**APRUEBA PLAN COMUNAL DE EMERGENCIAS DE LA ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO.**

**Coinco,** 24 ABR 2024

**VISTOS:**

Lo dispuesto en la Constitución Política de la República; lo señalado en el DFL Nº 1-19.653 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley Nº 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado; lo dispuesto en el DFL Nº 1 de 2006, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley Nº 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades; lo prescrito en la Ley Nº 19.880, que Establece Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado; y lo indicado en la Ley N° 21.364 que establece el sistema nacional de prevención y respuesta ante desastres, sustituye la oficina nacional de emergencia por el servicio nacional de prevención y respuesta ante desastres y adecúa normas que indica.

**CONSIDERANDO:**

1. Lo indicado por la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades en su artículo 1º, en el sentido que la administración local de cada comuna o agrupación de comunas corresponde a una municipalidad; y que de acuerdo al artículo 2º de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades la máxima autoridad del municipio será el alcalde;

2. Lo prescrito en el artículo 5º, letra d), de la Ley de Municipalidades en que ésta, para poder cumplir con sus funciones tendrá, entre otras funciones esenciales la de dictar resoluciones obligatorias con carácter general o particular;

3. Lo indicado en el artículo 12 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades que prescribe que la manifestación de la voluntad del municipio se traduce en ordenanzas, reglamentos municipales, decretos alcaldicios o instrucciones, siendo el decreto alcaldicio una resolución sobre temas particulares;

4. Que se tiene que dar fuerza a lo señalado por al artículo 56 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades en el sentido de que el alcalde es la autoridad máxima del municipio y en tal calidad le corresponderá su dirección y administración superior y la supervigilancia de su funcionamiento;

5. Que el artículo 3º de la Ley de Bases de la Administración del Estado indica que la Administración del Estado deberá observar los principios de responsabilidad, eficiencia, eficacia, coordinación, probidad y control, entre otros;

6. Que, es dable recordar que el inciso segundo del artículo 3° de la ley N° 19.880, define al acto administrativo como la decisión formal que emite la Administración y que contiene una declaración de voluntad, realizada en el ejercicio de una potestad pública, el que, de acuerdo con el principio de escrituración, contemplado en el artículo 5° del mismo texto legal, y en lo que importa, se expresará por escrito o por medios electrónicos;

7. Que el artículo 11 de la Ley de Bases de la Administración del Estado prescribe que las autoridades y jefaturas, dentro del ámbito de su competencia y en los niveles que corresponda, ejercerán un control jerárquico permanente del funcionamiento de los organismos y de la actuación del personal de su dependencia;

8. Que, el artículo 3°, letra b), de la Ley de Municipalidades, establece que corresponderá a las municipalidades, en el ámbito de su territorio la planificación y regulación de la comuna y la confección del plan regulador comunal, de acuerdo con las normas legales vigentes;

9. Que, el artículo 4°, letra i), de la Ley de Municipalidades, establece que las municipalidades, en el ámbito de su territorio, podrán desarrollar, directamente o con otros órganos de la Administración del Estado, la Gestión del Riesgo de Desastres en el territorio de la comuna, la que comprenderá

especialmente las acciones relativas a las Fases de Mitigación y Preparación de estos eventos, así como las acciones vinculadas a las Fases de Respuesta y Recuperación frente a emergencias;

10. Que, el artículo 26 bis, letra b), de la Ley de Municipalidades, indica que en general, corresponderá a la unidad de Gestión del Riesgo de Desastres: elaborar el Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres y el Plan Comunal de Emergencia, en conformidad con lo dispuesto en la ley que establece el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres y su reglamento.;

11. Que, de acuerdo a lo indicado por el artículo 32 de la Ley N° 21.364, el Plan Comunal de Emergencia corresponderá al instrumento de gestión que contempla la coordinación y funcionamiento del Sistema para el empleo de sus capacidades disponibles a nivel comunal durante la Fase de Respuesta. Este instrumento establecerá como anexo diversas materias específicas de acuerdo con las instrucciones entregadas por el Servicio;

12. Que, el inciso segundo del artículo 32 de la Ley N° 21.364 señala que el Plan Comunal de Emergencia será desarrollado por la Unidad de Gestión del Riesgo de Desastres de la comuna, o por quien haya sido encomendado en dicha función, previo informe técnico del Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres en conformidad con los términos establecidos en el reglamento. Recibido el citado informe técnico, el alcalde requerirá el acuerdo del Comité Comunal para aprobar el Plan Comunal de Emergencia mediante decreto alcaldicio.;

13. Que, el presente plan fue revisado por el Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres, en segunda revisión, de fecha 01/04/2024, resultando sin observaciones y con una aprobación del 100%;

14. Que, con fecha 09/04/2024, se reunió el Comité Comunal de Gestión de Riesgos de Desastres (COGRID), de acuerdo a lo indicado por el artículo 8° de la Ley N° 21.364, quien acordó aprobar el presente Plan Comunal de Emergencias y sus anexos de planes;

15. Que, por tanto, en uso de mis facultades, vengo en dictar el siguiente:

**DECRETO EXENTO:** 0989

1. **APRUÉBESE** siguiente Plan Comunal de Emergencias de la Ilustre Municipalidad de Coinco y sus anexos de planes por tipo de amenazas:

## PLAN COMUNAL DE EMERGENCIAS ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO

### 1. Introducción

Contar con un plan comunal como documento único y preciso considerando las líneas de acción de Servicio Nacional de prevención y Respuestas ante Desastres (SENAPRED) y el Sistema Nacional de Prevención y Respuestas ante Desastres Comunal, que proporcione las bases centrales de coordinación, destinadas a la gestión integrada de las diferentes visiones para soluciones concretas ante una emergencia.

Este documento netamente ejecutivo y específico de la comuna de "Coínco", busca hacer frente a los riesgos determinados y considera todas las capacidades municipales y otras de origen privado que a través de la sinergia buscan el oportuno y eficaz apoyo ciudadano.

Si bien es cierto, el plan comunal, se encuentra enmarcado en la fase del ciclo del riesgo de desastres, de "Respuesta" de la emergencia, posee una directa relación con las fases previas de Mitigación y Preparación, como un factor iluminador que busca el estar "mejor preparado" ante la ocurrencia de una emergencia.

Este documento, busca, además potenciar las capacidades preventivas, el perfeccionamiento de las acciones de preparación y atención de emergencias o desastres, constituyéndose en un instrumento indicativo para la gestión de acuerdo con las realidades de la comuna.

Además, tiene por objeto integrar a las personas para lograr el mejoramiento de su calidad de vida, a través de la gestión de prevención y respuesta con énfasis en la prevención de emergencias y la previa administración de los riesgos.

Este documento matriz, organiza, prioriza y coordina el apoyo que debe realizar el Sistema de Prevención y Respuesta de la Comuna de Coinco, ante cualquier evento de carácter general que afecte la seguridad de las personas, el medio ambiente y la infraestructura pública, "operacionaliza" los procedimientos de gestión, administrativos y logísticos dispuestos por el nivel Regional, a través de la planificación correspondiente, por lo anterior, tiene una aplicabilidad de carácter genérica ante cualquier hecho grave que implique la activación del Comité para la Gestión del Riesgo de Desastre (COGRID) tras el alertamiento y/o alarma correspondiente. Además de lo anterior, de este documento será derivada la correspondiente planificación "sectorial" y "subsidiaria por variable de riesgo", conforme al estudio del riesgo comunal efectuado en forma previa, donde se analizan las diversas características de alguna amenaza en particular, y que, a su vez implique disponer de algún procedimiento de empleo distinto.

Finalmente, este plan es parte integral del Sistema Regional de Prevención y Respuesta, el cual difunde las políticas y orientaciones del Plan de Emergencia Regional, publicado con fecha abril del 2021.

## 1.1. Objetivos General y Específicos

- Objetivo General

Establecer las acciones para la Fase de Respuesta frente a emergencias, con el propósito de brindar protección a las personas con enfoque de derechos, sus bienes y medio ambiente, en el territorio comunal, a través de la gestión y coordinación de recursos y capacidades, de los organismos que posean esta misión y del Comité Comunal para la Gestión del Riesgo de Desastres.

- Objetivos Específicos

- Establecer el marco de acción del plan, a través de la definición de su cobertura, amplitud y alcance, en el contexto territorial comunal.
- Establecer la activación de los organismos que forman parte del plan, mediante la activación del plan y la declaración de alertas por parte del SENAPRED.
- Identificar los flujos de comunicación técnica e información de manera accesible a la comunidad y medios de comunicación.
- Establecer la coordinación interinstitucional en función de la definición de los mandos, roles, funciones. Incorporando las temáticas transversales (género, discapacidad, persona mayor y menores entre otros) en la implementación de acciones y respuesta acorde a las necesidades y capacidades de las personas.
- Identificar los requerimientos de las personas afectadas para acceder a la asistencia y adoptar medidas encaminadas a que ésta se preste en proporción a las necesidades y sin discriminación.
- Identificar las vulnerabilidades territoriales considerando las necesidades diferenciadas de la población, que determine el universo de personas expuestas.
- Establecer las acciones de coordinación operativa interinstitucional, en los procesos de respuesta, que consideren la Dimensión Animal, en especial aquellas dirigidas a rescatar mascotas y animales de compañía en situaciones de emergencia.

## 1.2. Cobertura, Amplitud y Alcance

- **Cobertura**: el presente plan se limita a la extensión política administrativa de la comuna de Coinco.

- **Amplitud**:

<u>COGRID Comunal</u>
- Alcalde, Presidente COGRID (Mando de Autoridad)
- Jefe de la Unidad de GRD (Mando de Coordinación)

- Carabineros de Chile
- Bomberos de Coinco

Organismos Operativos de Respuesta Comunal

- Director de Obras Municipales
- Directora de Desarrollo Comunitario
- Directora de Medio Ambiente y Salud
- Directora de Administración y Finanzas
- Departamento de Seguridad Pública
- Departamento de Administración de Educación Municipal
- Director de Tránsito
- Tenencia y Retén de Carabineros de Chile
- Primera Compañía de Bomberos Coinco
- Hospital de Coinco
- Departamento de Manejo del Fuego CONAF (DEPRIF)
- PDI

Organismos de Voluntariados

- Asociación de Canalistas

Empresa Privada

- Empresa Sanitaria del Biobío (ESSBIO)
- Compañía General de Electricidad CGE Distribución
- APR

- **Alcance**: Desde una perspectiva multi-amenaza contempla acciones para responder de modo estándar para cualquier tipo de emergencias que se puedan presentar en la comuna, estableciendo las acciones de respuesta desarrolladas a partir de la coordinación de los organismos que conforman el plan, basada en el marco legal vigente, competencias y acuerdos técnicos establecidos para estos efectos.
  Las acciones específicas por tipo de amenaza son descritas en los anexos "Plan por Amenaza"

### 1.3. Relación con Otros Planes

El presente plan comunal de emergencia se vincula con los siguientes planes:

***Plan Regional de Emergencias (PRE)***: El plan comunal de emergencia (PCE) corresponde a un instrumento complementario de la estrategia regional de emergencias, que especifica las acciones del nivel comunal, mediante él se detalla la coordinación del Sistema Comunal de Prevención y Respuesta.

***Plan Regional Para la Reducción del Riesgo de Desastres (PRRRD)***: Corresponde a un instrumento complementario de la estrategia regional para la Reducción del Riesgo de Desastres, que especifica las acciones del nivel comunal, ante los riesgos residuales que afecten al territorio.

***Planes por Amenazas***: El plan se complementa (en anexo) con las acciones respecto a las amenazas existentes en el territorio comunal y que han sido sujetas a una planificación de estas características:

- Plan de Amenaza Incendio Forestal
- Plan de Amenaza Remoción en Masa
- Plan de Amenaza Hidrometeorológica

## 2. Descripción del Riesgo Comunal (Amenazas, Vulnerabilidades y Exposición)

### 2.1. Diagnóstico Comunal

La Consultora "Misión – Crítica", como empresa adjudicada para llevar a efecto la elaboración del presente plan de emergencia y sus respectivos anexos, desarrolló el "**Memorándum de Definición del Riesgo Comunal**", estudio que analizó entre otros, la siguiente documentación técnica disponible:

- Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO)
- Plan Regulador de la Comuna
- Estrategia de Desarrollo Regional
- Plan Regional de Ordenamiento Territorial
- Plan Regional de Reducción del Riesgo de Desastres
- Plan de Emergencias de la Región de O'Higgins
- Reporte Factores Subyacentes del Riesgo Comunal

Como un complemento al análisis bibliográfico, se ejecutaron reuniones con las agrupaciones sociales de la comuna y se utilizó la metodología AIDEP para analizar la "apreciación del riesgo" existente en la comunidad y sus vecinos.

Conforme al proceso descrito, es posible determinar las siguientes conclusiones que definen el "Riesgo Comunal":

| AMENAZA | DESCRIPCIÓN | GRADO DE AMENAZA |
|---|---|---|
| Sísmica | **Descripción**<br>Igual que todo el territorio nacional, la amenaza se encuentra presente. Su evaluación se encuentra en el Plan Regional de Ordenamiento Territorial.<br>**Eventos Anteriores**<br>El sismo producido el 27 de febrero del 2010, tuvo consecuencias graves en la región de O'Higgins y en la comuna en lo particular, produciendo gran afectación del 32% de las viviendas, daños y corte de la ruta 5 sur y ferroviaria, como, asimismo, grandes daños en las áreas productivas como empresas de servicios, agrícolas y vitivinícolas<br>**Afectación Comunal**<br>La totalidad del territorio comunal, prioritariamente la población que habita construcciones ligeras y la infraestructura crítica (empresas de distribución de servicios básicos que ve afectada su continuidad operacional). | Nivel Bajo a Muy Bajo |
| Incendio Forestal | **Descripción**<br>Considerando la extensa área territorial con baja densidad de población y con altos niveles de vegetación, esta amenaza se encuentra evaluada en el Plan Regional de Ordenamiento Territorial.<br>El Plan de Protección con Incendios Forestales, señala rutas relevantes para la ocurrencia y activación de esta amenaza.<br>El Plan Regional de Emergencia, Variable Incendio Forestal, evalúa esta amenaza.<br>**Afectación Comunal**<br>Los principales sectores afectados por la amenaza, son los siguientes:<br>- El Rulo (800 habitantes)<br>- El Cajón, Copequén (500 habitantes)<br>- Chillehue (400 habitantes)<br>- Millahue (300 habitantes)<br>- Planta CCU Cachantun (Interfaz)<br>La infraestructura crítica expuesta corresponde a sedes comunitarias, capillas religiosas y un establecimiento educacional.<br>**Eventos Anteriores**<br>2024 (enero) sectores Las Compuertas – Copequén<br>2020 (febrero) incendio forestal en "Puente Coinco"<br>2018 (noviembre) incendio afecta al cerro El Tayén – 7 hectáreas<br>2017 (enero) incendio forestal "Coinco" afecta a 600 hectáreas. | Nivel Medio |
| Inundación por | **Descripción** | Nivel Bajo |

| AMENAZA | DESCRIPCIÓN | GRADO DE AMENAZA |
|---|---|---|
| Eventos Meteorológico | El Plan de Emergencia menciona que existen varias zonas críticas en la comuna afectas a inundaciones.<br>El Plan Regional de Ordenamiento Territorial, evalúa esta amenaza.<br>**Afectación Comunal**<br>Los principales sectores afectados por la amenaza, son incluidos en el plan invierno y consisten en los siguientes:<br>- La Puntilla Millahue (50 habitantes)<br>- El Rulo (500 habitantes)<br>- Villa El Maitén (120 habitantes)<br>- Pob. Villa La Unión (250 habitantes)<br>- La Isla Tres Puentes (100 habitantes)<br>- Pob. Héroes de la Concepción (300 habitantes)<br>- Pob. Villa Cachantun (200 habitantes)<br>- Los Cruceros, Copequén (50 habitantes)<br>- El Chaval (200 habitantes)<br>Infraestructura y puntos críticos, se mencionan en el plan invierno y en el respectivo anexo por amenaza hidrometeorológica.<br>La infraestructura crítica principal consiste en capillas religiosas, posta de salud, sedes comunitarias, entre otras.<br>**Eventos Anteriores**<br>Durante el año 2016, se produce el desborde del río Cachapoal, afectando a poblaciones ribereñas (30 damnificados).<br>Año 2021 (febrero) tras un frente meteorológico, se producen intensas precipitaciones y deja damnificados (15 personas aprox.) que requirieron el rescate de bomberos.<br>Luego de las fuertes precipitaciones del año 2023, se producen socavones en la ruta que une Coinco y Doñihue e inundaciones en sectores como El Chaval, Callejón Maruza y El Cajón. | |
| Emergencia Química | **Descripción**<br>El plan para la Reducción del Riesgo de Desastres Regional, menciona una preocupación respecto a esta amenaza, sin embargo, ni el PLADECO, ni el Plan Regional de Emergencia por Variable de Riesgo Emergencia Química, mencionan la exposición de la comuna a esta amenaza.<br>**Afectación Comunal**<br>Si bien, no existe información técnica respecto a la existencia de la amenaza en el territorio de la comuna, el manejo de sustancias peligrosas en plantas industriales podría producir situaciones de riesgo.<br>Frente a esta situación, la Planta CCU/Cachantun ubicada en la localidad de Copequén sería considerada como infraestructura crítica.<br>Debido a la magnitud y nivel de exposición, no se requiere la elaboración de un anexo específico.<br>**Eventos Anteriores**<br>El año 2013, se produce el derrame de ácido sulfúrico en planta de Cachantun. | Nivel Medio |
| Remociones en Masa | **Descripción**<br>El Plan Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres, menciona esta amenaza en forma general para la región.<br>**Afectación Comunal**<br>A través de la base de datos de SERNAGEOMIN no se mencionan sectores susceptibles de remoción en masa.<br>Sin embargo, los estudios (Muñoz, 2013, Godoy, 2023) determinan un aumento en la exposición de las quebradas del sector Millahue y tras el evento producido en el mes de enero del año 2021 se presentó una importante afectación a viviendas. | Nivel Medio |

| AMENAZA | DESCRIPCIÓN | GRADO DE AMENAZA |
|---|---|---|
| | Infraestructura crítica expuesta: Capilla, sede comunitaria y viviendas<br>Población afectada: sector Millahue (200/250 personas)<br><br>**Eventos Anteriores**<br>Tras las precipitaciones del mes de enero del 2021, Coinco es decretada en Alerta Amarilla (8 personas damnificadas). | |
| Accidentes Vehiculares | **Descripción**<br>El plan para la Reducción del Riesgo de Desastres y PLADECO, mencionan la posibilidad de ocurrencia de este tipo de eventos, considerando la existencia de rutas rurales e interregionales.<br>Debido a las características de esta amenaza, la exposición de la población, infraestructura crítica y medio ambiente, no puede ser definida en forma específica.<br>**Afectación Comunal**<br>Red caminera y rutas urbanas y rurales de la comuna.<br>**Eventos Anteriores**<br>Debido a la extensión territorial de la comuna y su red de caminos, existen diversos accidentes vehiculares y de diferentes magnitudes y nivel de afectación.<br>Las estadísticas son llevadas por Carabineros y Bomberos. | Nivel Medio |
| Riesgo de Erosión | **Descripción**<br>La comuna no es mencionada en la Estrategia Regional de Desarrollo, considerando una descripción general sobre la pérdida de suelos productivos.<br>La plataforma SIMEF (Sistema Integrado de Monitoreo de Ecosistemas Forestales Nativos), evalúa esta amenaza.<br>**Afectación Comunal**<br>La totalidad del territorio comunal, con prioridad en sectores rurales.<br>**Eventos Anteriores**<br>Vinculada a la amenaza de sequía Coinco presenta erosión en sus suelos, durante la última década. | Nivel Severa y Muy Severa |
| Sequía | **Descripción**<br>El Ministerio de Obras Pública declara a la Región de O'Higgins como zona de escasez hídrica.<br>La Dirección General de Aguas informa que las precipitaciones (IPE) de la región de O'Higgins (Feb. 2022), mantienen un índice -0,84, misma situación con los caudales de la región.<br>El "Visor Sequía" evalúa la amenaza.<br>**Afectación Comunal**<br>La totalidad del territorio comunal, con prioridad en sectores rurales. | Nivel Muy Alto |
| Incendio Estructural | **Descripción**<br>Esta amenaza por considerarse un riesgo sectorial, principalmente en la fase de respuesta, no está incluida dentro de las previsiones de la planificación regional del SINAPRED, sin embargo las funciones propias de la Reducción del Riesgo de Desastres, deben prever acciones de mitigación que busquen la disminución de la probabilidad de ocurrencia, principalmente de edificios en altura, grandes centros comerciales y poblaciones con viviendas muy cerca entre sí y calles estrechas que imposibilitan el acceso de vehículos de emergencia.<br>**Afectación Comunal**<br>Población: | Nivel Alto (sectorial) |

| AMENAZA | DESCRIPCIÓN | GRADO DE AMENAZA |
|---|---|---|
| | Centro urbano<br>Villa La Unión, Coinco centro (80 viviendas aprox.)<br>Campamento Los Tres Puentes, Coinco centro (30 viviendas aprox.)<br>Población Los Héroes de la Concepción, Coinco centro (100 viviendas aprox.)<br>Población Nuevo Horizonte, Los Ajos (50 viviendas aprox.)<br>Villa El Maitén, El Rulo (30 viviendas aprox.)<br>Villa Cachantun, Copequén (80 viviendas aprox.)<br>Villa La Pradera, El Cajón (50 viviendas aprox.)<br>Infraestructura Crítica:<br>Oficinas y servicios públicos<br>Unidades policiales (Tenencia de Coinco y retén Millahue)<br>Establecimientos de Salud (Hospital de Coinco y Posta El Rulo)<br>Establecimientos de Educación (Escuela El Rulo, Escuela Chillehue, Colegio Huallilén, Liceo Coinco, Escuela Copequén y Colegio CIMA). | |
| Contaminación | **Descripción**<br>EL PLADECO, menciona la alta contaminación por basura en río, en esteros y cauces en general.<br>**Afectación Comunal**<br>Esteros, quebradas y lechos de cursos de agua río Cachapoal.<br>Los principales sectores afectados Altos de Coinco, Callejón Maruza, Puente de Coinco, El Chaval y la localidad de Millahue, específicamente La Puntilla. | Medio a bajo |

*Tabla Nº 1 "Amenazas Comunales"*

2.2. Encuesta de los Factores Subyacentes del Riesgo

Con fecha 26 de marzo del 2019, la ilustre municipalidad de Coinco, participó en la aplicación de la encuesta, donde se identificaron las variables que inciden en el territorio comunal, desde un enfoque de gestión del riesgo, a través de un autodiagnóstico elaborado por el equipo municipal.

- Descripción General

La metodología de identificación y caracterización de los factores subyacentes del riesgo consiste en la aplicación de un autodiagnóstico compuesto por 41 variables agrupadas en 4 dimensiones (Ordenamiento Territorial – Cambio Climático y Recursos Naturales – Socioeconómicas y Demografía – Gobernanza).

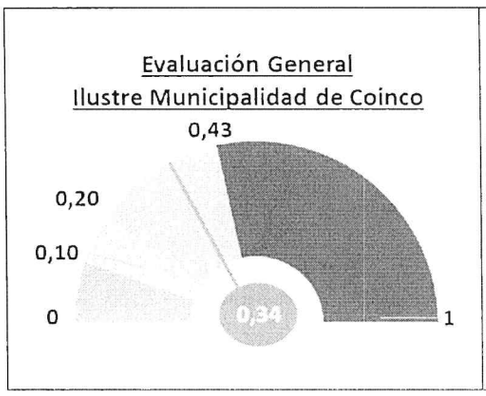
- Situación Comunal

El ICFSR posee un rango de 0% a 100% (expresado entre 0 y 1 respectivamente), el cual tiene asociados cuatro umbrales de riesgo específico:

| | |
|---|---|
| Nivel de riesgo mínimo | ICFSR bajo 10% (inferior a 0,10) |
| Nivel de riesgo bajo | ICFSR igual o superior 10% e inferior a 20% (0,11 a 0,20) |
| Nivel de riesgo moderado | ICFSR igual o superior 20% e inferior a 43% (0,21 a 0,42) |
| Nivel de riesgo alto | ICFSR igual o superior a 43% (0,43 en adelante). |



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL




**Para el Municipio de Coinco, el ICFSR obtenido corresponde a un 34 % (0,344) lo que equivale a un Nivel de Riesgo Moderado.**

**Lo anterior, indica que se encuentra en un nivel moderado. Requiere revisar aquellas variables de mayor riesgo y pesquisar oportunidades de mejora, para llegar a un nivel bajo o mínimo.**

*Figura Nº 1 "Evaluación General ICFSR, SENAPRED 2019"*

El siguiente gráfico demuestra las 4 dimensiones con sus respectivos umbrales de riesgo mínimo, bajo, moderado y alto. El resultado obtenido para Coinco, en la dimensión "cambio climático y Recursos Naturales", se ubica en el nivel de **riesgo mínimo**, mientras que las dimensiones "ordenamiento territorial y gobernanza" se encuentran en un nivel de **riesgo moderado**, finalmente la dimensión "condiciones Socioeconómicas y Demográficas se encuentra en un nivel de **riesgo alto**.

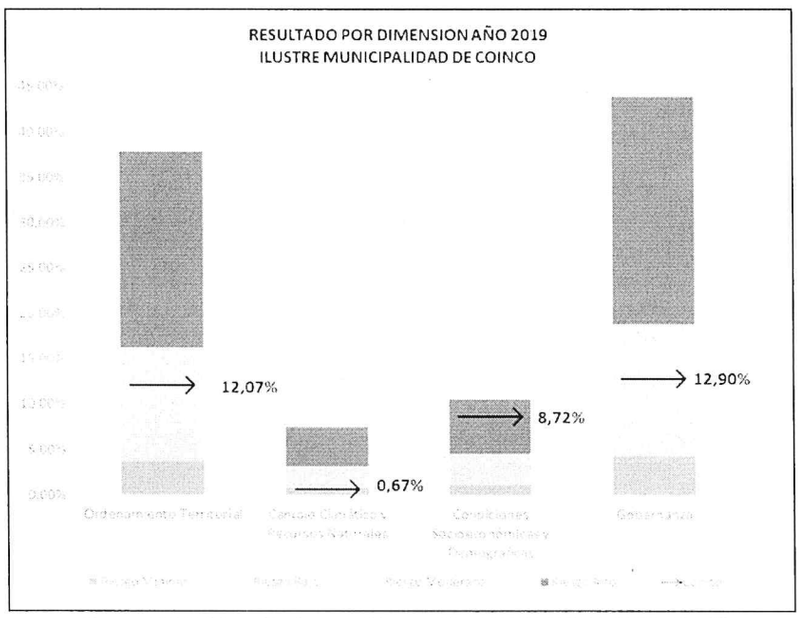



*Figura Nº 2 "Resultado por Dimensión, ICFSR, SENAPRED 2019"*

En forma específica, los indicadores o factores subyacentes claves a considerar para disminuir el índice de riesgo para cada dimensión, en orden de prioridad, son los siguientes:

| **DIMENSIÓN ORDENAMIENTO TERRITORIAL** |
|---|
| Cumplimiento normativa respecto a la data de la edificación |
| Plan de inversión en obras de mitigación |
| Regulación respecto de permisos de edificación otorgados por la DOM |

| **DIMENSIÓN CAMBIO CLIMÁTICO – RECURSOS NATURALES** |
|---|
| Actualización y acceso a información sobre impacto del cambio climático |

| DIMENSIÓN GOBERNANZA |
|---|
| Carácter de la participación ciudadana |
| Gestión local y adaptación al cambio climático |
| Autonomía financiera y de toma de decisiones |
| Transferencia del riesgo |
| **DIMENSIÓN CONDICIÓN SOCIOECONÓMICA Y DEMOGRÁFICA** |
| Incidencia de la pobreza multidimensional |
| Incidencia de la pobreza por ingresos |
| Calificación socioeconómica |
| Índice de dependencia demográfica IDD |

*Tabla Nº 2 "Indicadores claves ICFSR, SENAPRED 2019",*

- Desastres anteriores

A pesar de que, en el territorio comunal, se encuentran presente diversas amenazas naturales y antrópicas, las situaciones vividas en Coinco, se relacionan con la presencia de "incendios forestales", "emergencias ambientales por el uso de agroquímicos" e "inundaciones en puntos críticos tras el incremento de lluvias en los meses de junio y agosto del año 2023.

