



**Oficina Nacional
de Emergencia**

Ministerio del Interior
y Seguridad Pública



Séptima Sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2022

*Del riesgo a la resiliencia: Hacia el desarrollo sostenible para todos en un
mundo transformado por COVID-19.*

INFORME PAÍS DELEGACIÓN CHILENA



GLOBAL PLATFORM FOR
DISASTER RISK REDUCTION



INDONESIA
23-28 MAY 2022

Contenido

I.	RESUMEN EJECUTIVO	3
II.	DELEGACIÓN.....	5
III.	AGENDA.....	7
IV.	EVENTOS PREPARATORIOS.....	7
1.	TERCERA CONFERENCIA SOBRE ALERTA TEMPRANA PARA EVENTOS MULTI AMENAZA	7
2.	REUNIÓN PREPARATORIA DE LAS AMÉRICAS Y EL CARIBE.....	9
3.	FORO DE LÍDERES LOCALES: HACIA CIUDADES INCLUSIVAS, SEGURAS, RESILIENTES Y SOSTENIBLES	10
V.	PARTICIPACIÓN EN SESIONES.....	11
1.	MESA REDONDA MINISTERIAL - Pensando en la Resiliencia: Cambiando el Enfoque del Financiamiento para la Reducción del Riesgo de Desastres	11
2.	DIALOGO DE ALTO NIVEL 1: Perspectivas regionales y globales sobre la implementación del Marco de Sendai	13
3.	SESIÓN TEMÁTICA 1: Mejor comprensión y gobernanza del riesgo sistémico: análisis del Informe de Evaluación Global 2022 (GAR 2022)	13
4.	DIÁLOGO DE ALTO NIVEL 3: Aprendizajes de la COVID-19: Recuperación social y económica para todos.....	14
5.	SESIÓN TEMÁTICA 4: Implementación de soluciones basadas en la naturaleza para reducir el riesgo sistémico.....	15
6.	SESIÓN TEMÁTICA 2: Desafíos de datos y soluciones para la Gestión del Riesgo de Desastres	16
7.	SESIÓN TEMÁTICA 6: Fortalecimiento de la Gobernanza para reducir los riesgos de desplazamiento por desastres	17
8.	SESIÓN TEMÁTICA 12: Cooperación transfronteriza para fortalecer la capacidad y la acción (Meta F)	19
9.	SESIÓN TEMÁTICA 5: Mejora de la comprensión y la gestión del riesgo de desastres en contextos humanitarios	19
10.	SESIÓN TEMÁTICA 13: Incorporación del riesgo en las decisiones de inversión.....	20
11.	SESIONES PLENARIAS: Revisión de Medio Término	20
VI.	SESIONES ESPECIALES.....	22
1.	LANZAMIENTO DE PLATAFORMA REGIONAL PARA LA RRD 2023 – URUGUAY	22
VII.	COSIDERACIONES FINALES DE LAS TEMÁTICAS GLOBALES IDENTIFICADAS	22
VIII.	REUNIONES BILATERALES	27
1.	NEMA - Nueva Zelanda.....	27
2.	UNGRD - Colombia	28
3.	UNDRR – Oficina de las Naciones Unidas para la RRD	28
4.	SINAE - Uruguay	29
5.	Austria	30
6.	Indonesia	31
7.	FEMA – Estados Unidos de América.....	32
IX.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	34
X.	ANEXO 1	35

I. RESUMEN EJECUTIVO

La Séptima Sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2022 (GP2022, sigla en inglés) se llevó a cabo en Bali, Indonesia, entre el 23 y el 28 de mayo de 2022, bajo la convocatoria y organización del Gobierno de Indonesia y la Oficina de la Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR).

El tema general de la GP2022 “Del riesgo a la resiliencia: Hacia el desarrollo sostenible para todos en un mundo transformado por COVID-19”, se centró en la forma en que la pandemia de COVID-19 ha desafiado la comprensión tradicional del riesgo y la gobernanza del riesgo de desastres. La GP2022 brindó una ocasión única y oportuna para mostrar la importancia de la solidaridad y la cooperación internacionales, así como para discutir formas de abordar los factores de riesgo subyacentes a nivel local y mundial, fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres y volver a visibilizar la urgencia de acelerar el avance hacia la reducción del riesgo de desastres (RRD) y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).



La delegación nacional que asistió al evento de manera presencial contó con la representación de organismos públicos, organizaciones de la sociedad civil, academia y organismos técnicos.

Durante la conferencia se advirtió un consenso global en torno a las siguientes temáticas preeminentes, expresado tanto en las sesiones del evento, como en las reuniones bilaterales:

1. **Avanzar hacia una efectiva integración de las agendas de adaptación al cambio climático, Desarrollo Sostenible, Adaptación al Cambio Climático y Reducción del Riesgo de Desastres:** Uno de los mensajes más connotados de la GP2022 fue la necesidad de avanzar de manera más decisiva en la integración de las agendas de RRD y Cambio Climático, proceso aún incompleto pese al consenso internacional de más de 10 años respecto de esta necesidad. Aparece necesario fortalecer al más alto nivel el trabajo conjunto de la RRD con la adaptación al cambio climático desde los lineamientos del nivel nacional.

2. **Los sistemas de alerta temprana, especialmente meteorológica:** Se advirtió una ostensible coincidencia en torno a la urgencia de este tema, respaldado por el anuncio del 22 de marzo el Secretario General de las Naciones Unidas (NU) en cuanto a avanzar en la cobertura de alerta temprana meteorológica universal en un plazo de 5 años. Se advierte que frente a este desarrollo potencias intermedias y países en desarrollo presentan grandes desventajas, aspecto sensible considerando que la alerta temprana meteorológica es la habilitadora para la respuesta frente a diferentes amenazas, como las remociones en masa (aluviones) y eventos extremos derivados de la variabilidad climática.
3. **Financiamiento del riesgo:** La GP2022 puso de manifiesto un avance insuficiente en materia de financiamiento para el riesgo de desastres. Se constató un consenso extendido en cuanto a que la prevención y preparación están insuficientemente financiadas de manera ostensible, por lo que la recomendación general es legislar al respecto, particularmente respecto del financiamiento público.
4. **Trabajo Comunitario:** Una de las coincidencias ostensibles de la GP2022 es que la resiliencia es fundamentalmente medible a través del comportamiento de las comunidades en situaciones de desastres considerando el enfoque de inclusividad. La implementación de la Ley 21.364 ofrece una oportunidad para abordar estos aspectos, aunque se estima necesario fortalecer decisivamente la contribución del Ministerio de Desarrollo Social y Familia y la Subsecretaría de Desarrollo Regional a este objetivo.
5. **Mapeo del Riesgo:** Se identificó la necesidad de que la comprensión del riesgo de desastres llegue de manera efectiva a los distintos sectores y comunidades. Es de vital importancia para la transversalización del enfoque de RRD en la toma de decisiones que éste se incorpore a los ámbitos de planificación de cada uno de los países. En este sentido, la definición de metodologías para el desarrollo de Mapas de Riesgo es una herramienta fundamental para la incorporación de la RRD en los diferentes actores, sectores y niveles territoriales.
6. **Infraestructura Resiliente a Desastres (IRD):** El tema de la infraestructura resiliente tuvo especial preponderancia hasta 2018. A 5 años, la constatación es que los avances no han sido orgánicos y que el tema ha adquirido especial relevancia ante el avance de la crisis climática. En términos generales, se insistió en el concepto de reconstruir mejor, más verde y con mayor equidad, lo que requiere de un compromiso claro y explícito de los ministerios sectoriales involucrados en la materia.
7. **Potenciar la inversión en RRD, con alianzas público-privadas:** Se destacó la necesidad de mejorar la inversión en resiliencia, bajo criterios de sostenibilidad. Existe consenso respecto de la necesidad de superar la baja concreción de alianzas público-privadas, pues la participación del sector privado es esencial para maximizar el alcance de la inversión en resiliencia.

8. **Ciudad Resiliente:** El tema de ciudades resilientes constituye uno de los temas reemergentes que han surgido en esta GP2022. UNDRR Américas comunicó a Chile la intención de dar un impulso decisivo a la materia, la que debiera abordarse de manera orgánica con el Ministerio de Vivienda u Urbanismo como parte de las actividades de la Plataforma Nacional para la RRD.

La GP2022 representó el esfuerzo por retomar la agenda internacional de RRD tras dos años de actividades limitadas producto de la crisis por la pandemia COVID-19. Se evidenció el deterioro de algunos factores determinantes para el avance de la RRD, en particular a la luz del último informe del Panel Internacional sobre Cambio Climático (IPCC, sigla en inglés) sobre el avance del cambio climático y los esfuerzos de adaptación, así como un escaso avance de la Meta F del Marco de Sendai “Cooperación Internacional”.

En este contexto, el mensaje de UNDRR y otros organismos internacionales indicaron la necesidad de dar urgencia a las estrategias y acciones de RRD, *ante la evidencia de que los esfuerzos realizados hasta el momento no están rindiendo resultados a la velocidad requerida para generar resiliencia y adaptación al cambio climático.*

Dos mensajes fueron especialmente salientes durante la ceremonia oficial de inauguración de la GP2022: primero, es necesario invertir más en prevención; y segundo, que nos hemos quedado sin tiempo y hay que tomar medidas hoy, como materia de urgencia.

II. DELEGACIÓN

A continuación, se presenta el listado de la Delegación Oficial de Chile que participó de forma presencial en la Plataforma Global para la RRD 2022.

