

Boletín N°1 Plataforma Nacional para la RRD Especial: Primera Sesión Plenaria, 2024

EDITORIAL



Lorits Hernández
Subdirector de Desarrollo Estratégico

La primera sesión plenaria del año 2024 de la Plataforma Nacional nos encuentra en un momento de reflexión en cuanto al trabajo que desarrollamos. Los desafíos que nos presenta el país, a propósito de los acontecimientos registrados en febrero en la Región de Valparaíso o en junio en la Región del Biobío, son evidencia de que los eventos extremos derivados-entre otros factores-por el cambio climático, no son casos fortuitos o aislados, sino que se han convertido en la regla y nos continuarán acompañando. De esta forma, nos encontramos ante un escenario desafiante, donde el trabajo de los integrantes de esta Plataforma Nacional y también de las

Plataformas Regionales para la RRD en Mitigación y Preparación cobra mayor sentido y relevancia; estamos llamados a continuar fortaleciendo la gobernanza, junto con la alineación de los instrumentos planteados en la Ley, redoblando estos esfuerzos. Nos encontramos en un contexto que nos insta a incorporar nuestras lecciones aprendidas en nuestro quehacer: la resiliencia no es solo una meta, sino un proceso continuo que exige colaboración y compromiso de todos los sectores de la sociedad.

Los primeros 18 meses de vida del Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres, remarcan la importancia y la necesidad de continuar impulsando la gestión y reducción del riesgo de desastre, entendidas como tareas permanentes y transversales para alcanzar un desarrollo sostenible. Al invertir en resiliencia, no solo estamos protegiendo nuestras comunidades, sino que también estamos construyendo un futuro más seguro y sostenible.

Los desafíos que enfrentamos son complejos y multidimensionales, pero no insuperables, la clave está en la colaboración y en la integración de esfuerzos. Debemos estar dispuestos a adaptarnos y a innovar, utilizando la ciencia y la tecnología para informarnos y dirigir nuestras políticas y prácticas.

Los incendios forestales en la Región de Valparaíso y las intensas precipitaciones e inundaciones de este año destacan la vulnerabilidad de ciertos sectores y la necesidad de una preparación multisectorial. Nuestras

Direcciones Regionales están enfocadas en la Mitigación y la Preparación, trabajando silenciosamente, pero con resultados significativos para una respuesta eficaz y oportuna.

Aprovecho esta editorial para hacer una invitación a redoblar nuestro compromiso y esfuerzos, para fortalecer el trabajo de la Plataforma Nacional para la RRD, tanto en lo que significa aunar esfuerzos en materia de innovación, avanzar en las tareas que nos encomienda el Marco de Sendai para la

reducción del Riesgo de Desastres, y también en la implementación del Plan Estratégico Nacional para la RRD y los Planes Sectoriales para la GRD, que prontamente estaremos impulsando formalmente su elaboración. Ser un Chile cada vez más resiliente, seguro y sostenible depende de cada uno los integrantes del sistema; las decisiones que hoy tomemos tendrán repercusiones en el mañana y confío en que trabajaremos incansablemente para que nuestro país esté a la altura de los desafíos. 

PANEL DE CONVERSACIÓN

SENAPRED coordinó panel de conversación sobre la importancia de la cooperación público-privada y de Organismos Internacionales en la Gestión del Riesgo de Desastres

Durante el Panel se abordaron temas relativos a la importancia del empleo de herramientas tecnológicas para la GRD, el desarrollo de estrategias para la infraestructura resiliente, y a la promoción de prácticas sostenibles en la construcción, subrayando la necesidad de un enfoque integrado y colaborativo para enfrentar los desafíos climáticos y de desastres.

En esta oportunidad se desarrolló el panel llamado “Importancia de la cooperación público - privada y de Organismos Internacionales para la implementación y seguimiento de los avances en política pública para la Reducción del Riesgo de Desastres”.

El evento, que reunió a expertos de diversos sectores para discutir sobre desafíos y oportunidades en la gestión del riesgo de desastre en el país, fue moderado por Stefan Vogel, Director Ejecutivo del Centro de Investigación para la Gestión Integrada del Riesgo de Desastres, CIGIDEN, y contó con panelistas de alto nivel. Expusieron Claudio

Osorio, especialista senior en GRD, del Banco Interamericano de Desarrollo; Catalina Undurraga, Directora Ejecutiva del Instituto para la Resiliencia ante Desastres (ITREND); Luis Bonilla, Oficial de Asuntos Económicos de la Oficina para América Latina y el Caribe para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR); y Mateo Ledesma, Especialista en Mitigación del Cambio Climático, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