### 3. Activación del Plan Comunal de Emergencia

La activación del Plan Comunal de Emergencia se realiza de acuerdo con los niveles de emergencia establecidos en Art. 2 de la Ley 21.364:

- **Niveles de Emergencia**: Son determinados sobre la base de la evaluación de un conjunto de factores y condiciones, tales como la extensión de la zona afectada, la cantidad de personas afectadas o potencialmente afectadas y la capacidad de respuesta de los niveles administrativos involucrados (Ver tabla N°1).

| **Categoría** | **Descripción** | **Coordinación** |
|---|---|---|
| Emergencia Menor (**debe activarse cuando exceda las capacidades locales de respuesta**) | Situación con un nivel de afectación que permite ser gestionada con capacidades comunales y, eventualmente, con refuerzos o apoyos desde otras zonas (coordinación con otras comunas), a través de una coordinación de nivel comunal. | Nivel Comunal |
| Emergencia Mayor (Se activa Plan de Emergencia) | Situación con un nivel de afectación que permite ser gestionada con capacidades regionales y, eventualmente, con refuerzos o apoyos desde otras zonas, a través de una coordinación de nivel provincial o regional. | Nivel Comunal, Provincial y/o Regional |
| Desastre (Se activa Plan de Emergencia) | Situación con un nivel de afectación e impacto que no permite ser gestionada con capacidades regionales, y requiere refuerzos o apoyos desde otras zonas del país, a través de una coordinación de nivel nacional. | Nivel Comunal, Provincial, Regional y Nacional |
| Catástrofe (Se activa Plan de Emergencia) | Situación con un nivel de afectación e impacto que requiere de asistencia internacional, como apoyo a las capacidades del país, a través de una coordinación de nivel nacional. | Nivel Nacional Asistencia Internacional |

*Tabla Nº 3 "Niveles de Emergencia"*
*Fuente: Adaptada de Ley Nº 21.364*



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

**Nota: La activación del Plan Comunal de Emergencia implica la activación del respectivo Anexo - Plan por Amenaza, sólo en caso de que exista este anexo, relacionado a la emergencia en curso.**

## 4. Roles y Funciones

Los roles de los organismos que forman parte del plan se establecen en Tabla Nº 2

| Categoría | Descripción |
|---|---|
| Mando de Autoridad | Autoridad política encargada de facilitar y apoyar las acciones de respuesta, a través de la toma de decisiones, basadas en orientaciones del Mando Técnico y de Coordinación. |
| Mando de Coordinación | Organismo responsable de la coordinación de las instituciones y los recursos destinados para la respuesta |
| Mando Técnico | Organismo técnico responsable del manejo y mando técnico de la emergencia. |
| Asesor Técnico | Organismo que de acuerdo a sus competencias técnicas entrega asesoría respecto del manejo de la emergencia. |
| Colaborador | Organismo que participa y contribuye en las acciones de respuesta |

*Tabla Nº 4 "Roles de organismos que forman parte del plan"*

| Autoridad | Rol | Roles y Funciones |
|---|---|---|
| Alcalde/Alcaldesa (Arts. 15 Ley 21.364) | Mando de Autoridad | Dirigir el funcionamiento del Comité y las acciones necesarias para ir en ayuda de la población afectada, dentro del marco establecido en la ley e Instrumentos de Gestión del Riesgo de Desastres vigentes y aplicando los protocolos de actuación detallados en el reglamento. |
| | | Dar respuesta oportuna a la emergencia de que se trate, informando con la mayor celeridad posible a la población, de acuerdo con los protocolos y procedimientos establecidos. |
| | | Convocar y coordinar el apoyo de las empresas o entidades privadas que administren o provean servicios de utilidad pública o aquellos que sean esenciales para la respuesta y recuperación en la zona geográfica afectada por la misma, conforme a los instrumentos de gestión del riesgo de desastres y protocolos de actuación detallados en el reglamento, coordinando a éstos con los demás órganos del Sistema. |
| | | Disponer la activación de los planes de emergencia comunal y anexos (planes de emergencia por amenaza). |
| | | Asumirá la vocería comunicacional ante los medios de prensa y comunidad, pudiendo delegar esta función, conforme a la situación y especificidad técnica de la emergencia. |
| Jefe/Jefa Unidad de Gestión del Riesgo de Desastres Comunal (Art. 9 de la Ley 21.364) | Mando de Coordinación | Activar y coordinar el funcionamiento del COGRID comunal, a base de las consideraciones dispuestas en el instructivo de funcionamiento del Comité |
| | | Coordinar el empleo eficiente de los recursos desplegados en terreno, haciendo efectivo su empleo en respuesta a la emergencia. |
| | | Mantener comunicación con el nivel Provincial y Regional (COGRID y Dirección SENAPRED), asegurando la tramitación segura y oportuna de los respectivos informes dispuestos. |



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| | | |
|---|---|---|
| | | Mantener informada a la autoridad comunal y a la Oficina Regional de Emergencia de los cursos de acción y acontecimientos. |
| | | Planificar y dirigir acciones que busquen capacitar a la población en la prevención y primera respuesta "familiar" ante una emergencia. |
| | | Establecer el Centro de Operaciones comunal, asegurando su funcionalidad en momentos de corte de servicios básicos y conectividad de comunicaciones. |
| | | Establecer el diagnóstico del territorio impactado, informar del hecho a la autoridad provincial y/o regional y a los medios de prensa cuando corresponda. |
| | | Mantener los catastros de capacidades municipales actualizados. |
| | | Concurrir al lugar del siniestro para integrar el puesto de mando en terreno, para la toma de decisiones en el control de la emergencia, dependiendo de la magnitud del evento. |
| | | Mantener y asegurar el funcionamiento del sistema de telecomunicaciones de emergencia comunal. |
| | | Apoyar las necesidades que formulen los grupos de respuesta, considerando el uso escalonado de los recursos. |
| | | Mantener actualizado los catastros de situaciones vulnerables en el nivel comunal (familias en zonas vulnerables, electrodependientes, otros) que permitan realizar un primer apoyo a la brevedad. |
| | | Coordinar los apoyos que sean requeridos respecto de otras instituciones y servicios del Estado. |
| | | Asumir la secretaría ejecutiva del COGRID, velando por el adecuado funcionamiento administrativo y operacional. |
| | | Reunir los informes sectoriales e institucionales desde el minuto cero de la emergencia, a fin de procesar la información y ponerla a disposición de la autoridad comunal para la toma de decisiones. |
| | | Planificar y ejecutar un programa de capacitación, ejercicios y simulacros del personal y medios del COGRID comunal. |
| | | Coordinar el empleo y administración de los recursos y medios entregados por el sector privado, en beneficio de la emergencia. |
| | | Activar el Plan de Enlaces y Telecomunicaciones de Emergencias de la comuna. |
| | | En coordinación con el DIDECO, designar el equipo de apoyo al Depto. Social, para la elaboración y trámite de la FIBE. |
| | | Mantener el registro de Lecciones Aprendidas del COGRID y SINAPRED Comunal, permitiendo mantener y/o mejorar las experiencias obtenidas en cada emergencia comunal. |
| | | Dirigir y coordinar el proceso de adquisiciones, donaciones y/o arrendamiento, conforme a los requerimientos sociales para enfrentar la emergencia (stock de alimentación, maquinaria, activación de albergues, etc.) |
| | | Mantener actualizada la planificación comunal (Plan de Reducción del Riesgo, Plan de Emergencias y otros) |
| | | Mantener un contacto permanente y coordinar con las agrupaciones sociales y juntas de vecinos las funciones y tareas del nivel "familiar" y social en sus respectivas zonas jurisdiccionales. |
| | | Dirigir y coordinar la participación de agrupaciones de civiles y voluntariados que eventualmente se hagan presente, en apoyo a las actividades de respuesta y reconstrucción de áreas afectadas. |
| Hospital de Coinco | Asesor Técnico Colaborador | Activar el plan sectorial correspondiente |
| | | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |

| | | |
|---|---|---|
| | | Velar por la salud del personal municipal y de apoyo, que se desempeñe en terreno, ante una emergencia comunal, proponiendo las medidas de autoprotección necesarias. |
| | | Integrar el A-B-C de la emergencia en la primera respuesta. |
| | | Distribuir y organizar el empleo de los profesionales del área, permitiendo mantener la cobertura comunal en forma eficiente y conforme a las zonas afectadas por cada emergencia. |
| | | Mantener actualizado el catastro comunal de la situación sanitaria. |
| | | Aportar para la elaboración y/o actualización de los planes de emergencia comunal, los antecedentes y catastro respectivo a su función (camas disponibles, capacidad de atención ambulatoria, capacidad de acciones de rescate, etc.,). |
| | | Activar los equipos de emergencia, en condiciones de actuar a la mayor brevedad y cubriendo la totalidad del territorio comunal. |
| | | Elaborar la planificación de contingencia sanitaria ante situaciones de emergencias. |
| | | Panificar y ejecutar un sistema de rondas y controles sanitarios en los albergues que sean activados, conforme a la situación existente. |
| | | Activar medidas de autoprotección ante situaciones de emergencia y/o catástrofes. |
| | | Coordinar las medidas de sanidad ambiental, y del agua conforme a las características de la emergencia, buscando prevenir efectos negativos en la población |
| | | Gestionar la obtención de medicamentos e instrumental médico para ser empleado ante situaciones de emergencia (stock básico de emergencias) |
| | | Prever el apoyo y acciones de salud mental en beneficio de los vecinos y grupos familiares que hayan sido afectados ante la emergencia. |
| Dirección de Obras Municipales | Asesor Técnico Colaborador | Activar el plan sectorial correspondiente. |
| | | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |
| | | Mantener actualizado el catastro comunal de la situación de obras y conectividad. |
| | | Proponer las medidas de mitigación para enfrentar cortes de rutas u otros, para mantener la conectividad de la totalidad del territorio comunal. |
| | | Aportar para la elaboración y/o actualización de los planes de emergencia comunal, los antecedentes y catastro respectivo a su función (capacidad de caminos, puentes y obras de arte, situación de conectividad a sectores aislados de la comuna, otros aspectos relativos a su función.). |
| | | Gestionar y apoyar la restitución de servicios básicos que hayan sido suspendidos por efecto de la emergencia. |
| | | Coordinar con la Dirección de desarrollo comunitario mantener un catastro de los daños en infraestructura y producción ocasionados por la emergencia |
| | | Administrar las reservas de combustible y mantención del sistema de energía de las dependencias del COGRID. |
| | | Activar el arrendamiento de equipamiento y maquinaria de proveedores en apoyo a las acciones de respuesta |

| | | |
|---|---|---|
| | | Mantener y activar los catastros de proveedores con maquinaria pesada que pudiera brindar apoyo de obras ante la emergencia. |
| | | Proporcionar información desde el minuto cero, respecto al daño de infraestructura crítica, específicamente obras de arte, cursos fluviales, embalses y red vial de la comuna. |
| | | Coordinar y ejecutar las labores de retiro de escombros, ante situaciones de emergencia que afecten a la población. |
| Dirección de Desarrollo Comunitario | Asesor Técnico Colaborador | Activar el plan sectorial correspondiente. |
| | | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |
| | | Informar al COGRID, respecto de situación de las áreas vulnerables y población afectada |
| | | Gestionar la adquisición de Stock y elementos básicos de apoyo social, orientado a las necesidades de la población y situación observada en terreno y albergues. |
| | | Aplicar las FIBE a la población en las zonas afectadas gestionando las necesidades de personal para efectuarlas. |
| | | Coordinar con la Dirección de Obras para ejecutar el catastro de los daños en infraestructura, ocasionados por la emergencia |
| | | Monitorear las capacidades municipales empleadas para enfrentar la emergencia. |
| | | Coordinar la distribución de albergados con el Hospital de Coínco y Educación municipal. (Encargado de Albergues) |
| | | Prever la implementación del Plan de Reconstrucción, conforme a los efectos producidos en la comuna y necesidades sociales. |
| Departamento Municipal de Administración y Finanzas | Asesor Técnico | Activar el plan sectorial correspondiente |
| | | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |
| | | Realizar procesos de adquisición y/o arrendamiento de equipamiento, maquinaria y suministros conforme a las necesidades municipales y requerimientos sociales. |
| | | Administrar los stocks de socorro en bodegas habilitadas para la emergencia. |
| Depto. de Administración de Educación Municipal | Colaborador | Activar plan sectorial correspondiente |
| | | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |
| | | Activar los albergues preparados para apoyar a la población afectada. |
| | | Activar los planes de evacuación de los establecimientos educacionales (PISE), disponiendo los protocolos necesarios para permitir un retiro por parte de los padres en forma segura y rápida. |
| | | En coordinación con el Hospital de Coínco, coordinar, los aspectos sanitarios, de los albergues respectivos y posteriormente la recuperación de los establecimientos educacionales. |
| | | Disponer la suspensión de clases, conforme a requerimiento del COGRID. |
| | | Asegurar el funcionamiento de las cocinas y personal necesario para brindar apoyo de alimentación y habitabilidad una vez activados los albergues. |
| Dirección del Tránsito | Asesor Técnico Colaborador | Activar el plan sectorial correspondiente |
| | | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |
| | | Evaluar e informar los daños de las vías y señalética afectada por la emergencia comunal, proponiendo la solución correspondiente. |
| | | Recuperar la señalética necesaria para mantener un tránsito seguro y expedito en el territorio comunal. |



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| | | |
|---|---|---|
| | | Activar protocolos con las autopistas que tienen recorrido en la comuna, las acciones pertinentes para disminuir las vulnerabilidades en el tránsito de todo tipo de vehículos. |
| Dirección de Medio Ambiente y Salud | Asesor Técnico Colaborador | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |
| | | Brindará asesoría técnica y especializada respecto a la situación medio ambiental de la comuna, ante situaciones de emergencia al COGRID |
| Departamento de Seguridad Pública | Colaborador | Activar el plan sectorial correspondiente |
| | | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |
| | | En coordinación con Carabineros, mantendrá las acciones preventivas de seguridad comunal, para mantener el orden y seguridad comunal. |
| | | Colaborará al COGRID con sus capacidades, para obtener información y evaluación de daños en sectores críticos. |
| | | Preverá la participación en el control y seguimiento del riesgo que originó el alertamiento respectivo, con el fin de mantener informado al COGRID y permitir la adopción de medidas de prevención y/o mitigación en forma oportuna y segura. |
| | | Prever el apoyo con medios de personal y vehículo al Equipo de Primera Respuesta, conforme a sus misiones de despliegue. |
| Jefe/Jefa de comisaría o tenencia de Carabineros de Chile o funcionario de mayor jerarquía en la comuna (Art. 8 de la Ley 21.364) | Asesor Técnico Colaborador | Activar el plan sectorial correspondiente |
| | | Integrar el COGRID comunal y el Comando Conjunto que se despliegue en terreno, conforme a las características de la emergencia. |
| | | Realizará las actividades propias de su función, relacionadas con el Orden y Seguridad Comunal y las tareas que se deriven de la fiscalía. |
| | | Coordinará el apoyo de vigilancia y control comunal con los medios disponibles del Depto. de Seguridad Pública. |
| | | Apoyará con sus medios institucionales al control, vigilancia y seguridad al riesgo que se haya activado, y mantenga el Alertamiento. |
| | | Ante cortes de comunicaciones, apoyará con sus capacidades institucionales a establecer un enlace con los sectores desvinculados y si fuera necesario, con el nivel provincial y regional. |
| | | Mantendrá activa su red de comunicaciones, para integrarse al sistema de telecomunicaciones de emergencia comunal. |
| | | Mantendrá sus funciones investigativas en cumplimiento a las tareas dispuestas por la fiscalía, ante delitos ocurridos en la comuna. |
| Policía de Investigaciones de Chile (PDI) | Asesor Técnico Colaborador | Activar el plan sectorial correspondiente |
| | | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |
| | | Mantendrá activa su red de comunicaciones, para integrarse al sistema de telecomunicaciones de emergencia comunal. |
| | | Mantendrá sus funciones investigativas en cumplimiento a las tareas dispuestas por la fiscalía, ante delitos ocurridos en la comuna. |
| Superintendente del Cuerpo de Bomberos o representante que éste designe (Art. 8 de la Ley 21.364) | Mando técnico Colaborador | Activar el plan sectorial correspondiente |
| | | Integrar el COGRID comunal. |
| | | Prever constituirse como Sala del COGRID Alterno (1ra Compañía de Bomberos), si es necesario |
| | | Mantendrá activa permanentemente (24/7), la Central de Telecomunicaciones de Emergencia Comunal, manteniendo un enlace permanente con todos los integrantes de la red. |
| | | Participará actividades a la población, que sean planificadas en el nivel comunal, orientadas a la recuperación. |
| | | Asumirá el **"Mando Técnico"**, ante alguna emergencia relacionada con las capacidades propias de su función, dando cuenta e informando de sus |



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| | | |
|---|---|---|
| | | resoluciones operativas al COGRID. |
| | | Ejecutar tareas de evacuación y rescate, con prioridad a personas heridas atrapadas, personas aisladas y animales afectados por la emergencia. |
| | | Efectuará las solicitudes de apoyo al nivel institucional superior (provincial y/o regional) conforme a la situación que viva la emergencia comunal. |
| Unidad de Juntas de Vecinos | Colaborador | Bajo la dirección y coordinación de DIDECO, mantener contacto con Juntas de Vecinos, para servir de canal de comunicación entre las JJVV y el Comité de Riesgo y Desastre y coordinar acciones de prevención ante amenazas |
| | | Coordinar con la comunidad ante situaciones de emergencia en caso de cortes de energía, cortes de agua por abastecimiento alternativo, incendios forestales y/o estructurales por evacuaciones preventivas o de emergencia o habilitación de sedes sociales como sala de reuniones con la comunidad o sala de acopios y/o distribución de elementos de apoyo a las emergencias locales |
| Departamento de Comunicaciones | Colaborador | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |
| | | Ejecutar el plan comunicacional del COGRID buscando mantener la difusión de acciones preventivas y de seguridad respecto la situación de emergencia vivida en la comuna. |
| | | Dar cumplimiento a las disposiciones del presente plan, respecto a difusión de contenidos de prevención y seguridad. |
| | | Mantener contacto con los medios de comunicación locales buscando la máxima difusión del accionar municipal en la respuesta a la emergencia, manteniendo el principio de universalidad a quienes sufren la discapacidad auditiva y/o visual. |
| CONAF | Mando técnico Colaborador | Activar el plan sectorial correspondiente. |
| | | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364 |
| | | Asumirá el **"Mando Técnico"**, ante alguna emergencia relacionada con las capacidades propias de su función, dando cuenta e informando de sus resoluciones operativas al COGRID. |
| Directiva de APR | Colaborador | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364 |
| | | Cumplir los roles y funciones específico incluidos en el Protocolo Distribución de Agua Potable, ante Situaciones de Emergencia". |
| Asociación de Canalistas | Colaborador | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |
| | | Conforme a las características propias de la amenaza que se active en el territorio comunal, proceder con la apertura y/o cierre de las compuertas de canales de regadío y/o desagües, conforme a protocolo de actuación. |
| | | Ante la amenaza Incendio Estructural o Incendio Forestal, apoyará con la entrega de agua desde canales y embalses. |
| CGE | Colaborador | Reportar estados actualizados de información sobre sistemas y líneas eléctricas |
| | | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |
| | | Proveer de alternativas de rehabilitación de sistemas y líneas eléctricas en el más corto plazo posible |
| | | En coordinación con el COGRID comunal y DIDECO, apoyará con soluciones técnicas de abastecimiento de energía eléctrica a personas "electrodependientes". |
| | | Activar plan de contingencia para la generación, transmisión y distribución del servicio a infraestructura crítica |
| ESBBIO | Colaborador | Será convocado al COGRID comunal, conforme al art, Nº 8 de la ley Nº 21.364. |



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| | | |
|---|---|---|
| | | Proveer de alternativas de rehabilitación de sistemas y redes de agua. |
| | | Activar plan de contingencia para distribución del recurso hídrico a infraestructura crítica, conforme al Protocolo Distribución de Agua Potable ante Situaciones de Emergencia y Catástrofes. |

*Tabla Nº 5 "Roles de Organismos que Forman parte del Plan"*

## 5. Comité Comunal para la GRD en Fase de Respuesta.

- ***Constitución del Comité Comunal***: la Ley 21.364 establece que el Comité Comunal se constituirá según sean las características, nivel de peligrosidad, afectación, alcance, amplitud y magnitud de la emergencia, para la planificación, dirección y coordinación intersectorial de las acciones de respuesta y recuperación, en las zonas afectadas por la emergencia.
- ***Composición del Comité Comunal:*** En las Fases de Respuesta y Recuperación estará definida por las autoridades indicadas en la amplitud del plan (capítulo Nº 1.2). Considerando adicionalmente que el alcalde/alcaldesa podrá convocar al Comité Comunal, para ser oídos, a otras entidades u organismos públicos y privados con competencias técnicas que resulten estrictamente necesarias para abordar la emergencia según sean sus características, nivel de peligrosidad, alcance, amplitud y magnitud de ésta, en la forma que lo determinen los protocolos de actuación.

- ***Funcionamiento del Comité Comunal: La ley 21.364 establece lo siguiente:***

- ***Jerarquía y dirección***: que los Comités en sus distintos niveles podrán funcionar de manera simultánea, sin perjuicio de que, a medida que la emergencia escale a un nivel superior, la dirección corresponderá a este último, procediendo del siguiente modo:
  - Si se constituyera el Comité Comunal, Provincial, Regional y Nacional, corresponderá la dirección de la respuesta a este último.
  - Se constituyera el Comité Comunal, Provincial, Regional, corresponderá la dirección de la respuesta a este último.
  - Si se constituyera el Comité Comunal y Provincial, corresponderá la dirección de la respuesta a este último.

- ***Protocolos e Instrumentos:*** Cada comité ejecutará las acciones que correspondan, en el marco de los protocolos e Instrumentos de GRD vigentes, respetando la jerarquía y dirección señalada.

- ***Solicitud de Recursos y Capacidades***: En caso de que el alcalde/alcaldesa constate la falta de recursos o capacidad del Comité Comunal para responder a la emergencia, solicitará al Delegado o Delegada Presidencial Provincial correspondiente, o al Delegado o Delegada Presidencial Regional si no hubiera Comité Provincial, de la forma más expedita, los medios que sean necesarios para enfrentarla. El Delegado o Delegada Presidencial Provincial o Regional, según corresponda, estará a cargo de proveer dichos recursos, bajo coordinación comunal, provincial o regional si correspondiere, cuando lo requiera la emergencia. Cabe destacar que, de manera exclusiva y única, para las provincias con asiento en la capital regional no se constituirá el Comité Provincial, asumiendo estas funciones el Comité Regional. Sin perjuicio de que las demás provincias que no tienen asiento en la capital provincial deberán convocar su respectivo Comité Provincial, de acuerdo con los procedimientos establecidos.

- ***Funciones del Comité Comunal***: corresponde la realización de las siguientes acciones:
  - Coordinar intersectorialmente las acciones de respuesta y recuperación en las zonas afectadas por una emergencia.
  - Coordinar las labores necesarias para acudir en ayuda de la población afectada, facilitando la interacción entre los organismos involucrados.
  - Coordinar y disponer con las instituciones públicas y privadas, el empleo de los recursos humanos, técnicos, materiales y financieros necesarios para la atención de la emergencia o desastre, aplicando los principios de apoyo mutuo y escalabilidad.
  - Coordinar y asignar recursos para enfrentar la emergencia.
  - Mantener una estrecha coordinación y comunicación con el Comité del nivel superior que se encuentre constituido.



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

- Ejecutar las tareas que encomiende el Comité Provincial y/o el Regional en la fase de respuesta según sea el caso, cuando éste se encuentre constituido.

5.1. **Activación, Convocatoria Auto Convocatoria**

A partir de lo establecido en el "Instructivo de Operación y Funcionamiento" del Comité Comunal se especifica lo siguiente:

- **Activación**: ante una amenaza o emergencia de carácter comunal, e incluso de nivel regional que tenga efectos en la comuna y de acuerdo con lo señalado en el Plan Regional de Emergencias, se activará el COGRID.

Para la activación del Comité Comunal, una vez dispuesto por el alcalde, el jefe de la Unidad de GRD, realizará contacto con los miembros del Comité a través de un mensaje (conforme a los canales de comunicación disponibles, enunciados en el punto 7.1. "Sistemas de Telecomunicaciones" del presente plan).

- **Convocatoria**: será convocado por el alcalde, en Sala de Concejo (Edificio Municipal) ubicado en Los Héroes Nº 3. El jefe de la Unidad de GRD, comunicará la citación a los miembros utilizando los canales de comunicación disponibles, enunciados en el punto 8.1. del presente plan "Sistema de Telecomunicaciones".

- **Auto Convocatoria:** Además de lo anterior, y conforme a la gravedad de la situación, el Comité, se "auto convocará" en el menor tiempo posible. Para lo anterior, se deberá considerar entre otros, los siguientes factores:

- Ocurrencia de un sismo de intensidad Mercalli VII o superior
- Apagón eléctrico (Blackout) que afecte el sistema de interconectado central
- Evento que altere gravemente las comunicaciones.
- Cualquier otro evento de magnitud mayor que afecte gravemente a la comuna y no sea factible efectuar la convocatoria oficial tras la decisión de la autoridad municipal.

5.2. **Centro de Operaciones**

Los centros de operaciones principal y alternativo del Comité Comunal definidos en este plan cuentan con capacidades que permiten realizar las sesiones, monitorear y gestionar las emergencias en desarrollo y coordinar el sistema en su conjunto.

El centro de operaciones principal se encuentra ubicado en:

Sala de Reuniones del Concejo Municipal, en Los Héroes Nº 3, Coinco

En caso de que las dependencias del centro de operaciones principal se encuentren inhabilitadas, el centro de operaciones alternativo será en la 1ra Compañía de Bomberos ubicado en calle Bernardo O'Higgins Nº 77.

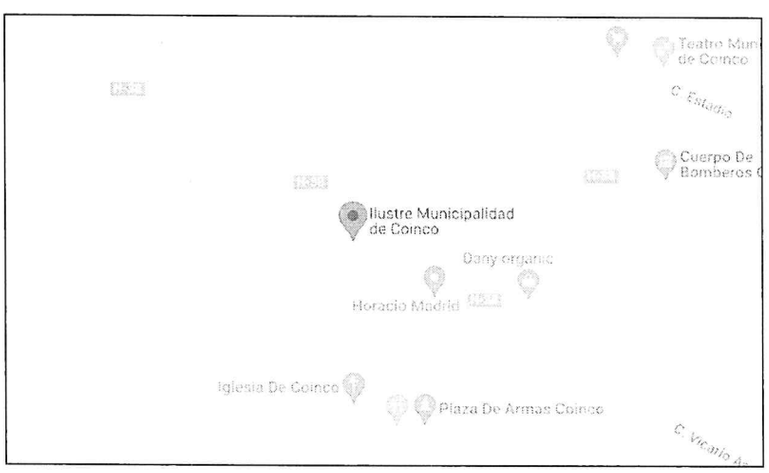


*Figura Nº 3 "Ubicación Geográfica del Centro de Operaciones"*

## 5.3. Acciones del Comité Comunal

- Levantamiento de Información y Evaluación de Necesidades

Considerando 5 áreas críticas durante la emergencia, el levantamiento se realizará de la siguiente forma:

| ACCIÓN | DESCRIPCIÓN | RESPONSABLE |
|---|---|---|
| Afectación de personas | Levantamiento de información relacionada con lesionados, heridos, fallecidos, entre otros. | Organismos de 1ra respuesta<br>- Bomberos<br>- Carabineros<br>- Equipos municipales en terreno.<br>- Hospital/SAMU<br>- Seguridad Ciudadana<br>- (DIDECO) Oficina Agrupaciones Sociales |
| Afectación de viviendas | Levantamiento de información en zonas afectadas, "sin caracterizar o evaluar" respecto a su condición de habitabilidad. | Organismos de 1ra respuesta<br>- Bomberos<br>- Carabineros<br>- Equipos municipales en terreno.<br>- Hospital/SAMU<br>- Seguridad Ciudadana<br>- (DIDECO) Oficina Agrupaciones Sociales |
| Afectación Infraestructura Crítica | Las empresas y organismos que administran instalación críticas informarán directamente al COGRID (Jefe de la Unidad GRD) el estado de funcionamiento y grado de afectación en sus áreas específicas. | Representantes de instalaciones de:<br>- Salud pública y privada<br>- Cdte. Cuerpo de Bomberos<br>- Carabineros<br>- Establecimientos de educación |
| Afectación a Servicios Básicos | Las empresas de servicios básicos y organismos que administran instalación críticas informarán directamente al COGRID (Jefe de la Unidad GRD) el estado de funcionamiento y grado de afectación en sus áreas específicas. | Representantes de empresas de servicios básicos:<br>- Electricidad<br>- Agua potable<br>- Gas<br>- Telecomunicaciones<br>- Combustibles<br>Representantes de empresas privadas<br>- Producción de alimentos<br>- Comercio |
| Afectación a Conectividad | Sectores de la comuna afectados por pérdida de la conectividad física y determinación de sectores aislados. | Organismos de primera respuesta:<br>- Unidades de Carabineros<br>- Unidades de Bomberos<br>- Departamento de Seguridad Pública<br>Equipos Municipales en Terreno<br>- DOM<br>- Depto. Medio Ambiente |

*Tabla Nº 6 "Levantamiento de Información y Evaluación de Necesidades"*

Al igual que la comunicación e información, el Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades constituye una parte fundamental de la gestión del nivel comunal como parte de los procesos de la Fase de Respuesta. El Plan Nacional de Emergencia (Decreto Exento Nº 1633/2021 del Ministerio del Interior y Seguridad Pública) establece los instrumentos para la evaluación de daños y necesidades.

La metodología de trabajo para el levantamiento de información en terreno para completar y gestionar el informe "ALFA", se demuestra en el siguiente esquema:

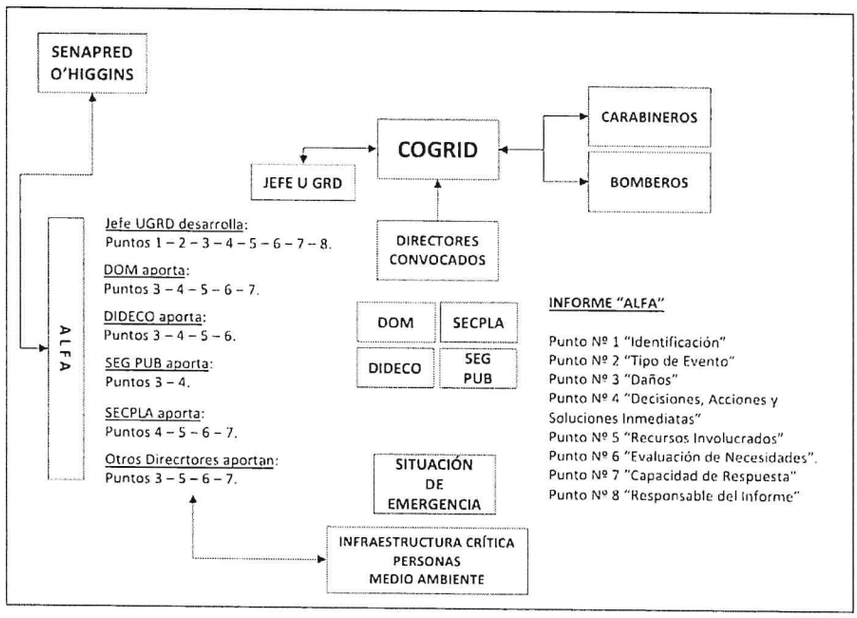



*Figura Nº 4 "Procedimiento de Trabajo para Elaboración del Informe ALFA"*

- Priorización de las Acciones de Respuesta

La definición de las prioridades en la respuesta a la emergencia, constituye un elemento trascendental para permitir un uso eficiente y oportuno de los recursos y capacidades del SINAPRED comunal que se encuentra disponible (descrito en el punto 8.2. Levantamiento de Capacidades Comunales, del presente plan).

El COGRID Comunal se basará en el siguiente enfoque en su proceso de planificación y gestión de la respuesta a la emergencia:

| | ELEMENTO | DESCRIPCIÓN | RESPONSABLES |
|---|---|---|---|
| PRIORIZACIÓN | Evaluación de la Afectación y Daños | Recopilación de información del desastre. Información histórica basado en información "oficial" de instituciones técnicas y/o de gobierno. | Jefe de la Unidad de GRD<br>SECPLA<br>Medio Ambiente<br>DOM |
| | Identificación de Grupos Vulnerables | Registro de los grupos de población más vulnerable, considerando su exposición a la amenaza y sus condiciones específicas, como:<br>- Limitación en la movilidad.<br>- Grupos etarios<br>- Comunidades aisladas<br>- Comunidades escolares.<br>- Otras condiciones | Jefe de la Unidad de GRD<br>DIDECO<br>DOM<br>Carabineros<br>Bomberos<br>Hospital |
| | Evaluación de Recursos y Capacidades | Actualizar el inventario de recursos y capacidades disponibles (municipal – instituciones). | Jefe de la Unidad de GRD<br>DOM<br>Medio Ambiente<br>DAEM<br>Bomberos<br>Carabineros |


I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| | | | |
|---|---|---|---|
| | Definición de Requerimiento | Identificar las necesidades específicas de cada grupo vulnerable:<br>- Albergues<br>- Evacuación<br>- Alimentos<br>- Agua<br>- Atención médica<br>- Otros | Jefe de la Unidad de GRD<br>DIDECO<br>DAEM<br>Administración y Finanzas |
| | Priorización de Acción de Respuesta | A base de los siguientes criterios y las etapas anteriores, determinar la debida priorización de las acciones de respuesta:<br>- Urgencia<br>- Severidad de afectación<br>- Disponibilidad de recursos<br>- Capacidad de Respuesta<br><br>Elaborar **"matriz de decisión"** con puntajes ponderados. | COGRID<br>Jefe de la Unidad de GRD<br>SECPLA |
| | Planificación de la Logística | Definición de planes logísticos detallados para garantizar que los recursos movilizados sean empleados de manera eficiente y conforme a la priorización. | COGRID<br>Jefe de la Unidad de GRD<br>SECPLA<br>Administración y Finanzas. |
| | Monitoreo y Ajustes | Control por sobre la ejecución de las acciones determinadas, implementar un sistema de monitoreo continuo para evaluar la efectividad de las acciones de respuesta. | COGRID<br>Jefe de la Unidad de GRD<br>SECPLA |

*Tabla Nº 7 "Proceso de Priorización"*

- Decisiones para la atención de la emergencia la reevaluación y readecuación de las decisiones adoptadas, para mejorar la intervención.

La principal característica de una situación de emergencia, es la velocidad en la cual se producen los eventos y su evolución. Los procesos de toma de decisiones, la implementación de medidas y la permanente reevaluación de los efectos y nuevas condiciones que presenta la amenaza en particular, deben adaptarse a través de un ciclo continuo del proceso de toma de decisiones, buscando priorizar la ayuda y mantener la eficiencia y oportunidad en la respuesta a las personas y zonas afectadas.

| **Fase 1 Toma de Decisiones Inicial** | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Monitoreo y Detección**<br><br>Seguimiento de las condiciones de la emergencia | **Evaluación Inicial.**<br><br>Determinar la magnitud y naturaleza de la emergencia, ubicación y alcance de daños. | **Identificación de Grupos Vulnerables**<br><br>Definición de los grupos de la población con mayor nivel de afectación. | **Priorización de Acciones de Respuesta.**<br><br>Conforme al proceso descrito en el punto anterior. | **Toma de Decisiones Iniciales.**<br><br>Asignación de recursos e implementación de medidas de respuesta. |

| **Fase 2 Reevaluación y Adaptación** | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Monitoreo Continuo**<br><br>Seguimiento continuo de | **Reevaluación de la Afectación.**<br><br>Reevaluación de la afectación y | **Reevaluación de Grupos Vulnerables.**<br><br>Se verifica la | **Reevaluación de Recursos y Capacidades.**<br><br>Se verifica el | **Reevaluación de Requerimientos.**<br><br>Revisión y ajusta de los requerimientos | **Reevaluación de Acciones de Respuesta.**<br><br>Revisión y |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| las condiciones de la emergencia y evolución | daños. Manejo de datos en tiempo real. Implementación de informes ALFA y FIBE, entre otros. | existencia de nuevos grupos vulnerables y/o nuevos grupos en riesgo. | estado actual de los recursos disponibles, según el empleo inicial. | de acuerdo con la nueva información y evolución. | ajuste de las primeras medidas adoptadas, a base de la evolución de la emergencia |

| **Fase 3 Toma de Decisiones Adaptadas** | | |
|---|---|---|
| **Priorización Continua**<br><br>Se mantiene la reevaluación de las acciones de respuesta y se priorizan e función de la nueva información. | **Toma de Decisiones Adaptadas.**<br><br>Se toman decisiones actualizadas sobre asignación de recursos e implementación de medidas. | **Comunicación y Coordinación**<br><br>Se asegura la difusión de la información sobre las decisiones adoptadas y se coordina la ejecución de las acciones. |

*Tabla Nº 8 "Proceso de Toma de Decisiones"*

En la siguiente imagen, se exponer la relación de los procesos de toma de decisiones y su modificación a través de la constante evaluación de efectos.