Sector Público*:

1. Ricardo Toro Tassara, Director Nacional, Jefe Delegación Chilena en la PGRRD2022. Oficina Nacional de Emergencia, ONEMI.
2. Dafne Núñez Gutiérrez, Jefa Departamento de Gestión del SINAPRED. Oficina Nacional de Emergencia, ONEMI.
3. Luis Doñas Núñez, Enlace para Asuntos Internacionales, Profesional Departamento de Gestión del SINAPRED. Oficina Nacional de Emergencia, ONEMI.
4. Reinaldo Gutiérrez, Director. Dirección Meteorológica de Chile, DMC.
5. Andrea Quezada, Primera Secretaria Misión Permanente de Chile ante los Organismos Internacionales con sede en Ginebra. Ministerio de Relaciones Exteriores.
6. María Elena Opazo, Jefa de Departamento Gestión del Riesgos. Municipalidad de Pudahuel.
7. Mauricio Monroy, Profesional Departamento de Gestión de Riesgos. Municipalidad de Pudahuel.

* De forma telemática participó Paola Pontoni, Jefa del Departamento de Gestión del Riesgo en Emergencias y Desastres, Ministerio de Salud.

Academia y Organizaciones de la Sociedad Civil:

8. Macarena Pérez, Jefa de Alianzas Estratégicas y Redes. Instituto para la Resiliencia ante Desastres, ITREND.
9. Carlos Kaiser, Director Ejecutivo, ONG Inclusiva.
10. Loreto Brossard, Subdirectora ejecutiva, ONG Inclusiva.



Fotografía Oficial de la Delegación de Chile presente en la PG2022



Palabras de bienvenida del Presidente de Indonesia Sr. Joko Widodo.



Parte de la Delegación Chilena presente en Ceremonia de Apertura de la PG2022

La delegación de Chile presentó una Declaración Oficial en la GPRRD-2022, la que estuvo a cargo del Sr. Ricardo Toro Tassara, Director Nacional de ONEMI, en su calidad de jefe de delegación y punto focal ante el Marco de Sendai. La declaración chilena fue dispuesta en la plataforma online de la conferencia y puede ser visualizada en el siguiente enlace:

<https://globalplatform.undrr.org/publication/chile-official-statement>

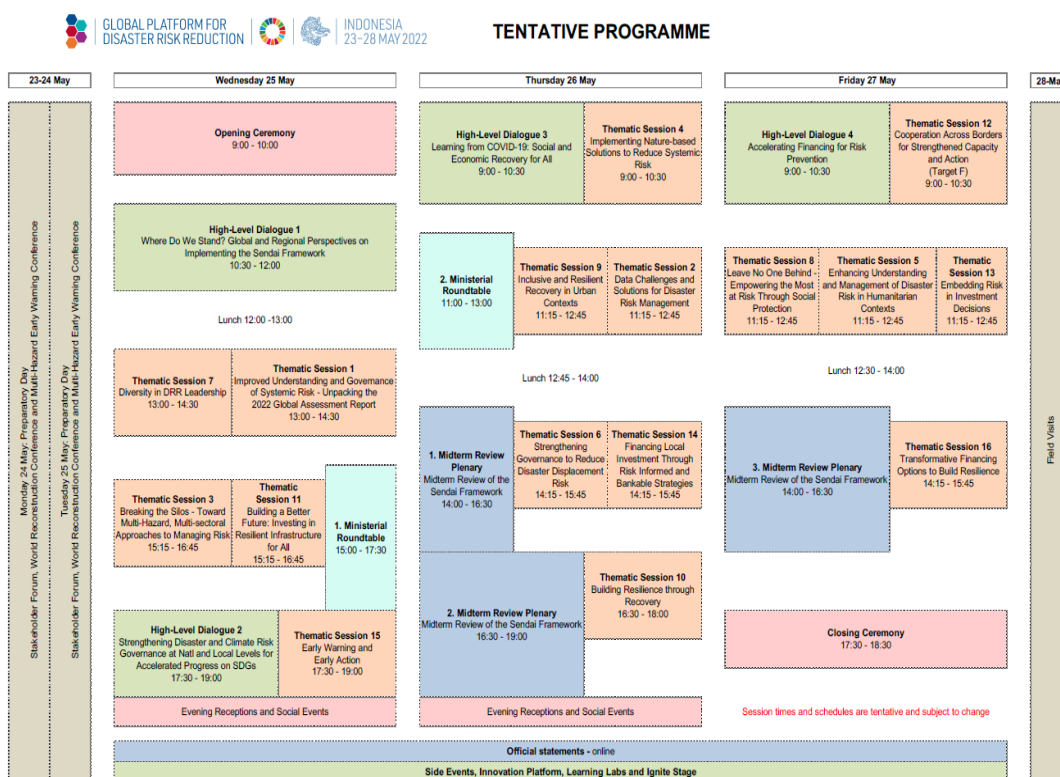
De igual forma, el texto de la declaración puede visualizarse en el ANEXO N°1.

Av. Beauchef 1671, Santiago, Chile | tel: 600 586 77 00 – 56 (2) 2401 98 99 | www.onemi.cl
Gobierno de Chile

III. AGENDA

La agenda de la conferencia se inició con la sesión de apertura, seguida mesas redondas ministeriales, diálogos de alto nivel, sesiones temáticas, declaraciones oficiales (la que pueden ser revisadas de forma online), sesiones plenarias de revisión de medio término para el Marco de Sendai para la RRD, eventos paralelos, una plataforma de innovación, el *Ignite Stage*, laboratorios de aprendizaje y visitas de campo.

Asimismo, se desarrollaron los siguientes eventos preparatorios: Foro de *Stakeholders*; la Quinta Edición de la Conferencia Mundial de Reconstrucción (WRC5); la Tercera Conferencia de Alerta Temprana Multiamenaza (MHEWC-III); y el Foro de Líderes Locales.



IV. EVENTOS PREPARATORIOS

1. TERCERA CONFERENCIA SOBRE ALERTA TEMPRANA PARA EVENTOS MULTI AMENAZA

La Organización Meteorológica Mundial (WMO, por sus siglas en inglés), la Plataforma de las Naciones Unidas de Información Obtenida desde el Espacio para la Gestión de Desastres y la Respuesta de Emergencia (ONU-SPIDER) de la Oficina de Asuntos del Espacio Ultraterrestre (UNOOSA), y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), junto con algunos miembros de la Red Internacional de Sistemas de Alerta Temprana

Multirriesgos (IN-MHEWS), desarrollaron los días 23 y 24 de mayo la tercera Conferencia sobre Sistemas de Alerta Temprana Multirriesgos (MHEWC-III).

La MHEWC-III abordó como tema principal *“Del inventario a la escala de acciones en el objetivo G: acelerar el conocimiento y la práctica de los sistemas de alerta temprana para la resiliencia informada sobre el riesgo”*. En relación a la revisión de medio término del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, la MHEWC-III planteó la oportunidad para revisar los logros clave, compartir habilidades, experiencias y conocimientos dentro de una red activa de profesionales de alerta temprana. La MHEWC-III se basa en el progreso y los logros de las dos primeras conferencias (GP2017, Cancún México, y GP 2019 Suiza Ginebra).



**Delegación Chilena representada por Sr. Reinaldo Gutiérrez,
Director de la Dirección Meteorológica de Chile (DMC).**

Los énfasis en la materia están puestos en tres áreas:

- Mejorar la comprensión del riesgo, tarea en que la que las Ciencias Sociales pueden contribuir a la comprensión de las Ciencias Exactas.
- Mejorar las capacidades de predicción y alerta temprana.
- Mejorar las comunicaciones.

Se coincidió en que se debe aumentar la inversión en sistemas de alerta temprana y preventiva, con mayor accesibilidad para los gobiernos locales para mejorar la resiliencia comunitaria, en el entendido de que una base de conocimiento técnico que llegue a lo comunitario es más efectiva y sostenible. Se constató que solo un 46% de los gobiernos locales actúan en alerta temprana.



Delegados del Departamento del Gestión del Riesgo de la I.M de Pudahuel junto al afiche nacional seleccionado para la exposición de la MHEWC-III, que reunió muestras de las acciones dirigidas a la Meta G de Sendai: aceleración del conocimiento y práctica de los sistemas de alerta temprana para Resiliencia informada sobre el riesgo.

El producto fue fruto de un proceso colaborativo de gestión de la Municipalidad de Pudahuel, CONAF y ONEMI.

Asimismo, se destacó la necesidad de generar registros desagregados de la población -por ejemplo, migrantes, niños/as, personas mayores, personas discapacitadas-, lo que permite la inclusión y el mejor empleo de las capacidades locales para la respuesta mediante la alerta temprana. Además, se señaló la necesidad de manejar escalas de intensidad para saber cuál será el impacto de un evento, a partir del mapeo de todas las áreas de riesgo y el desarrollo de redes de observatorios enlazados.

La tercera MHEWC y la GP2022 constituirán los hitos iniciales del examen de mitad de período del Marco de Sendai, el cual culminará en la reunión de alto nivel de la Asamblea General, que se celebrará en Nueva York, a fin de adoptar una declaración política concisa y orientada a la acción para renovar el compromiso y acelerar la aplicación del Marco de Sendai.

2. REUNIÓN PREPARATORIA DE LAS AMÉRICAS Y EL CARIBE

En el marco de la Plataforma Global se realizaron las sesiones de actualización de cada uno de los capítulos regionales. En el caso de la sesión de las Américas y El Caribe, esta fue realizada el martes 24 de Mayo.

En el inicio de la sesión se recalcó la importancia de participar en la GP2022 y contribuir desde las experiencias recabadas en la última sesión de la Plataforma Regional (Jamaica 2021, realizada en formato virtual). Asimismo, se reafirmó el desafío en cuanto al cumplimiento de los compromisos del Marco Sendai bajo las condiciones creadas por la pandemia COVID-19.