En primer lugar, presentó Claudio Osorio, quién inició su exposición aclarando la naturaleza del BID, a saber, una institución que realiza préstamos para financiar iniciativas de desarrollo, tanto para el sector público como para el privado. Preciso que él trabaja para el área del banco que presta recursos y financia operaciones del sector público, pero existen otras dos secciones: BID Invest, que financia proyectos para el sector privado, y BID Lab, una ventanilla que busca financiar iniciativas

de innovación. En cuanto a su ventana de trabajo, el BID facilita recursos para el momento previo a la emergencia, ex ante; y ex post, para labores de respuesta y recuperación. A modo de cierre, Osorio planteó que se está instalando en el BID una nueva modalidad, en que se busca que cualquier proyecto de inversión que el Banco esté empujando incorpore el componente de gestión de riesgo de desastres.

Catalina Undurraga, por su parte, compartió la colaboración entre ITREND y SENAPRED en el desarrollo de un sistema de información para la gestión del riesgo de desastres. Se vislumbran dos productos: una aplicación de

adquisición de datos para la generación estandarizada de alertas para ser operada por el equipo técnico de la Unidad de Alerta Temprana (SENAPRED) y una herramienta de visualización para actores relevantes en el seguimiento de eventos, alertas y emergencias. Undurraga afirma: “A través de las tecnologías digitales podemos mejorar la resiliencia del país desde distintas dimensiones y buscar cerrar brechas que actualmente tiene el sistema”, complementando, “La colaboración que hemos tenido con SENAPRED tiene que ver con acercar la ciencia y la tecnología a la toma de decisiones, tanto a nivel de política pública como en sectores productivos y la sociedad civil”.



Participantes Panel: “Importancia de la cooperación público – privada y de Organismos Internacionales para la implementación y seguimiento de los avances en política pública para la Reducción del Riesgo de Desastres”

Luego fue el turno de Luis Bonilla (UNDRR) con su presentación titulada “Iniciativa para la infraestructura resiliente”, en la que subrayó que no es suficiente la detección de vulnerabilidades sectoriales, sino que se debe apuntar a identificar los impactos sistémicos. Con este propósito presentó una metodología que apunta a mejorar la resiliencia de los sistemas de infraestructura y sus funciones críticas, a través de los siguientes pasos: 1) Mapeo de actores clave, 2) Revisión de políticas y reglamentos existentes, 3) Identificación de vulnerabilidades, 4) Evaluación de prácticas de resiliencia y 5) Plan de Implementación. “El marco de Sendai tiene 7 objetivos y uno de los principales es reducir considerablemente los daños causados por los desastres en las infraestructuras vitales”, añadió Bonilla como parte de su intervención.

La última exposición denominada “Apoyo en la transición a una construcción circular y baja en carbono”, y estuvo a cargo de Mateo Ledesma del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Inició detallando el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), aportado por 40 países donantes que contribuyen a un fondo fiduciario que se repone cada cuatro años, que es administrado por el Banco Mundial, y que en los últimos 30 años ha proporcionado más de \$22.000 millones de dólares. Luego, particulariza señalando: “En Chile, el sector de la construcción es responsable de un 23% de las emisiones anuales de gases de efecto invernadero y los residuos de la construcción y la demolición representan un 34% de los residuos sólidos que se generan”. El proyecto que impulsa PNUMA, en colaboración con el Ministerio de Medio Ambiente y la Fundación

Chile, busca enfrentar el panorama descrito, abordando desafíos regulatorios, financieros y de colaboración para promover la economía circular en el sector de la construcción, a través de la reducción de emisiones y residuos. En efecto, el proyecto pretende desarrollar marcos legales, sensibilizar a los diferentes actores de la cadena de valor y diseñar estrategias financieras para apoyar iniciativas de construcción sostenible.