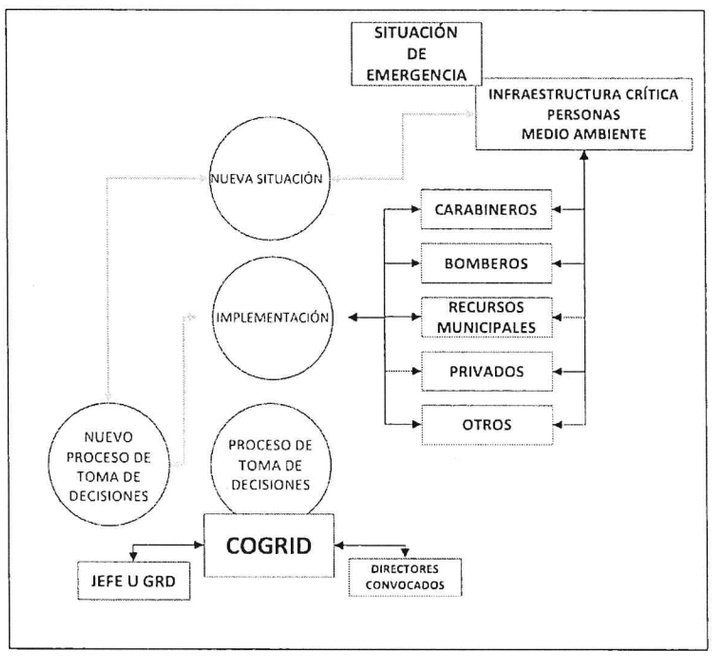



*Figura Nº 5 "Relación del Proceso de Toma de Decisiones del COGRID y su Evaluación Continua"*

- Entrega de Información a la Comunidad y Medios de Comunicación.

Como parte de las responsabilidades de las autoridades del nivel comunal debe entregarse información a la comunidad y medios de comunicación que sea útil, oportuna, coherente, accesible, progresiva en el tiempo y técnicamente validada (por organismos con competencia técnica en la materia) durante toda la emergencia o desastre en la comuna afectada, alineándose a las coordinaciones, decisiones, acuerdos y compromisos adoptados en el Comité Comunal.

- Vocería
  - En COGRID el Alcalde
  - Emergencia incendio forestal: Alcalde y CONAF (Bomberos)
  - Emergencia movimiento telúrico: Alcalde
  - Aspectos de seguridad: Alcalde y Carabineros

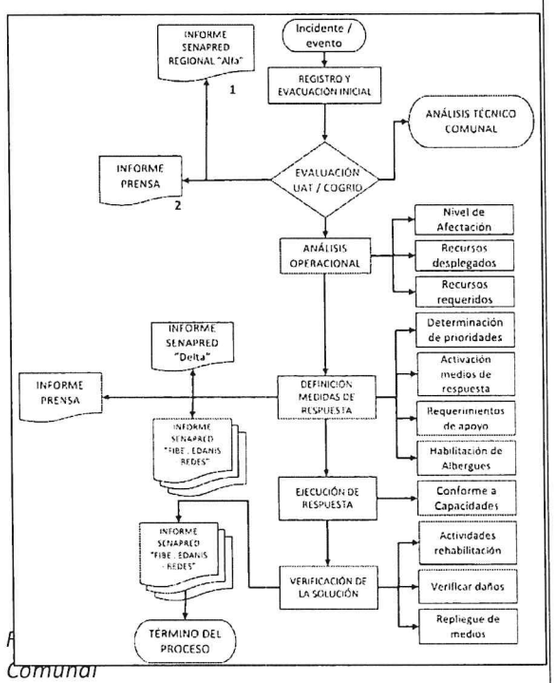
- Aspectos de seguridad (Estado de Excepción): Alcalde, representante de las FFAA. (Delegado del Jefe de la Defensa).

- Medios de Difusión:
  - Prensa local, provincial, regional y nacional
  - Página web municipal
  - Redes sociales

- Accesibilidad:

En los comunicados, se deberá prever la difusión para personas con alguna discapacidad auditiva y/o visual.

Relaciones públicas de la municipalidad, asumirá la responsabilidad de confección de boletines de prensa y gestionar la difusión, considerando como parte de los contenidos la "Dimensión Animal" en la respuesta a la emergencia y desastres. Se podrán entregar recomendaciones a la comunidad, como por ejemplo recomendaciones para la asistencia a animales en emergencia.

| ENTRADA | ACTIVIDAES | DESCRIPCIÓN | RESPONSABLE |
|---|---|---|---|
| Evento natural o antrópico<br><br>Informado u observado |  <br>*Comunal*<br>*Fuente: Adaptado del Plan Nacional de Emergencia* | El jefe de la unidad de GRD. es informado u observa la situación ocurrida.<br><br>Informa al alcalde y se activa el COGRID. Informe "Alfa" SENAPRED Regional<br><br>Verifican las novedades sectoriales y disponen primeras medidas de acción<br><br>Planificación de medidas de respuesta conforme a capacidades comunales, se activan albergues, se procede con la evacuación, entre otras.<br><br>Requiere a la Región apoyos necesarios.<br><br>Control de la ejecución de medidas adoptadas.<br><br>Planificación de medidas de mitigación y rehabilitación.<br><br>Verificación de daños | Jefe de la unidad de GRD<br><br>Jefe de la unidad de GRD<br><br>Integrantes del COGRID<br><br>Integrantes del COGRID<br><br>Jefe de la unidad de GRD<br><br>Integrantes del COGRID |

## 6. Coordinación – Procesos de la Fase de Respuesta

Se establece la coordinación de acciones del plan basado en los Procesos de la Fase de Respuesta representados a través del siguiente esquema:

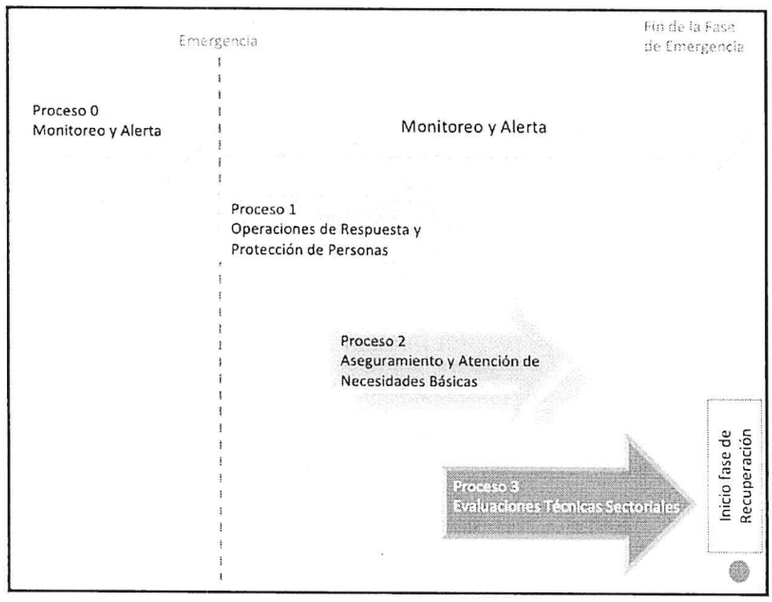



*Figura Nº 7 "Esquema de Procesos de Gestiones de Respuesta"*
*Fuente: Adaptado de Metodología de levantamiento de Capacidades Sectoriales para la Respuesta a Emergencias (2017)*

Los procesos de la Fase de Respuesta son los siguientes:

| Proceso | Descripción |
|---|---|
| Proceso 0: **Alerta y Monitoreo** | Proceso que agrupa una serie de acciones tendientes a realizar la coordinación con los **organismos técnicos para el monitoreo de la amenaza**, de acuerdo a la amplitud y cobertura de la amenaza identificada, recopilación de informes y antecedentes técnicos. Evaluación temprana de la evolución del evento para alertar al SINAPRED (dado el sustento de una alerta técnica), reaccionar en caso de una inminente ocurrencia del evento destructivo (y derivados del evento principal si procede) y disponer de recursos adicionales en caso de declararse una alerta. **Nota: Para el caso del nivel comunal corresponde a la definición de acciones a realizar, de acuerdo al tipo de alerta declarada por SENAPRED.** |
| Proceso 1: **Operaciones de Respuesta y Protección de Personas** | Acciones y gestiones, principalmente operativas (incluyendo en terreno), que apuntan al resguardo y protección de la vida de las personas; y dependiendo del tipo de evento, su respectivo control y/o extinción. También incorpora las instrucciones para el rescate de mascotas y animales de compañía. |
| Proceso 2: **Aseguramiento y atención de necesidades básicas.** | Acciones de atención a la población, bienes y medios de vida afectados, en cuanto a suplir sus necesidades básicas, levantamiento de necesidades especiales y prevención de nuevos riesgos asociados al evento destructivo, entre otros aspectos. |
| Proceso 3: **Evaluaciones técnicas sectoriales.** | Acciones de asesoría técnica especializada y sectorial respecto de las condiciones sociales, económicas, ambientales de la población, infraestructura crítica y medios de vida comprometidos en el área afectada, que permitirán la realización de diagnósticos y evaluaciones sectoriales, en tiempos previamente definidos. Por otra parte, se considera la coordinación del apoyo técnico, social, psicológico, económico, etc. para que la comunidad afectada pueda transitar al restablecimiento de las condiciones de habitabilidad y el funcionamiento básico de su entorno, migrando gradualmente a la etapa de rehabilitación. **Nota: Para el caso del nivel comunal estas acciones se ejecutarán de acuerdo a** |


I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| Proceso | Descripción |
|---|---|
| | **lo establecido en los planes provinciales, regionales y nacional de emergencia.** |

*Tabla Nº 9 "Procesos de la Fase de Respuesta.*
*Fuente: Adaptado de Metodología del Levantamiento de Capacidades Sectoriales par la Respuesta a Emergencias (2017)*

**Nota: Los procesos de la Fase de Respuesta no ocurren necesariamente en la realidad de manera secuencial, de acuerdo con lo presentado en el plan. Su representación gráfica es sólo esquemática y para ejemplificar los procesos.**

Para un adecuado desarrollo de los procesos de la Fase de Respuesta se definen los flujos de comunicación, información a la comunidad y medios de comunicación, y el Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades:

- **Flujos de comunicación:** A partir de un esquema simplificado se definen los flujos de comunicación por nivel territorial de los organismos que forman parte de este plan y las estructuras de coordinación establecidas para la respuesta.

- **Información a la comunidad y medios de comunicación:** Como parte de las responsabilidades de las autoridades del nivel comunal este plan establece la entrega de información útil, oportuna, coherente, accesible, progresiva en el tiempo y técnicamente validada, por los organismos con competencia técnica en la materia, durante toda la emergencia a la comunidad y medios de comunicación, de acuerdo con las decisiones, prioridades y compromisos adoptados en el Comité Comunal.

- **Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades:** Establece los instrumentos necesarios para el levantamiento y evaluación de daños y necesidades de la comunidad afectada por una emergencia. Uno de los principales instrumentos corresponde al informe ALFA, que es de aplicación comunal y corresponde a información preliminar de la afectación en una emergencia. Un segundo instrumento corresponde a la Ficha Básica de Emergencia (FIBE) que recopila información detallada e individualizada de las personas afectadas de un grupo familiar. Esta información es levantada en coordinación sectorial con el Ministerio de Desarrollo Social y Familia (este punto es detallado en el capítulo 6.2).

### 6.1. Comunicación e Información

La comunicación e información constituye una parte fundamental a ejecutar como parte de los procesos de la Fase de Respuesta. Los flujos de comunicación entre los organismos, estructuras del sistema y niveles territoriales, contribuyen a una adecuada gestión de la emergencia. Por otra parte, la entrega de información clara, precisa, objetiva e inclusiva a la comunidad y medios de comunicación constituyen parte fundamental de la responsabilidad del municipio y de las autoridades respectivas.

#### 6.1.1. Flujos de Comunicación para la Coordinación de la Respuesta

El presente plan contempla los flujos de comunicación para la coordinación de las acciones de respuesta y las estructuras del SINAPRED de nivel comunal y las áreas del municipio que participan y/o apoyan en la respuesta.

| ***Flujos de Coordinación SINAPRED Comunal*** |
|---|


I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

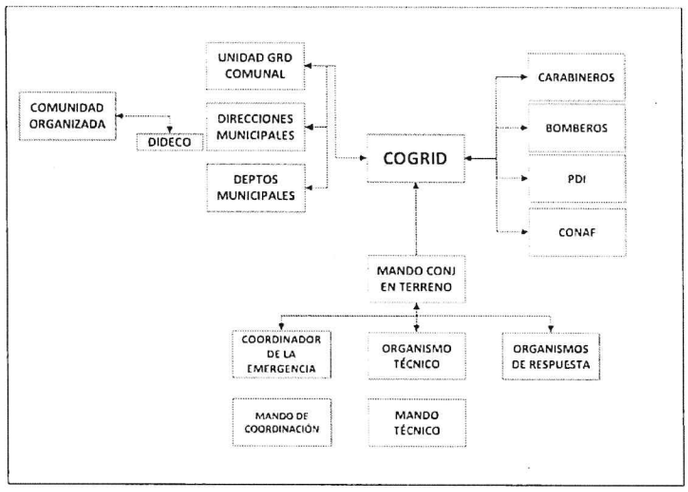



*Figura Nº 8 "Flujos de Coordinación"*

*El COGRID se encuentra conformado conforme a la Ley 21.364, constituido por un grupo de "asesoría" y apoyo en el proceso de toma de decisiones.*

*Las Direcciones y Departamentos Municipales, podrán ser convocados al COGRID, ante situaciones que su asesoría específica, así lo requiera. Mantendrán sus funciones propias con "prioridad" a la Respuesta de la Emergencia.*

*Ante emergencias "específicas" y que requieran de una respuesta especializada será conformado el "Mando Conjunto en Terreno", con una relación operativa y administrativa directa al COGRID (Jefe UGRD).*

*Los Organismos Operativos de Respuesta, que actúen ante una emergencia, tendrán relación operativa y administrativa, en forma directa con el COGRID a través del Jefe de la UGRD o el representante de la institución a fin a sus funciones.*

### 6.1.2. Información a la Comunidad y Medios de Comunicación

| Tipo | Tiempo | Descripción |
|---|---|---|
| Reporte o Informe | Primera información validada 1 a 2 horas de transcurrido el evento o incidente | Reporte preliminar con antecedentes iniciales:<br>- Tipo de evento<br>- Ubicación Geográfica<br>- Capacidades municipales |
| Comunicado de Prensa | Información complementaria a la anterior, dentro de 2 a 4 horas de ocurrida la emergencia | Primer Comunicado de prensa con información preliminar.<br>Participa Asesor Sectorial |
| Comunicado de Prensa | Información complementaria a la emergencia o dentro de 4 a 6 horas de ocurrida | Segundo Comunicado de prensa con información detallada.<br>Participa Asesor Sectorial y detalla aspectos:<br>- Comunidad afectada<br>- Situación sanitaria<br>- Infraestructura afectada.<br>- Recursos empleados |
| Redes Sociales | Información complementaria a la emergencia o posterior a las 4 horas de ocurrida | Las redes sociales del municipio deben constituir un instrumento a la necesidad de difusión de información relacionada con el evento ocurrido.<br><br>El objetivo comunicacional, se relacionará con medidas preventivas a la población expuesta y |

| Tipo | Tiempo | Descripción |
|---|---|---|
| | | respecto al despliegue de medios del SINAPRED Comunal en beneficio a la comunidad (ayuda social, legal, médica, veterinaria, centros de acopio, otras). |

*Tabla Nº 10 "Información a la Comunidad y Medios de Comunicación".*

El departamento de comunicaciones del municipio, considerara la difusión de información bajo el principio de "accesibilidad", permitiendo la integración inclusiva de ciudadanos con limitaciones visuales y/o auditivas, entre otras.

### 6.2. Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades

Al igual que la comunicación e información, el Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades constituye una parte fundamental de la gestión del nivel comunal como parte de los Procesos de la Fase de Respuesta. El Plan Nacional de Emergencia vigente, establece los siguientes instrumentos para la evaluación de daños y necesidades:

#### 6.2.1. Informes ALFA

Los informes ALFA son elaborados por la comuna en el primer momento de la emergencia, para el registro de información preliminar y complementaria, útil para la toma de decisiones, en especial las necesidades de la población. Su formato permite registrar la identificación del evento y la evaluación de necesidades.

Una vez realizado el levantamiento de necesidades mediante informe ALFA por parte del municipio, es remitido a la Delegación Presidencial Provincial respectiva, para su revisión y recopilación. Adicionalmente, la Delegación Presidencial Provincial y/o la Dirección Regional del SENAPRED, podrá solicitar la Ficha Básica de Emergencia FIBE, cuando se requiera contar con antecedentes detallados para la entrega de recursos.

De acuerdo con lo establecido en la regulación del procedimiento de solicitud de recursos de emergencia, las Delegaciones Presidenciales Provinciales o Regionales pueden realizar el levantamiento de necesidades a través del informe ALFA.

Cabe tener presente que los recursos para atender la emergencia, dispuestos por los niveles superiores, se canalizan siempre hacia el nivel comunal.

**Nota: En el caso de los municipios que forman parte de las provincias con asiento en la capital regional el informe ALFA (y FIBE si corresponde) deberá ser remitido a la Delegación Presidencial Regional respectiva**

#### 6.1.1. Ficha Básica de Emergencia (FIBE)

La Ficha Básica de Emergencia (FIBE) corresponde al instrumento de catastro que se aplica en terreno en la o las áreas afectadas como consecuencia de una emergencia, para identificar en detalle, individualizando a cada persona afectada de un grupo familiar. El propósito de este instrumento es levantar de forma normalizada el proceso de identificación de daños en personas, bienes y la satisfacción de necesidades mínimas que permitan superar la situación, ante la ocurrencia de una emergencia. Este instrumento constituye un levantamiento detallado que puede complementar la información levantada mediante el respectivo informe ALFA.

Su aplicación podrá ser solicitada por la Delegación Presidencial Provincial y/o Dirección Regional del SENAPRED, cuando se requiera contar con antecedentes más detallados para la entrega de un recurso en específico.

A nivel comunal, es la municipalidad la que debe desplegar las acciones necesarias para el levantamiento de la información de cada persona afectada (de modo individual o si integra un grupo familiar) a través de la FIBE.


I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

### 6.3. Proceso 0: Alerta y Monitoreo

#### 6.3.1. Acciones del Nivel Comunal de Acuerdo con el Tipo de Alerta

El Sistema Nacional de Alertas (SNA) vigente se define en el Plan Nacional Emergencia, estableciendo los tipos de alertamiento: Alerta Verde - Temprana Preventiva, Amarilla y Roja, de acuerdo con la definición de su amplitud y cobertura.

De acuerdo con el tipo de alerta cuya cobertura abarca a la comuna, se definen las siguientes acciones y responsables:

| Tipo Alerta | Acciones o Tareas | Responsables |
|---|---|---|
| **VERDE – TEMPRANA PREVENTIVA** | - Monitoreo con medios desplegados en terreno (municipales u otros públicos y privados).<br>- Identificación de requerimientos iniciales y alistamiento de los medios.<br>- Difusión de información preventiva a la población.<br>- Informe de situación al nivel superior (Delegado Presidencial Provincial – Delegado Presidencial Regional).<br>- Coordinaciones iniciales con comunas vecinas (cuando la emergencia involucre un área superior a los limites comunales).<br>- Levantamiento de información "social" en terreno, determinación de la población que puede verse afectada y definir primeras acciones de ayuda conforme a su condiciones y características (población con movilidad reducida, electrodependiente, aislada, etc.,).<br>- Prever la activación del COGRID para cuando se requiera (verificar plan de enlaces y dependencias.<br>- Verificar "disponibilidad" del Centro de Operaciones de Emergencia, para su futura activación con el COGRID.<br>- Revisión del Plan Específico, conforme a la amenaza existente.<br>- Alistamiento de medios de respuesta. | - Jefe de la Unidad de GRD.<br>- Seguridad Pública.<br>- DAEM<br>- Depto. de Obras |
| **AMARILLA** | - Activación de Plan de Emergencia.<br>- Activación del anexo por amenaza que corresponda.<br>- Activación de los medios de respuesta.<br>- Convocatoria del COGRID.<br>- Activación de canales de comunicación y flujo de información del Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (telefonía, internet, satelitales, red de radio, etc.).<br>- Control de personal delegado de otras instituciones que integran el COGRID, verificar medios de enlace y disponibilidad.<br>- Adopción de medidas de respuesta (activación de albergues, evacuaciones, pre activación de lugares de acopio, despliegue de medios técnicos).<br>- Priorizar el apoyo "social" en terreno, hacia la población afectada y ejecutar acciones | - COGRID comunal<br>- Dirección de la Unidad de GRD.<br>- DIDECO<br>- Depto. de Seguridad Pública.<br>- DAEM<br>- DOM<br>- Organismos de Respuesta SINAPRED Comunal. |



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| | | |
|---|---|---|
| | preventivas de ayuda conforme a su condiciones y características (población con movilidad reducida, electrodependiente, aislada, etc.,).<br>- Evaluación de afectación<br>- Elaboración de Informes<br>- Entrega de información a la comunidad (preventiva y de seguridad).<br>- Despliegue en terreno de medios comunales.<br>- Evacuación de Informes con necesidades de incremento de capacidades al nivel Provincial y Regional según corresponda.<br>- Mantener las coordinaciones con comunas vecinas ante una amenaza mayor.<br>- Prever la activación de albergues y lugares de acopio.<br>- Verificar las condiciones para mantener o suspender las actividades docentes en la comuna.<br>- Control y seguimiento del comportamiento de la amenaza.<br>- Control de seguridad en sectores con población en áreas de riesgo.<br>- Entrega de información de seguridad y prevención a la comunidad<br>- Apoyo a los medios de respuesta.<br>- Gestión de la Emergencia.<br>- Visualización de evolución de situación | |
| **ROJA** | - Activación de Plan de Emergencia<br>- Activación del anexo por amenaza que corresponda.<br>- Activación del COGRID.<br>- Movilización de los medios de respuesta.<br>- Gestionar y priorizar apoyos requeridos a los niveles Provincial y Regional.<br>- Activación de Albergues, lugares de acopio de ayuda.<br>- Distribución y entrega de ayuda.<br>- Ejecutar evacuaciones previstas.<br>- Entrega de información a la ciudadanía respecto a la situación que se vive, medidas de comportamiento y autoprotección.<br>- Control y verificación de funcionamiento y las capacidades de las instalaciones de salud comunal.<br>- Gestión de la emergencia.<br>- Coordinación y despliegue de agrupaciones de fundaciones sociales y voluntarios civiles, en apoyo a las actividades de limpieza y reconstrucción.<br>- Preparar la desmovilización. | - COGRID comunal.<br>- La totalidad de los medios integrantes del Sistema Comunal de Prevención y Respuestas ante Desastres.<br>- Medios de otras instituciones públicas y privadas |

*Tabla Nº 11 "Acciones a Nivel Comunal de Acuerdo con el Tipo de Alerta"*
*Fuente: Adaptado del Plan Nacional de Emergencias"*

### 6.3.2. Acciones Específicas en Alerta y Monitoreo

Las acciones específicas del Proceso 0 – Alerta y Monitoreo son las siguientes:



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Difundir avisos/alertas/alarmas al SINAPRED nivel comunal | Se notifica el nivel de alertamiento y alarmas conforme dispone la Dirección Regional de SENAPRED, la Unidad de GRD a través del sistema de comunicaciones comunal, da a conocer estados de alertamiento e información general a los integrantes del Sistema Comunal de Prev. y Resp. ante Desastres.<br>Requerir al nivel regional la activación de la alarma SAE | Jefe Unidad GRD<br>Comunicaciones del Municipio |
| Comprobar disposición de stock crítico | Verificar el nivel de acopio y disponibilidad de los stocks críticos de vestuario, alojamiento, y víveres.<br>Conforme a las características de la amenaza, se deberá prever la recepción de evacuados y la distribución de ayuda social a los vecinos. | DIDECO |
| Alertamiento a la población | Difusión de los grados de alertamiento y alarma emitidos por la Dirección Regional de SENAPRED a la población, se debe verificar que se haya abarcado la totalidad del territorio comunal y al máximo de la población civil.<br>Solicitar a SENAPRED Regional, la activación del sistema de alerta SAE | Jefe Unidad GRD<br>Depto. de Comunicaciones |
| Reforzar el Monitoreo | Doblar los medios "en terreno y/o técnicos" que permitan un seguimiento a la amenaza, para permitir que la autoridad comunal, pueda adoptar resoluciones y medidas con la debida previsión, ante situaciones de riesgo. | Jefe Unidad GRD<br>Depto. Seg. Pública |
| Activar planes de emergencia por Amenaza | Conforme a la amenaza que se encuentra en desarrollo, el COGRID dispondrá activación de los planes por amenaza respectivos. | Jefe Unidad GRD |
| Levantar, recopilar y evaluar situación en terreno | Obtener el máximo de información útil que permita una adecuada gestión de la emergencia.<br>El despliegue de los recursos municipales y del SINAPRED Comunal permitirán recopilar información respecto a la activación de la amenaza, con prioridad en las zonas geográficas más alejadas y/o desvinculadas del núcleo central de la comuna. | Jefe Unidad GRD<br>Jefe de Seg. Publica<br>Director de Desarrollo Comunitario (FIBE) |
| Sistematizar información preliminar del evento | Procesar la información obtenida para permitir una oportuna toma de decisiones en el nivel comunal y solicitar apoyo al nivel provincial y/o regional.<br>El COGRID comunal, a base de la información recibida desde terreno y los antecedentes técnicos recibidos desde SENAPRED Regional deberá administrar el "panorama operacional" de respuesta ante la emergencia. | <u>Sistematización de la Información</u><br>- COGRID<br>- Jefe Unidad GRD<br>- Mando Técnico<br><br><u>Búsqueda de Información</u><br>- DIDECO<br>- DOM<br>- Carabineros<br>- PDI<br>- Bomberos |
| Elaborar informes ALFA en caso de afectación | Búsqueda y consolidación la información obtenida y remitir antecedentes a los niveles provinciales y regionales | <u>Consolidación</u><br>Jefe Unidad GRD |

| | | |
|---|---|---|
| | | Búsqueda de Antecedentes<br>DOM.<br>Depto. de Operaciones |
| Determinar áreas de afectación (según tipo de evento) | Definir las áreas de afectación en el territorio comunal.<br>Determinar perímetro de seguridad.<br>Preparar "evacuación".<br>Definir necesidad de recursos especiales | Jefe Unidad GRD<br>Mando Técnico |
| Ejecutar estrategia comunicacional para entrega de información a la comunidad y medios de comunicación | Difundir medidas de protección y acciones preventivas a la comunidad para evitar mayores efectos sobre las personas, bienes y animales domésticos. | Presidente del COGRID<br>Jefe Unidad GRD<br>Depto. de Comunicaciones<br>Mando Técnico |
| Determinar cursos de acción de organismos del nivel comunal | Gestionar la emergencia a base de las capacidades comunales.<br>Requerir recursos especiales a la provincia o región.<br>Nombrar "Mando Técnico".<br>Asignar recursos de instituciones operativas para la respuesta.<br>Planificar apoyo logístico a medios desplegados en terreno<br>Prever la evacuación de las zonas afectadas.<br>Prever recibir población evacuadas en albergues comunales.<br>Otorgar ayuda sanitaria a personas.<br>Otorgar ayuda veterinaria si se requiere.<br>Priorizar y distribuir ayuda a población. | Presidente del COGRID<br>Jefe Unidad GRD<br>Jefe de Seg. Publica<br>DIDECO (FIBE)<br>DOM<br>Depto. de Ops.<br>Instituciones de Respuesta<br>DAEM<br>DIMAS<br>Hospital de Coinco |
| Control operativo de la red de comunicaciones | Verificar el estado de la red y disponibilidad de los operadores. | Jefe Unidad GRD<br>DOM<br>Jefe de Seg Pública<br>Instituciones de Respuesta SINAPRED Comunal |
| Determinar la suspensión de clases en establecimientos educacionales | Para mantener al grupo familiar reunido y evitar exposición de menores ante riesgos | Presidente del COGRID<br>Jefe Unidad GRD<br>DAEM |
| Verificar el estado de alistamiento instituciones de respuesta comunal | Verificar que las instituciones de Respuesta y que no constituyen parte del municipio, se encuentren en condiciones de alistamiento suficiente para desplegar sus medios | Jefe Unidad GRD<br>Instituciones de Respuesta SINAPRED Comunal |
| Verificar la disponibilidad de aportes de organismos privados y/o públicos | Prever la movilización de los aportes que corresponden desde las instituciones privadas y/o públicas en la comuna | Administrador Municipal<br>Jefe Unidad GRD<br>DIDECO<br>DOM |
| Verificar el estado de alistamiento de las instalaciones de salud comunal | Las instalaciones de salud deben encontrarse en condiciones de recibir un mayor volumen de pacientes y/o accidentados conforme a las características propias de la amenaza en desarrollo | Hospital de Coinco |
| Verificar el estado de alistamiento de los albergues comunales | Los albergues previstos a implementar deben encontrarse en condición de alistamiento suficiente que permitan la activación correspondiente | Jefe Unidad GRD<br>DIDECO<br>DAEM |

*Tabla Nº 12 "Acciones y Responsables del Proceso 0 – Alerta y Monitoreo"*

**6.4. Proceso 1: Operaciones de Respuesta y Protección de Personas**

Este punto define las estructuras que participan en este proceso y que deben coordinarse en el nivel comunal:

- **Comité Comunal para la GRD en la fase de respuesta y rehabilitación:** Estructura de coordinación, definida por ley, con función operativa, para la priorización de requerimientos del Mando Conjunto en Terreno y niveles territoriales afectados por la emergencia.

- **Unidad de Alertamiento Temprano (UAT) Regional:** Estructura que coordina acciones de apoyo a la respuesta, consolida y emite información relacionada a la emergencia (informes, alertas, etc.), entre otras funciones.

- **Mando Conjunto en Terreno (MCT):** Estructura de coordinación de acciones de respuesta en terreno, constituida en un puesto de mando, que puede ser integrado por los mandos de Autoridad, Coordinación y Técnico, este último de acuerdo con la amenaza abordada por el plan en sus anexos.