Participación de la Delegación Chilena a través de los representantes de Macarena Pérez, Itrend; María Elena Opazo y Mauricio Monroy, Ilustre Municipalidad de Pudahuel

Se dio a conocer los avances expuestos en el informe regional del año 2021, permitiendo a los participantes el espacio para preguntas. En la sesión se mencionó la importancia de abordar problemáticas emergentes, como el desplazamiento por desastres, y se reafirmó la importancia de fortalecer los mecanismos de colaboración con el sector privado, mediante el impulso desde cada país de las redes e instancias de trabajo para apoyar iniciativas específicas. A la vez, se mencionó la importancia de alinear las iniciativas de colaboración en cada uno de los países miembros con las investigaciones y desarrollo del ámbito académico, existiendo a nivel regional instancias en las que es posible contribuir. Se recalcó también la relevancia de contribuir a los avances de inclusión en el ámbito de género y discapacidad en cada uno de los programas y proyectos de cada país.

Finalmente, se presentó y dio inicio a la organización de la nueva Plataforma Regional en febrero del año 2023, en Punta del Este, Uruguay.

3. FORO DE LÍDERES LOCALES: HACIA CIUDADES INCLUSIVAS, SEGURAS, RESILIENTES Y SOSTENIBLES

Los gobiernos locales están en la “primera línea de oportunidades” para proteger vidas, medios de subsistencia y sus activos, y sistemas de infraestructura. El Foro de Líderes Locales mostró cómo los municipios están utilizando la GRD para fortalecer la resiliencia en varios sectores y lograr avances en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

El Foro fue organizado por la asociación global Making Cities Resilient 2030 (MCR2030), que tiene como objetivo que ningún municipio quede atrás a medida que amplían su acción de reducción del riesgo climático y de desastres. MCR2030 tiene más de 1.000 ciudades y

municipios miembros, así como 200 proveedores de servicios que ofrecen una variedad de herramientas y apoyos a los gobiernos locales

Temas clave:

- Aumento de la voluntad política para la resiliencia.
- Anticipación a la ocurrencia de desastres mediante sistemas de alerta y vigilancia para aumentar la resiliencia.
- Poner el foco de la inversión más en la prevención y que en la respuesta.

V. PARTICIPACIÓN EN SESIONES¹

En este acápite se ha realizado una selección de aquellas sesiones que revistieron mayor importancia para esta delegación, considerando las temáticas que en ellas se han abordado y las actuales oportunidades de abordaje que se identifican en el país.

1. MESA REDONDA MINISTERIAL - Pensando en la Resiliencia: Cambiando el Enfoque del Financiamiento para la Reducción del Riesgo de Desastres

Objetivo de la sesión: Discutir desafíos, identificar soluciones y mejorar el liderazgo político y los compromisos hacia la implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, especialmente en lo que respecta al financiamiento de la reducción del riesgo de desastres. Para dirigir este dialogo UNDRR planteó tres interrogantes para facilitar el intercambio respecto de cómo esta temática está siendo abordada por los diferentes países.

1. ¿Cómo pueden los países determinar o estimar el costo requerido para implementar la estrategia nacional de RRD?
2. ¿Qué soluciones financieras de RRD, más allá de los seguros, se han aplicado con éxito para incorporar el riesgo de desastres en las inversiones y las estrategias y actividades financieras?
3. ¿Qué políticas y medidas han demostrado ser particularmente efectivas que hacen obligatoria la divulgación e inclusión del riesgo de desastres en las inversiones del sector público y privado?

En esta oportunidad El Director Nacional de ONEMI, recibió una invitación especial para participar en esta sesión, la que consistió en una ronda de intervenciones de tres minutos por delegación. En la ocasión se expuso lo siguiente:

- Chile desde el año 2021 ha iniciado un trabajo para identificar el gasto en inversión de recursos públicos en RRD, a través de un trabajo en conjunto con organismos sectoriales (ministerios)

¹ Las diferentes sesiones y encuentros se presentan en orden cronológico en esta sección.

Av. Beauchef 1671, Santiago, Chile | tel: 600 586 77 00 – 56 (2) 2401 98 99 | www.onemi.cl
Gobierno de Chile

que permita individualizar en sus presupuestos el financiamiento de iniciativas que aporten a la reducción del riesgo de desastres.



Sesión Mesa Redonda Ministerial 2.

- Esta iniciativa busca avanzar hacia la incorporación de la GRD como una categoría de análisis en la etapa de ejecución del gasto sectorial, para que luego sea incorporada en el diseño de las iniciativas de inversión y gasto a partir del levantamiento de vulnerabilidades territoriales identificadas en los planes de RRD de los distintos niveles (comunal, regional, sectorial).
- Para Chile ésta es un área en desarrollo, que se ha iniciado con la exploración de metodologías para cuantificar inversión en RRD, así como los daños y pérdidas por desastres. No corresponde aún señalar soluciones concretas, sino más bien plantear esta temática como un desafío a ser resuelto bajo lo dispuesto en la recientemente promulgada ley 21.364, que establece el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres y crea el Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres. Durante la sesión se coincidió en que, aunque la acción está retrasada, las realidades de los efectos de la pandemia de COVID-19 y el aumento del riesgo climático dan a los líderes políticos una razón imperativa para avanzar hacia la resiliencia y sostenibilidad.



Intervención Director Nacional de ONEMI Sr. Ricardo Toro en Mesa Redonda Ministerial 2

Av. Beauchef 1671, Santiago, Chile | tel: 600 586 77 00 – 56 (2) 2401 98 99 | www.onemi.cl
Gobierno de Chile

Durante la sesión se señaló que para que se produzca el cambio deseado es necesario modificar por completo la mentalidad sobre cómo está ideado el sistema financiero, pasando del pensamiento a corto plazo y la sub-priorización de los riesgos de desastres, a un enfoque centrado en la resiliencia como directriz general en todas las inversiones del sector público y privado. En este sentido, existe una necesidad urgente de un nuevo “contrato social” sobre la inversión en resiliencia ante desastres, que permita establecer las responsabilidades y obligaciones de los gobiernos nacionales, los organismos financieros y el sector privado para gestionar las externalidades negativas que surgen del riesgo de desastres.

2. DIALOGO DE ALTO NIVEL 1: Perspectivas regionales y globales sobre la implementación del Marco de Sendai

Este Diálogo de Alto Nivel presentó un balance integral del progreso hacia los compromisos de reducción del riesgo de desastres a nivel mundial, regional, nacional y local, tomando como referencia las metas planteadas desde 2015 en las respectivas agendas internacionales. Esta consideración busca identificar los desafíos pendientes para generar un entorno propicio para el logro de los objetivos del Marco de Sendai y catalizar sinergias entre los compromisos posteriores a 2015 en la cuenta regresiva hacia 2030.

- 123 países han adoptado estrategias generales de GRD. Sin embargo, se considera que esto aún no es suficiente, pues acelerar el progreso hacia la reducción global del riesgo requiere un cambio transformador en todo el sistema. Esto incluye un mejor liderazgo y coordinación, ampliación de datos y análisis para mejorar la base de evidencia, fomentar las mejores prácticas y el aprendizaje en todos los sectores y regiones, impulsar la cooperación internacional para la RRD y empoderar a quienes se encuentran en la primera línea del riesgo climático y de desastres.
- El enfoque adoptado por la OMS para la gestión de la Pandemia de COVID-19 no consideró la gestión o la reducción del riesgo de desastres, lo que muestra que falta mucho camino por recorrer en términos de integración de agendas. Actualmente y de forma global se continúa manejando la RRD de forma aislada.
- Se hace énfasis en la importancia de desarrollar lecciones aprendidas, que permitan acelerar el proceso de instalación del Marco de Sendai, considerando a las personas en el centro.

3. SESIÓN TEMÁTICA 1: Mejor comprensión y gobernanza del riesgo sistémico: análisis del Informe de Evaluación Global 2022 (GAR 2022)

El riesgo está aumentando a nivel mundial, al igual que la cantidad y los costos de los desastres. Por consiguiente, las necesidades de generar mayor inversión en la materia también se han ido incrementando. Los riesgos intensivos y extensivos están creciendo a un ritmo sin precedentes. A medida que se combinan los desafíos, aumenta el riesgo de colapso del

sistema. Esta tendencia se ha visto exacerbada por el aumento de los niveles de pobreza y las desigualdades impulsadas por el gran impacto que ha tenido la pandemia de COVID-19 a nivel mundial. Considerando lo anterior, actualmente nos encontramos cada vez más lejos de alcanzar nuestros objetivos y metas globales para reducir el riesgo de desastres, aumentar la resiliencia, fomentar el desarrollo sostenible y mitigar el cambio climático para avanzar hacia la adaptación.

Pese a esto, la experiencia de la pandemia nos ha permitido ampliar la mirada hacia una mayor comprensión de los factores de riesgo sistémicos y las causas fundamentales. Éstos incluyen tanto aspectos biofísicos (p. ej., salud humana y ambiental) como socioeconómicos (p. ej., desigualdades sistémicas y pobreza). El Informe de evaluación global (GAR) 2022 identifica los enfoques de gestión y comunicación de riesgos necesarios para transformar las prácticas actuales de gobernanza de riesgos.

- Mediante la gestión del riesgo en todas las disciplinas, la comprensión de las características sistémicas de sus causas fundamentales y sus impulsores, y la creación de sinergias entre las agendas globales, podemos utilizar la reducción del riesgo de desastres como una herramienta para acelerar la Agenda 2030.
- Aun cuando la interconectividad es una de las principales causas de aumento de los riesgos, la acción para abordar no requiere necesariamente desincentivar la generación de redes globales. Más bien debiese apuntarse a institucionalizar reformas equivalentes a los disyuntivos observados, sistemas de respaldo y protocolos a prueba de fallas.
- Mejorar la comunicación del riesgo es fundamental. Las ciencias del comportamiento pueden proveer herramientas esenciales en el diseño e implementación de políticas públicas en RRD, ante la evidencia de resistencias sostenidas en muchas poblaciones afectadas por el riesgo.