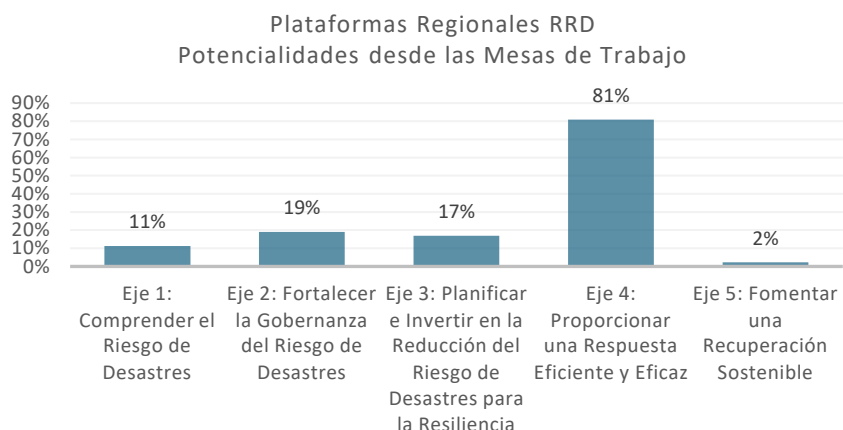
Finalmente, Stefan Vogel, Director Ejecutivo de CIGIDEN, realizó una síntesis con los principales consensos de la jornada. Destacó la necesidad de articulación entre diferentes sectores y niveles de gobernanza para enfrentar los desafíos que traen asociados los desastres: “La Reducción del Riesgo de Desastres es un problema complejo que requiere marcos de gobernanza multinivel con la participación de diversos actores”, así como también valoró el uso de tecnologías avanzadas para mejorar la gestión del riesgo de desastres, destacando: “Es crucial utilizar la tecnología para hacer más eficientes los procesos. La tecnología debe ser un medio y no un fin en sí misma”. Para concluir, compartió una reflexión acerca de la construcción de confianzas entre instituciones públicas, sector privado y organizaciones internacionales: “*La condición necesaria para todo esto es generar confianza. Creo que eso es clave, parece ser un punto crítico en cualquier proyecto*»”

Puedes ver el Panel completo en [Primera sesión plenaria 2024 - Plataforma Nacional para la RRD \(youtube.com\)](#) y las presentaciones de los panelistas en [Presentaciones Primera Sesión Plenaria 2024, Plataforma Nacional para la RRD](#)

PLATAFORMAS REGIONALES PARA LA RRD

“¿Qué Mesas están conformadas al alero de su Plataforma Regional para la RRD?”

Esta fue la consulta realizada a las Direcciones Regionales de SENAPRED en junio 2024, para realizar un catastro de las Mesas de Trabajo que se encuentran conformadas al alero de las Plataformas Regionales, con el fin de identificar sinergias; entregar asesorías más focalizadas y estratégicas; y también realizar seguimiento al desarrollo de cada Plataforma.



Fuente: Departamento de Gestión Intersectorial, SENAPRED

Dada la temática de una mesa, cada una podría tributar a más de un Eje Estratégico, y así, un 81% de las Mesas podría tributar sus avances a Acciones Estratégicas del Eje 4, muy probablemente por el legado institucional de ONEMI.

Del resultado del catastro, destacan aquellas mesas por alguna variable de riesgo (30,3%), muy probablemente asociado a la hipótesis antes planteada. Así también, destacan las mesas de Salud Mental (10,1%), Dimensión Animal (10,1%), Educación (7,9%) y Ayuda Humanitaria (3,4%), lo cual representa en conjunto un 62% del total de mesas conformadas.

Finalmente, es posible afirmar que efectivamente existen potenciales sinergias a explotar entre distintas Plataformas Regionales y también con mesas de la Plataforma Nacional. Además, es un desafío incorporar lo señalado en la Ley 21.364, planteando materias considerando cada una de las fases del Ciclo del Riesgo. 

En Julio de este año se realizó un taller junto a las Direcciones Regionales de SENAPRED, para presentar la **“Guía para el Fortalecimiento de las Plataformas Regionales RRD”**.

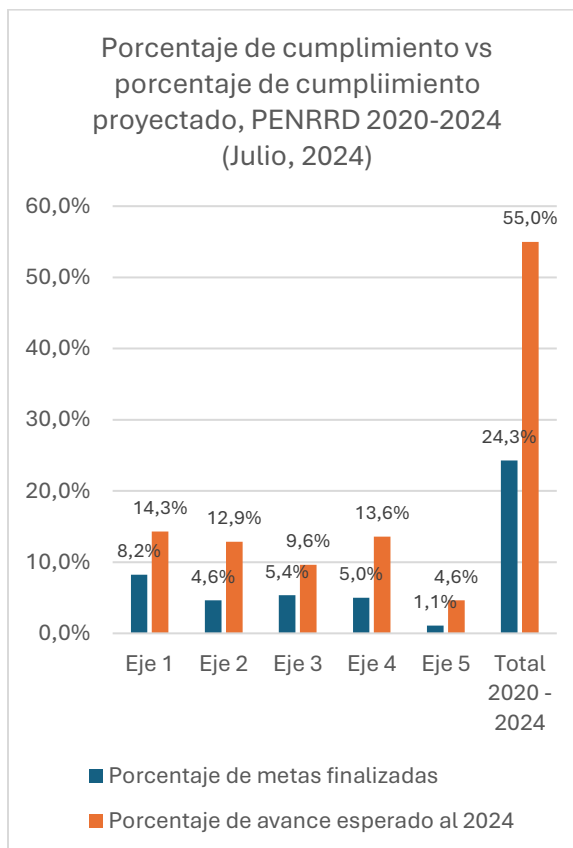
En la instancia se trabajó en la plataforma colaborativa “Miró” para compartir experiencias desde las perspectivas regionales, en cuanto a buenas prácticas, oportunidades de mejora y necesidades de apoyo del nivel central.