Las acciones específicas del Proceso 1 – Operaciones de Respuesta y Protección de Personas son las siguientes:

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Levantamiento de información de la afectación y acciones de respuesta en curso | Para la mejor toma de decisiones operativas y logísticas, respecto a la gestión de la emergencia, es indispensable contar con información oportuna y veraz respecto a los efectos ocurridos en el territorio comunal. | Proceso y consolidación de la información en el Centro de Operaciones: Jefe Unidad GRD<br><br>Búsqueda de Información en terreno: Mando Conjunto / Mando Técnico / Instituciones SINAPRED Comunal<br>APR<br>Asociación de Canalistas |
| Análisis evaluaciones y priorización de acciones de respuesta y recursos de acuerdo a la amenaza | Con la información oportuna y las capacidades disponibles, el COGRID debe adoptar decisiones operativas y logísticas en beneficio de la gestión y reducción de los efectos negativos producidos por la emergencia en el territorio comunal | Presidente del COGRID<br>Jefe de la Unidad GRD<br>Integrantes del COGRID<br>Organismos Operativos de Respuesta<br>APR<br>Asociación de Canalistas |
| Solicitud de recursos y capacidades para la respuesta | Siendo sobrepasadas las capacidades comunales para mantener una respuesta eficiente, se deben evacuar las solicitudes de apoyo operativo, logísticos, humano y financiero a los niveles superiores (provincial y/o regional) | Presidente del COGRID<br>Jefe de la Unidad GRD<br>Integrantes del COGRID<br>APR |
| Convocatoria del Comité Comunal | Ocurrido un hecho "multisectorial" que afecte el estado de normalidad y seguridad de la comuna y que involucre diversos sectores, en el ámbito de la respuesta, se procederá a la convocatoria del COGRID, buscando una respuesta eficaz y eficiente, a base de las capacidades comunales disponibles. | Presidente del COGRID<br>Jefe de la Unidad GRD |
| Elaboración de Informes ALFA | A base de las características de la amenaza y los efectos negativos producidos en la comuna, se procederá al registro sistematizado de la información relativa a las necesidades de la | Jefe de la Unidad GRD |



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| | población de la comuna (identificación del evento – evaluación de necesidades). | |
| Activación de proceso de evacuación (considera evacuación preventiva) | Conforme a las características propias de la amenaza y sus efectos en el territorio comunal, podrá ser requerida la activación del proceso de evacuación de las áreas afectadas, buscando reducir la "exposición" al riesgo de parte de la población humana y animal comprometida. | Presidente del COGRID<br>Secretario Municipal<br>Jefe de la Unidad GRD<br>Instituciones SINAPRED Comunal que participan en la ejecución de la evacuación animal y de personas. |
| Activar y coordinar apoyo en búsqueda y rescate de personas | Tras los graves efectos producidos por la emergencia en la comuna, se deberá priorizar el resguardo y protección de la vida humana. | Secretario Municipal<br>Jefe de la Unidad GRD<br>Mando Conjunto<br>Instituciones SINAPRED Comunal que cuentan con capacidades de rescate. |
| Apoyo en el rescate de mascotas y animales de compañía | Tras los graves efectos producidos por la emergencia en la comuna, se deberá priorizar el resguardo y protección de la vida de mascotas y animales de compañía. | Jefe de la Unidad GRD<br>Mando Conjunto<br>Instituciones SINAPRED Comunal que cuentan con capacidades de rescate. |
| Apoyo a servicios críticos de Salud | Las instalaciones comunales de salud podrán verse afectadas con un incremento de la demanda respecto a heridos y enfermos, a causa de la emergencia. | Jefe de la Unidad GRD<br>Hospital de Coinco |
| Activación y coordinación equipos de voluntarios de ayuda humanitaria presentes en la comuna | Solidariamente, en el territorio comunal existirán agrupaciones de voluntarios que se encuentren interesados en aportar a la gestión de la Respuesta a la emergencia, sin embargo, éstos deberán ser integrados a los procesos ayuda, conforme a sus capacidades y buscando una mayor eficiencia en el empleo. | Secretario Municipal<br>Jefe de la Unidad GRD<br>DIDECO.<br>Mando Conjunto<br>Instituciones colaboradoras del SINAPRED Comunal. |
| Determinar la suspensión de clases en establecimientos educacionales | Para mantener al grupo familiar reunido y evitar exposición de menores ante riesgos | Presidente del COGRID<br>Jefe Unidad GRD<br>DAEM |
| Controlar el cumplimiento del "perímetro de seguridad" dispuesto por el COGRID Regional | La autoridad regional, podrá establecer por Resolución, el perímetro de seguridad indicando la evacuación de la población y su restricción de ingreso donde exista una grave amenaza de vida o integridad física. | Jefe de la Unidad de GRD<br>Mando Conjunto<br>DOM<br>Jefe de Seguridad Pública<br>Carabineros |

*Tabla Nº 13 "Acciones y Responsables del Proceso 1 – Operaciones de Respuesta y Protección de Personas"*

### 6.5. Proceso 2: Aseguramiento y Atención de Necesidades Básicas

Las acciones específicas del Proceso 2 – Aseguramiento y Atención de Necesidades Básicas son las siguientes:

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Evaluar daños y necesidades producto de la amenaza | Para la mejor toma de decisiones operativas y logísticas, respecto a la gestión de la emergencia, es indispensable contar con información oportuna | Proceso y consolidación de la información en el Centro de Operaciones: |



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| | y veraz respecto a los efectos ocurridos en el territorio comunal. | Jefe Unidad GRD<br><br>Búsqueda de Información en terreno:<br>DOM<br>Mando Conjunto / Mando Técnico / Instituciones SINAPRED Comunal |
| Convocatoria del COGRID | Ocurrido un hecho "multisectorial" que afecte el estado de normalidad y seguridad de la comuna y que involucre diversos sectores, en el ámbito de la respuesta, se procederá a la convocatoria del COGRID, buscando una respuesta eficaz y eficiente, a base de las capacidades comunales disponibles. | Presidente del COGRID<br>Jefe de la Unidad GRD |
| Elaboración de informes ALFA | A base de las características de la amenaza y los efectos negativos producidos en la comuna, se procederá al registro sistematizado de la información relativa a las necesidades de la población de la comuna (identificación del evento – evaluación de necesidades). | Jefe de la Unidad GRD |
| Aplicación FIBE | A base de las características de la amenaza y los efectos negativos producidos en la comuna, se procederá al registro sistematizado de la información relativa a las necesidades sociales de la población de la comuna (identificación del evento – evaluación de necesidades sociales). | Jefe de la Unidad GRD<br>DIDECO |
| Solicitud de restablecimiento de servicios básicos en zonas afectadas | Tras los efectos negativos en las instalaciones de servicios básicos que afectan a la población, se requiere la gestión oportuna para recuperar a la brevedad la entrega de los servicios básicos que se encuentren interrumpidos. | Jefe de la Unidad de GRD<br>DOM |
| Solicitud de restablecimiento de telecomunicaciones | Tras los efectos negativos en las instalaciones de servicios básicos que afectan a la población, se requiere la gestión oportuna para recuperar a la brevedad la recuperación de los sistemas de comunicaciones que se encuentren interrumpidos. | Secretario Municipal<br>DOM |
| Adquirir / recepcionar, almacenar y distribuir agua potable, alimentos y abrigo, entre otros | Para atender a la población afectada, se deberá recibir, almacenar y distribuir la ayuda proveniente de los niveles superiores y/o a través de donaciones de entes públicos y/o privados | Jefe de la unidad GRD<br>Depto. Finanzas<br>DAEM<br>DIDECO |
| Solicitud de coordinación de acciones para el orden público en zonas afectadas por la amenaza | Se deberá mantener el orden público, evitando hechos de violencia, robo y saqueos en la comuna. | Jefe de Seguridad Pública<br>Carabineros de Chile<br>PDI |
| Solicitud de apoyo para manejar y disponer cadáveres | Se requiere un rápido y oportuno proceso de gestión de cadáveres, en el ámbito de apoyo a deudos y familiares y en el área de la salud pública | Hospital de Coinco<br>SML |
| Solicitud de apoyo para identificar personas fallecidas | Se requiere un rápido y oportuno sistema de identificación de cadáveres, para brindar tranquilidad a deudos y familiares. | Hospital de Coinco<br>SML<br>DIDECO |
| Solicitud de apoyo para identificar personas extranjeras afectadas (sin cédula) | La gestión del apoyo social requiere de la identificación de la totalidad de las personas que se encuentran en el territorio comunal, principalmente aquellos que presentan una | Secretario Municipal<br>DIDECO |

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| | dificultad mayor respecto a su identificación | |
| Habilitar albergues | Que permitan recibir a la población afectada por la emergencia y deban ser evacuados desde sus lugares de residencia. | DAEM<br>Hospital de Coinco<br>DIDECO<br>Depto. Finanzas |
| Habilitar centros de acopio | Se requiere contar con dependencias que reúnan las condiciones de espacio e higiene para acopiar la ayuda recibida previo a su distribución | DIDECO<br>DOM<br>Depto. Finanzas |
| Habilitar centros de distribución | Se requiere contar con dependencias que reúnan las condiciones de espacio e higiene para clasificar la ayuda recibida y permita una distribución eficiente. | DIDECO<br>DOM<br>Depto. Finanzas |
| Solicitud de apoyo para atender necesidades de personas en situación de discapacidad, personas mayores y menores | El inclusivo debe ser prioritario en la gestión de la emergencia, por lo que se deberán tomar las medidas necesarias para contar con los recursos suficientes y de acuerdo con las características de la población afectada. | DIDECO<br>Depto. Finanzas<br>Depto. Adulto Mayor<br>Depto. Discapacidad |
| Solicitud de apoyo para el resguardo de fauna silvestre. | El factor medioambiental, constituye un elemento prioritario, respecto a la protección, ante situaciones de emergencia, por lo que se deberán tomar las medidas de caso para evitar efectos negativos en el medio ambiente comunal (flora y fauna) | DIDECO<br>Depto. Finanzas<br>Depto. de Medio Ambiente |

*Tabla Nº 14 "Acciones y Responsables del Proceso 2 – Aseguramiento y Atención de Necesidades Básicas"*

### 6.6. Coordinación con Fuerzas Armadas y Estado de Excepción Constitucional

La coordinación con las Fuerzas Armadas se desarrollará de acuerdo con lo establecido en los artículos 16, 17 y 18 de la ley Nº 21.364 y lo establecido en el respectivo Pan Regional de Emergencia y Plan Nacional de Emergencia.

Adicionalmente, la coordinación con las Fuerzas Armadas en Estados de Excepción Constitucional se desarrollará de acuerdo con los establecido en la ley Nº 18.415 Orgánica Constitucional que establece los Estados de Excepción Constitucional, además de lo indicado en el respectivo Plan Regional de Emergencia y Plan Nacional de Emergencia.

## 7. Implementación, Revisión y actualización del Plan

### 7.1. Implementación

- Divulgación del Plan

- Las instituciones de respuesta y Direcciones (Deptos.) Municipales, deberán elaborar sus protocolos y disposiciones internas, hasta 30 días de publicado el presente plan.

- La Unidad de GRD, deberá controlar y coordinar la elaboración de los siguientes protocolos de actuación con las instituciones que se indican:

| Institución | Protocolo | Órgano Municipal Responsable |
|---|---|---|
| **Bomberos - APR** | Procedimiento de Apoyo Municipal para el Abastecimiento de Agua desde Lugares de Captación. | **Responsable**<br>Depto. Medio Ambiente<br>**Coordinador**<br>Unidad de GRD<br>**Apoyo**<br>DOM - APR |



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| Institución | Protocolo | Órgano Municipal Responsable |
|---|---|---|
| **Municipal** | Instructivo de Funcionamiento del COGRID comunal. | **Responsable**<br>Jefe de la Unidad de GRD |
| **Municipal** | Plan Comunicacional y Uso de Redes Sociales en el Ámbito de la GRD | **Responsable**<br>Depto. Comunicacional<br>**Coordinador**<br>Unidad de GRD |
| **Carabineros de Chile - PDI** | Protocolo de integración operativa de Seguridad Pública y Dirección del Tránsito Comunal ante Situaciones de Emergencia | **Responsable**<br>Depto. Seguridad Pública<br>**Coordinador**<br>Unidad de GRD<br>**Apoyo**<br>Dirección del Tránsito |
| **Carabineros de Chile - PDI** | Protocolo de Actuación para Activar Perímetros de Seguridad ante Situaciones de Emergencia | **Responsable**<br>Depto. Seguridad Pública<br>**Coordinador**<br>Unidad de GRD<br>**Apoyo**<br>Dirección del Tránsito |
| **Municipio – Asociación de Canalistas** | Procedimiento de Apertura y Cierre de Compuertas de Embalses ante Situaciones de Emergencia | **Responsable**<br>Unidad de GRD<br>**Apoyo**<br>DOM – Asociación de Canalistas |
| **Municipio – Empresa Sanitaria** | Protocolo Distribución y Entrega de Agua ante Situaciones de Emergencia y/o Cortes Prolongados. | **Responsable**<br>Depto. Medio Ambiente<br>**Coordinador**<br>Unidad de GRD<br>**Apoyo**<br>DOM - ESSBIO |

*Tabla Nº 15 "Protocolos Operativos"*

| Tipo | Descripción | Acciones y Responsabilidades |
|---|---|---|
| **Interna** | A la totalidad de las direcciones, departamentos y organismos municipales que tienen responsabilidades en la ejecución del presente documento. | **Jefe de la Unidad de GRD**<br>Preparar una reunión informativa al personal municipal que integra el COGRID.<br>Distribuir un ejemplar impreso del plan a la totalidad de las Direcciones o Deptos. Municipales. |
| **Externa** | A los organismos integrantes del Sistema Comunal de Prevención y Respuestas ante Desastres.<br><br>A la población en general y vecinos de la comuna de Coinco, con prioridad a quienes habitan en áreas expuestas algún riesgo específico y/o se encuentran desvinculados geográficamente según el territorio comunal. | **Jefe de la Unidad de GRD**<br>Preparar una reunión informativa a las instituciones que integran el COGRID y/o participan en la respuesta.<br><br>**Comunicaciones Municipal**<br>Incorporar el área de GRD al plan comunicacional y de difusión del municipio hacia los vecinos.<br><br>**DIDECO**<br>Incluir materias relacionada con la GRD en reuniones o encuentros con grupos sociales y agrupaciones de vecinos de la comuna.<br><br>**DAEM**<br>Incluir materias relacionada con la GRD en encuentros y actividades de la comunidad escolar.<br>Incluir materias relacionada con la GRD en instalaciones |



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

| Tipo | Descripción | Acciones y Responsabilidades |
|---|---|---|
| | | y actividades en los establecimientos educacionales. |

*Tabla Nº 16 "Divulgación del Plan"*

- Plan de Capacitación

| Tipo | Descripción | Acciones y Responsabilidades |
|---|---|---|
| **Ejercicios** | Ejecutar al menos 1 (un) ejercicio de simulación de funcionamiento y trabajo del COGRID en forma anual.<br><br>Ejecutar al menos 1 (un) ejercicio de simulación ante emergencia en establecimientos educacionales y de salud municipal. | Jefe de la Unidad de GRD<br><br>DAEM<br><br>Hospital de Coinco |
| **Capacitación** | Los funcionarios municipales que tienen responsabilidad en el funcionamiento y desarrollo del COGRID deberán contar a lo menos con un curso E-learnig de SENAPRED – Academia de Protección Civil. (www.senapred.cl/cursos/tipo/E-learning/), relacionado con:<br>- Gobernanza para la Gestión del Riesgo de Desastres<br>- Funcionamiento del COGRID<br>- Establecimientos de Comandos Conjuntos en Terreno.<br>- Sistemas de Telecomunicaciones de Emergencia | Jefe de la Unidad de GRD |

*Tabla Nº 17 "Plan de Capacitación"*

### 7.2. Revisión Periódica

La revisión periódica del plan se realiza a partir de las siguientes consideraciones:

- Revisión al menos cada dos años (dispuesto por Ley 21.364).
- En cualquier momento, si así lo dispone el Comité Comunal.
- Por indicación fundada del Director o Directora Regional del SENAPRED.
- Revisión posterior a la ejercitación del plan, que puede poner a prueba una parte de éste o su totalidad. Esta ejercitación puede realizarse a través de simulaciones y/o simulacros.
- Revisión posterior a la activación del plan producto de una emergencia.
- Revisión por cambios en la plantilla de planes. Posterior a la actualización de alguna plantilla de plan de emergencia y anexos planes de amenaza por parte del SENAPRED.
- Revisión solicitada por el alcalde o alcaldesa u organismos que forman parte del plan. La solicitud debe realizarse formalmente por estos organismos, indicando el fundamento que justifique la revisión del plan.
- Revisión por nueva infraestructura crítica en la comuna. Debido a cambios o mejoras en la infraestructura crítica, tales como hospitales, aeródromos, servicios básicos, etc.
- Nueva o cambios en las amenazas y vulnerabilidades en el territorio.

### 7.3. Actualización

La actualización del plan comunal de emergencia se realizará considerando lo siguiente:

- De acuerdo con las indicaciones y puntos establecidos en la revisión periódica (criterios establecidos en el capítulo7.2), y elaboración de informe de revisión, que establecerá si el plan requiere o no ser actualizado.

- La actualización del plan contempla el proceso de aprobación establecido en el Art. 32 de la Ley 21.364 y deberá ser aprobado mediante Decreto Alcaldicio, derogando la versión anterior del plan si existiera.

- El Plan actualizado debe ser informado a la Dirección Regional del SENAPRED.

## 8. Información Adjunta

### 8.1. Sistema de telecomunicaciones

Cobertura: Red Regional.

| Capacidad | Medios de Transmisión | Fija o Móvil | Observaciones |
|---|---|---|---|
| Comunicación de voz | Inalámbrico HF – VHF – UHF. | Fija y Móvil | Posee sistema de respaldo de energía a través de UPS y generadores de partida automática.<br><br>SENAPRED Regional posee la capacidad de enlace con la totalidad de las comunas de la Región de O'Higgins<br><br>Se mantiene tráfico 24/7 |
| Internet | Inalámbrico Satelital y telefonía – alámbrico residencial | Fija y Móvil | |
| Telefonía | Celular<br>Fija residencial<br>Satelital<br>IP | Fija y Móvil | |

*Tabla Nº 18 "Cobertura de Telecomunicaciones Regional"*

Nivel de Comunicaciones Comunal

| Tecnología | Sistema | Descripción | Cobertura | Amplitud | Utilización | Integración Telec. SENAPRED - UAT |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Telefonía | Fija Móvil | Sistema nacional de telefonía | Comunal | SINAPRED Comunal | Fase Alertamiento – Respuesta - Reconstrucción | SI |
| WhatsApp | Internet | Red de datos celular | Comunal | SINAPRED Comunal | Fase Alertamiento – Respuesta - Reconstrucción | SI |
| Radios aficionados Bomberos | Radio | Antena repetidora propia | Provincial | SINAPRED Comunal | Fase Alertamiento – Respuesta - Reconstrucción | SI |

*Tabla Nº 19 "Cobertura de Telecomunicaciones Comunal"*



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

### 8.2. Levantamiento de Capacidades Comunales

Tabla Nº 20 "Levantamiento de Capacidades Comunales"

| Recurso | Estado | Cantidad | Ubicación Geográfica | Temporalidad | Activación (Alerta) | Movilidad | Tiempo de Alistamiento | Soporte | Tiempo de Operación | Rango Asistencia | Descripción |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Camioneta | Disponible | 3 | Plaza Los Héroes Nº 3, Coinco | Permanente | Amarilla | Rodante | 2 a 6 hrs. | Conductor Combustible | Superior a 48 hrs. | Menos de 100 personas | Municipalidad de Coinco |
| Camión de la Basura | Disponible | 2 | Plaza Los Héroes Nº 3, Coinco | Permanente | Amarilla | Rodante | 2 a 6 hrs. | Conductor Combustible | Superior a 48 hrs. | Entre 250 y 500 personas | Municipalidad de Coinco |
| Camión Tolva | Disponible | 2 | Plaza Los Héroes Nº 3, Coinco | Permanente | Amarilla | Rodante | 2 a 6 hrs. | Conductor Combustible | Superior a 48 hrs. | Entre 250 y 500 personas | Municipalidad de Coinco |
| Camión Aljibe | Disponible | 1 | Plaza Los Héroes Nº 3, Coinco | Permanente | Amarilla | Rodante | 2 a 6 hrs. | Conductor Operador Combustible | Superior a 48 hrs. | Entre 250 y 500 personas | Municipalidad de Coinco |
| Retro excavadora | Disponible | 1 | Plaza Los Héroes Nº 3, Coinco | Permanente | Amarilla | Rodante | 2 a 6 hrs. | Conductor Combustible | Superior a 48 hrs. | Entre 250 y 500 personas | Municipalidad de Coinco |
| Generador eléctrico | Disponible | 1 | Plaza Los Héroes Nº 3, Coinco | Permanente | Amarilla | Transportable | 2 a 6 hrs. | Operador Combustible | Superior a 48 hrs. | Entre 100 y 250 personas | Municipalidad de Coinco |
| Alza hombre | Disponible | 1 | Plaza Los Héroes Nº 3, Coinco | Permanente | Amarilla | Transportable | 2 a 6 hrs. | Operador | Superior a 48 hrs. | Entre 100 y 250 personas | Municipalidad de Coinco |
| Carros y camioneta de rescate | Disponible | 3 | Libertador Bernardo O'Higgins Nº 77, Coinco | Permanente | Amarilla | Rodante | 2 a 6 hrs | Conductor Combustible | Superior a 48 hrs. | Entre 500 y 1000 personas | Bomberos |
| SUV y radio patrulla | Disponible | 2 | Libertador Bernardo O'Higgins Nº 285, Coinco | Permanente | Amarilla | Rodante | 2 a 6 hrs | Conductor Combustible | Superior a 48 hrs. | Entre 100 y 250 personas | Carabineros |
| Ambulancia | Disponible | 1 | Francisco Díaz Muñoz Nº 157, Coinco | Permanente | Amarilla | Rodante | 2 a 6 hrs | Conductor Combustible | Superior a 48 hrs. | Menos de 100 personas | Hospital de Coinco |
| Camioneta y SUV | Disponible | 2 | Plaza Los Héroes Nº 3, Coinco | Permanente | Amarilla | Rodante | 2 a 6 hrs | Conductor Combustible | Superior a 48 hrs. | Menos de 100 personas | Dpto. de Seg. Pública y Emergencias |

Tabla Nº 20 "Levantamiento de Capacidades Comunales"

### 8.3. Cuadro Resumen de Albergues Comunales

| **Nº TOTAL DE ALBERGUES EN LA COMUNA** | | | **08** | |
|---|---|---|---|---|
| **RESUMEN DE ALBERGUES A NIVEL COMUNAL** | | | | |
| **Nº** | **Nombre del Albergue** | **Tipo de Infraestructura** | **Capacidad Máxima de Albergados** | **Observaciones** |
| 001 | Gimnasio Municipal | Gimnasio | 80 | |
| 002 | Sede del Adulto Mayor | Sede | 30 | |
| 003 | Sede de la Discapacidad | Sede | 50 | |
| 004 | Liceo Luis Gregorio Valenzuela Lavín | Liceo | 100 | |
| 005 | Colegio Huallilén | Colegio | 100 | |
| 006 | Escuela Copequén | Escuela | 80 | |
| 007 | Escuela Chillehue | Escuela | 100 | |
| 008 | Escuela El Rulo | Escuela | 50 | |
| **CAPACIDAD TOTAL DE ALBERGADOS A NIVEL COMUNAL** | | | **590** | |

Tabla Nº 21 "Resumen Albergues Comunales"



I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

## 8.4. Ficha de Enlaces

| FICHA DE ENLACES – TITULARES | | | | | | Fecha de actualización: Sep. 2023 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Nº | Nombre | Organismo / Institución | Cargo | Correo Electrónico | Teléfono 1 | Teléfono 2 | Información Adicional |
| 1 | | Municipio | Alcalde | | | | |
| 2 | | Municipio | Administradora Municipal | | | | |
| 3 | | Municipio | Secretario Municipal | | | | |
| 4 | | Municipio | Comunicaciones | | | | |
| 5 | | Municipio | SECPLA | | | | |
| 6 | | Municipio | Administración y Finanzas | | | | |
| 7 | | Municipio | Director del Tránsito | | | | |
| 8 | | Municipio | DOM | | | | |
| 9 | | Municipio | Jefe de Operaciones y Desastres | | | | |
| 10 | | Municipio | DIDECO | | | | |
| 11 | | Municipio | Seguridad Pública y Emergencias | | | | |
| 12 | | Municipio | DIMAS | | | | |
| 13 | | Municipio | DAEM | | | | |
| 14 | | Carabineros | Jefe de Tenencia | | | | |
| 15 | | Bomberos | Superintendente | | | | |
| 16 | | Unión Comunal | Presidenta | | | | |
| 17 | | APR Chillehue | Presidenta | | | | |
| 18 | | APR Copequén | Presidente | | | | |
| 19 | | APR Millahue/El Rulo | Presidente | | | | |
| 20 | | Asociación de Canalistas Chillehue | Presidente | | | | |
| 21 | | Asociación de Canalistas Copequén | Presidente | | | | |

Tabla Nº 22 "Ficha de Enlaces titulares"

| FICHA DE ENLACES – SUPLENTES | | | | | | Fecha de actualización: Sep. 2023 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Nº | Nombre | Organismo / Institución | Cargo | Correo Electrónico | Teléfono 1 | Teléfono 2 | Información Adicional |
| 1 | | Municipio | Alcalde (S) | | | | |

| FICHA DE ENLACES – SUPLENTES | | | | | | Fecha de actualización: Sep. 2023 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Nº | Nombre | Organismo / Institución | Cargo | Correo Electrónico | Teléfono 1 | Teléfono 2 | Información Adicional |
| | | | | | | | |
| 2 | | Municipio | Secretaria Municipal (S) | | | | |
| 3 | | Municipio | Comunicaciones (S) | | | | |
| 4 | | Municipio | SECPLA (S) | | | | |
| 5 | | Municipio | Administración y Finanzas (S) | | | | |
| 6 | | Municipio | Director del Tránsito (S) | | | | |
| 7 | | Municipio | DOM (S) | | | | |
| 8 | | Municipio | Jefe de Operaciones y Desastres (S) | | | | |
| 9 | | Municipio | DIDECO (S) | | | | |
| 10 | | Municipio | Seguridad Pública y Emergencias (S) | | | | |
| 11 | | Municipio | DIMAS (S) | | | | |
| 12 | | Municipio | DAEM (S) | | | | |
| 13 | | Carabineros | Jefe de Tenencia (S) | | | | |
| 14 | | Bomberos | Vicesuperintendente | | | | |
| 15 | | Unión Comunal | Vicepresidente | | | | |
| 16 | | APR Chillehue | Tesorero | | | | |

Tabla Nº 23 "Ficha de Enlaces Suplentes"

**9. Anexos – Planes por Amenaza**

- Plan por Amenaza Incendio Forestal.
- Plan por Amenaza Remoción en Masa
- Plan por Amenaza Hidrometeorológica

2. **PUBLÍQUESE** el presente decreto en la plataforma municipal de transparencia activa, en el ítem "Transparencia Proactiva", subítem "Otros Antecedentes".

**Anótese, Comuníquese, Publíquese y Archívese.**

I. MUNICIPALIDAD DE COINCO SECRETARIO MUNICIPAL

**ALEJANDRO AGUIRRE CUADRA**
**SECRETARIO MUNICIPAL**
**ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO**

I. MUNICIPALIDAD DE COINCO ALCALDE

**JUAN ABARCA PADILLA**
**ALCALDE**
**ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO**

**JAD/jad**
**Distribución:**
Secretaría Municipal
Administración Municipal
Dirección de Control
Dirección de Administración y Finanzas

Dirección de Obras Municipales
Secretaría Comunal de Planificación
Dirección de Desarrollo Comunitario
Dirección de Medio Ambiente, Tenencia Responsable y Salud Pública
Departamento de Operaciones y Gestión de Riesgo de Desastres
Departamento de Seguridad Pública y Emergencias
Departamento de Tránsito y Transporte Público
DAEM Coinco
Unión Comunal de JJVV de Coinco
Tenencia de Carabineros de Coinco
Hospital de Coinco
Cuerpo de Bomberos de Coinco
APR Chillehue
APR Copequén
APR Millahue – El Rulo
Asociación Canalistas Chillehue
Asociación Canalistas Copequén


I. Municipalidad de Coinco - Plaza Los Héroes Nº3, Coinco - Fono: 72-2355900 - info@municoinco.cl
WWW.MUNICOINCO.CL

ILUSTRE MUNICIPALIDAD
COINCO
Agua del Arenal

**APRUEBA ANEXO DEL PLAN COMUNAL DE EMERGENCIAS DE LA ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO SOBRE PLAN POR AMENAZA DE REMOCIÓN DE MASA.**

**Coinco,** 24 ABR 2024

**VISTOS:**

Lo dispuesto en la Constitución Política de la República; lo señalado en el DFL Nº 1-19.653 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley Nº 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado; lo dispuesto en el DFL Nº 1 de 2006, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley Nº 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades; lo prescrito en la Ley Nº 19.880, que Establece Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado; y lo indicado en la Ley N° 21.364 que establece el sistema nacional de prevención y respuesta ante desastres, sustituye la oficina nacional de emergencia por el servicio nacional de prevención y respuesta ante desastres y adecúa normas que indica.

**CONSIDERANDO:**

1. Lo indicado por la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades en su artículo 1º, en el sentido que la administración local de cada comuna o agrupación de comunas corresponde a una municipalidad; y que de acuerdo al artículo 2º de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades la máxima autoridad del municipio será el alcalde;

2. Lo prescrito en el artículo 5º, letra d), de la Ley de Municipalidades en que ésta, para poder cumplir con sus funciones tendrá, entre otras funciones esenciales la de dictar resoluciones obligatorias con carácter general o particular;

3. Lo indicado en el artículo 12 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades que prescribe que la manifestación de la voluntad del municipio se traduce en ordenanzas, reglamentos municipales, decretos alcaldicios o instrucciones, siendo el decreto alcaldicio una resolución sobre temas particulares;

4. Que se tiene que dar fuerza a lo señalado por al artículo 56 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades en el sentido de que el alcalde es la autoridad máxima del municipio y en tal calidad le corresponderá su dirección y administración superior y la supervigilancia de su funcionamiento;

5. Que el artículo 3º de la Ley de Bases de la Administración del Estado indica que la Administración del Estado deberá observar los principios de responsabilidad, eficiencia, eficacia, coordinación, probidad y control, entre otros;

6. Que, es dable recordar que el inciso segundo del artículo 3° de la ley N° 19.880, define al acto administrativo como la decisión formal que emite la Administración y que contiene una declaración de voluntad, realizada en el ejercicio de una potestad pública, el que, de acuerdo con el principio de escrituración, contemplado en el artículo 5° del mismo texto legal, y en lo que importa, se expresará por escrito o por medios electrónicos;

7. Que el artículo 11 de la Ley de Bases de la Administración del Estado prescribe que las autoridades y jefaturas, dentro del ámbito de su competencia y en los niveles que corresponda, ejercerán un control jerárquico permanente del funcionamiento de los organismos y de la actuación del personal de su dependencia;

8. Que, el artículo 3°, letra b), de la Ley de Municipalidades, establece que corresponderá a las municipalidades, en el ámbito de su territorio la planificación y regulación de la comuna y la confección del plan regulador comunal, de acuerdo con las normas legales vigentes;

9. Que, el artículo 4°, letra i), de la Ley de Municipalidades, establece que las municipalidades, en el ámbito de su territorio, podrán desarrollar, directamente o con otros órganos de la Administración del Estado, la Gestión del Riesgo de Desastres en el territorio de la comuna, la que comprenderá

especialmente las acciones relativas a las Fases de Mitigación y Preparación de estos eventos, así como las acciones vinculadas a las Fases de Respuesta y Recuperación frente a emergencias;

10. Que, el artículo 26 bis, letra b), de la Ley de Municipalidades, indica que en general, corresponderá a la unidad de Gestión del Riesgo de Desastres: elaborar el Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres y el Plan Comunal de Emergencia, en conformidad con lo dispuesto en la ley que establece el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres y su reglamento;

11. Que, de acuerdo a lo indicado por el artículo 32 de la Ley N° 21.364, el Plan Comunal de Emergencia corresponderá al instrumento de gestión que contempla la coordinación y funcionamiento del Sistema para el empleo de sus capacidades disponibles a nivel comunal durante la Fase de Respuesta. Este instrumento establecerá como anexo diversas materias específicas de acuerdo con las instrucciones entregadas por el Servicio;

12. Que, el inciso segundo del artículo 32 de la Ley N° 21.364 señala que el Plan Comunal de Emergencia será desarrollado por la Unidad de Gestión del Riesgo de Desastres de la comuna, o por quien haya sido encomendado en dicha función, previo informe técnico del Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres en conformidad con los términos establecidos en el reglamento. Recibido el citado informe técnico, el alcalde requerirá el acuerdo del Comité Comunal para aprobar el Plan Comunal de Emergencia mediante decreto alcaldicio;

13. Que, el presente plan fue revisado por el Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres, en segunda revisión, de fecha 01/04/2024, resultando sin observaciones y con una aprobación del 100%;

14. Que, con fecha 09/04/2024, se reunió el Comité Comunal de Gestión de Riesgos de Desastres (COGRID), de acuerdo a lo indicado por el artículo 8° de la Ley N° 21.364, quien acordó aprobar el presente Plan Comunal de Emergencias y sus anexos de planes;

15. Que, por tanto, en uso de mis facultades, vengo en dictar el siguiente:

**DECRETO EXENTO:** Nº 1002

1. **APRUÉBESE** siguiente Anexo del Plan Comunal de Emergencias de la Ilustre Municipalidad de Coinco sobre Plan por Amenaza de Remoción de Masa:

## ANEXO PLAN COMUNAL DE EMERGENCIAS ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO – PLAN POR AMENAZA DE REMOCIÓN DE MASA

### 1. Introducción.

El sistema nacional de prevención y respuesta ante desastres SINAPRED, es conformado por un conjunto de entidades públicas y privadas con competencias relacionadas con las fases del ciclo del riesgo de desastres, que se organizan desconcentrada o des centralizadamente y de manera escalonada, desde el ámbito comunal, provincial, regional y nacional, para garantizar una adecuada gestión del riesgo de desastres.