4. DIÁLOGO DE ALTO NIVEL 3: Aprendizajes de la COVID-19: Recuperación social y económica para todos

Durante la sesión se hizo hincapié en la necesidad de fortalecer la regulación sanitaria, mediante un instrumento internacional para la prevención, preparación y respuesta ante futuras pandemias. Dicho instrumento debiese incorporar el cambio climático, la inseguridad alimentaria y falta de acceso a servicios básicos (agua potable y atención de salud) a la planificación del riesgo desde salud.

En línea con lo que indica el Marco de Sendai, un instrumento de esta naturaleza debe materializar lo siguiente:

- Buena comprensión del riesgo
- Gobernanza efectiva del riesgo
- Inversión en resiliencia

- Fortalecer la preparación y reconstruir mejor

Se indicó que es deseable centrar las acciones en las causas subyacentes que exacerban la situación. Uno de estos factores subyacentes es la inequidad, ya sea entre países o al interior de estos países, la que se ha profundizado durante la pandemia. Asimismo, se ha requerido abordar mecanismos que involucran no solo la respuesta, sino también ámbitos de preparación y prevención de los efectos de la actual o futuras pandemias. Se insiste en aumentar el esfuerzo en la preparación de los países, debiendo fortalecer los sistemas de salud.

En relación a la pregunta sobre cómo las partes interesadas pueden identificar y gestionar mejor los riesgos sistémicos, incluida la crisis climática, estas fueron algunas de las ideas desarrolladas:

- Se hace nuevamente énfasis en la exacerbación de las inequidades entre países, reflejadas tasas de vacunación, acceso a laboratorio y tratamiento; y la inequidad dentro de los países entre comunidades, en especial con la población refugiada que en algunos países eran excluidas de las medidas de prevención desplegadas.
- Dentro de las lecciones aprendidas, es importante invertir en la preparación de la comunidad y su involucramiento en el desarrollo de un sistema de vigilancia a ese nivel.
- Se destacó que para lograr una comunidad resiliente, es necesario realizar inversión.
 - En Canadá se trabajó en mitigar los efectos del corte de la cadena de suministros esenciales, se realizaron las coordinaciones necesarias. También se trabajó con los pueblos originarios considerando su saber e involucrándolos en la preparación, así como con la sociedad civil.
 - En relación a la experiencia de Sudáfrica, se hizo referencia a la existencia de una ley de desastres vigente, la incorporación de la experiencia de líderes tradicionales sobre otras enfermedades y epidemias pasadas, en especial para trabajar en la respuesta en áreas rurales. Finalmente, se destacó que el trabajo interinstitucional ha sido clave en la respuesta a la pandemia.

5. SESIÓN TEMÁTICA 4: Implementación de soluciones basadas en la naturaleza para reducir el riesgo sistémico

La sesión discutió cómo se pueden implementar soluciones basadas en la naturaleza (Sbn) para reducir los riesgos sistémicos. Los objetivos de las presentaciones fueron los siguientes:

- Crear conciencia y conocimiento sobre el uso de Sbn para reducir y gestionar los riesgos sistémicos.
- Alentar a los gobiernos, los formuladores de políticas, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado a intensificar sus compromisos en la implementación, la presentación de informes y el financiamiento de soluciones basadas en la naturaleza para la reducción del riesgo de desastres, así como en el uso de transferencias de tecnología para el diseño y la implementación de Sbn para la RRD.

- Inspirar a los donantes para que asignen fondos más considerables para la implementación de proyectos e iniciativas destinadas a promover buenas prácticas utilizando SbN.

En las presentaciones se revisaron experiencias en el contexto latinoamericano, particularmente el caso de Colombia, donde se han iniciado proyectos para potenciar estas herramientas, fomentando su uso desde los gobiernos locales e instituciones internacionales. Se destacó asimismo la importancia de la participación del sector privado y la creación de “empleos verdes” como apuesta para integrar competitividad y sostenibilidad, al tiempo que se destacó su aporte a la cohesión social. Finalmente, se destacó que estos proyectos llevan mucho tiempo en llegar a las personas, ya que deben superar las barreras de la credibilidad y de la certidumbre, por lo que se requieren políticas específicas para ver resultados inmediatos.

6. SESIÓN TEMÁTICA 2: Desafíos de datos y soluciones para la Gestión del Riesgo de Desastres

Desde el año 2021, el Instituto para la Resiliencia ante Desastres (ITREND) participó como organizador de la sesión temática N°2, asociada a los desafíos en el manejo de Datos.

La política y la acción para la reducción del riesgo de desastres (RRD) de amenazas múltiples requieren sistemas de información de riesgos y pérdidas por desastres que funcionen y que puedan proporcionar datos, estadísticas y análisis confiables y oportunos.

Para ser eficaz, la gestión del riesgo de desastres debe comprender el impacto diferenciado de los desastres en diferentes grupos de población. Por lo tanto, requiere un enfoque integral con una toma de decisiones inclusiva informada sobre el riesgo que se base en la recopilación, el intercambio y la difusión de datos desglosados, incluso por sexo, edad, discapacidad e ingresos. Dichos datos deben ser precisos, oportunos, actualizados, comprensibles y ampliamente disponibles.

Entre las temáticas principales abordadas en la sesión es posible mencionar: datos para comprender el riesgo; fortalecer el uso de datos a través de avances tecnológicos; fomento de la resiliencia de los sistemas estadísticos: lecciones de la pandemia COVID-19; incentivar y ampliar los datos a nivel local para la RRD.

Entre los desafíos discutidos en la sesión es posible mencionar cómo se asegura que la información recolectada por los distintos sistemas de monitoreo no solo se almacene, sino que se utilice en forma adecuada para la toma de decisiones; y cómo se potencian los sistemas de datos abiertos, para que cada país pueda compartir experiencias, datos y modelos de análisis que permitan contribuir al desarrollo y mejoramiento de plataformas. Se advirtió que se requiere que tanto los sistemas de análisis de datos como los planes que originan tengan en cuenta el

comportamiento de la población, es decir, considerar los valores, sesgos y necesidades sociales que se plantean en los distintos contextos. En este sentido, no hay una fórmula universal, sino que cada solución dependerá de la dinámica específica de los planes de RRD, de la conciencia y comunicación del riesgo y de los valores culturales de las comunidades.



Macarena Pérez de Itrend formó parte del Equipo Organizador de la Sesión Temática 2

En forma complementaria, Itrend y los delegados de la Municipalidad de Pudahuel participaron en el Learning Lab asociado a información del riesgo. En esta sesión se conocieron las plataformas digitales de la iniciativa GEO, relacionada con observación satelital específicamente en desastres; la iniciativa de instituciones aseguradoras; y la plataforma de datos impulsada por UNDRR RiX.

Más información: <https://globalplatform.undrr.org/conference-event/data-challenges-and-solutions-disaster-risk-management>

7. SESIÓN TEMÁTICA 6: Fortalecimiento de la Gobernanza para reducir los riesgos de desplazamiento por desastres

Esta sesión abordó el tema del desplazamiento y la reducción de los riesgos relacionados a través del fortalecimiento de la gobernanza del riesgo climático y de desastres. Consideró los datos y el análisis que necesitan los responsables de la formulación de políticas y otras partes interesadas para comprender y reducir coherentemente los riesgos y factores de desplazamiento por desastres, considerando también los aspectos de acceso, recopilación, análisis e intercambio de datos. La sesión revisó y propuso opciones de soluciones duraderas para los afectados, incluso a través de la colaboración de los gobiernos locales a través de las fronteras.

La sesión contó con la participación de Luis Doñas, Enlace para Asuntos Internacionales, Profesional del Departamento de Gestión del SINAPRED de ONEMI y líder de la Mesa sobre Movilidad Humana, Cambio Climático y Desastres de la Plataforma Nacional para la RRD.

Av. Beauchef 1671, Santiago, Chile | tel: 600 586 77 00 – 56 (2) 2401 98 99 | www.onemi.cl
Gobierno de Chile



Chile estuvo representado en la Sesión por Luis Doñas de ONEMI.

Durante el encuentro se reforzó la advertencia de que el desplazamiento por desastres y la movilidad humana derivada de los efectos del cambio climático es un fenómeno al alza, frente al cual se recomienda actuar proactivamente. En particular, la sesión destacó los siguientes aspectos:

- La necesidad de incrementar el conocimiento sobre estos fenómenos, avanzando en su caracterización y obtención de data que permita el desarrollo de política basada en la evidencia;
- La necesidad de que el fenómeno sea incorporado a la gobernanza del riesgo de desastres de los países, que en el caso del desplazamiento por desastres y la movilidad humana derivada del cambio climático aún presenta debilidades;
- La persistencia de desafíos de coordinación para la implementación integrada de la RRD con otras áreas políticas como los derechos humanos, la acción humanitaria, el desarrollo sostenible, la acción climática y la movilidad humana;
- La importancia fundamental del nivel local en la gestión concreta del desplazamiento por desastres, lo que requiere generar mecanismos de gobernanza que integren los niveles nacional y local, así como las características particulares y participación de las comunidades, especialmente en el desarrollo de soluciones duraderas.

En la sesión destacaron los casos de Madagascar, Fidji y Chile, que han desarrollado o se encuentran desarrollando políticas y lineamientos sobre la temática.

Más información: <https://globalplatform.undrr.org/conference-event/strengthening-governance-reduce-disaster-displacement-risks>

8. **SESIÓN TEMÁTICA 12: Cooperación transfronteriza para fortalecer la capacidad y la acción (Meta F)**

La sesión abordó los modelos de cooperación Sur-Sur y triangular, centrándose en iniciativas de cooperación transfronteriza en materia de prevención de riesgo de desastres y su eventual replicabilidad en diversos de contextos.

Un aspecto señalado transversalmente en materia de cooperación transfronteriza es la necesidad de integrar la dimensión de la RRD en las iniciativas orientadas al desarrollo sustentable y la acción climática, subrayando el imperativo de que sean incluidas para su financiamiento. En este contexto, un aspecto fundamental lo representa también la cooperación del sector público con el sector privado, la sociedad civil y la academia, entre otros.