La guía se encuentra en línea en el siguiente enlace a [Guía para el Fortalecimiento de las Plataformas Regionales RRD](#)

AVANCES PENRRD (2020-2030)

A continuación, se presentan algunos datos del estado del seguimiento a las 280 metas que conforman el Plan Estratégico Nacional para la Reducción del Riego de Desastres, correspondientes a Julio del 2023:

- Un 24,3% de metas cumplidas, estando proyectado un cumplimiento del 55% para el año 2024.
- El Eje 1 y el Eje 3 son los que presentan mejor cumplimiento (57,5% y 55,6% respecto a lo proyectado)
- El Eje 2 y el Eje 4 presentan un nivel similar de cumplimiento, cada uno representa un 36%, aproximadamente, con respecto al avance proyectado.
- El Eje 5 es el que presenta un mayor rezago, habiéndose cumplido solo un 23,1% de lo proyectado (1,1% en relación con un 4,6%).
- El Eje 5 está compuesto de acciones estratégicas y metas de mayor complejidad, que requieren alta coordinación intersectorial, pues responden al objetivo de una recuperación sostenible.



Fuente: Departamento de Gestión Intersectorial, SENAPRED

¿Qué se espera para el año 2024?

- La planificación definida para el presente año involucra el cumplimiento de las metas 2020-2024. En ese sentido, corresponde avanzar en 51 metas durante este periodo.
- Desde el Departamento de Gestión Intersectorial se apuntará a disminuir las brechas de cumplimiento tanto como sea posible, a partir de oportunidades que permitan avanzar en la implementación del Plan y aminorar las brechas.
- El principal mecanismo para cerrar las brechas detectadas será a partir de la concreción de reuniones bilaterales con líderes de mesas y organismos estratégicos, definidos y priorizados de acuerdo con su nivel de compromisos asociados al PENRRD 2020 - 2030 y la importancia estratégica de cada meta evaluada.

GÉNERO Y TEMÁTICAS TRANSVERSALES

SENAPRED presentó “Guía Metodológica para la transversalización de género en los instrumentos de planificación para la GRD”

La profesional de la Unidad de Género y Temáticas Transversales, Nancy Bravo, presentó la Guía Metodológica, orientada a promover el enfoque de género en Planes de Reducción del Riesgo de Desastres y Planes de Emergencia.



Nancy Bravo – Unidad de Género y Temáticas Transversales

Como parte de las iniciativas del Departamento de Análisis y Comprensión del Riesgo del SENAPRED, se elaboró la “Guía Metodológica para la transversalización de género en los instrumentos de planificación para la GRD”, financiada por el Fondo para la Transversalización del Enfoque de Género del Ministerio de la Mujer y Equidad de Género, y desarrollada por la consultora “Ámbito”.

Esta guía busca incorporar estas temáticas en la elaboración y actualización de los Planes de Reducción del Riesgo (Regional y Comunal) y en los Planes de Emergencia (Regional, Provincial y Comunal), contribuyendo a disminuir las brechas de discriminación de género, promover la igualdad, prevenir la

violencia y mejorar la autonomía de las mujeres. En efecto, Bravo señala: “Los impactos de los desastres afectan a hombres y mujeres de manera diferente, y es necesario evitar que se perpetúen las desigualdades de género, ya que estas aumentan las vulnerabilidades de las mujeres en particular, así como de otros grupos de la población, haciéndolos más susceptibles a sufrir daños y pérdidas durante los desastres y emergencias”

La estructura de la guía se detalla a continuación: cuenta con un capítulo de introducción, otro en donde se establece el marco normativo internacional y chileno, un marco conceptual que relaciona el enfoque de género con la gestión del riesgo de desastres, y un capítulo que contiene una metodología para transversalizar género en los Planes para la GRD, especificando los modos diferenciados sobre cómo incorporar el enfoque en los Planes para la RRD y los Planes de Emergencia. Finalmente, se añadió un acápite de Glosario y otro con Referencias.

La guía está dirigida a los integrantes de las unidades de gestión del riesgo a nivel regional, provincial y comunal, al Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (SENAPRED), a los Comités para la Gestión del Riesgo de Desastres (COGRID) tanto nacional, regional, provincial y comunal, y al Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (SINAPRED). El documento se encuentra disponible en el siguiente enlace: [Guía Metodológica para la Transversalización de Género](#) 