Respecto de los instrumentos de gestión, la ley 21.364 en su artículo 25°, establece los planes para la gestión del riesgo de desastres, como instrumentos que abarcan la planificación para la reducción del riesgo de desastres y la respuesta de la emergencia, permitiendo en todos los niveles del sistema, materializar lo establecido en la política nacional para la reducción del riesgo de desastres.

Los planes para la gestión del riesgo de desastres comprenden: el plan estratégico nacional para la reducción del riesgo de desastres, los planes para la reducción del riesgo de desastres, en los niveles regionales, provinciales y comunales durante las fases de mitigación y preparación y los planes de emergencia y sus anexos, durante la fase de respuesta, en todos los niveles.

Los planes de emergencia y sus anexos (fase de respuesta) comprende la coordinación general de las capacidades del sistema para la respuesta frente a los distintos niveles de emergencia y establece una

estructura de gestión operativa de las emergencias, disponiendo con claridad las líneas de autoridad y responsabilidad en la gestión territorial de estas, considerando el trabajo con equipos multidisciplinarios e interinstitucionales, y la utilización eficiente y oportuna de los medios disponibles, mediante el uso o movilización gradual y escalonado de recursos humanos, técnicos y materiales.

En el presente documento, se abordarán las acciones a seguir en la etapa de respuesta ante la amenaza de remoción en masa, en la comuna de Coinco, de la región del Libertador General Bernardo O'Higgins.

Entendiéndose como fenómenos de remoción en masa a procesos de transporte de material definidos como procesos de movilización lenta o rápida de determinado volumen de suelo, roca o ambos, en diversas proporciones, generados por una serie de factores (Hauser, 1993). Estos movimientos tienen carácter descendente ya que están fundamentalmente controlados por la gravedad (Cruden, 1991). La clasificación más utilizada es la propuesta por Cruden & Varnes (1996), donde los procesos de remociones en masa pueden distinguirse en desprendimientos o caídas, deslizamientos (rotacionales y traslacionales), flujos, toppling o volcamientos y extensiones laterales.

**1.1 Objetivos General y Específicos.**

Objetivo General.

Establecer las acciones para la Fase de Respuesta en situaciones de emergencia para la amenaza específica que contempla este plan, con el propósito de brindar protección a las personas, sus bienes y medio ambiente, en el territorio comunal expuesto a esta amenaza, a través de la gestión y coordinación de recursos y capacidades de los organismos que correspondan y del Comité Comunal para la GRD.

Objetivos Específicos.

- Determinar decisiones y acciones adecuadas que aseguren la protección de la vida de las personas.
- Definir los roles y funciones de las instituciones participantes en el alertamiento y respuesta.
- Instaurar el sistema de alertamiento y activación del plan.
- Definir y describir el proceso de evacuación de la población.

**1.2 Cobertura, Amplitud y Alcance.**

***Cobertura,*** del presente plan, en lo general, se limita a la extensión Política Administrativa de la comuna de Coínco.

En forma directa, cubre las áreas de afectación tras la erupción del Volcán Tinguiririca (límite este de la comuna).

***Amplitud***

COGRID Comunal

- Alcalde, Presidente COGRID (Mando de Autoridad)
- Jefe de la Unidad de GRD (Mando de Coordinación)
- Carabineros de Chile
- Bomberos de Coinco

Organismos Operativos de Respuesta Comunal

- Director de Obras Municipales
- Director de Desarrollo Comunitario
- Directora de Medio Ambiente y Salud
- Directora de Administración y Finanzas
- Departamento de Seguridad Pública
- Jefe de Operaciones y Desastres
- Departamento de Administración de Educación Municipal
- Director de Tránsito
- Tenencia y Reten de Carabineros de Chile
- Primera Compañía de Bomberos Coinco

- Hospital de Coinco

Empresa Privada

- Compañía General de Electricidad CGE Distribución
- Empresa Sanitaria del Biobío (ESSBIO)

***Alcance***, contempla la emergencia y/o desastre producido por eventos de remoción en masa del tipo: deslizamientos de suelo y roca, flujos y caídas de rocas ocasionados por eventos hidrometeorológicos y/o geológicos y/o actividad antrópica.

## 2. Descripción de la Amenaza, Zonificación y Exposición.

### 2.1 Descripción de la Amenaza.

Autores como Varnes (1978), Cruden & Varnes (1996), definen los eventos de remoción en masa como procesos de movilización lenta o rápida de determinado volumen de suelo, roca, o ambos, en diversas proporciones, generados por distintos factores, correspondiendo intrínsecamente a procesos gravitacionales, considerando que una porción especifica del conjunto del terreno se desplaza hasta una cota o nivel inferior al original.

En el análisis de las remociones en masa existen factores que condicionan su generación y otros que la gatillan. Los factores condicionantes principales son: la geomorfología, la topografía, pendiente y extensión de laderas entre otros; la geología y geotecnia de la zona de estudio, características como el tipo de material involucrado y las estructuras presentes, intervención antrópica que genere modificaciones en el medio; clima y vegetación que abarca factores como la lluvia y humedad del área, entre otros; y por último la hidrología e hidrogeología (Campos, 2014; Godoy, 2023).

Los factores desencadenantes son eventos externos que generan una respuesta traducida en una remoción en masa mediante el rápido incremento de esfuerzos o la reducción de la resistencia del material de una ladera (Wieczorek, 1996). Los sismos y lluvias intensas son considerados como los principales factores desencadenantes de remociones en masa. (Campos, 2014; Lara, 2007; Godoy, 2023).

**Caídas de roca**

La caída es un tipo de movimiento en masa en el cual uno o varios bloques de roca se desprenden de una ladera, sin que a lo largo de esta superficie ocurra desplazamiento cortante apreciable (PMA, 2008). Su causa principal es la presencia de discontinuidades en el macizo rocoso. El material desprendido podrá alcanzar el pie del talud mediante caída libre, rodando y rebotando, lo que dependerá principalmente de la forma del bloque y del ángulo de pendiente del talud. (Varnes, 1978).

**Deslizamientos**

Corresponde a un movimiento ladera abajo de volumen de suelo o roca a través de superficies de cizalle definidas (Lara, 2007; Campos, 2014). Los movimientos más comunes que presentan los deslizamientos son los traslacionales y rotacionales (Varnes,1978).

Los deslizamientos traslacionales pueden darse en suelo o en roca y tienen lugar en superficies preexistentes más o menos planas, generadas por discontinuidades presentes en el macizo rocoso y donde la masa a deslizar supera la resistencia que le ocasiona la discontinuidad. (González de Vallejo et al., 2002).

Los deslizamientos rotacionales, son más frecuentes en suelos cohesivos o roca muy meteorizada, donde la rotura, ya sea superficial o profunda, tiene lugar a favor de superficies curvas, en que, una vez iniciado el movimiento, la masa empieza a rotar, pudiendo dividirse en varios bloques que deslizan entre sí y dan lugar a "escalones" con la superficie basculada hacia la ladera y a grietas de tracción estriada (González de Vallejo et al., 2002)

**Flujo**

Es un tipo de movimiento en masa que durante su desplazamiento exhibe un comportamiento semejante al de un fluido; puede ser rápido o lento, saturado o seco, canalizado o no (PMA, 2008). En muchos casos se originan a partir de otro movimiento precedente, el cual puede ser un deslizamiento o una caída (Varnes, 1978). El agua es el principal agente desencadenante, por la pérdida de resistencia que da lugar en materiales poco cohesivos (Varnes, 1978; González de Vallejo et al., 2002).

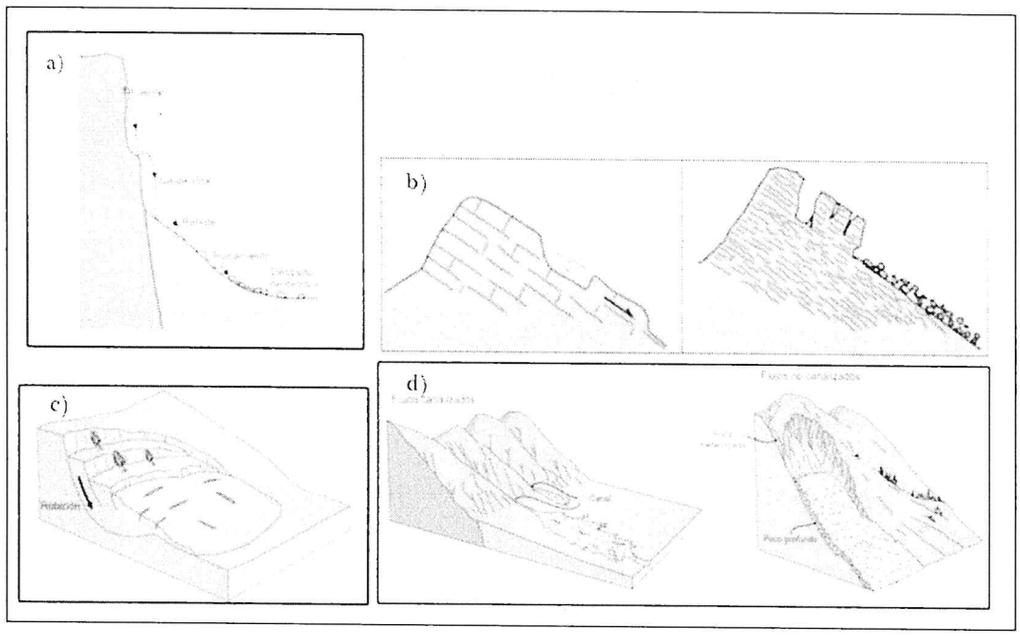



*Figura 1: a) Caída de rocas. b) deslizamientos traslacionales c) deslizamientos rotacionales d) flujos canalizados y no canalizados.*

**2.2 Zonificación de la Amenaza.**

La geología actualizada y de mayor detalle disponible del área de estudio, corresponde a la mapeada por Godoy et al. (2009) a una escala 1:100.000. Según estos autores, la rocas y depósitos expuestos en el sector oriental de la cordillera de la Costa, corresponden a sucesiones volcánicas y sedimentarias acumuladas entre el Jurásico Superior y Cretácico Inferior; intrusivos hipa bísales intermedios del Cretácico Superior; e Ignimbritas y depósitos aluviales de piedemonte, quebradas y valles del Pleistoceno y Holoceno.

Las sucesiones sedimentarias marinas fosilíferas y volcánicas continentales, de colores verdosos a negro, compuestas principalmente por areniscas, lutitas bien estratificadas, calizas, tobas y lavas andesítico - basálticas, han sido asignadas por Godoy et al. (2009) a la Formación Lo Prado, del Jurásico Superior - Cretácico Inferior. Ella, es cubierta en discordancia, por una sucesión volcánica y sedimentaria de origen principalmente continental, compuestas por basaltos, andesitas, brechas, tobas, areniscas tobáceas, lutitas, y conglomerados con rodados muy gruesos, la que ha sido asignada a la Formación Las Chilcas, del Cretácico Inferior (Godoy et al., 2009).

La Formación Las Chilcas es instruida por cuerpos hipa bísales filonianos de composición intermedia y probable edad cretácica superior, los que, según (Godoy et al., 2009), están constituidos por dacitas porfídicas de biotita, pórfidos andesíticos de anfíbola, pórfidos cuarcíferos de biotita, filones riolíticos y ocoíticos. Algunos de estos cuerpos, además de alterar a las rocas caja, generan mineralización.

Adosados a las rocas mesozoicas, en el borde oriental de la cordillera de la Costa, se acumularon depósitos cineríticos localmente ricos en pómez y líticos andesíticos, de espesor no mayor a 8 m, algunos de ellos depositados a cierta altura sobre la llanura aluvial de la depresión central, y que, según Godoy et al. (2009), corresponden a la Ignimbrita Pudahuel, del Pleistoceno.

Al pie de las laderas y en quebradas con cursos de agua menores de cordillera de Costa, Godoy et al. (2009) describen abanicos aluviales, clasto a matriz soportados, no consolidados y con mala estratificación, compuestos por bolones, gravas, arenas y en menor cantidad por limos y arcillas. Estos abanicos, en parte cubren, y muy probablemente engranan, con depósitos aluviales de valle, que corresponden a los sedimentos acumulados durante el Pleistoceno – Holoceno, en las partes topográficamente más bajas de la

depresión Central. Estos sedimentos se componen por gravas, arenas, limos y arcillas, pobremente consolidados y estratificados, sobre los cuales se desarrollaron paleocanales, y el sistema fluvial actual (Godoy et al., 2009).

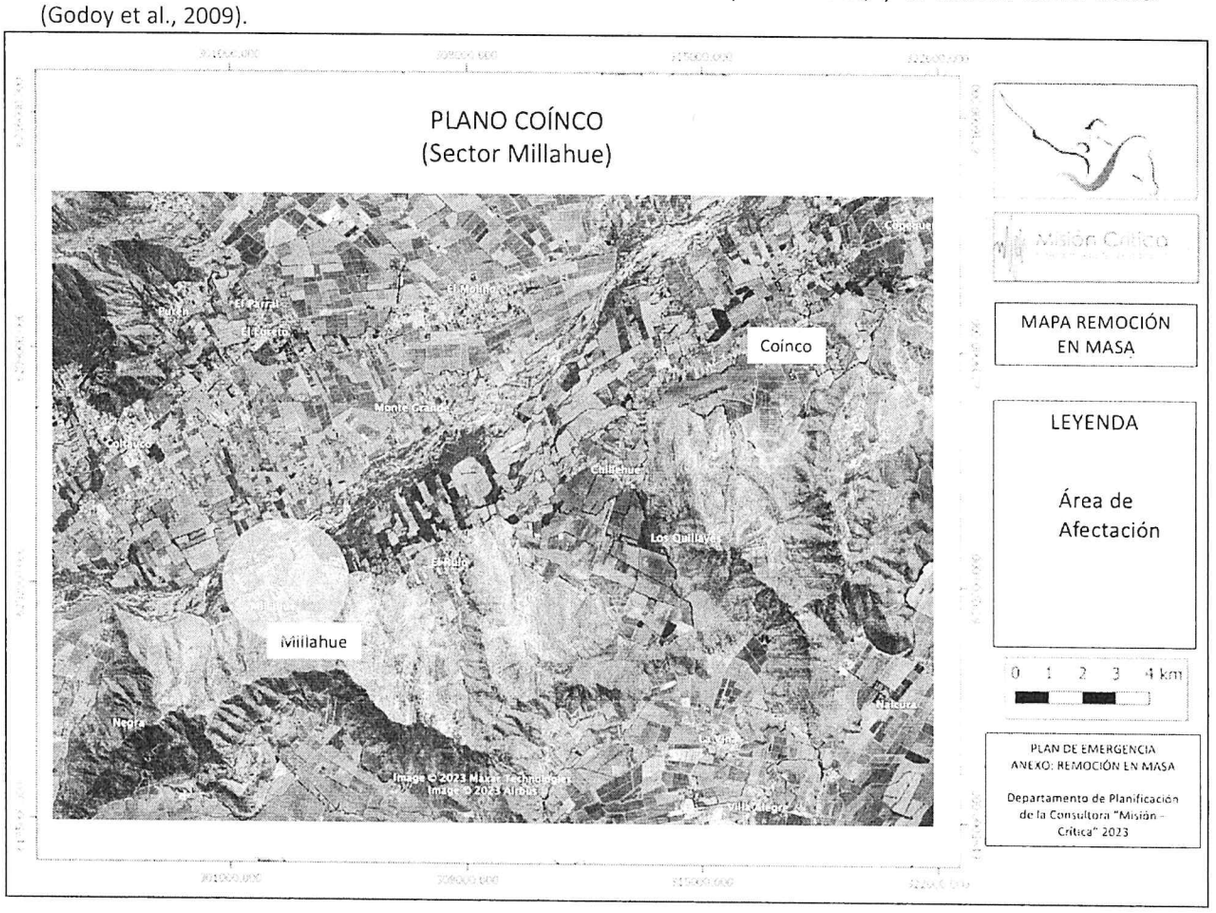



*Figura 2: "Imagen de Google Earth que describe el sector de Millahue - Coínco". Fuente: Elaboración por la Consultora "Misión – Crítica", Ed. 2023.*

**2.3 Análisis de la Exposición.**

Dado el crecimiento significativo y acelerado de la población que se experimenta mundialmente, ha traído consigo la expansión de los asentamientos humanos hacia zonas montañosas que rodean los valles (Muñoz, 2013; Godoy, 2023), lo que ha derivado en un aumento en la exposición de la población a amenazas por remoción en masa y por lo tanto, provocando que al día de hoy se reconozca está problemática y se trabaje en fortalecer las capacidades y aumentar la resiliencia de la población, existiendo diversos estudios a escala regional y comunal que definen zonas de peligro, como por ejemplo planes de emergencias.(Godoy, 2023).

Específicamente, el Sector Millahue, de la comuna de Coinco, Región de O'Higgins y tras el evento meteorológico de fuertes precipitaciones que se presentó durante el mes de enero del 2021, permitió la activación de a lo menos 4 quebradas con flujos de agua, fango y bloques, en la siguiente imagen se detalla el área de mayor afectación luego del aluvión.

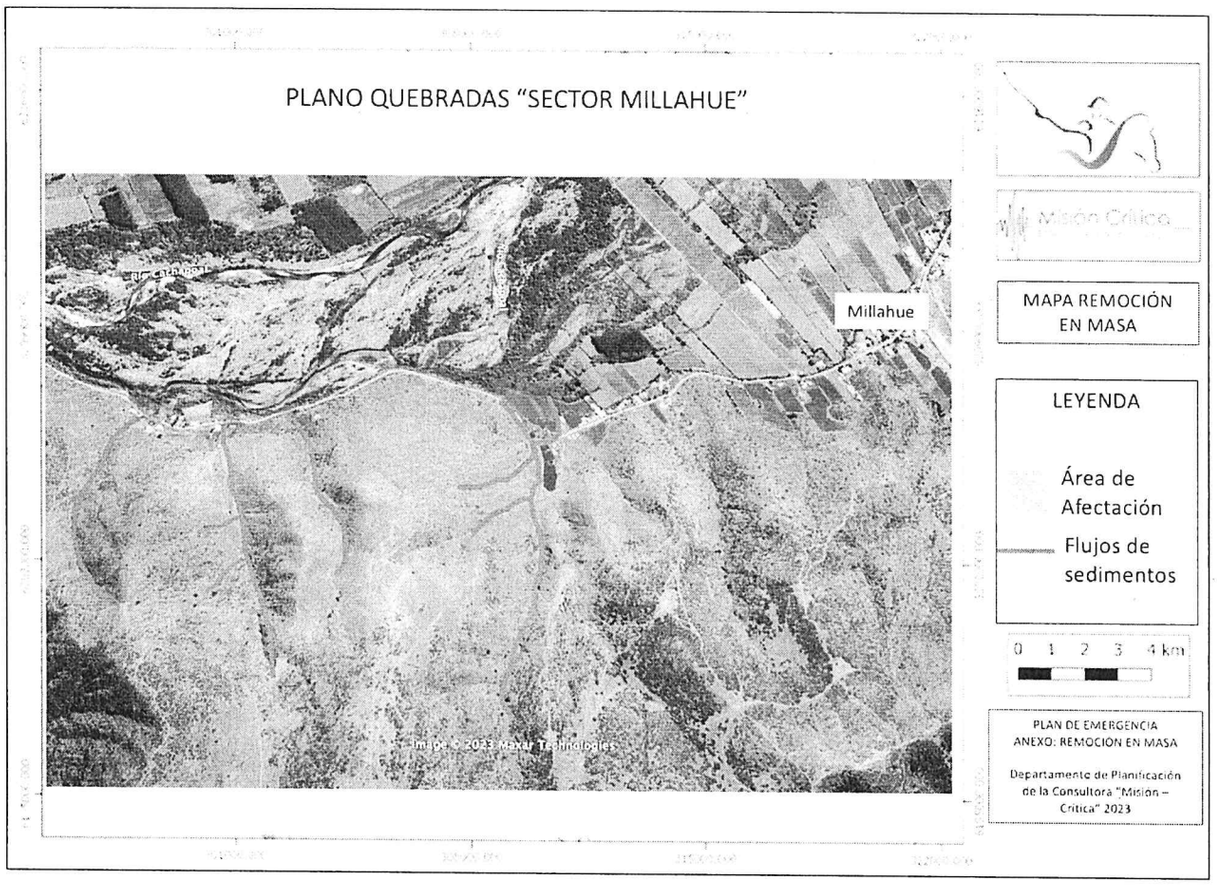



*Figura 3: "Imagen de Google Earth que describe las quebradas del sector de Millahue - Coinco". Fuente: Estudio de Efectos de Remoción en Masa Asociadas al Sistema Frontal del 29 al 31 de Enero del 2021, SERNAGEOMIN (Subdirección Nacional de Geología) Ed. 2021.*

La información entregada por los habitantes del sector de Millahue, indica que hubo dos periodos de intensas lluvias y generación de flujos de detritos y/o barro. Uno el sábado 30 de enero en la tarde, que generó un flujo de detritos que afectó de manera importante las viviendas del sector (particularmente quebrada Este), y el otro el domingo 31 de enero entre las 5:00 y las 6:00 horas, que produjo flujos de detritos que afectaron en distinto grado viviendas del sector (particularmente quebrada Oeste).

La estación más cercana al sector Millahue, El Arenal registró, el sábado 30 de enero, una precipitación horaria máxima de 3,1 mm/hr entre las 17:00 y las 18:00 horas y precipitación acumulada entre las 14:00 y las 20:00 horas de 5,6 mm. Por otro lado, el domingo 31 de enero en la misma estación se registró una precipitación máxima horaria de 17,6 mm/hr entre las 5:00 y las 6:00 horas.

Los horarios de los testimonios son coincidentes con datos registrados por esta estación, y estos a su vez, coherentes con los horarios de generación de los flujos de detrito y barro que afectaron al sector de Millahue.

Respecto de procesos de generación de aluviones en el pasado, existen quebradas en el sector que muestran depósitos aluviales con escasa vegetación, de lo cual se infiere que lo sucedido durante el sistema frontal del 29-31 de enero ha ocurrido en tiempos recientes en quebradas del sector de Millahue.

| SECTOR | INFRAESTRUCTURA CRÍTICA | POBLACIÓN (Residente / Flotante) |
|---|---|---|
| Sector Millahue | Capilla y Viviendas | 200/250 |

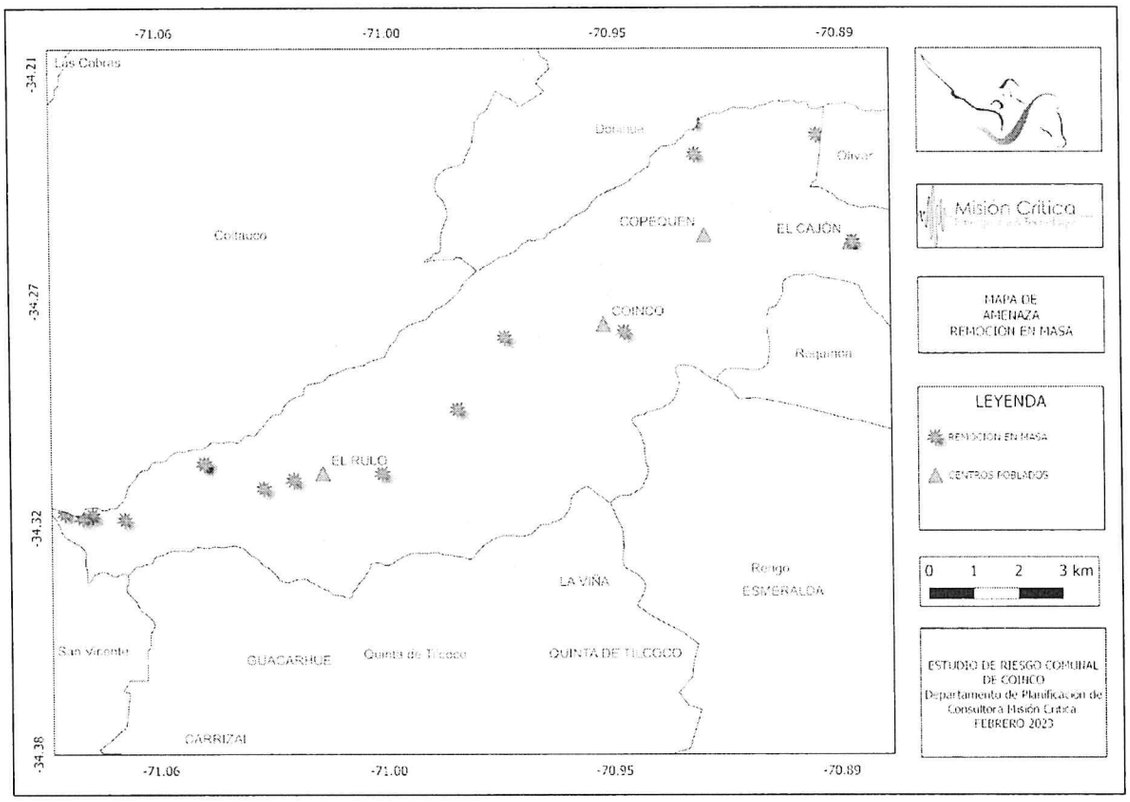



*Figura 4: "Registro de Eventos de Remoción en Masa en la comuna de Coinco". Fuente: Elaboración propia 2023.*

## 3. Coordinación – Procesos de la Fase de Respuesta.

Este capítulo contiene el desarrollo de acciones específicas de coordinación entre instituciones, para responder a la amenaza contemplada en este anexo del plan de emergencia, individualizando los organismos responsables de acuerdo con las acciones específicas definidas exclusivamente para esta amenaza.

La coordinación de acciones de respuesta que se detallan en este anexo del plan se basa en los procesos de la fase de respuesta definidos en el plan de emergencia comunal, describiendo de manera específica de acuerdo con la amenaza los siguientes procesos:

Proceso 0 – Alerta y Monitoreo.
Proceso 1 – Operaciones de Respuesta y Protección de Personas.
Proceso 2 – Aseguramiento y Atención de necesidades básicas

### 3.1 Proceso 0 – Alerta y Monitoreo.

El Proceso 0 - Alerta y Monitoreo contempla las siguientes acciones:

- Acciones del nivel comunal de acuerdo con la declaración de alertas por parte del SENAPRED al SINAPRED, según el tipo de amenaza y la información proporcionada por los respectivos organismos técnicos para su monitoreo.

- Acciones específicas del nivel comunal en el Proceso 0 - alerta y monitoreo, por parte de los organismos que forman parte del plan.

#### 3.1.1 Acciones del Nivel Comunal por Tipo de Alerta.

| Tipo de Alerta | Acciones por Realizar | Responsables |
|---|---|---|
| **Temprana Preventiva** | Monitoreo con enlaces territoriales (comuna con | <u>Responsabilidad Comunal</u><br>• Jefe de la Unidad de GRD |

| Tipo de Alerta | Acciones por Realizar | Responsables |
|---|---|---|
| (puede ampliarse según cobertura de la alerta (1 o más comunas). | instituciones del SINAPRED Comunal y de ser necesario con el nivel Regional). | • Carabineros<br>• Bomberos<br><br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• Unidad de Alertamiento Regional SENAPRED O'Higgins |
| | Identificación de brechas y requerimientos. | • COGRID Comunal<br>• Organismos de respuesta.<br>• Bomberos |
| | Difusión de la alerta Temprana a la comunidad y al SINAPRED Comunal | • COGRID Comunal<br>• Organismos de respuesta. |
| | Monitoreo de la amenaza | • COGRID Comunal<br>• Organismos de respuesta. |
| **Amarilla** (puede ampliarse según cobertura de la alerta). | Ejecución de medidas de respuesta, para la evacuación de la población | **Responsabilidad Comunal**<br>• COGRID<br>• Carabineros<br>• Bomberos<br>• Organismos de Respuesta |
| | Convocatoria COGRID Comunal. | • Presidente del COGRID.<br>• Jefe de la Unidad de GRD. |
| | Preparación proceso de evacuación (zonas seguras, vías de evacuación y puntos de encuentro, zonas de evacuación aérea, centros de acopio, albergues, etc.). | **Responsabilidad Comunal**<br>• COGRID<br>• Carabineros<br>• Bomberos<br>• Organismos de Respuesta<br><br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• Unidad de alertamiento Regional (SENAPRED O'Higgins) |
| | Solicitar "apoyo" al nivel regional, la activación del sistema de alertamiento SAE. | • COGRID Comunal<br>• Jefe Unidad GRD |
| | Alistamiento general de los recursos requeridos. | • COGRID Comunal.<br>• Carabineros<br>• Bomberos<br>• Organismos de Respuesta. |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación. | **Responsabilidad Comunal**<br>• Presidente del COGRID.<br>• Bomberos<br>• Carabineros<br><br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• SERNAGEOMIN Región O'Higgins |
| **Roja** (puede ampliarse según cobertura de la alerta). | Ejecución de medidas de respuesta, para la evacuación. | • Carabineros<br>• Organismos de respuesta. |
| | Convocatoria COGRID Comunal. | • Presidente del COGRID.<br>• Jefe de la Unidad de GRD. |
| | Ejecución proceso de evacuación (de acuerdo con análisis técnico). | **Responsabilidad Comunal**<br>• COGRID Comunal.<br>• Bomberos<br>• Organismos de Respuesta<br><br>**Coordinación con el Nivel Regional** |

| Tipo de Alerta | Acciones por Realizar | Responsables |
|---|---|---|
| | | • SERNAGEOMIN Región O'Higgins<br>• Dirección Meteorológica Región de O'Higgins<br>• Unidad Regional de DGA |
| | Suspensión de clases. | • COGRID Comunal. |
| | Movilización de recursos requeridos. | • Carabineros<br>• Bomberos<br>• Organismos de Respuesta. |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación | <u>Responsabilidad Comunal</u><br>• Presidente del COGRID.<br>• Carabineros<br>• Bomberos<br><u>Coordinación con el Nivel Regional</u><br>• SERNAGEOMIN Región O'Higgins<br>• Dirección Meteorológica Región de O'Higgins<br>• Unidad Regional de DGA |

*Tabla 1: "Descripción de Acciones del Nivel Comunal de Acuerdo con el Tipo de Alerta".*

<u>Hitos</u>:

- **SERNAGEOMIN – Unidad Regional de DGA**, realiza el seguimiento de la amenaza y define el alertamiento preventivo a la comuna. Asimismo, proveerá cartografía actualizada de las zonas de peligro sobre la base de las observaciones disponibles y los escenarios previamente elaborados.
- **SENAPRED** declarará Alerta Roja, para la comuna de Coinco con el fin de movilizar todos los recursos disponibles y necesarios, para la atención de la emergencia.
- **COGRID Coinco** solicitará apoyo de sistema SAE y activará proceso de evacuación con recursos del SINAPRED Comunal.
- **COGRID Comunal** (SINAPRED local) realizarán la evaluación preliminar de daños y necesidades con especial énfasis en la afectación de personas (con prioridad aquellos con restricciones de movilidad o asistencia especial), animales (de compañía y de producción) e infraestructura crítica.
- **Coinco convoca al COGRID,** para el monitoreo y disposición de los recursos pertinentes para la atención de la emergencia.