La interconexión que existe entre los ODS de la Agenda 2030, los Acuerdos de París y la implementación del Marco de Sendai para la RRD, debiese impulsar a los Estados y demás partes interesadas a trabajar sobre la base de políticas integradas de largo plazo, para lograr un desarrollo sostenible inteligente desde el punto de vista climático e informado desde la perspectiva del riesgo.

Los expositores destacaron también que si bien en un principio el diseño e implementación de dichas políticas denota importantes recursos y costos, resultan insignificantes frente a los costos de las respuestas episódicas, a los efectos de una preparación inadecuada y sobre todo, al impacto humanitario que de ello se deriva.

Se concluye que en el mundo actual los riesgos en materia de desastres son sistémicos y su impacto se transmite en cascada, sin consideración de las fronteras políticamente establecidas. En tal sentido, generar asociaciones estratégicas transfronterizas, tanto públicas como privadas, mejora considerablemente la preparación para la reducción de los riesgos.

9. **SESIÓN TEMÁTICA 5: Mejora de la comprensión y la gestión del riesgo de desastres en contextos humanitarios**

La sesión tuvo como objetivo ayudar a identificar formas de abordar los retos y obstáculos sistémicos, incluidos los factores de riesgo subyacentes, las fallas en la planificación y la financiación en contextos de emergencia complejos.

El perfil de esta sesión fue de interacción con el público presente, a fin de suscitar la reflexión de los distintos actores representados en la Plataforma e impulsar eventualmente nuevos compromisos o enfoques para abordar los riesgos sistémicos.

El debate se llevó a cabo a través de las siguientes preguntas:

1. ¿Qué vacíos ve usted en el tratamiento de la RRD en el lugar donde vive/trabaja?
2. En su opinión, ¿cuál es la mejor manera de superar esos vacíos?

Se destacó el consenso, tanto entre los panelistas como entre los participantes, sobre la necesidad de que los enfoques, iniciativas y soluciones de base local se destaquen y tengan en cuenta a la hora de planificar, promoviendo fuertemente la educación en materia de RRD.

Existe consenso también respecto al nexo existente entre el desarrollo y la paz en las crisis prolongadas y las emergencias complejas, todos aspectos que deben ser considerados en la elaboración de las respuestas humanitarias. Se subrayó a este respecto que las vulnerabilidades sólo pueden abordarse cuando se conocen los riesgos locales y se consideran todos los factores de forma holística, incluidos los aspectos medioambientales, sociales y políticos.

Se sugirió que incluso en presencia del necesario apoyo internacional, a menudo se pasan por alto las capacidades locales, pese a que las comunidades locales son por necesidad las primeras en responder a las catástrofes, así como las mejor situadas para cartografiar los riesgos y las vulnerabilidades. Se presentó un estudio de caso en el que se apoyó a los desplazados con dinero en efectivo en lugar de alimentos, dándoles la oportunidad de comprar en los mercados locales, reduciendo así las tensiones sociales.

10. SESIÓN TEMÁTICA 13: Incorporación del riesgo en las decisiones de inversión

Como parte del trabajo realizado durante el año 2021, desde Itrend se representó al país en la organización de esta sesión de trabajo.

Esta sesión se centró en comprender los enfoques exitosos y los puntos de inflexión que pueden conducir a la integración de medidas de reducción del riesgo climático y de desastres en las decisiones de inversión pública y privada.

Entre los objetivos de la sesión es posible:

- Identificar oportunidades y barreras para reducir los riesgos climáticos y de desastres a través de inversiones públicas y privadas;
- Desempaquetar los esfuerzos exitosos para incorporar el riesgo en las inversiones y en los procesos de toma de decisiones de inversión;
- Identificar medios para catalizar la acción para alinear mejor las estrategias, operaciones y actividades de inversión pública y privada con el Marco de Sendai.

Más información: <https://globalplatform.undrr.org/conference-event/embedding-risk-investment-decisions>

11. SESIONES PLENARIAS: Revisión de Medio Término

Las sesiones de Revisión de Medio Término de la Implementación del Marco de Sendai para la RRD 2015-2030 (MTR SF) brindan a los Estados y a las partes interesadas no estatales la oportunidad de participar en un intercambio y debate moderados para:

- Hacer un balance del progreso en la implementación del marco desde su adopción,
- Examinar los cambios en el contexto y los nuevos problemas emergentes desde 2015, y los que se esperan en el período hasta 2030
- Examinar las renovaciones de la gobernanza y la gestión del riesgo que puedan acelerar y amplificar las acciones que persiguen el logro del resultado y la meta del Marco de Sendai, y el desarrollo regenerativo y sostenible informado por el riesgo.

Se desarrollaron tres sesiones plenarias, sobre la base de los siguientes temas:

- a) Plenaria 1: “Recursos para el desarrollo regenerativo y sostenible, informado por el riesgo”. La instancia planteó una discusión sobre los marcos financieros globales y la gobernanza macroeconómica, específicamente en relación con el riesgo y la creación de resiliencia. Esto incluye abordar las características del riesgo en el sector financiero, la continua incapacidad para internalizar suficientemente los riesgos actuales y proyectados en el financiamiento del sector público y privado, así como estudiar iniciativas para hacer que el financiamiento sea más accesible y asequible.
- b) Plenaria 2: “Más allá de las amenazas naturales: hacer operativo el alcance ampliado del Marco de Sendai”. En esta sesión se hizo mención a la naturaleza sistémica y multi-amenaza del riesgo que los gobiernos, el sector privado y otras partes interesadas deben asumir para alcanzar objetivos y resultados esperados del Marco de Sendai, la Agenda 2030 y el Acuerdo de París, entre otros marcos.
- c) Plenaria 3: “Repensar el desarrollo sostenible; invertir con previsión estratégica para generar resiliencia”. En esta sesión se plantearon diferentes interrogantes para generar una discusión prospectiva sobre cómo abordamos el riesgo de manera oportuna, coherente y a partir de diversos sistemas de conocimiento. Asimismo, exploró los cambios en los valores, perspectivas y paradigmas que sustentan los esfuerzos actuales para repensar los enfoques hacia el desarrollo sostenible.

Previo a la participación en la GP2022, se ha señalado explícitamente a UNDRR que Chile no está en condiciones de hacer un informe de medio periodo bajo las características que se han solicitado, dado que requiere de un esfuerzo intersectorial que no ofrece garantías de completar el trabajo a tiempo, dada su extensión. A este respecto, UNDRR ha aceptado la propuesta de ONEMI sobre generar un informe más acotado, basado en los resultados de la aplicación del Índice de Gobernabilidad en Políticas Públicas en GRD en Chile.

VI. SESIONES ESPECIALES

1. LANZAMIENTO DE PLATAFORMA REGIONAL PARA LA RRD 2023 – URUGUAY

De forma extra-programática, se realizó una reunión con representantes de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y diferentes Estados de Centro y Sudamérica.

En el encuentro el Sr. Sergio Rico, Director Nacional del Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) de Uruguay expuso sobre la próxima realización y organización de la VIII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres para las Américas y el Caribe, la cual se llevará a cabo en Punta del Este, Uruguay, entre el 28 febrero 2 de marzo de 2023.

Se hizo presente que, dada la proximidad del cumplimiento de varios plazos comprometidos por los países en el Marco del Sendai, la Plataforma Regional debe tener objetivos muy superiores a los actuales. Dentro de ellos cabría precisar, primero, un estándar para el cumplimiento de la meta planteada por el Secretario General de las Naciones Unidas, referida a que en un plazo de 5 años ningún habitante del planeta estará sin la protección de un sistema de alerta temprana. Asimismo, se estima necesario aclarar en términos de metas e indicadores particulares el compromiso del Marco del Sendai respecto de “Incrementar considerablemente la disponibilidad de los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples y de la información y las evaluaciones sobre el riesgo de desastres transmitidas a las personas, y el acceso a ellos, para 2030”.

En este contexto, la Plataforma Regional debiera establecer un estándar claro acerca de lo que se está buscando implementar. Se requiere, probablemente, indicar que se trata de implementar sistemas de Alerta Temprana eficientes, que permitan la realización de *nowcasting* de calidad. Se puede llegar a definir las tecnologías a emplear, lo que debiese considerar una densidad apropiada de Estaciones Meteorológicas, la implementación local de un sistema de Detección de Tormentas y de una Red de Radares Meteorológicos, en donde sea necesario. Incluso se puede considerar que el Sistema de Alerta Temprana, integrado por la tecnología mencionada, debe ser automatizado.

VII. COSIDERACIONES FINALES DE LAS TEMÁTICAS GLOBALES IDENTIFICADAS

Respecto a los temas destacados que se identificaron a lo largo de las cinco jornadas de la PG2022, a continuación, se realiza un breve análisis respecto de cómo estos temas son visualizados desde la perspectiva de la realidad país:

1. Integración de las agendas de Desarrollo Sostenible, Adaptación al Cambio Climático y Reducción del Riesgo de desastres.

Uno de los mensajes principales de la GP2022 fue la necesidad de avanzar de manera más decisiva en la integración de las agendas de RRD y Cambio Climático, proceso aún incompleto pese al consenso internacional y de confluencia que se ha dado entre las diferentes agendas desde el año 2015 en adelante.

Dentro de las principales necesidades, en primer lugar, se identifica el fortalecer la RRD para alcanzar las ambiciones de adaptación al cambio climático, lo que demanda una política de RRD alineada y financiada. Por otro lado, se debe avanzar en posicionar de manera más decisiva el enfoque de RRD en los esfuerzos de adaptación, integrando el riesgo de desastres a la mirada del riesgo climático, ante la evidencia de que la agenda de RRD no recibe un respaldo equivalente a la agenda de ACC por parte de organismos nacionales e internacionales – incluyendo a las agencias de las Naciones Unidas-.

Al respecto, se estima necesario fortalecer al más alto nivel el trabajo conjunto entre la ONEMI/SENAPRED y los Ministerio de Estado de Chile que mantienen la coordinación de las otras agendas, ACC y Agenda 2030 (Ministerio del Medio Ambiente y Ministerio de Desarrollo Social y Familia respectivamente), tanto en la implementación del Plan Estratégico Nacional para la RRD 2020-2030, como en los instrumentos de implementación y de seguimiento desarrollados para posicionar el trabajo de apropiación de las diferentes agendas en el país.

2. Los sistemas de alerta temprana, especialmente meteorológica.

Las sesiones de la Plataforma, así como los contactos bilaterales, mostraron una ostensible coincidencia en torno a la prioridad de este tema. De hecho, el 22 de marzo el Secretario General de las Naciones Unidas (NU) había lanzado el ambicioso objetivo de alcanzar cobertura de alerta temprana meteorológica universal en el plazo de 5 años.

Si bien la perspectiva multi-amenaza ya lleva más de 10 años de desarrollo, en el presente resulta particularmente imperiosa la necesidad de inversión en alerta temprana y monitoreo meteorológico. En este tema las potencias intermedias y países en desarrollo presentan desventajas, en momentos en que los efectos de la crisis climática se están manifestando a través de eventos más frecuentes e intensos, generando mayores daños y pérdidas.

Chile, uno de los países más afectados por el cambio climático, requiere con urgencia implementar un sistema de alerta temprana óptimo, que cuente con las herramientas necesarias para prevenir de mejor forma a la comunidad, lo que se traduce en contar con mayor tecnología para el monitoreo de las condiciones y su previsión. El sistema actual no permite realizar *Nowcasting*, que es el tipo de alerta y/o alarma que se detecta en las últimas horas previas a la llegada de una condición severa. Lo anterior solo es factible con tecnología de radar en gran parte del país, complementada con un sistema de detección de tormentas optimizado. Un elemento especialmente relevante es que la alerta temprana meteorológica habilita la

respuesta y prevención de otras amenazas conexas, como las remociones en masa (aluviones) y nuevos fenómenos derivados de la variabilidad climática, como los tornados.

El país, al no contar con esta tecnología, está expuesto a un riesgo potencialmente significativo, que puede redundar en mayor cantidad de pérdidas, tanto de vidas humanas y como de infraestructura. La Dirección Meteorológica de Chile (DMC) ha desarrollado proyectos al respecto, los que aún se mantienen pendientes de financiamiento.

3. Financiamiento del riesgo.

La GP2022 puso de manifiesto un avance insuficiente en materia de financiamiento para el riesgo de desastres. Si bien se constataron casos como el chileno, en que disposiciones legales posibilitan acceso a fondos para la respuesta y reconstrucción (absorción del riesgo) en casos de desastres, existe un consenso extendido de que el financiamiento en prevención y preparación está insuficientemente financiado de manera ostensible, por lo que la recomendación general es legislar al respecto, particularmente respecto del financiamiento público.

Asimismo, no se encuentran suficientemente desarrollados los sistemas de aseguradoras (transferencia del riesgo) para alcanzar cobertura a nivel local y otros mecanismos de financiamiento más allá de los seguros, como los vouchers o transferencias en efectivo, que pueden apuntalar las economías locales en situaciones post-desastre. En este sentido, en Chile se ha abordado el tema desde la gestión de bonos y subsidios que apuntan a amortiguar en el corto plazo los impactos económicos provocados por una situación de desastre.

Al respecto, para Chile este tema representa una de las mayores deudas en materia de RRD siendo un resultado evidente en la última aplicación de Índice de Gobernabilidad de Políticas Públicas en GRD (iGOPP). Si bien el Fondo para la RRD contenido en la Ley 21.364 representa un avance en la materia, se estima necesario fortalecer decisivamente la contribución del Ministerio de Hacienda, el Ministerio de Desarrollo Social y Familia, y la Subsecretaría de Desarrollo Regional para generar una política orgánica de financiamiento del riesgo. Asimismo, debe abordarse de forma prioritaria un vínculo con objetivos concretos con el gremio de las aseguradoras en Chile, promovido por el Estado.

4. Trabajo Comunitario.

Una de las coincidencias ostensibles de la GP2022 es que la resiliencia es fundamentalmente medible a través del comportamiento de las comunidades en situaciones de desastres. Es decir, la conclusión enunciada por el Informe País de Chile de la Plataforma Global 2019, en cuanto a la necesidad de pasar del desarrollo de estrategia e instrumentos nacionales a su expresión territorial, ha sido ratificada bajo un consenso internacional.

En particular, se apuntó a la necesidad de fortalecer los siguientes aspectos:

- Reconfigurar la gobernanza del riesgo para incluir al nivel local.
- Fortalecer el alcance de los mecanismos de protección social para los afectados.
- Fortalecer el liderazgo y participación de líderes locales en la formulación y aplicación de política pública en su nivel.
- Mejorar la data disponible a nivel local para la aplicación de políticas públicas.
- Aplicación transversal del enfoque de derechos humanos en RRD.

En Chile, la implementación de la Ley 21.364 ofrece una oportunidad para abordar estos aspectos a partir del desarrollo de los Planes de nivel comunal, considerando formatos estandarizados para ellos, por otro lado, la sistematización del Programa para la GRD y el desarrollo de mecanismos participativos para el desarrollo de instrumentos. Se estima necesario fortalecer decisivamente la contribución del Ministerio de Desarrollo Social y Familia y la Subsecretaría de Desarrollo Regional para generar una política orgánica y financiada.

5. Mapeo del Riesgo.

Para generar la transversalización del enfoque de RRD en la toma de decisiones, es de vital importancia que se encuentre considerado en los ámbitos de planificación que poseen los países. En este contexto, el desarrollo de mapas de riesgo es esencial para la formulación de políticas públicas en RRD basadas en evidencia, así como para que la información de riesgo llegue manera efectiva a los distintos sectores y comunidades, incluidos los gremios productivos en distintos niveles.

En este sentido, para Chile la definición de metodologías para el desarrollo de Mapas de Riesgo cobra aún más relevancia, considerando que la Ley 21.364 dispone el desarrollo de los mapas de amenaza y riesgo. Durante el curso de la Plataforma se efectuaron reuniones bilaterales con Colombia e Indonesia, países líderes en la materia, que permitirá recoger experiencias para fortalecer las capacidades nacionales en este ámbito.

6. Infraestructura Resiliente a Desastres (IRD).

El tema de la infraestructura resiliente tuvo especial preponderancia hasta 2018, momento en que se asumió que había una agenda clara respecto de su avance, lo que fue sancionado en la Plataforma Global 2019. A 5 años, la constatación es que los progresos no han sido orgánicos y que el tema ha adquirido especial relevancia ante el avance de la crisis climática.

En términos generales, se insistió en el concepto de reconstruir mejor, más verde y con mayor equidad. A este respecto, se destacó la iniciativa global dirigida por UNDRR con colaboración de Qatar para desarrollar los 6 principios de la infraestructura resiliente –proceso en el que Chile colaboró con la coordinación de ONEMI- y la instauración de la Coalición para la Infraestructura Resiliente a Desastres (CDRI) liderada por India y de la que Chile es miembro

fundador. Asimismo, se dio especial relevancia a la aplicación de los conceptos de NetZero en IRD y al desarrollo de indicadores y metas para cada uno de los principios. Respecto de CDRI, se destacó su cartera de proyectos de investigación y el apoyo que está entregando a iniciativas sectoriales nacionales.

En el caso de Chile, se estima esencial fortalecer la coordinación intersectorial en la materia, cimentando de manera efectiva el Grupo de Trabajo sobre IRD el que actualmente coordinan ONEMI y Cancillería –desde la perspectiva técnica y política, respectivamente-, el cual debiese escalar los aportes de los Ministerios de Obras Públicas, Vivienda y Urbanismo, Energía, Salud y Educación, entre otros. Asimismo, se estima imprescindible incorporar al Ministerio de Desarrollo Social y Familia, el cual detenta los procedimientos clave para permitir la adjudicación de fondos en materias preventivas y de reconstrucción.

7. Inversión y alianzas público-privadas para la RRD.

En sintonía con los aspectos destacados respecto del financiamiento del riesgo, se destacó la necesidad de mejorar la inversión en resiliencia, bajo criterios de sostenibilidad. Con este fin, existe consenso respecto de la necesidad de superar las brechas existentes en cuanto a una baja concreción de alianzas público-privadas, en el entendido de que la participación del sector privado es esencial para maximizar el alcance de la inversión en resiliencia.

Sobre este particular, se estima que debe seguir potenciándose el trabajo de la Mesa Arise de la Plataforma Nacional para la RRD -instancia que nace de la iniciativa de la UNDRR para la apropiación del Marco de Sendai para la RRD desde la participación del sector privado- y avanzar en el desarrollo de la estrategia de fortalecimiento de las alianzas público privadas con pertinencia territorial, la que actualmente se encuentra en proceso de pilotaje con la colaboración de la Dirección Regional de ONEMI Magallanes. Asimismo, resulta necesario un involucramiento mayor de los ministerios sectoriales, especialmente el Ministerio de Economía, Fomento y Turismo en materia de involucramiento de empresas de menor tamaño.

8. Ciudad Resiliente.

El tema de ciudades resilientes constituye otro de los temas reemergentes que han surgido en esta GP2022. La iniciativa 100 Ciudades Resilientes data de 2014 y en principio contó con auspicio de redes internacionales de privados y ONG's –Rockefeller Foundation-, para luego ser asumida por la Conferencia Habitat III, que dio origen a la Nueva Agenda Urbana.

Si bien el tema ha formado parte del discurso de resiliencia durante los últimos años, en esta ocasión, UNDRR Américas comunicó a Chile la intención de dar un impulso decisivo al tema de ciudades resilientes, por lo que la materia deberá abordarse de manera orgánica con el Ministerio de Vivienda u Urbanismo como parte de las actividades de la Plataforma Nacional de la RRD.