### 3.1.2 Acciones Específicas en Alerta y Monitoreo.

Este capítulo contiene las acciones específicas a realizar de acuerdo con la definición del Proceso 0 – Alerta y Monitoreo, en función de la amenaza contemplada. Las acciones especificadas se desarrollan a partir de la siguiente tabla:

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Evaluar situación en terreno. | Obtener el máximo de información útil, a base de la inspección en terreno, sobre el estado de la infraestructura crítica que se relaciona con la amenaza y estado de las instalaciones de distribución y almacenamiento. | Jefe Unidad GRD.<br>DIDECO<br>DOM<br>Bomberos.<br>Carabineros |
| Activar el plan de emergencia por amenaza. | Previendo la adopción de las medidas de respuesta, ante la activación de la amenaza Remoción en Masa, en las zonas vulnerables. | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD. |
| Sistematizar la información preliminar del evento. | A base de la información obtenida en terreno y recibida a través de medios de SERNAGEOMIN - SENAPRED, "procesar" para obtener información útil y pertinente a la toma de decisiones. | Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros<br>Bomberos |

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Elaborar informes ALFA en caso de afectación y aplicación de FIBE en caso de afectación. | Consolidar la información obtenida y remitir antecedentes a los niveles provinciales y regionales. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>DIDECO<br>**En coordinación con:**<br>MIDESO<br>MINVU (en caso de aplicación de la Ficha N°2) |
| Determinar áreas de afectación (según tipo de evento). | Definir las áreas de afectación en el territorio comunal. | Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros.<br>Bomberos. |
| Convocar al COGRID. | Cuando la situación lo requiera y la Respuesta deba integrar las capacidades de los diferentes organismos e instituciones colaboradoras. | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD. |
| Evaluar estrategia comunicacional para entrega de información a la comunidad. | Se debe informar a la comunidad, áreas afectadas, zonas en riesgo, zonas seguras, entre otros. | Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros<br>Bomberos<br>Comunicaciones del Municipio. |
| Difundir alertas al SINAPRED nivel comunal. | Permitir el "alertamiento" oportuno de los medios de Respuesta. | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros.<br>Bomberos. |
| Alertamiento a la población de acuerdo con el tipo de amenaza. | Buscar que la población adopte el máximo de medidas preventivas y de protección a nivel familiar, que permitan enfrentar la emergencia. | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD.<br>Jefatura de Seguridad Pública.<br>Comunicaciones del Municipio.<br>Carabineros.<br>Bomberos. |
| Reforzar el monitoreo con enlaces de la comuna. | Permitir un medio de comunicación expedito y seguro entre las instituciones colaboradoras del SINAPRED Comunal. | Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros.<br>Bomberos |
| Comprobar disposición de stock crítico de alimentación y ropa de abrigo. | Para permitir la activación oportuna de albergues para la población desplazada. | Jefe Unidad GRD.<br>DIDECO<br>Empresas proveedoras de la comuna.<br>Depto. de adquisiciones<br>Dirección de administración y finanzas. |

*Tabla 3: "Acciones y Responsabilidades del proceso 0 – Alerta y Monitoreo".*

### 3.2. Proceso 1 – Operaciones de Respuesta y Protección de Personas.

El Proceso 1 - Operaciones de Respuesta y Protección de Personas considera las siguientes estructuras:

- **Comité Comunal para la GRD en la fase de respuesta y rehabilitación:** Estructura de coordinación, definida por ley, con función operativa, para la priorización de requerimientos del Mando Conjunto en Terreno y zonas afectadas por la emergencia.

- **Unidades de Alerta Temprana (UAT):** Estructura de nivel regional que coordina acciones de apoyo a la respuesta, consolida y emite información relacionada al evento en curso (informes, alertas, etc.), entre otras funciones. En relación con esta estructura, el nivel comunal debe informar, a través de la respectiva delegación presidencial provincial (según corresponda), de la afectación, coordinación de acciones de respuesta por el Mando Conjunto en Terreno y Comité Comunal, empleo y solicitud de recursos, entre otros, mediante los instrumentos del Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades.

- **Mando Conjunto en Terreno (MCT):** Estructura de coordinación en terreno, integrada por los mandos de Autoridad, Coordinación y Técnico, este último de acuerdo con la amenaza abordada en

este anexo del plan (para su funcionamiento no es requisito que esté integrado por los tres tipos de mando). Su función es establecer las directrices y coordinación de acciones de respuesta, empleo y solicitud de recursos, levantamiento de información, entre otras acciones.

Las principales estructuras definidas: Comité Comunal, CAT Regional y MCT, de acuerdo con sus funciones, deben coordinarse en el nivel comunal, de acuerdo con la amenaza contemplada por el plan.

**Coordinación de acciones de nivel comunal:**

Las acciones específicas de este proceso y sus responsables se describen a continuación:

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Levantamiento de información de la amenaza y acciones de respuesta en curso. | Se requiere información actualizada de la infraestructura crítica comunal, en la zona de riesgo, esto permitirá adoptar resoluciones oportunas y eficientes. | Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros.<br>Bomberos. |
| Análisis, evaluación y priorización de acciones de respuesta y recursos, de acuerdo a la emergencia. | El proceso de toma de decisiones del COGRID. | COGRID.<br>Jefe Unidad GRD.<br>Instituciones de Respuesta. |
| Solicitud de recursos y capacidades para la Respuesta. | Se requiere una evacuación oportuna y eficiente de las personas y animales que se encuentren expuestas al riesgo y la activación de albergues en zonas seguras. | COGRID.<br>Instituciones para la Respuesta. |
| Convocatoria del COGRID. | Para permitir el proceso de toma de decisiones para la Respuesta. | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD. |
| Elaboración informes ALFA y aplicación de FIBE en caso de afectación. | Consolidar la información obtenida y remitir antecedentes a los niveles provinciales y regionales. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>DIDECO<br>**En coordinación con:**<br>MIDESO<br>MINVU (en caso de aplicación de la Ficha N°2) |
| Apoyo en el Control del evento destructivo. | Se deberá gestionar los apoyos públicos y/o privados en el nivel comunal y que se encuentran disponibles para ser utilizados en la Respuesta. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>Director de Obras.<br>Carabineros.<br>Bomberos. |
| Activación del proceso de evacuación (incluye evacuación preventiva). | Se debe brindar protección a la población expuesta a la amenaza. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>Bomberos.<br>Carabineros. |
| Definir habilitación de albergues. | Tras la evacuación (preventiva y/o emergencia) se debe brindar protección a las familias que deben abandonar sus hogares. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>Dirección de Desarrollo Comunitario. |
| Activar y coordinar apoyo en búsqueda y rescate de personas. | Ante la desaparición de personas por efecto del evento. | Unidad de GRD.<br>Carabineros.<br>Bomberos.<br>Instituciones de Respuesta. |
| Apoyo en el rescate de mascotas y animales de compañía, entre otros. | Ante la desaparición de animales por efecto del evento. | Carabineros<br>Bomberos<br>DIMAS<br>Instituciones de Respuesta. |
| Definir puntos críticos respecto a la seguridad de la población, infraestructura crítica. | A base de los sectores afectados y la necesidad de distribución. | COGRID. |

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Verificar el estado y nivel de afectación de los diferentes sectores del territorio comunal. | Determinar la afectación en la población, medio ambiente, animales e infraestructura crítica comunal. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>DIDECO.<br>Director de Obras.<br>Depto. de Seguridad Pública.<br>Carabineros<br>Bomberos |
| Controlar el cumplimiento del "perímetro de seguridad" dispuesto por el COGRID Regional. | La autoridad regional, podrá establecer por Resolución, el perímetro de seguridad indicando la evacuación de la población y su restricción de ingreso donde exista una grave amenaza de vida o integridad física. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>Depto. de Seguridad Pública.<br>Carabineros.<br>Bomberos. |

*Tabla 4: "Acciones y Responsabilidades del proceso 1 – Operaciones de Respuesta y Protección de las Personas".*

### 3.2.1. Sistema de Evacuación.

El Sistema de Evacuación corresponde a la estructura, componentes y sus relaciones que permiten la evacuación de las personas por el riesgo directo o potencial que implica la exposición a la amenaza específica abordada en este plan. Está compuesto por área de evacuación, vías de evacuación, puntos de encuentro, puntos de encuentro transitorios, área de seguridad, área de restricción, señalización, procedimientos, procesos, recursos humanos y materiales.

| Detalles de Evacuación | |
|---|---|
| **Áreas por Evacuar.** | Sector Millahue |
| **Nº de Personas a Evacuar.** | 200 |
| **Puntos Críticos.** | |
| **Zonas de Deslizamientos.** | 4 Quebradas (sur a norte) del Cerro Punta Negra |
| **Población** | Laderas norte Cerro Punta Negra. |
| **Vías de Evacuación.** | |
| **Millahue** | Dirección Este – Oeste ruta H - 590 |
| **Puntos de Encuentro** | |
| Sede Vecinal de la localidad de Millahue | |

### 3.2.2. Recursos y Capacidades para la Evacuación.

Conforme a lo consignado en el Plan Comunal de Emergencia, 8.2. Levantamiento de Capacidades Municipales

### 3.2.3. Alertamiento a la Población.

Los sistemas locales/comunales de alertamiento a la población corresponden a sirenas, megáfonos y balizas donde los organismos que tienen el rol de alertar a la población son ambulancias, bomberos y carabineros pertenecientes a la comuna de Coinco.

Además, el sistema de mensajería (SAE) será un apoyo complementario a las acciones del SINAPRED comunal. La solicitud de apoyo, deberá ser efectuada por el Jefe de la Unidad de GRD (COGRID) a la Dirección Regional de SENAPRED.

### 3.2.4. Plano de Evacuación.

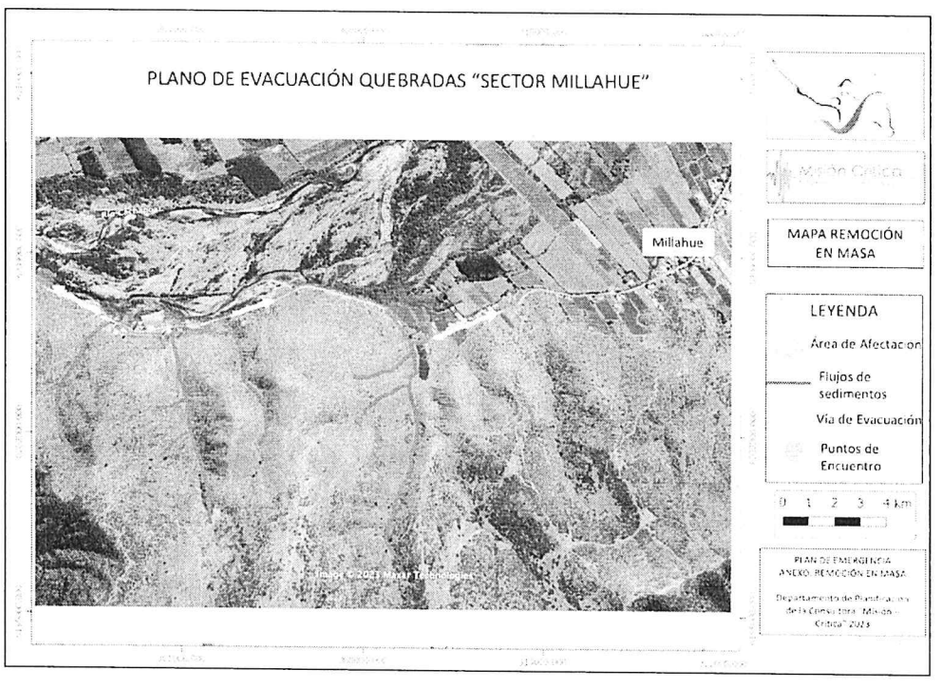
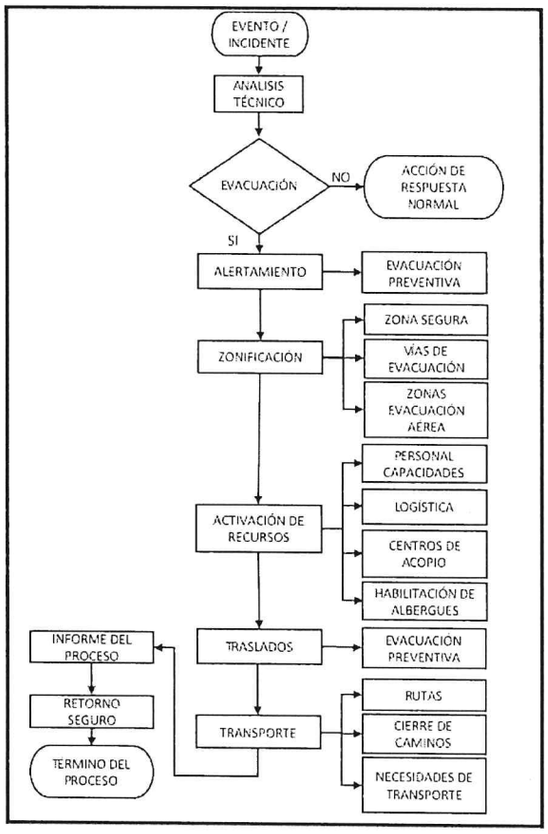



*Figura 4: "Imagen de Google Earth que describe vías de evacuación y puntos de encuentro ". Fuente: Elaboración propia, Consultora "Misión – Crítica" Ed 2023.*

### 3.2.5. Proceso de Evacuación.

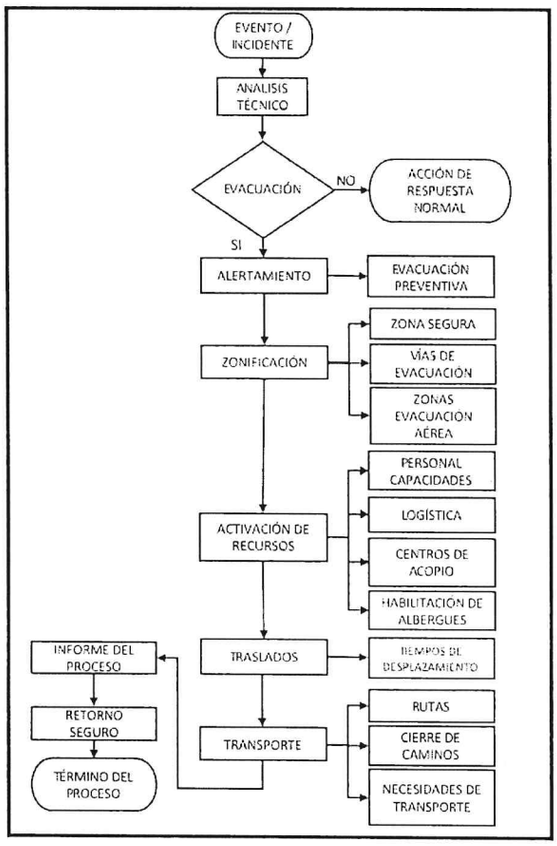
**Evacuación Preventiva.**

| *Se define un procedimiento de **evacuación preventiva** frente a remoción en masa, cuando SERNAGEOMIN indique en su prognosis que existe amenaza a zona poblada* | | |
|---|---|---|
| **ACTIVIDADES** | **DESCRIPCIÓN** | **RESPONSABLE** |

| | | |
|---|---|---|
|  | Análisis técnico integrado del escenario presentado por SERNAGEOMIN en su prognosis al término de la jornada, como insumo principal para la toma de decisiones.<br><br>La autoridad local, en coordinación con los organismos de primera respuesta, decidirá respecto a la evacuación con luz día y la cantidad de población.<br><br>El alertamiento se realizará en terreno, con los organismos de primera respuesta utilizando sus equipos de difusión. Se deberá sociabilizar esta opción con la población durante el día.<br><br>En el COGRID se definirán las zonas seguras en función de la evolución de la amenaza.<br><br>Una vez activada la evacuación, cada organismo debe responder de acuerdo a su rol y función, articulando los recursos que se mantienen en terreno, debiendo detectar brechas que permitan solicitar apoyo.<br><br>El movimiento de personal debe ser en los tiempos estimados, rutas predefinidas, lugares seguros definidos, utilizando la luz de día y en los medios de transporte necesarios.<br><br>COGRID informa sobre el proceso de evacuación.<br><br>Retorno seguro a base de la información técnica de SERNAGEOMIN. | COGRID<br><br>COGRID Comunal y Organismos de Primera Respuesta<br><br>Organismos Técnicos de primera respuesta municipal y de coordinación.<br><br>Organismos técnicos de primera respuesta, de coordinación y personal municipal.<br><br>Organismos Técnicos de primera respuesta de coordinación y municipal<br><br>COGRID comunal<br><br>SERNAGEOMIN<br>COGRID Comunal<br>Carabineros |

**Evacuación de Emergencia.**

*Se define un procedimiento de **evacuación de emergencia** frente a remoción en masa, de comportamiento conflictivo, cercano a zonas pobladas y condiciones meteorológicas favorables.*

| ACTIVIDADES | DESCRIPCIÓN | RESPONSABLE |
|---|---|---|
|  | Análisis técnico integrado del escenario presentado por SERNAGEOMIN en su prognosis cuando exista una amenaza directa.<br><br>La autoridad local, en coordinación con los organismos de primera respuesta, decidirá respecto a la evacuación.<br><br>El alertamiento se realizará en terreno, con los organismos de primera respuesta utilizando sus equipos de difusión.<br><br>En el COGRID se definirán las zonas seguras en función de la amenaza.<br><br>Una vez activada la evacuación, cada organismo debe responder de acuerdo a su rol y función, articulando los recursos que se mantienen en terreno, debiendo detectar brechas que permitan solicitar apoyo.<br><br>El movimiento de personal debe ser en los tiempos estimados, rutas predefinidas, lugares seguros definidos, utilizando la luz de día y en los medios de transporte necesarios.<br><br>COGRID informa sobre el proceso de evacuación.<br><br>Retorno seguro a base de la información técnica de SERNAGEOMIN. | COGRID<br><br>COGRID Comunal y Organismos de Primera Respuesta<br><br>Organismos Técnicos de primera respuesta municipal y de coordinación.<br><br>Organismos técnicos de primera respuesta, de coordinación y personal municipal.<br><br>Organismos Técnicos de primera respuesta de coordinación y municipal<br><br>COGRID comunal Puesto de Comando<br><br>SERNAGEOMIN<br>COGRID Comunal<br>Carabineros |

### 3.3 Proceso 2 – Aseguramiento y Atención de Necesidades Básicas.

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Evaluar daños y necesidades producto de la emergencia. | Se requiere información actualizada de la infraestructura crítica comunal, relacionada con los servicios básicos, esto permitirá | Jefe Unidad GRD<br>Carabineros<br>Bomberos |

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| | adoptar resoluciones oportunas y eficientes. | |
| Convocatoria del COGRID. | Para permitir el proceso de toma de decisiones para la Respuesta. | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD. |
| Elaboración informes ALFA y aplicación de FIBE en caso de afectación. | Consolidar la información obtenida y remitir antecedentes a los niveles provinciales y regionales. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>DIDECO<br>**En coordinación con:**<br>MIDESO<br>MINVU (en caso de aplicación de la Ficha N°2). |
| Solicitud y/o gestiones para el restablecimiento de servicios básicos en zonas afectadas. | El objeto del presente plan y las decisiones que sean tomadas en el COGRID, deben ser orientadas a la pronta reposición de los servicios suspendidos. | Empresa Servicios Básicos.<br>Jefe Unidad GRD. |
| Adquirir / recepcionar, almacenar y distribuir vehículos de apoyo y otros implementos necesarios para ejecutar trabajos de protección. | Se debe distribuir maquinaria y recursos necesarios para efectuar trabajos de protección. | Empresas privadas.<br>Dirección de Obras.<br>Instituciones de respuesta con recursos de maquinaria. |
| Coordinar acciones con organismos responsables del orden público en zonas afectadas. | Para mantener las zonas seguras y permitir trabajo eficiente, es necesario mantener el orden dentro de la zona afectada. | Departamento de Seguridad Pública<br>Carabineros. |
| Solicitud de apoyo para atender y/o evacuar a personas con discapacidad, personas mayores y menores de edad. | Ante una evacuación, se debe efectuar apoyo inclusivo a la totalidad de los habitantes de la comuna, con prioridad a quienes cuentan con alguna limitación relacionadas con la movilidad. | DIDECO<br>Carabineros<br>Bomberos |
| Promover el resguardo de animales de producción (autocuidado). | Los animales de compañía, mascotas y de producción, deben ser considerados dentro de la planificación de evacuación | Unidad de GRD.<br>DIMAS<br>Carabineros<br>Bomberos |

## 4. Información Adjunta.

**Glosario Variable de Riesgo Remoción en Masa:**

**Aluvión**: Término utilizado para referirse a un flujo muy rápido a extremadamente rápido con una notoria e inusualmente alta descarga máxima (frente de flujo), lo que se traduce en una mayor energía de impacto y, por ende, en un alto poder destructivo. Esta es una característica que lo distingue de otros flujos saturados como las inundaciones. Técnicamente un aluvión puede ser clasificado como flujos de lodo o barro, crecidas de detritos (flujos hiperconcentrados) y flujos de detritos. Estos, además, pueden incluir material antrópico (basura, escombros, etc.) y vegetación (troncos de árboles), entre otros.

**Caída**: tipo de remoción en masa en el cual uno o varios bloques de suelo o roca (de cualquier tamaño) se deprenden de la superficie de un talud, sin que a lo largo de la superficie ocurra deslizamiento constante apreciable. Una vez desprendido, el material cae desplazándose principalmente por el aire, pero con algunos golpes, rebotes y rodamiento. Dependiendo del material desprendido se habla de una caída de roca, o una caída de suelo (PMA: GCA, 2007). Los términos desprendimiento, derrumbe o rodado, suelen utilizarse como sinónimo de caídas.

**Deformación de Ladera**: Tipo de remoción en masa que presentan rasgos de deformación, pero no se distingue la superficie de cizalle. En general estas son lentas a extremadamente lentas y no alcanzan grandes desplazamientos en comparación a los demás tipos de remociones en masa. En particular, aquellas que involucran suelo se clasifican en deformación de ladera de suelo, reptación y solifluxión.

**Deformación de Ladera de Suelo**: Deformación profunda, lenta a extremadamente lenta de un valle o laderas formadas de suelos usualmente cohesivos, que se desarrolla frecuentemente en laderas de permafrost con alto contenido de hielo.

- Reptación: Movimiento extremadamente lento de capas de suelo superficial sobre una ladera como resultado de cambios de volúmenes cíclicos controlados por el clima (humedecimiento, secado, helada fuerte).
- Solifluxión: Reptación de suelo superficial muy lenta, pero intensa, que involucra la capa de permafrost; asimismo, existe el término Gelifluxión, que se reserva para ambientes peri glaciales. Estos procesos, al igual que la reptación, son causados por cambios de volumen de carácter estacional en capas superficiales del orden de 1 a 2 metros de profundidad, combinados con el movimiento lento del material ladera abajo.

**Deslizamiento**: movimiento, ladera abajo, de una masa de suelo o roca cuyo desplazamiento ocurre predominantemente a lo largo de una superficie en donde ocurre una gran deformación cortante. Pueden ser clasificados como traslacionales, planares o en cuña, rotacionales, compuestos e irregulares, involucrando diferentes tipos de material como roca, arena, grava, limo, arcilla, entre otros (PMA: GCA, 2007; Hungr et al., 2013).

**Flujos**: Tipo de remoción en masa que durante su desplazamiento exhibe un comportamiento mecánico semejante al de un fluido puede ser extremadamente rápido o lento, saturado o seco. En muchos casos se originan a partir de otro tipo de movimiento, ya sea un deslizamiento o caída. Se clasifican de acuerdo con el tipo y propiedades del material involucrado, la humedad, la velocidad, el confinamiento lateral y otras características que los hacen distinguible. Las principales remociones en masas tipo flujo, dependiendo de la cantidad de agua, velocidad y material, pueden clasificarse en:

- **Avalancha de Rocas/Suelo/Detritos**: Movimiento en masa tipo flujo, muy rápido a extremadamente rápido, que se caracteriza porque el material se desplaza libremente ladera abajo, es decir, que no se canaliza a lo largo de un cauce de río o quebrada. En zonas de montaña o ambientes fríos, puede incluir hielo entre sus componentes.

- **Crecida de Detritos (flujo hiperconectado)**: Flujo muy rápido a extremadamente rápido de una crecida de agua que transporta una gran carga de partículas granulares y transcurre principalmente confinado a lo largo de un canal o cauce con pendiente pronunciada. Se caracteriza por presentar una concentración volumétrica (volumen de partículas sólidas con respecto al total de la mezcla) que generalmente supera el 20% y generar descargas máximas dos o tres veces mayores que el de una crecida de agua o inundación. Pueden producirse por eventos excepcionales de descargas súbitas de agua inusualmente altas.

- **Flujos de Detritos**: Flujo muy rápido a extremadamente rápido de detritos saturados, no plásticos (más del 20% de las partículas superan los 2 mm; índice de plasticidad < 5%) que transcurre principalmente confinado a lo largo de un canal o cauce con pendiente pronunciada. Presenta un fuerte arrastre de material, de manera tal que su concentración volumétrica normalmente supera el 50%. Cuando está en progreso, muestra un frente de flujo (cabeza), además de presentar cierto tipo de ordenamiento de las partículas sólidas y el desarrollo de oleaje. El ordenamiento se refiere a que los clastos más grandes tienden a quedar cerca de la superficie del flujo, lo que se conoce como gradación inversa que. Según Van Dine (1985), puede alcanzar descargas máximas de varias decenas de veces superiores a una inundación de agua.

- **Flujo de Lodo o Barro**: Flujo canalizado, turbulento, muy rápido a extremadamente rápido de sedimentos plásticos saturados (índice de plasticidad ≥ 5%), cuyo contenido de agua es significativamente mayor al del material de origen y presenta un fuerte arrastre de material, de manera tal que la concentración volumétrica normalmente supera el 20%. Al igual que un flujo de detritos, cuando está en progreso, muestra un frente de flujo (cabeza), pero contiene mucho menos material detrítico (más del 80% de las partículas son menores a 2 mm.

- **Flujo de Turba**: Flujo rápido de material orgánico liviano con grados variables de textura fibrosa, licuada, causado por una falla no drenada, es decir, que involucra una alta presión de poros (alto contenido de agua). Esta presencia de fibras orgánicas y granos minerales entregan a la turba un ángulo de fricción interna ligeramente alto en condiciones drenadas, sin embargo, durante una carga no drenada el alto contenido de agua hace susceptible el material a un dramático debilitamiento.

- **Flujo de Tierra**: Flujo intermitente, rápido o lento, de suelo arcilloso y plástico (índice de plasticidad ≥ 5%), facilitado por una combinación de deslizamiento a lo largo de múltiples superficies de cizalle discretas, y de deformación de cizalle interna, características que lo distinguen de un flujo de lodo. Se moviliza en suelos mixtos, perturbados y plásticos, los cuales subyacen cerca del límite plástico.

**Inventario de Remociones en Masa**: Registro ordenado de la ubicación y características de los procesos de remoción en masa en un área determinada. Idealmente deben contener información respecto al tipo de remoción en masa, tamaño y/o volumen, fecha de ocurrencia o edad relativa, actividad y causas. Los inventarios de remociones en masa pueden registrar todos los eventos ocurridos en el pasado, o solo en un lapso de él, o también proveer el registro de remociones en masa de un evento detonante específico (sismo o precipitaciones).

**Peligro de Remoción en Masa**: Probabilidad de ocurrencia de un fenómeno de remoción en masa de una intensidad dada en un sector determinado para un periodo de tiempo definido.

**Propagación Lateral o Expansión Lateral**: Tipo de movimiento en masa cuyo desplazamiento ocurre predominantemente por deformación interna del material (expansión). A modo general, se pueden considerar dos tipos de propagación, uno en que el movimiento afecta a todo el material sin distinguirse la zona basal de cizalla, típico de masas rocosas; y otro que ocurre en suelos cohesivos que sobre yacen a materiales que han sufrido licuefacción (licuación) o a materiales en flujo plástico. Algunas características de este tipo de movimiento es que puede desarrollarse en zonas de pendiente baja, bordes de cauce, suelos saturados, entre otros. Asimismo, las evidencias típicas son la presencia de grietas paralelas o concéntricas y subsidencias.

**Remoción en Masa**: Proceso de movilización, lenta o rápida, de un determinado volumen de suelo, sedimentos y/o roca, en diversas proporciones, generados por una serie de factores. Intrínsecamente, son procesos gravitatorios en los que una porción del terreno se desplaza hasta una cota o nivel inferior a la original. Los movimientos en masa se clasifican principalmente de acuerdo a tres criterios:

- Velocidad del Movimiento: rápido, lento.
- Tipo de movimiento: caída, deslizamiento o flujo.
- Tipo de material que arrastra: roca, suelto o detritos.
- Susceptibilidad a Remociones en Masa: Propensión de un terreno a experimentar fenómenos de remoción en masa, debido a sus características intrínsecas (geológicas, morfológicas, geotécnicas, hidrogeológicas) y otras como el uso del suelo o de la cobertura vegetal. De esta manera, representa la posibilidad espacial de ocurrencia y no establece relación alguna con la probabilidad temporal de que se produzca el fenómeno, hecho que depende, básicamente, de los factores detonantes (lluvias intensas, sismos, entre otros).

**Zonificación de Peligro de Remociones en Masa**: División del terreno en zonas que presentan diferente grado de peligro de remociones en masa de un determinado tipo y magnitud (volumen/área), con una cierta probabilidad de ocurrencia en un intervalo de tiempo determinado. Debe indicar, necesariamente, tanto las zonas de generación como las de posible alcance de las remociones en masa. La zonificación se puede realizar en términos cualitativos o cuantitativos, prefiriéndose este último tipo de evaluación. Un análisis cuantitativo completo del peligro de remociones en masa incluye la probabilidad espacial de ocurrencia, la probabilidad temporal o frecuencia de ocurrencia, la probabilidad que una remoción en masa tenga un determinado volumen o intensidad, y la probabilidad de propagación o alcance de una determinada remoción en masa.

2. **PUBLÍQUESE** el presente decreto en la plataforma municipal de transparencia activa, en el ítem "Transparencia Proactiva", subítem "Otros Antecedentes".

**Anótese, Comuníquese, Publíquese y Archívese.**

**ALEJANDRO AGUIRRE CUADRA**
**SECRETARIO MUNICIPAL**
**ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO**

**JUAN ABARCA PADILLA**
**ALCALDE**
**ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO**

**JAD/jad**
**Distribución:**
Secretaría Municipal
Administración Municipal
Dirección de Control
Dirección de Administración y Finanzas
Dirección de Obras Municipales
Secretaría Comunal de Planificación
Dirección de Desarrollo Comunitario
Dirección de Medio Ambiente, Tenencia Responsable y Salud Pública
Departamento de Operaciones y Gestión de Riesgo de Desastres
Departamento de Seguridad Pública y Emergencias
Departamento de Tránsito y Transporte Público
DAEM Coinco
Unión Comunal de JJVV de Coinco
Tenencia de Carabineros de Coinco
Hospital de Coinco
Cuerpo de Bomberos de Coinco
APR Chillehue
APR Copequén
APR Millahue – El Rulo
Asociación Canalistas Chillehue
Asociación Canalistas Copequén

ILUSTRE MUNICIPALIDAD
COINCO
Agua del Arenal

**APRUEBA ANEXO DEL PLAN COMUNAL DE EMERGENCIAS DE LA ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO SOBRE PLAN DE EMERGENCIA HIDROMETEOROLÓGICA.**

**Coinco,** 24 ABR 2024

**VISTOS:**

Lo dispuesto en la Constitución Política de la República; lo señalado en el DFL Nº 1-19.653 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley Nº 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado; lo dispuesto en el DFL Nº 1 de 2006, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley Nº 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades; lo prescrito en la Ley Nº 19.880, que Establece Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado; y lo indicado en la Ley N° 21.364 que establece el sistema nacional de prevención y respuesta ante desastres, sustituye la oficina nacional de emergencia por el servicio nacional de prevención y respuesta ante desastres y adecúa normas que indica.