VIII. REUNIONES BILATERALES

1. NEMA - Nueva Zelanda

El encuentro se realizó con representantes de la National Emergency Management Agency (NEMA) de Nueva Zelanda. Se dialogó sobre la contribución conjunta al *Emergency Preparedness Group* (EPWG) de APEC en los siguientes aspectos.

Nueva Zelanda reafirmó su voluntad de contribuir al proyecto APEC “Ciclo de Talleres para el Fortalecimiento de las Capacidades de Prevención de Incendios en la Interfaz Urbano-Forestal”, liderado por la Dirección Regional de ONEMI Valparaíso junto a la SEREMI de Medio Ambiente de Valparaíso. Se acordó explorar futuras contribuciones conjuntas en la instancia, que pueden incluir propuesta para la mejora del funcionamiento del EPWG y la promoción de proyectos multinacionales.

Potenciales colaboraciones futuras NEMA/ONEMI:

- Existe un interés recíproco de ambos países por intercambiar experiencias en materia de gobernanza de la RRD, la que desde el punto de vista de Chile apuntaría a mejorar la coordinación con el nivel local y sectorial. A este respecto, se estudiará el intercambio de experiencia comparada, especialmente dirigida al involucramiento de diferentes *stakeholders*, particularmente del mundo privado.



Reunión Bilateral con la delegación de Nueva Zelanda.

- Nueva Zelanda está en un proceso de revisión de su marco legal y estrategia. Se solicitó conocer la experiencia de Chile en la implementación de la Ley 21.364.
- Existe interés en mantener el intercambio que respecto de la amenaza de incendios forestales, sobre la actual pueden explorarse futuros proyectos conjuntos en el marco de APEC, que convoquen a más economías de la región del Pacífico.

- Se solicitó información sobre la experiencia de Nueva Zelandia en el monitoreo de amenazas meteorológicas, considerando que para Chile representa un área en desarrollo. NEMA comprometió gestiones para coordinar a los actores involucrados ante una eventual actividad de intercambio.
- Se acordó incluir un intercambio respecto de metodologías de mapas de riesgo, lo que podría derivar en un proyecto binacional conducido a través del EPWG de APEC.
- Se acordó sistematizar los puntos de agenda tratados para generar un programa de trabajo e intercambio.

2. UNGRD - Colombia

El encuentro estuvo encabezado por el Embajador de Colombia en Indonesia en representación de la autoridad de ese país y representantes de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD).

Se acordó comenzar un intercambio informativo sobre las actividades de RRD en el marco de la Alianza del Pacífico, instancia en la que se está desarrollando un proyecto que por el momento involucra a Colombia, Perú y México. Se explorarán oportunidades para contribuir a la iniciativa, cuyos entregables son los siguientes:

1. Implementación de un Sistema de Información Geográfica para la Gestión del Riesgo de Desastres de la Alianza del Pacífico
2. Fortalecimiento de capacidades de las entidades encargadas de GRD frente al riesgo sísmico.
3. Creación de la Red de Alerta Temprana de la Alianza del Pacífico ante Tsunami.

Oportunidades de cooperación bilateral e intercambio de conocimientos

- Se constató que Chile y Colombia ya mantienen una relación consolidada en materias de RRD y GRD, por lo que se acordó desarrollar un MOU que sancione este vínculo.
- Se concordó estudiar el desarrollo de un Plan de Trabajo Binacional, que involucre los siguientes temas: metodologías de mapas de riesgos, cuantificación de daños y pérdidas, metodologías de cuantificación de la inversión en RRD y sistemas de alerta temprana meteorológica. Este conocimiento puede contribuir al desarrollo de instrumentos de gestión incluidos en la ley 21.364.
- Asimismo, se comprometió compartir la experiencia de Chile en la implementación de su nuevo marco legal para la GRD.

3. UNDRR – Oficina de las Naciones Unidas para la RRD

En el diálogo participaron Ricardo Mena, Director de UNDRR; Raúl Salazar, Director de UNDRR para las Américas; y Nahuel Arenas, Director Adjunto de UNDRR para la Américas.

Integración de agendas

- En un diálogo franco, se representó que, a mitad de periodo de Sendai, las agencias, fondos y programas del SNU no han manifestado mayor interés por promover, colaborar o financiar estudios u otros insumos para apoyar la implementación del Marco de Sendai, a diferencia de los esfuerzos concretos que se evidencian hacia otras agendas de Naciones Unidas como la Agenda 2030 y el Acuerdo de París.
- Al respecto, UNDRR señaló compartir la preocupación y que el desafío presente es promover la coherencia, entendiendo que la RRD es la otra cara de la adaptación al cambio climático. Para ello, se está trabajando con los equipos país a cargo de los Coordinadores Residentes para incorporar la RRD en las agendas de gestión ambiental sostenible.
- Se representó que durante 2022 se estará revisando el Marco de Cooperación del equipo de país de ONU en Chile, lo que representa la oportunidad para incorporar la RRD como parte de las materias sustantivas de las agencias de NU.
- Asimismo, se recomendó una participación conjunta de las instituciones de RRD y medioambiente en la *Santiago Network* sobre pérdidas y daños, creada durante la COP25 (Chile).

Contribución de Chile a las Plataformas Internacionales para la RRD

- La delegación de Chile representó que muchas de las sesiones de la Plataforma Global están presentando de forma repetitiva diagnósticos, recomendaciones y brechas que vienen formando parte del relato internacional desde la década pasada, en desmedro de la presentación de avances y experiencias en el desarrollo de soluciones.
- Sobre esta base, se propuso incrementar el aporte de Chile a la Plataforma Global y Regional, a través de nuestra experiencia como economía media en el desarrollo de sistemas de alerta temprana, la implementación de nuestra nuevo marco de gobernanza (nueva ley que crea el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres y el Servicio Nacional) y la gestión de la Plataforma Nacional para la RRD. Lo anterior puede considerar esfuerzos conjuntos con otros países que representan socios clave para Chile.
- Sobre este tema, se acordó incrementar el contacto entre Chile y UNDRR Global y UNDRR Américas para articular una participación más activa en la génesis y desarrollo de contenidos de las Plataformas Internacionales.

4. SINAE - Uruguay

La delegación uruguaya estuvo representada por el Sr. Sergio Rico, Director Nacional del Sistema Nacional de Emergencias de Uruguay (SINAE).



Reunión bilateral con Sr. Sergio Rico, Director Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) de Uruguay.

- Ambas delegaciones coincidieron en la necesidad de fortalecer el rol de la Plataforma Regional para la RRD, enfocándola en lo que se ha hecho y no en las dificultades que se han debido enfrentar, lo que da cuenta de la necesidad de plantear acciones y relatos que den cuenta de lo concreto que se ha trabajado en la materia. En este sentido, Chile ofreció su colaboración para el desarrollo de contenidos de la Plataforma Regional para la RRD 2023, a realizarse en Uruguay.
- El Director del SINAE (Uruguay), Sergio Rico, explicó que en Uruguay las amenazas más recurrentes son las inundaciones e incendios forestales. En este último caso, se ha desarrollado un trabajo colaborativo con Forestal Arauco, empresa privada de Chile que ha apoyado con instancias de capacitación a través de una coordinación de la Embajada de Estados Unidos.
- De las gestiones realizadas hasta el momento se ha concluido que es muy importante generar líneas de trabajo que apunten a la gestión del paisaje para abordar el control de los incendios forestales y evitar su propagación.
- Finalmente el Director Rico hizo hincapié en su interés por coordinar una nueva instancia con la ONEMI para revisar con mayor detalle lo que se ha realizado en Chile respecto del Sistema de Alerta Temprana y Monitoreo.
- Se acordó mantener el diálogo sobre estos temas a través de la generación de una actividad que permita mostrar los avances de Chile en materias de Monitoreo y Alerta Temprana.

5. Austria

El encuentro se llevó a cabo con representantes de la *Zentralanstalt für Meteorologie und Geodynamik* (ZAMG) -agencia meteorológica de Austria- y del Ministerio de Relaciones Exteriores austriaco.

- En el encuentro con la autoridad meteorológica de Austria, ONEMI planteó el proceso que está viviendo Chile en cuanto a su sistema de alerta y monitoreo meteorológico. En particular, se refirió la necesidad de avanzar desde un sistema de *forecast* a un sistema de *nowcast*, particularmente para generar respuesta y evacuaciones ante la amenaza de remociones en masa. En este sentido, se refirió que Chile está buscando andar “la última milla” para prevenir las pérdidas por remociones en masa.
- Al respecto, los delegados austriacos explicaron que su sistema de monitoreo meteorológico se implementa a nivel nacional junto a la agencia de tráfico aéreo y cubre las nueve regiones del país. Poseen una red densa de sensores y su propio sistema de integración de datos. Para sus sistemas de *nowcasting* utilizan radares, detección de descargas eléctricas, satélite y seguimiento de células meteorológicas particulares. El sistema es completamente automático. En el caso de inundaciones, han desarrollado el sistema INCA, que va entregando información a los equipos de geólogos cada 16 minutos de manera ininterrumpida en una grilla territorial de 10 kms.
- La información generada en el nivel meteorológico (nacional) es luego entregada a organismos regionales, que son los encargados del monitoreo y alerta específicos en materia de inundaciones y remociones en masa.
- A partir de este intercambio inicial, se acordó abrir una línea de cooperación e intercambio de experiencias en la materia.

6. Indonesia

La sesión estuvo encabezada por el Secretario General de la Junta Nacional de Gestión de Desastres de Indonesia (BNPB).

- En el encuentro se dialogó sobre la posibilidad de abrir una línea de cooperación e intercambio de conocimientos en razón de las similitudes entre ambos países, que constituyen economías medias que gestionan un espectro muy similar de amenazas. En concreto, se dialogó sobre intercambiar experiencias en materia de alerta temprana, con énfasis en la alerta meteorológica, el mapeo del riesgo y el trabajo comunitario.
- Respecto de la alerta temprana, el Director Nacional de ONEMI explicó el sistema SAE que se emplea en Chile, mientras que la delegación Indonesia mostró su aplicación con inteligencia artificial que permite retroalimentación de todo el país en tiempo real.
- En materia de mapeo del riesgo, la delegación indonesia mostró el desarrollo de una app de celular a través de la cual ponen la información a disposición de la población.



Reunión Bilateral con la delegación de Indonesia, país anfitrión de la actividad

- Finalmente, en materia de prevención comunitaria, la delegación de Chile explicó el trabajo que se realiza a través de las recomendaciones de ONEMI, el programa Familia Preparada y los cursos CERT. Por su parte, Indonesia explicó que debido a la extensión y diversidad de su país, utilizan preferentemente el conocimiento y cultura ancestral para desarrollar prevención comunitaria. Por ejemplo, es corriente que la población se distribuya en “comunidades” o clanes de algunos miles de individuos, los que están encabezados por un líder comunitario. En estas comunidades existe tradicionalmente el rol de los encargados de la ayuda mutua, de modo que a través de ellos BNPB transmite información, alarma, primera respuesta y los enlaza por sistemas de radio.
- Finalmente, se acordó proseguir los contactos bilaterales para generar un programa de trabajo e intercambio.

7. FEMA – Estados Unidos de América

La reunión estuvo encabezada por la Acting Deputy Administrator for Resilience de la Federal Emergency Management Agency (FEMA).

- Intercambio Bilateral
 - Se dialogó sobre el carácter de las Plataformas Internacionales, respecto de las cuáles se coincidió en la necesidad de avanzar más allá de los diagnósticos y exposición de brechas, para ofrecer experiencias concretas de avances y proyectos que puedan tomarse como ejemplos a replicar. Al respecto, se acordó estudiar acciones conjuntas para colocar temas en las plataformas.
 - ONEMI entregó una breve actualización sobre programa CERT en Chile y solicitó el apoyo de FEMA para la implementación en Chile del programa CERT Teen. Al respecto, los representantes de FEMA señalaron que estudiarán la solicitud para encontrar mecanismos adecuados de gestión de la solicitud.

- Colaboración en el foro APEC durante 2023
 - Ambas delegaciones coincidieron en la necesidad de alinear el trabajo en APEC con los objetivos nacionales de las economías miembros, de modo que se pueda sacar un provecho más relevante a los proyectos que se realicen al amparo del Emergency Preparedness Working Group (EPWG).
 - FEMA solicitó la opinión de Chile respecto de la dinámica de reuniones del EPWG y el Foro de Altas Autoridades de Gestión del Riesgo (SDMOF), así como de la eventual agenda 2023, año en el cual Estados Unidos tendrá la Secretaría Pro Témpace del bloque. Se acordó abrir un intercambio en la materia para presentar posturas comunes frente al funcionamiento de los foros de GRD en APEC.
 - ONEMI refirió el proyecto “Ciclo de Talleres para el Fortalecimiento de las Capacidades de Prevención de Incendios en la Interfaz Urbano-Forestal”, presentado por la Dirección Regional y la SEREMI de Medio Ambiente de Valparaíso. Se acordó establecer contrapartes técnicas que aporten la visión de buenas prácticas de gobierno y comunitarias en la materia.

IX. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- ✓ Mediante gestiones al más alto nivel, debe garantizarse la integración orgánica de las agendas y marcos conceptuales de la RRD y la ACC en la acción del Estado de Chile.
- ✓ Existe un consenso extendido de que debe avanzarse decisivamente en la inversión en monitoreo y alerta temprana meteorológica como elemento esencial y habilitador para la resiliencia.
- ✓ Es necesario avanzar sustantivamente en materia de financiamiento de prevención para la RRD, con un involucramiento intersectorial al más alto nivel.
- ✓ Debe asumirse en plenitud la necesidad de fortalecer el trabajo comunitario, generando una gobernanza de RRD para el nivel municipal, con financiamiento adecuado, y sobre la base del enfoque basado en los DD.HH. La Ley 21.364 puede facilitar estos aspectos, aunque es necesario fortalecer decisivamente la contribución del Ministerio de Desarrollo Social y Familia y la Subsecretaría de Desarrollo Regional para el logro de este objetivo.
- ✓ Resulta clave avanzar en materia de mapeo del riesgo, para lo cual la cooperación internacional puede entregar conocimiento e insumos metodológicos que agreguen valor a la elaboración y difusión de estos instrumentos.
- ✓ Resulta necesario en lo inmediato fortalecer el Grupo de Trabajo Intersectorial en materia de infraestructura resiliente a desastres.
- ✓ Deben fortalecerse las acciones y estrategias de involucramiento del sector privado en la RRD, con apoyo intersectorial y en el entendido de que este sector es esencial para maximizar la inversión en resiliencia.
- ✓ Debe explorarse una alianza concreta y orgánica que sistematice la colaboración del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, la ONEMI y otros actores del SINAPRED para abordar la iniciativa “ciudades resilientes”.
- ✓ Debe generarse una vinculación activa y permanente con las instituciones generadoras de conocimiento, centros de investigación o universidades, que permita contribuir al manejo y toma de decisiones basadas en evidencia.
- ✓ Chile debe buscar una participación más activa en las Plataformas Internacionales para la RRD, con un énfasis en la transmisión de avances y soluciones registradas en el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante desastres desde 2010 que puedan orientar y servir de referente a potencias intermedias y países en desarrollo.

X. ANEXO 1

DECLARACIÓN PAÍS CHILE VII PLATAFORMA GLOBAL PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES JEFE DELEGACIÓN, SR. RICARDO TORO TASSARA, DIRECTOR NACIONAL OFICINA NACIONAL DE EMERGENCIA (ONEMI)

Bali - Indonesia, 23-28 de mayo de 2022

1. Chile es reconocido por la alta recurrencia con la que enfrentamos eventos adversos. Las estadísticas demuestran que somos el miembro de la OCDE con mayores daños por desastres, con pérdidas anuales cercanas al 1,2% del PIB en las últimas tres décadas.
2. Podemos esperar que esta realidad aumente, tanto en intensidad como en frecuencia, potenciada por los efectos del Cambio Climático. De hecho, el país ha sido clasificado como "altamente vulnerable", ya que cumple con 7 de los 9 criterios establecidos por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
3. Por lo tanto, ha sido fundamental adoptar la reducción del riesgo de desastres como una estrategia para el desarrollo sostenible. Como lo indica el actual programa de Gobierno, buscamos contar con un sistema que brinde una mirada integral, informada desde los territorios a través de un enfoque preventivo para mitigar riesgos y amenazas, considerando las vulnerabilidades específicas de cada población, y que permita atender emergencias de manera oportuna.
4. Recientemente hemos dado pasos importantes en esta dirección. El 7 de agosto de 2021 fue publicada la Ley 21.364 que establece el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (SINAPRED) y crea el Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (SENAPRED). Este cuerpo legal sustenta un nuevo marco institucional en todas sus fases, involucrando a entidades públicas y privadas. Asimismo, define instrumentos y estructuras de coordinación que operan de manera escalonada, desde lo local hasta lo nacional.
5. Previamente, en 2020, se emitió oficialmente la segunda Política Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres con su respectivo Plan Estratégico Nacional 2020-2030. Estos instrumentos recogen y corrigen las lagunas detectadas en procesos anteriores. Pero, además, incorporan los compromisos internacionales asumidos por el Estado de Chile para avanzar en la integración de las agendas de Reducción del Riesgo de Desastres, Desarrollo Sostenible, Acción Humanitaria y Acción Climática.
6. Paralelamente, nuestra Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres, formada en 2012, ha profundizado la gobernanza del riesgo de desastres, promoviendo la formación de Plataformas Regionales en todo el país. Estamos orgullosos de haber sido reconocidos como un ejemplo de gobernanza para la RRD en el documento de las Naciones Unidas de 2020 "De las palabras a la acción".

7. Creemos que la sinergia entre la definición de un sistema integrado en todos los niveles, la interconexión de las grandes agendas de desarrollo y la consolidación de un mecanismo de gobernanza que asuma la multidimensionalidad de los riesgos, nos está llevando en la dirección correcta. Esperamos que estas herramientas nos permitan abordar el riesgo sistémico de manera más consistente.
8. Finalmente, reconocemos la importancia de generar políticas públicas basadas en evidencia. En primer lugar, la interfaz con la ciencia fortalece la comprensión integral del riesgo. Pero además, la sistematización de datos sobre desastres es fundamental para evaluar los daños y pérdidas que orientan la acción y sustentan los beneficios de la inversión en RRD.
9. Estamos en un momento decisivo, en el que nos preparamos para pasar por la revisión intermedia de la implementación del Marco de Sendai. A partir de los éxitos alcanzados en el desarrollo de las estrategias nacionales, hemos podido darnos cuenta de la necesidad de dar el siguiente paso: llegar a los territorios. Esto nos desafía a aceptar la diversidad que es inherente a las realidades locales y las diferentes formas en que los desastres afectan a diferentes grupos.
10. De ahí que el tema central de esta Plataforma Global “Del Riesgo a la Resiliencia, hacia el Desarrollo Sostenible para Todos” resuena hoy con especial fuerza: el desarrollo que no está informado por el riesgo, no es sostenible; y la reducción de riesgos que no esté anclada en las comunidades no llegará a todos.
11. Creemos que espacios como la Plataforma Global para la RRD son de insustituible importancia para generar una adecuada resiliencia a través de la cooperación. Por eso somos enfáticos: los desastres no son naturales. De nosotros dependen las acciones para reducir el riesgo de desastres y contribuir a un desarrollo más resiliente y sostenible.