**CONSIDERANDO:**

1. Lo indicado por la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades en su artículo 1º, en el sentido que la administración local de cada comuna o agrupación de comunas corresponde a una municipalidad; y que de acuerdo al artículo 2º de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades la máxima autoridad del municipio será el alcalde;

2. Lo prescrito en el artículo 5º, letra d), de la Ley de Municipalidades en que ésta, para poder cumplir con sus funciones tendrá, entre otras funciones esenciales la de dictar resoluciones obligatorias con carácter general o particular;

3. Lo indicado en el artículo 12 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades que prescribe que la manifestación de la voluntad del municipio se traduce en ordenanzas, reglamentos municipales, decretos alcaldicios o instrucciones, siendo el decreto alcaldicio una resolución sobre temas particulares;

4. Que se tiene que dar fuerza a lo señalado por al artículo 56 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades en el sentido de que el alcalde es la autoridad máxima del municipio y en tal calidad le corresponderá su dirección y administración superior y la supervigilancia de su funcionamiento;

5. Que el artículo 3º de la Ley de Bases de la Administración del Estado indica que la Administración del Estado deberá observar los principios de responsabilidad, eficiencia, eficacia, coordinación, probidad y control, entre otros;

6. Que, es dable recordar que el inciso segundo del artículo 3° de la ley N° 19.880, define al acto administrativo como la decisión formal que emite la Administración y que contiene una declaración de voluntad, realizada en el ejercicio de una potestad pública, el que, de acuerdo con el principio de escrituración, contemplado en el artículo 5° del mismo texto legal, y en lo que importa, se expresará por escrito o por medios electrónicos;

7. Que el artículo 11 de la Ley de Bases de la Administración del Estado prescribe que las autoridades y jefaturas, dentro del ámbito de su competencia y en los niveles que corresponda, ejercerán un control jerárquico permanente del funcionamiento de los organismos y de la actuación del personal de su dependencia;

8. Que, el artículo 3°, letra b), de la Ley de Municipalidades, establece que corresponderá a las municipalidades, en el ámbito de su territorio la planificación y regulación de la comuna y la confección del plan regulador comunal, de acuerdo con las normas legales vigentes;

9. Que, el artículo 4°, letra i), de la Ley de Municipalidades, establece que las municipalidades, en el ámbito de su territorio, podrán desarrollar, directamente o con otros órganos de la Administración del Estado, la Gestión del Riesgo de Desastres en el territorio de la comuna, la que comprenderá

especialmente las acciones relativas a las Fases de Mitigación y Preparación de estos eventos, así como las acciones vinculadas a las Fases de Respuesta y Recuperación frente a emergencias;

10. Que, el artículo 26 bis, letra b), de la Ley de Municipalidades, indica que en general, corresponderá a la unidad de Gestión del Riesgo de Desastres: elaborar el Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres y el Plan Comunal de Emergencia, en conformidad con lo dispuesto en la ley que establece el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres y su reglamento;

11. Que, de acuerdo a lo indicado por el artículo 32 de la Ley N° 21.364, el Plan Comunal de Emergencia corresponderá al instrumento de gestión que contempla la coordinación y funcionamiento del Sistema para el empleo de sus capacidades disponibles a nivel comunal durante la Fase de Respuesta. Este instrumento establecerá como anexo diversas materias específicas de acuerdo con las instrucciones entregadas por el Servicio;

12. Que, el inciso segundo del artículo 32 de la Ley N° 21.364 señala que el Plan Comunal de Emergencia será desarrollado por la Unidad de Gestión del Riesgo de Desastres de la comuna, o por quien haya sido encomendado en dicha función, previo informe técnico del Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres en conformidad con los términos establecidos en el reglamento. Recibido el citado informe técnico, el alcalde requerirá el acuerdo del Comité Comunal para aprobar el Plan Comunal de Emergencia mediante decreto alcaldicio;

13. Que, el presente plan fue revisado por el Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres, en segunda revisión, de fecha 01/04/2024, resultando sin observaciones y con una aprobación del 100%;

14. Que, con fecha 09/04/2024, se reunió el Comité Comunal de Gestión de Riesgos de Desastres (COGRID), de acuerdo a lo indicado por el artículo 8° de la Ley N° 21.364, quien acordó aprobar el presente Plan Comunal de Emergencias y sus anexos de planes;

15. Que, por tanto, en uso de mis facultades, vengo en dictar el siguiente:

**DECRETO EXENTO:** Nº 1000

1. **APRUÉBESE** siguiente Anexo del Plan Comunal de Emergencias de la Ilustre Municipalidad de Coinco sobre Plan por Emergencia Hidrometeorológica:

## ANEXO PLAN COMUNAL DE EMERGENCIAS ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO – PLAN DE EMERGENCIA HIDROMETEOROLÓGICA

### 1. Introducción.

Este documento netamente ejecutivo y específico, para enfrentar la amenaza **"Emergencia Hidrometeorológica"** de la comuna de "Coinco", busca hacer frente a la amenaza y considera todas las capacidades municipales y otras de origen privado, que, a través de la sinergia, buscan el oportuno y eficaz apoyo ciudadano.

El Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres, SINAPRED, es conformado por un conjunto de entidades públicas y privadas con competencias relacionadas con las fases del ciclo del riesgo de desastres, que se organizan desconcentrada o des centralizadamente y de manera escalonada, desde el ámbito comunal, provincial, regional y nacional, para garantizar una adecuada gestión del riesgo de desastres.

Respecto de los instrumentos de gestión, la Ley 21.364 en su artículo 25°, establece los planes para la gestión del riesgo de desastres, como instrumentos que abarcan la planificación para la reducción del riesgo de desastres y la respuesta de la emergencia, permitiendo en todos los niveles del sistema, materializar lo establecido en la Política Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres.

Los planes para la gestión del riesgo de desastres comprenden: el plan estratégico nacional para la reducción del riesgo de desastres, los planes para la reducción del riesgo de desastres, en los niveles regionales, provinciales y comunales durante las fases de mitigación y preparación y los planes de emergencia y sus anexos, durante la fase de respuesta, en todos los niveles.

Los planes de emergencia y sus anexos (fase de respuesta) comprende la coordinación general de las capacidades del sistema para la respuesta frente a los distintos niveles de emergencia y establece una estructura de gestión operativa de las emergencias, disponiendo con claridad las líneas de autoridad y responsabilidad en la gestión territorial de éstas, considerando el trabajo con equipos multidisciplinarios e interinstitucionales, y la utilización eficiente y oportuna de los medios disponibles, mediante el uso o movilización gradual y escalonado de recursos humanos, técnicos y materiales.

A nivel internacional existe un amplio consenso en relación con los impactos del cambio climático sobre el medio humanizado. Se estima que el cambio en los patrones globales del clima, así como su dinámica natural pueden ocasionar una alta incidencia en el aumento e intensidad de las amenazas naturales como inundaciones, sequías, incendios, movimientos en masa, olas de calor, entre otros efectos. Si bien, el cambio climático se asocia a las alteraciones en las condiciones medias del clima y a la variabilidad de sus propiedades que persisten por un periodo largo de tiempo[1], cada vez más se asocia a la intensificación de los eventos climáticos extremos. En este sentido, el último informe del Panel Intergubernamental de Cambio Climático[2] destaca que las ciudades recibirán el mayor impacto relacionado a desastres por fenómenos extremos. Estos incluyen aumento en el nivel del mar, del oleaje por tormentas, de estrés por calor, de precipitaciones extremas, de inundaciones, de sequías, deslizamientos, de aridez y de contaminación del aire (IPCC, 2014).

Finalmente, este documento constituye un anexo al Plan de Emergencias Comunal, el que en forma "general" determina los procesos y procedimientos del sistema comunal de prevención y respuestas ante desastres para actuar y enfrentar una emergencia.

**1.1 Objetivos General y Específicos.**

Objetivo General.
Establecer las acciones para la fase de respuesta en situaciones de emergencia para la amenaza hidrometeorológica, con el propósito de brindar protección a las personas, sus bienes y medio ambiente, en el territorio comunal expuesto a esta amenaza, a través de la gestión y coordinación de recursos y capacidades de los organismos que correspondan y del Comité Comunal para la Gestión del Riesgo de Desastres.

Objetivos Específicos.
- Mejorar la eficiencia en la respuesta a emergencias hidrometeorológicas.
- Disminuir los tiempos de respuesta de los organismos técnicos especializados en este tipo de emergencias.
- Instaurar el sistema de alertamiento y activación del plan.
- Definir y describir el proceso de evacuación de la población.

**1.2 Cobertura, Amplitud y Alcance.**

***Cobertura,*** del presente plan, en lo general, se limita a la extensión política administrativa de la comuna de Coinco.

Se considera que la totalidad del territorio se encuentra expuesto a esta amenaza.

***Amplitud***
COGRID Comunal

[1] INTERGOVERNMENTAL PANEL ON CLIMATE CHANGE (IPCC). *Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to Advance Climate Change Adaptation. Special Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change.* New York: Cambridge University Press, 2012

[2] INTERGOVERNMENTAL PANEL ON CLIMATE CHANGE (IPCC). *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and sectoral Aspects. Working Group II Contribution to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change.* Cambridge/New York: Cambridge University Press, 2014

- Alcalde, Presidente COGRID (Mando de Autoridad)
- Jefe de la Unidad de GRD (Mando de Coordinación)
- Carabineros de Chile
- Bomberos de Coinco

Organismos Operativos de Respuesta Comunal

- Dirección de Obras Municipales
- Dirección de Desarrollo Comunitario
- Dirección de Medio Ambiente y Salud
- Dirección de Administración y Finanzas
- Departamento de Seguridad Pública
- Jefe de Operaciones y Desastres
- Departamento de Administración de Educación Municipal
- Dirección de Tránsito
- Tenencia y Retén de Carabineros de Chile
- Primera Compañía de Bomberos Coinco
- Hospital de Coinco

Empresa Privada

- Compañía General de Electricidad (CGE)
- Empresa de Servicios Sanitarios del Bío Bío (ESSBIO)

Organismos Técnicos Especializados

- Dirección General de Aguas, Región de O'Higgins
- Dirección de Obras Hidráulicas, Región de O'Higgins
- Dirección Meteorológica de Chile, Región de O'Higgins
- Superintendencia de Servicios Sanitarios Región de O'Higgins

***Alcance***: contempla la emergencia y/o desastre producido por eventos meteorológicos de relevancia en la región de O`Higgins y que puedan producir inundaciones y anegamientos en sectores críticos de la comuna de Coinco, estableciendo las acciones de respuesta desarrolladas a partir de la coordinación del Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (SINAPRED) Comunal, basadas en el marco legal vigente, competencias y acuerdos técnicos establecidos para estos efectos.

## 2. Descripción de la Amenaza, Zonificación y Exposición.

### 2.1 Descripción de la Amenaza.

En Chile, los modelos climáticos regionales estiman para las próximas décadas un aumento de las temperaturas y una disminución de las precipitaciones, especialmente en Chile central, mientras que para la zona norte se pronostica una mayor incertidumbre (Comisión Nacional del Medio Ambiente, 2006). Otras modelaciones orientadas a la proyección de índices climáticos extremos (Villarroel, 2013), tales como temperaturas máximas, mínimas y precipitaciones importantes, reafirman tales tendencias.

La presentación violenta de precipitaciones líquidas en parte o el total de la Región de O'Higgins, producirá anegamientos e inundaciones en zonas urbanas tras el colapso de sistemas de alcantarillado y sistemas de evacuación de aguas lluvias y canales, entre otros. Estos eventos meteorológicos violentos podrían producir la activación de otras amenazas comunales (factor multi amenaza) como la remoción en masa en sectores montañosos, laderas y quebradas.

Según Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, UNISDR por sus siglas en inglés, año 2009, ***amenaza hidrometeorológica*** se define como un proceso o fenómeno geológico que podría ocasionar la muerte, lesiones u otros impactos a la salud, al igual que daños a la propiedad, la pérdida de medios de sustento y de servicios, trastornos sociales y económicos, o daños ambientales.

### 2.2 Zonificación de la Amenaza.

La zonificación de la amenaza fue definida a través de los antecedentes obtenidos del "Plan Invierno 2022 - 2023" para la región de O'Higgins y la comuna de Coinco, conforme al siguiente detalle:

| Sector | Causa Punto Crítico | Nivel de Riesgo 2022 | Nivel de Riesgo 2023 |
|---|---|---|---|
| PUNTA DEL VIENTO, MILLAHUE | Deslizamiento/Derrumbe/Rodado/Caída | Medio | Medio |
| MILLAHUE (ALUVION 2021- JUAN GALVEZ) | Flujos de barro/detritos (Aluvión) | Alto | Alto |
| PUNTA DEL VIENTO, MILLAHUE | Deslizamiento/Derrumbe/Rodado/Caída | Medio | Medio |
| MILLAHUE (término de asfalto) | Flujos de barro/detritos (Aluvión) | Alto | Alto |
| LA PUNTILLA, MILLAHUE | Inundación por desborde de cauce | Alto | Alto |
| EL RULO (pasado la gruta) | Flujos de barro/detritos (Aluvión) | Medio | Medio |
| EL RULO (frente a la medialuna) | Inundación por desborde de cauce | Medio | Medio |
| EL RULO (antes del Retén Millahue) | Anegamiento de caminos/pasos a desnivel | Alto | Alto |
| VILLA EL MAITEN | Activación de quebradas | Alto | Alto |
| RUTA H-472 (frente a Luis Vidal) CRISTO COCHANGO | Flujos de barro/detritos (Aluvión) | Alto | Alto |
| CRUCE CD. CONCHA GARMENDIA | Inundación por desborde de cauce | Medio | Medio |
| POBLACION VILLA LA UNION | Inundación por desborde de cauce | Medio | Medio |
| LA ISLA, TRES PUENTES | Anegamiento de caminos/pasos a desnivel | Alto | Alto |
| POBLACION HEROES DE LA CONCEPCION | Inundación por desborde de cauce | Alto | Medio |
| CRUCE COINCO | Anegamiento de caminos/pasos a desnivel | Alto | Alto |
| POBLACION VILLA CACHANTUN | Anegamiento de caminos/pasos a desnivel | Medio | Medio |
| LA ISLA, EL CHAVAL | Inundación por desborde de cauce | Alto | Alto |
| EL CAJÓN | Flujos de barro/detritos (Aluvión) | Medio | Medio |
| LOS CRUCEROS, COPEQUEN | Inundación por desborde de cauce | Alto | Alto |

*Tabla 1: "Puntos Críticos años 2022 – 2023 Plan Invierno Región de O'Higgins", Fuente SENAPRED Región de O'Higgins.*

**2.3 Análisis de la Exposición.**

La exposición a la amenaza, estará representada por los cursos de agua (ríos y canales), alcantarillados, colectores, pasos bajo nivel, barrios y sectores ubicados en sectores bajos que tras fuertes lluvias pueden ser inundados.

Además de lo anterior, bajo el concepto de "multi amenaza", las fuertes precipitaciones sobre sectores montañosos y/o quebradas, pueden activar remociones en masa que afecte a sectores poblados.

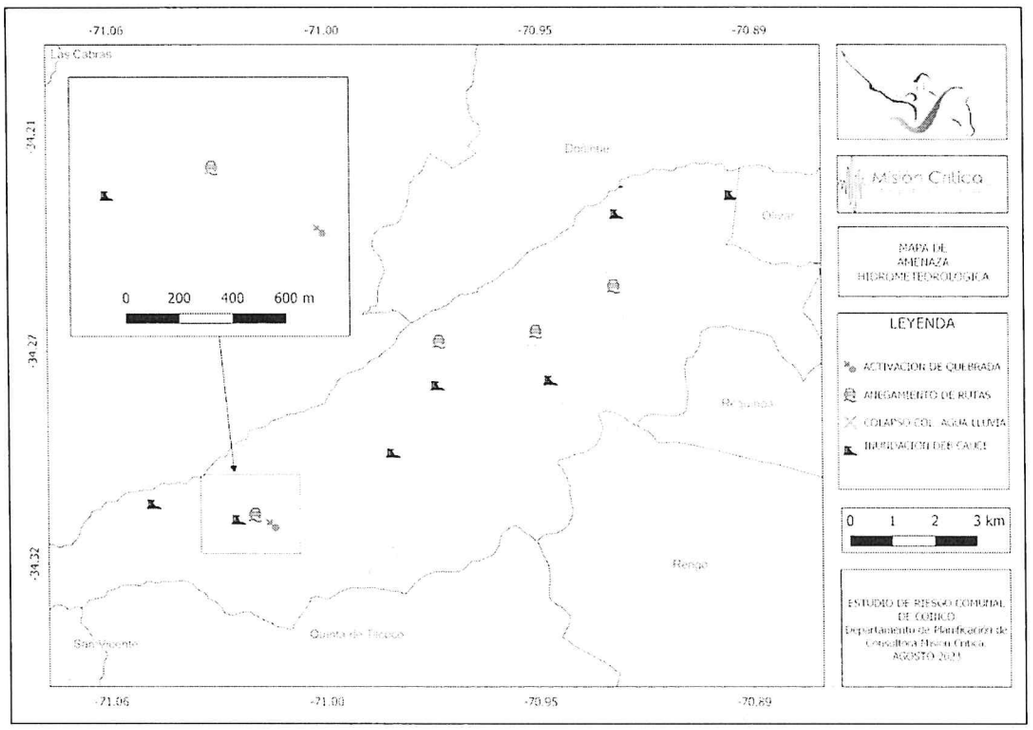
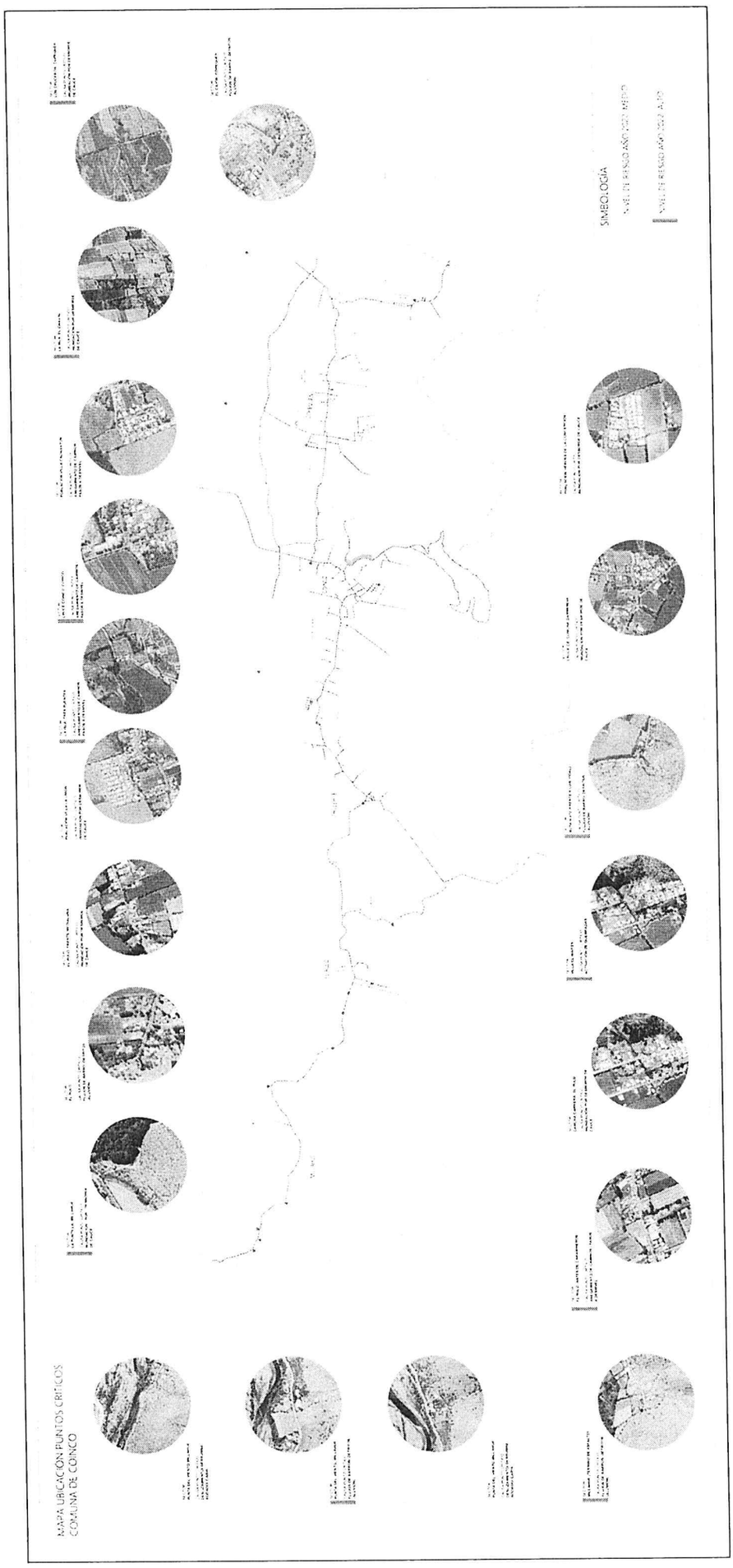



*Figura 1: "Puntos Críticos de la Amenaza Hidrometeorológica. Fuente: "Misión – Crítica", Ed 2023.*


MAPA UBICACIÓN PUNTOS CRÍTICOS
COMUNA DE COINCO
SIMBOLOGÍA

| SECTOR | INFRAESTRUCTURA CRÍTICA | POBLACIÓN (Residente / Flotante) |
|---|---|---|
| La Puntilla, Millahue | Viviendas y Capilla | 50/50 |
| El Rulo | Escuela El Rulo, Jardín Infantil "Los Rulitos", Retén de Carabineros y viviendas | 650/700 |
| El Rulo, frente media luna | Viviendas | 20/20 |
| Población Villa La Unión, Los Tres Puentes | Jardín Infantil y Salacuna "Semillita", sede vecinal, multicancha y viviendas | 320/350 |
| La Isla, Los Tres Puentes | Viviendas | 100/150 |
| Cruce Coinco, Coinco centro | Viviendas | 50/70 |
| Población Villa Cachantun, Copequén | Sede vecinal y viviendas | 250/280 |
| Punta de Viento, Millahue | Viviendas | 30/30 |
| Millahue, término de asfalto | Viviendas | 15/15 |
| El Rulo, antes de Carabineros | Retén de Carabineros y viviendas | 60/70 |
| Cancha Carrera, El Rulo | Viviendas | 60/70 |
| Villa El Maitén, El Rulo | Escuela El Rulo, Jardín Infantil "Los Rulitos" y viviendas | 150/180 |
| Ruta H-472 (frente a Luis Vidal), Cristo Cochango | Viviendas | 30/30 |
| Cruce CD Concha Garmendia, Chillehue | Sede vecinal, campo deportivo y viviendas | 250/280 |
| Población Héroes de la Concepción, Coinco Centro | Sede vecinal, Salacuna "Manzanita" y viviendas | 300/350 |
| El Cajón, Copequén | Colegio CIMA, sede vecinal, multicancha y viviendas | 700/800 |
| Los Cruceros Copequén | Viviendas | 80/100 |
| Isla El Chaval | Viviendas | 150/180 |

*Tabla 2: "Infraestructura Crítica y Población Expuesta".*

## 3. Coordinación – Procesos de la Fase de Respuesta.

Este capítulo contiene el desarrollo de acciones específicas de coordinación entre instituciones, para responder a la amenaza contemplada en este anexo del plan de emergencia, individualizando los organismos responsables de acuerdo con las acciones específicas definidas exclusivamente para esta amenaza.

La coordinación de acciones de respuesta que se detallan en este anexo del plan se basa en los procesos de la fase de respuesta definidos en el plan de emergencia comunal, describiendo de manera específica de acuerdo con la amenaza los siguientes procesos:

Proceso 0 – Alerta y monitoreo.
Proceso 1 – Operaciones de respuesta y protección de personas.
Proceso 2 – Aseguramiento y atención de necesidades básicas

### 3.1 Proceso 0 – Alerta y Monitoreo.

El Proceso 0 - Alerta y Monitoreo contempla las siguientes acciones:

- Acciones del nivel comunal de acuerdo con la declaración de alertas por parte del Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (SENAPRED) al Sistema Nacional de Prevención y

Respuesta ante Desastres (SINAPRED), según el tipo de amenaza y la información proporcionada por los respectivos organismos técnicos para su monitoreo.

- Acciones específicas del nivel comunal en el Proceso 0 - alerta y monitoreo, por parte de los organismos que forman parte del plan.

### 3.1.1. Acciones del Nivel Comunal por Tipo de Alerta.

| Tipo de Alerta | Acciones por Realizar | Responsables y Coordinación |
|---|---|---|
| **Temprana Preventiva** (puede ampliarse según cobertura de la alerta) (1 o más comunas). | Monitoreo con enlaces territoriales (comuna con instituciones del SINAPRED comunal y de ser necesario con el nivel Regional). | <u>Responsabilidad Comunal</u><br>• Jefe de la Unidad de Gestión del Riesgo de Desastres (UGRD)<br>• Carabineros<br>• Bomberos<br><br><u>Coordinación con el Nivel Regional</u><br>• Dirección Regional del Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (SENAPRED)<br>• Dir. Meteorológica Nacional (Región de O'Higgins)<br>• Unidad Regional de Dirección General de Aguas (DGA) |
| | Identificación de brechas y requerimientos. | • Comité para la Gestión del Riesgo de Desastres (COGRID) Comunal.<br>• Organismos de respuesta.<br>• Bomberos |
| | Difusión de la alerta temprana a la comunidad y al SINAPRED Comunal | • COGRID Comunal.<br>• Organismos de respuesta. |
| | Monitoreo de la amenaza | <u>Responsabilidad Comunal</u><br>• Jefe de la UGRD<br>• Carabineros<br>• Bomberos<br><br><u>Coordinación con el Nivel Regional</u><br>• Dirección Regional de SENAPRED. |
| **Amarilla** (puede ampliarse según cobertura de la alerta). | Ejecución de medidas de respuesta, para la evacuación de la población | • COGRID Comunal<br>• Carabineros<br>• Bomberos<br>• Organismos de respuesta |
| | Convocatoria al COGRID Comunal. | • Presidente del COGRID<br>• Jefe de la UGRD. |
| | Preparación proceso de evacuación (zonas seguras, vías de evacuación y puntos de encuentro, zonas de evacuación aérea, centros de acopio, albergues, etc.). | <u>Responsabilidad Comunal</u><br>• COGRID Comunal.<br>• Carabineros<br>• Bomberos<br>• Organismos de Respuesta.<br><br><u>Coordinación con el Nivel Regional</u><br>• SERNAGEOMIN Región O'Higgins<br>• Dir. Meteorológica de Chile, Región de O'Higgins<br>• Unidad Regional de DGA |
| | Solicitar al nivel regional, la activación del Sistema de Alerta de Emergencias | • COGRID Comunal<br>• Jefe UGRD |

| Tipo de Alerta | Acciones por Realizar | Responsables y Coordinación |
|---|---|---|
| | (SAE) | |
| | Alistamiento general de los recursos requeridos. | • COGRID Comunal.<br>• Carabineros<br>• Bomberos<br>• Organismos de Respuesta. |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación. | **Responsabilidad Comunal**<br>• Presidente del COGRID Comunal.<br>• Bomberos<br>• Carabineros<br><br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• Dir. Meteorológica de Chile (Región de O'Higgins)<br>• SERNAGEOMIN, Región O'Higgins |
| **Roja** (puede ampliarse según cobertura de la alerta). | Ejecución de medidas de respuesta, para la evacuación. | • COGRID Comunal<br>• Carabineros<br>• Organismos de respuesta. |
| | Convocatoria COGRID Comunal. | • Presidente del COGRID.<br>• Jefe de la Unidad de GRD. |
| | Ejecución proceso de evacuación (de acuerdo con análisis técnico). | **Responsabilidad Comunal**<br>• COGRID Comunal<br>• Carabineros<br>• Bomberos<br>• Organismos de Respuesta.<br><br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• SERNAGEOMIN Región O'Higgins<br>• Dirección Meteorológica Región de O'Higgins<br>• Unidad Regional de DGA<br>• Dirección Regional de SENAPRED. |
| | Suspensión de clases. | • COGRID Comunal. |
| | Movilización de recursos requeridos. | • Carabineros<br>• Bomberos<br>• Organismos de Respuesta. |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación | **Responsabilidad Comunal**<br>• Presidente del COGRID Comunal.<br>• Carabineros<br>• Bomberos<br><br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• SERNAGEOMIN Región O'Higgins<br>• Dir. Meteorológica de Chile Región de O'Higgins<br>• Unidad Regional de DGA |

*Tabla 3: "Descripción de Acciones del Nivel Comunal de Acuerdo con el Tipo de Alerta".*

Hitos:

- **SERNAGEOMIN – Unidad Regional de DGA**, realiza el seguimiento de la amenaza y define el alertamiento preventivo a la comuna. Asimismo, proveerá cartografía actualizada de las zonas de peligro sobre la base de las observaciones disponibles y los escenarios previamente elaborados.
- **SENAPRED** declarará Alerta Roja, para la comuna de Coinco con el fin de movilizar todos los recursos disponibles y necesarios, para la atención de la emergencia.
- **COGRID Coinco** Activa y ejecuta la evacuación de población expuesta a la amenaza, solicita activación sistema SAE y ejecutará el proceso de evacuación.

- **COGRID e instituciones del SINAPRED comunal** realizarán la evaluación preliminar de daños y necesidades con especial énfasis en la afectación de personas (con prioridad aquellos con restricciones de movilidad o asistencia especial), animales (de compañía y de producción) e infraestructura crítica.
- **Coinco convoca al COGRID,** para el monitoreo y disposición de los recursos pertinentes para la atención de la emergencia.

### 3.1.2. Acciones Específicas en Alerta y Monitoreo.

Este capítulo contiene las acciones específicas a realizar de acuerdo con la definición del Proceso 0 – Alerta y Monitoreo, en función de la amenaza contemplada. Las acciones especificadas se desarrollan a partir de la siguiente tabla:

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Evaluar situación en terreno. | Obtener el máximo de información útil, a base de la inspección en terreno, sobre el estado de la infraestructura crítica que se relaciona con la amenaza y estado de las instalaciones de distribución y almacenamiento. | Jefe Unidad GRD.<br>DIDECO<br>DOM<br>Bomberos.<br>Carabineros<br>Hospital de Coinco<br>Junta de Vecinos |
| Activar el plan de emergencia por amenaza. | Previendo la adopción de las medidas de respuesta, ante la activación de la amenaza Remoción en Masa, en las zonas vulnerables. | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD. |
| Sistematizar la información preliminar del evento. | A base de la información obtenida en terreno y recibida a través de medios de SERNAGEOMIN - SENAPRED, "procesar" para obtener información útil y pertinente a la toma de decisiones. | Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros<br>Bomberos |
| Elaborar informes ALFA y aplicación de FIBE en caso de afectación. | Consolidar la información obtenida y remitir antecedentes a los niveles provinciales y regionales. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>DIDECO<br>**En coordinación con:**<br>MIDESO<br>MINVU (en caso de aplicación de la Ficha N°2) |
| Determinar áreas de afectación (según tipo de evento). | Definir las áreas de afectación en el territorio comunal. | Vialidad<br>Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros.<br>Bomberos.<br>Junta de Vecinos |
| Convocar al COGRID. | Cuando la situación lo requiera y la respuesta deba integrar las capacidades de los diferentes organismos e instituciones colaboradoras. | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD. |
| Evaluar estrategia comunicacional para entrega de información a la comunidad. | Se debe informar a la comunidad, áreas afectadas, zonas en riesgo, zonas seguras, entre otros. | Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros<br>Bomberos<br>Hospital de Coinco<br>Comunicaciones del Municipio. |
| Difundir alertas al SINAPRED nivel comunal. | Permitir el "alertamiento" oportuno de los medios de Respuesta.<br>Solicita activación del sistema SAE al nivel Regional | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros.<br>Bomberos. |
| Alertamiento a la población de acuerdo con el tipo de amenaza. | Buscar que la población adopte el máximo de medidas preventivas y de protección a nivel familiar, que permitan enfrentar la emergencia. | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD.<br>Unidad de Seguridad Pública.<br>DIDECO<br>Comunicaciones del Municipio.<br>Carabineros. |

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| | | Bomberos.<br>Hospital de Coinco<br>Junta de Vecinos |
| Reforzar el monitoreo con enlaces de la comuna. | Permitir un medio de comunicación expedito y seguro entre las instituciones colaboradoras del SINAPRED Comunal. | Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros.<br>Bomberos |
| Comprobar disposición de stock crítico de alimentación y ropa de abrigo. | Para permitir la activación oportuna de albergues para la población desplazada. | Jefe Unidad GRD.<br>DAF<br>DIDECO |

*Tabla 4: "Acciones y Responsabilidades del proceso 0 – Alerta y Monitoreo".*

### 3.2. Proceso 1 – Operaciones de Respuesta y Protección de Personas.

El Proceso 1 - Operaciones de Respuesta y Protección de Personas considera las siguientes estructuras:

- **Comité Comunal para la GRD en la fase de respuesta y rehabilitación:** Estructura de coordinación, definida por ley, con función operativa, para la priorización de requerimientos del Mando Conjunto en Terreno y zonas afectadas por la emergencia.

- **Unidades de Alerta Temprana (UAT):** Estructura de nivel regional que coordina acciones de apoyo a la respuesta, consolida y emite información relacionada al evento en curso (informes, alertas, etc.), entre otras funciones. En relación con esta estructura, el nivel comunal debe informar, a través de la respectiva delegación presidencial provincial (según corresponda), de la afectación, coordinación de acciones de respuesta por el Mando Conjunto en Terreno y Comité Comunal, empleo y solicitud de recursos, entre otros, mediante los instrumentos del Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades.

- **Mando Conjunto en Terreno (MCT):** Estructura de coordinación en terreno, integrada por los mandos de Autoridad, Coordinación y Técnico, este último de acuerdo con la amenaza abordada en este anexo del plan (para su funcionamiento no es requisito que esté integrado por los tres tipos de mando). Su función es establecer las directrices y coordinación de acciones de respuesta, empleo y solicitud de recursos, levantamiento de información, entre otras acciones.

Las principales estructuras definidas: Comité Comunal, UAT Regional y MCT, de acuerdo con sus funciones, deben coordinarse en el nivel comunal, de acuerdo con la amenaza contemplada por el plan.

**Coordinación de acciones de nivel comunal:**

Las acciones específicas de este proceso y sus responsables se describen a continuación:

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Levantamiento de información de la amenaza y acciones de respuesta en curso. | Se requiere información actualizada de la infraestructura crítica comunal, en la zona de riesgo, esto permitirá adoptar resoluciones oportunas y eficientes. | Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros.<br>Bomberos.<br>Hospital de Coinco<br>Junta de Vecinos |
| Análisis, evaluación y priorización de acciones de respuesta y recursos, de acuerdo a la emergencia. | El proceso de toma de decisiones del COGRID. | COGRID.<br>Jefe Unidad GRD. |
| Solicitud de recursos y capacidades para la Respuesta. | Se requiere una evacuación oportuna y eficiente de las personas y animales que se encuentren expuestas al riesgo y la activación de albergues en zonas seguras. | COGRID.<br>DIDECO<br>DIMAS<br>Bomberos<br>Carabineros |

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Convocatoria del COGRID. | Para permitir el proceso de toma de decisiones para la Respuesta. | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD. |
| Elaboración informes ALFA y aplicación de FIBE en caso de afectación. | Consolidar la información obtenida y remitir antecedentes a los niveles provinciales y regionales. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>DIDECO<br>**En coordinación con:**<br>MIDESO<br>MINVU (en caso de aplicación de la Ficha N°2) |
| Apoyo en el Control del evento destructivo. | Se deberá gestionar los apoyos públicos y/o privados en el nivel comunal y que se encuentran disponibles para ser utilizados en la Respuesta. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>Director de Obras.<br>Carabineros.<br>Bomberos<br>Hospital de Coinco<br>Asoc. de Canalistas |
| Activación del proceso de evacuación (incluye evacuación preventiva). | Se debe brindar protección a la población expuesta a la amenaza. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>Bomberos.<br>Carabineros. |
| Definir habilitación de albergues. | Tras la evacuación (preventiva y/o emergencia) se debe brindar protección a las familias que deben abandonar sus hogares. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>DIDECO.<br>Depto. de Educación |
| Activar y coordinar apoyo en búsqueda y rescate de personas. | Ante la desaparición de personas por efecto de la inundación. | Unidad de GRD.<br>Carabineros.<br>GOPE<br>PDI<br>Bomberos. |
| Apoyo en el rescate de mascotas y animales de compañía, entre otros. | Ante la desaparición de animales por efecto de la inundación. | Carabineros<br>GOPE<br>Bomberos.<br>DIMAS<br>Agrupaciones Animalistas locales |
| Activar y coordinar equipos técnicos especializados y unidades de apoyo. | Determinar la formación del Comando de Incidentes. | COGRID. |
| Definir puntos críticos respecto a la seguridad de la población, infraestructura crítica. | A base de los sectores afectados y la necesidad de distribución. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>DIDECO.<br>Director de Obras.<br>Unidad de Seguridad Pública<br>Carabineros<br>Bomberos |
| Verificar el estado y nivel de afectación de los diferentes sectores del territorio comunal. | Determinar la afectación en la población, medio ambiente, animales e infraestructura crítica comunal. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>Unidad de Seguridad Pública.<br>DOM<br>DIMAS<br>Hospital de Coinco<br>Carabineros.<br>Bomberos.<br>PDI |
| Controlar el cumplimiento del "perímetro de seguridad" dispuesto por el COGRID Regional. | La autoridad regional, podrá establecer por Resolución, el perímetro de seguridad indicando la evacuación de la población y su restricción de ingreso donde exista una grave amenaza de vida o integridad física. | Jefe Unidad GRD.<br>Carabineros.<br>Bomberos.<br>Junta de Vecinos |

*Tabla 5: "Acciones y Responsabilidades del proceso 1 – Operaciones de Respuesta y Protección de las Personas".*

### 3.2.1. Sistema de Evacuación.

El Sistema de Evacuación corresponde a la estructura, componentes y sus relaciones que permiten la evacuación de las personas por el riesgo directo o potencial que implica la exposición a la amenaza específica abordada en este plan. Está compuesto por área de evacuación, vías de evacuación, puntos de encuentro, puntos de encuentro transitorios, área de seguridad, área de restricción, señalización, procedimientos, procesos, recursos humanos y materiales.

Debido a las características de la amenaza, la evacuación será dispuesta por el COGRID, a base de la información técnica que difundan los organismos especializados (Dirección Meteorológica de Chile – Dirección General de Aguas).

### 3.2.2. Recursos y Capacidades para la Evacuación.

Conforme a lo consignado en el Plan Comunal de Emergencia, 8.2. Levantamiento de Capacidades Comunales

### 3.2.3. Alertamiento a la Población.

Ante el aviso / alerta de riesgo de afectación a centros poblados y/o infraestructura crítica por amenaza hidrometeorológica, de acuerdo con el análisis de los medios comunales de primera respuesta, desplegados en terreno, se dará inicio de **evacuación preventiva** en la zona definida. El alertamiento se efectuará conforme el siguiente detalle:

Tras la inminente activación de la amenaza, antecedentes obtenidos a través de la comunicación con los vecinos en el área y los medios del SINAPRED comunal desplegados en terreno, el COGRID comunal dispondrá la evacuación de los centros poblados e infraestructura crítica potencialmente afectada.

En el caso de ***Evacuación Preventiva***, de cumplirse los hitos definidos en la evaluación del evento meteorológico con la información técnica de la Dirección Meteorológica para las próximas horas, considerando el tiempo suficiente para evacuar con luz día, de ser posible, o el necesario para activar los recursos a utilizar. El objetivo es mantener en zona de resguardo a la población amenazada.

En el caso de ***Evacuación de Emergencia***, se debe iniciar inmediatamente, con los medios disponibles.

Los medios de respuesta serán los encargados de alertar a las comunidades que puedan verse potencialmente afectadas, a través de megáfonos y sirenas móviles, dirigiendo la evacuación hacia puntos de encuentro transitorios o albergues. El jefe de la UGRD podrá solicitar a la Dirección Regional de SENAPRED **la activación del sistema de mensajes SAE**, el que conformará un "refuerzo" al alertamiento comunal.

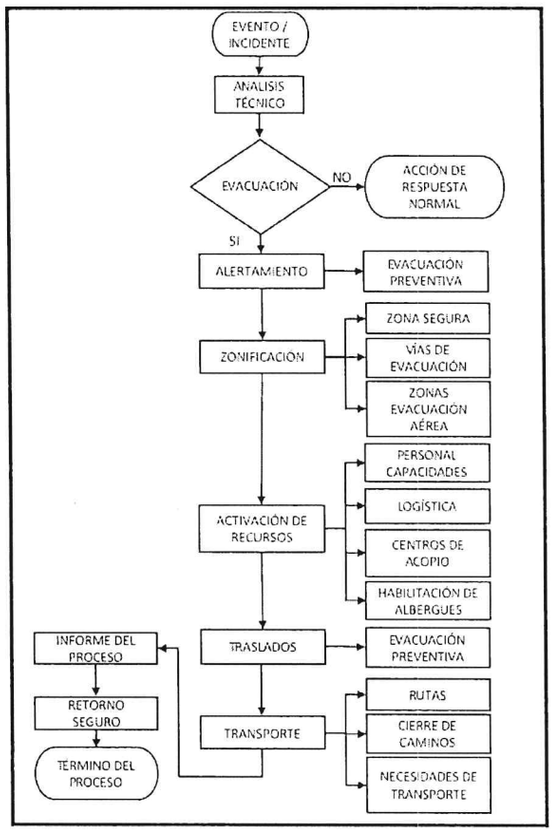
El COGRID informará a la Dirección Regional de SENAPRED sobre el proceso de evacuación (cantidad de personas o viviendas, albergues, organismos participantes, etc.)

### 3.2.4. Plano de Evacuación.

La definición de las áreas seguras será determinada por el COGRID a base de la información técnica recibida desde las instituciones especializadas y tras la información obtenida por los recursos de SINAPRED Comunal, tras la evaluación de los hechos.

### 3.2.5. Proceso de Evacuación.

| *Se define un procedimiento de **evacuación de emergencia** frente a emergencia hidrometeorológica, de comportamiento conflictivo, cercano a zonas pobladas y condiciones meteorológicas favorables.* | | |
|---|---|---|
| **ACTIVIDADES** | **DESCRIPCIÓN** | **RESPONSABLE** |
| | Análisis técnico integrado del | Primera Respuesta. |

| | | |
|---|---|---|
|  | escenario presentado por DGA y Dirección Meteorológica.<br><br>La autoridad local, en coordinación con los organismos de primera respuesta, decidirá respecto a la evacuación con luz día y la cantidad de población.<br><br>El alertamiento se realizará en terreno, con los organismos de primera respuesta utilizando sus equipos de difusión. Se deberá sociabilizar esta opción con la población durante el día.<br><br>Una vez activada la evacuación, cada organismo debe responder de acuerdo a su rol y función, articulando los recursos que se mantienen en terreno, debiendo detectar brechas que permitan solicitar apoyo.<br><br>El movimiento de personal debe ser en los tiempos estimados, rutas predefinidas, lugares seguros definidos, utilizando la luz de día y en los medios de transporte necesarios.<br><br>COGRID informa sobre el proceso de evacuación.<br><br>Retorno seguro a base de la información técnica. | Bomberos<br>Carabineros<br>Hospital<br><br>COGRID Comunal<br><br>Organismos técnicos de primera respuesta y personal municipal.<br><br>Medios conforme al Plan de Emergencias. |

### 3.3. Proceso 2 – Aseguramiento y Atención de Necesidades Básicas.

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Evaluar daños y necesidades producto de la emergencia. | Se requiere información actualizada de la infraestructura crítica comunal, población y medio ambiente. Esto permitirá adoptar resoluciones oportunas y eficientes. | Jefe Unidad GRD<br>DOM<br>DIMAS<br>Carabineros<br>Bomberos<br>Hospital de Coinco<br>Junta de Vecinos<br>APR |
| Convocatoria del COGRID. | Para permitir el proceso de toma de decisiones para la Respuesta. | Presidente del COGRID.<br>Jefe Unidad GRD. |

| Acciones | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| Elaboración informes ALFA y aplicación de FIBE en caso de afectación. | Consolidar la información obtenida y remitir antecedentes a los niveles provinciales y regionales. | Jefe de la Unidad de GRD.<br>DIDECO<br>**En coordinación con:**<br>MIDESO<br>MINVU (en caso de aplicación de la Ficha N°2) |
| Adquirir / recepcionar, almacenar y distribuir vehículos de apoyo y otros implementos necesarios para ejecutar trabajos de protección. | Se debe distribuir maquinaria y recursos necesarios para efectuar trabajos de protección. | Empresa de Servicios Básicos.<br>DOM<br>Depto. de Seg. Pública<br>Jefe Unidad GRD. |
| Coordinar acciones con organismos responsables del orden público en zonas afectadas. | Para mantener las zonas seguras y permitir trabajo eficiente, es necesario mantener el orden dentro de la zona afectada. | Carabineros<br>DOM<br>Depto. de Seg. Pública<br>Instituciones de respuesta con recursos de maquinaria<br>MOP<br>Empresas privadas. |
| Solicitud de apoyo para atender y/o evacuar a personas con discapacidad, personas mayores y menores de edad. | Ante una evacuación, se debe efectuar apoyo inclusivo a la totalidad de los habitantes de la comuna, con prioridad a quienes cuentan con alguna limitación relacionadas con la movilidad. | Depto. de Seguridad Pública<br>DIDECO<br>Carabineros<br>PDI<br>Hospital de Coinco |
| Promover el resguardo de animales de producción (autocuidado). | Los animales de compañía, mascotas y de producción, deben ser considerados dentro de la planificación de evacuación | DIMAS<br>PRODESAL<br>DIDECO<br>Carabineros<br>Bomberos |

*Tabla 7: "Acciones y Responsabilidades del Proceso 2 – Aseguramiento y Atención de Necesidades Básicas".*

## 4. Información Adjunta.

### Glosario Variable de Riesgo Meteorológico

**Alarma Meteorológica:** Informe de carácter cuantitativo elaborado por la DMC, que es emitido con antelación de hasta 12 horas previas al inicio de la ocurrencia de un evento meteorológico que alcanza la categoría de intenso o extremo. En el caso de las heladas, la categoría será de extremo.

**Alerta Meteorológica:** Informe de carácter cuantitativo elaborado por la DMC, que es emitido con una antelación de hasta 2 días previos al inicio de la ocurrencia de un evento meteorológico que alcanza la categoría de moderado a fuerte.

**Anegamiento:** Acumulación de agua en zonas bajas o de escasa pendiente, donde el ingreso del agua excede la pérdida por la saturación de los suelos o la inexistencia de este que impide la infiltración (pavimentación), pudiendo mantenerse esta acumulación por un largo periodo.

**Aviso Meteorológico:** Informe meteorológico de carácter cualitativo elaborado por la DMC, que es emitido con una antelación de hasta 5 días previos al inicio de la ocurrencia de un evento meteorológico que alcanza una categoría de norma a moderado.

**Caudal:** Volumen de agua en un curso superficial natural o antrópico, medido en una sección transversal en un tiempo determinado (Q=m3 /seg).

**Chubasco:** Precipitación líquida o sólida de distinta intensidad y de corta duración que se presenta de manera repentina, asociada generalmente a nubosidad tipo Cumulonimbus.

**Clima:** Síntesis de las condiciones meteorológicas en un lugar determinado, caracterizada por estadísticas a largo plazo de las variables meteorológicas (temperatura, precipitación, viento, etc.). El período de referencia habitual es de 30 años, según la definición de la Organización Meteorológica Mundial (OMM).

**Crecida:** Aumento importante del caudal de un río, producto de factores meteorológicos.

**Cuenca:** Área de drenaje de un arroyo, río o lago, delimitada por las líneas de altas cumbres o divisorias de aguas.

**Déficit Hídrico:** Escasez de agua para el desarrollo de actividades de grupos o sectores de la población provocada por: Deterioro de los recursos de agua dulce en términos de cantidad (acuíferos sobreexplotados, ríos secos, etc.); Deterioro de la calidad (eutrofización, contaminación por materia orgánica, intrusión salina, etc.); Demanda de agua es mayor que la cantidad disponible durante un periodo determinado.

**Derretimiento/Deshielo:** Fusión de la nieve y del hielo en la superficie terrestre que tiene lugar cuando la temperatura se eleva por encima de 0° C. Su principal efecto se refleja en el aumento de caudal de los ríos.

**Escarcha:** Cristales de hielo que se forman sobre los objetos cuyas superficies están suficientemente enfriadas como para provocar la sublimación del vapor de agua contenido en el aire ambiente.

**Evento Meteorológico:** Comportamiento atmosférico que ocurre en determinada región y tiempo, que reúne características generales reconocidas y que produce manifestaciones específicas durante su desarrollo.

**Fenómeno Meteorológico Extremo:** Episodio, suceso o evento meteorológico raro o infrecuente según su distribución estadística para un lugar determinado. Aunque las definiciones de 'raro' son diversas, la rareza de un fenómeno meteorológico extremo sería normalmente igual o superior a la de los percentiles 10 ó 90.

**Frente Meteorológico:** Superficie formada entre dos masas de aire de distintas características. Es la región donde se presentan considerables gradientes de temperatura, densidad y viento. Se pueden extender desde la superficie del suelo hasta la tropopausa, siempre con aire frío por abajo del aire cálido. Se denomina Frente cálido cuando la masa de aire cálido desplaza a la masa de aire frío, Frente frío cuando la masa de aire frío desplaza al aire caliente, y Frente ocluido cuando ambos frentes (frío y cálido) se mezclan.

**Frente Polar:** Es la superficie formada por la interacción de masas de aire de origen polar con masas de aire de origen tropical. Tiene varios cientos de kilómetros de espesor en que el gradiente de temperatura es muy grande. La mayor parte de los sistemas frontales que afectan a Chile tienen este origen.

**Granizada:** Precipitación intensa en forma de granizo sobre la superficie de la Tierra.

**Granizo:** Precipitación de partículas irregulares de hielo de un diámetro mayor a 5 mm, que se forman en tormentas intensas, tanto en verano como en invierno.

**Helada:** Descenso de la temperatura del aire superficial por debajo de los 0° C, que, dependiendo de la humedad del aire, la intensidad del viento y la condición del terreno puede formar hielo o escarcha. Generalmente, la helada se presenta en la madrugada o en horas de la mañana y puede afectar tanto a la población urbana como rural y provocar importantes pérdidas al sector agrícola.

**Humedad:** Contenido de vapor de agua en el aire. Puede ser expresado como humedad absoluta, específica, relativa o razón de mezcla.

**Humedal:** Extensión de marismas, pantanos, turberas o aguas de régimen natural o artificial, permanente o temporal, estancado o corriente, dulce, salobre o salado. Este tipo de ambientes incluye a todas las aguas interiores y a una franja de lagunas costeras marinas.

**Inestabilidad:** Condición atmosférica en que la distribución de la temperatura favorece los movimientos verticales del aire.

**Inundación:** Acumulación de agua en zonas normalmente secas, procedente del desborde de drenajes o cualquier masa de agua y/o precipitaciones intensas.

**Inversión Térmica:** Condición atmosférica que ocurre cuando la temperatura aumenta con la altura. La inversión térmica se asocia siempre a un estado de estabilidad en la atmósfera.

**Isoterma Cero:** Superficie imaginaria en la atmósfera que une puntos de temperatura igual a cero grados Celsius. Cuando hay eventos de precipitación, la isoterma cero marca la diferencia entre precipitación líquida (lluvia) y sólida (nieve).

**Llovizna:** Precipitación uniforme compuesta exclusivamente de finas gotas de agua de diámetro inferior a 0,5 milímetros y muy próximas entre sí.

**Lluvia:** Precipitación de agua líquida.

**Lluvia Intensa:** Lluvia de gran intensidad.

**Marejada:** Oleaje que se manifiesta en las zonas costeras, por efecto del viento local o generado en otro lugar del océano. Las olas pueden viajar cientos o miles de kilómetros, afectando durante varios días a las distintas actividades marítimas: transferencia de carga, navegación costera, pesca, buceo, deportes y recreación. Se califican como "anormales", cuando el fenómeno tiene características diferentes a los valores promedio de oleaje (altura, dirección, período), por lo que pueden ingresar a las bahías y puertos, generando severos daños a la infraestructura costera, además de inundaciones por sobrepasos, reducción de playas, cortes de tránsito y suspensión de otras actividades.

**Microclima:** Condiciones climáticas propias de una pequeña región, asociada a sus características geográficas locales.

**Neblina:** Fenómeno meteorológico consistente en nubes a nivel del suelo y formadas por partículas de agua muy pequeñas en suspensión, que reducen la visibilidad horizontal a una distancia mayor a 1.000 metros.

**Nevada:** Precipitación en forma de nieve. Su acumulación en la superficie se mide en centímetros (cm).

**Niebla:** Fenómeno meteorológico consistente en nubes a nivel del suelo y formadas por partículas de agua muy pequeñas en suspensión, que reducen la visibilidad horizontal a una distancia menor a 1.000 metros.

**Nieve:** Precipitación en forma de pequeños cristales de hielo, provenientes de la congelación de partículas de agua en suspensión, que se agrupan y caen a la superficie terrestre en forma de copos blancos. Las nubes que producen la nieve son las mismas que producen la lluvia, se diferencian únicamente por la temperatura del aire.

**Nube:** Vapor de agua condensado en forma líquida o sólida o combinación de ambas, que se generan a diferentes alturas en la atmósfera, las cuales pueden cubrir parcial o totalmente el cielo.

**Ola de Calor:** Período de tres días consecutivos, principalmente entre los meses de noviembre y marzo, en que las temperaturas máximas diarias registran valores poco frecuentes, excediendo el percentil 95% en las temperaturas máximas de una localidad en particular. Si el evento se presenta por cinco o más días continuos, se denomina Ola de Calor Extrema. Si el periodo es de uno o dos días consecutivos se denomina Alta Temperatura.

**Ola de Frío:** Período de tres días consecutivos, principalmente entre los meses de mayo y agosto, en que las temperaturas mínimas diarias registran valores poco frecuentes, que no sobrepasan el percentil 5% en las temperaturas mínimas de una localidad en particular. Si el evento se presenta por cinco o más días continuos, se denomina Ola de Frío Extrema. Si el periodo es de uno o dos días consecutivos se denomina Baja Temperatura.

**Precipitación:** Agua caída en una zona determinada en estado líquido o sólido o una mezcla de ellos.

**Presión Atmosférica:** Es la fuerza que ejerce la columna de masa de aire atmosférica sobre la superficie terrestre medida en un área determinada. La unidad de medida es el hectopascal (hPa).

**Pronóstico Meteorológico:** Consiste en la determinación anticipada de los valores correspondientes a variables como la temperatura, la presión, la humedad, la nubosidad, la precipitación, etc., que afectarán a una determinada región, en una escala de tiempo de horas a días.

**Ráfagas/Rachas:** Máximos de velocidad en las fluctuaciones del viento.

**Rayo:** Descarga electrostática que resulta de la acumulación de cargas positivas y negativas dentro de una nube de tormenta. Cuando las cargas adquieren la fuerza suficiente, aparecen los rayos, cuya manifestación visible es el relámpago.

**Relámpago:** Destello de luz que se produce dentro de las nubes o entre éstas y el suelo. La mayor cantidad de relámpagos ocurren dentro de la nube, mientras que el 20% se presenta entre la nube y el suelo.

**Sensación Térmica:** Fenómeno fisiológico que describe el grado de incomodidad que un ser humano siente, como resultado de la combinación de la temperatura y el viento en invierno y de la temperatura, la humedad y el viento en verano.
**Sequía:** Periodo prolongado de tiempo donde la precipitación es considerablemente inferior a la normal registrada, causando una disminución apreciable en el caudal de los ríos y en el nivel de los lagos y/o en el agotamiento de la humedad del suelo y el descenso de los niveles de aguas subterráneas, que suelen afectar negativamente los sistemas de producción.

**Sistema Climático:** Dinámica e interacción de la atmósfera, hidrósfera, criósfera, superficie terrestre y la biosfera, que responde a forzamientos como las erupciones volcánicas, variaciones solares, o causas humanas (emisiones de gases de efecto invernadero y/o de los cambios de uso de la tierra).

**Sistema Frontal:** Zona de fuerte contraste térmico entre dos masas de aire de distinto origen, que genera una región con nubosidad organizada, precipitaciones y vientos.

**Tormenta Eléctrica:** Descarga de electricidad atmosférica que se manifiesta por un resplandor breve –relámpago- y por un ruido seco o estruendo –trueno-. Las tormentas se asocian a nubes convectivas (cumulonimbus) y pueden estar acompañadas de precipitación en forma de chubascos; pero en ocasiones puede ser nieve o granizo.

**Tornado:** Fenómeno meteorológico local que se caracteriza por tener una forma de embudo alargado (o una cuerda) con diámetro de algunas decenas o cientos de metros, y desciende desde la base de una nube de desarrollo vertical (cumuliforme), durante tormentas de gran intensidad con actividad eléctrica y granizos. El tornado presenta un movimiento circular y dirección errática, con vientos que pueden tener velocidades entre 100 y 300 km/h. Su presencia puede durar varios minutos y recorrer algunos kilómetros. Es uno de los fenómenos atmosféricos más intensos, y capaz de generar daños de consideración. La intensidad de los tornados se determina mediante la Escala de Fujita.

**Trueno:** Sonido producido por la descarga eléctrica que calienta el aire a 30.000°C y provoca que éste se expanda rápidamente, produciendo una onda de choque que viaja en todas direcciones en forma de sonido.

**Umbral Azul:** Indica el comienzo de una probable situación de riesgo, en relación al aumento de caudal de un río o en el nivel de las aguas de un lago o embalse, con el cual se inicia un monitoreo más exhaustivo de los registros y de la información hidrometeorológica, dada la eventualidad que aumenten las precipitaciones y/o caudales.

**Umbral Amarillo:** Indica una situación de riesgo manifestada, en relación al aumento de caudal de un río o en el nivel de las aguas de un lago o embalse, la cual, bajo un pronóstico o condición desfavorable, podría alcanzar una alerta roja, generando en tal caso, una situación de emergencia.

**Umbral Rojo:** Indica un caudal que puede llegar a producir daños a sectores poblados e infraestructura y, que pudiesen requerir, según cada caso, acciones tales como evacuación, defensas, disponibilidad recursos humanos, maquinaria y equipos.

**Vaguada:** Baja presión atmosférica en forma de onda que se presenta entre dos zonas de alta presión.

**Variables Meteorológicas:** Parámetros físicos de medición de la atmósfera (precipitación, temperatura, presión atmosférica, humedad, viento).

**Viento:** Aire en movimiento con dirección e intensidad y se produce por diferencias de temperatura y presión atmosférica.

2. **PUBLÍQUESE** el presente decreto en la plataforma municipal de transparencia activa, en el ítem "Transparencia Proactiva", subítem "Otros Antecedentes".

**Anótese, Comuníquese, Publíquese y Archívese.**

**ALEJANDRO AGUIRRE CUADRA**
**SECRETARIO MUNICIPAL**
**ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO**

**JUAN ABARCA PADILLA**
**ALCALDE**
**ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO**

V°B°

**JAD/jad**
**Distribución:**
Secretaría Municipal
Administración Municipal
Dirección de Control
Dirección de Administración y Finanzas
Dirección de Obras Municipales
Secretaría Comunal de Planificación
Dirección de Desarrollo Comunitario
Dirección de Medio Ambiente, Tenencia Responsable y Salud Pública
Departamento de Operaciones y Gestión de Riesgo de Desastres
Departamento de Seguridad Pública y Emergencias
Departamento de Tránsito y Transporte Público
DAEM Coinco
Unión Comunal de JJVV de Coinco
Tenencia de Carabineros de Coinco
Hospital de Coinco
Cuerpo de Bomberos de Coinco
APR Chillehue
APR Copequén
APR Millahue – El Rulo
Asociación Canalistas Chillehue
Asociación Canalistas Copequén

**APRUEBA ANEXO DEL PLAN COMUNAL DE EMERGENCIAS DE LA ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO SOBRE PLAN POR AMENAZA DE INCENDIOS FORESTALES.**

**Coinco,** 24 ABR 2024

**VISTOS:**

Lo dispuesto en la Constitución Política de la República; lo señalado en el DFL Nº 1-19.653 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley Nº 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado; lo dispuesto en el DFL Nº 1 de 2006, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley Nº 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades; lo prescrito en la Ley Nº 19.880, que Establece Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado; y lo indicado en la Ley N° 21.364 que establece el sistema nacional de prevención y respuesta ante desastres, sustituye la oficina nacional de emergencia por el servicio nacional de prevención y respuesta ante desastres y adecúa normas que indica.

**CONSIDERANDO:**

1. Lo indicado por la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades en su artículo 1º, en el sentido que la administración local de cada comuna o agrupación de comunas corresponde a una municipalidad; y que de acuerdo al artículo 2º de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades la máxima autoridad del municipio será el alcalde;

2. Lo prescrito en el artículo 5º, letra d), de la Ley de Municipalidades en que ésta, para poder cumplir con sus funciones tendrá, entre otras funciones esenciales la de dictar resoluciones obligatorias con carácter general o particular;

3. Lo indicado en el artículo 12 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades que prescribe que la manifestación de la voluntad del municipio se traduce en ordenanzas, reglamentos municipales, decretos alcaldicios o instrucciones, siendo el decreto alcaldicio una resolución sobre temas particulares;

4. Que se tiene que dar fuerza a lo señalado por al artículo 56 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades en el sentido de que el alcalde es la autoridad máxima del municipio y en tal calidad le corresponderá su dirección y administración superior y la supervigilancia de su funcionamiento;

5. Que el artículo 3º de la Ley de Bases de la Administración del Estado indica que la Administración del Estado deberá observar los principios de responsabilidad, eficiencia, eficacia, coordinación, probidad y control, entre otros;

6. Que, es dable recordar que el inciso segundo del artículo 3° de la ley N° 19.880, define al acto administrativo como la decisión formal que emite la Administración y que contiene una declaración de voluntad, realizada en el ejercicio de una potestad pública, el que, de acuerdo con el principio de escrituración, contemplado en el artículo 5° del mismo texto legal, y en lo que importa, se expresará por escrito o por medios electrónicos;

7. Que el artículo 11 de la Ley de Bases de la Administración del Estado prescribe que las autoridades y jefaturas, dentro del ámbito de su competencia y en los niveles que corresponda, ejercerán un control jerárquico permanente del funcionamiento de los organismos y de la actuación del personal de su dependencia;

8. Que, el artículo 3°, letra b), de la Ley de Municipalidades, establece que corresponderá a las municipalidades, en el ámbito de su territorio la planificación y regulación de la comuna y la confección del plan regulador comunal, de acuerdo con las normas legales vigentes;

9. Que, el artículo 4°, letra i), de la Ley de Municipalidades, establece que las municipalidades, en el ámbito de su territorio, podrán desarrollar, directamente o con otros órganos de la Administración del Estado, la Gestión del Riesgo de Desastres en el territorio de la comuna, la que comprenderá

especialmente las acciones relativas a las Fases de Mitigación y Preparación de estos eventos, así como las acciones vinculadas a las Fases de Respuesta y Recuperación frente a emergencias;

10. Que, el artículo 26 bis, letra b), de la Ley de Municipalidades, indica que en general, corresponderá a la unidad de Gestión del Riesgo de Desastres: elaborar el Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres y el Plan Comunal de Emergencia, en conformidad con lo dispuesto en la ley que establece el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres y su reglamento;

11. Que, de acuerdo a lo indicado por el artículo 32 de la Ley N° 21.364, el Plan Comunal de Emergencia corresponderá al instrumento de gestión que contempla la coordinación y funcionamiento del Sistema para el empleo de sus capacidades disponibles a nivel comunal durante la Fase de Respuesta. Este instrumento establecerá como anexo diversas materias específicas de acuerdo con las instrucciones entregadas por el Servicio;

12. Que, el inciso segundo del artículo 32 de la Ley N° 21.364 señala que el Plan Comunal de Emergencia será desarrollado por la Unidad de Gestión del Riesgo de Desastres de la comuna, o por quien haya sido encomendado en dicha función, previo informe técnico del Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres en conformidad con los términos establecidos en el reglamento. Recibido el citado informe técnico, el alcalde requerirá el acuerdo del Comité Comunal para aprobar el Plan Comunal de Emergencia mediante decreto alcaldicio;

13. Que, el presente plan fue revisado por el Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres, en segunda revisión, de fecha 01/04/2024, resultando sin observaciones y con una aprobación del 100%;

14. Que, con fecha 09/04/2024, se reunió el Comité Comunal de Gestión de Riesgos de Desastres (COGRID), de acuerdo a lo indicado por el artículo 8° de la Ley N° 21.364, quien acordó aprobar el presente Plan Comunal de Emergencias y sus anexos de planes;

15. Que, por tanto, en uso de mis facultades, vengo en dictar el siguiente:

**DECRETO EXENTO:** Nº 1001

1. **APRUÉBESE** siguiente Anexo del Plan Comunal de Emergencias de la Ilustre Municipalidad de Coinco sobre Amenaza de Incendios Forestales:

## ANEXO PLAN COMUNAL DE EMERGENCIAS ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO – PLAN POR AMENAZA DE INCENDIOS FORESTALES

### 1. Introducción

Este documento netamente ejecutivo y específico para enfrentar la variable de Riesgo **"Incendios Forestales"** de la comuna de "Coinco", busca hacer frente a la amenaza y considera todas las capacidades municipales y otras de origen privado que a través de la sinergia buscan el oportuno y eficaz apoyo ciudadano.

Si bien es cierto, el plan comunal, se encuentra enmarcado en la fase operativa de "Respuesta" de la emergencia, posee una directa relación con la prevención como un factor iluminador que busca el estar "mejor preparado" ante la ocurrencia de la emergencia.

Este plan es parte integral del sistema regional de Prevención y Respuestas ante Desastres, a través del cual se difunde las políticas y orientaciones regionales, a través del Plan de emergencia Regional, publicado con fecha abril del 2018.

Los factores que modulan el régimen de incendios forestales son: la biomasa, la variabilidad en la disponibilidad hídrica y las igniciones; en ausencia de uno de estos parámetros difícilmente se generan incendios. EL ecosistema mediterráneo de Chile central presenta una marcada estacionalidad lo que en términos de disponibilidad de biomasa significa una alta productividad primaria en la estación húmeda, que

en la estación seca muere encontrándose muy apta para la generación y propagación del fuego. Esta biomasa, también conocida como combustible vegetal, sumada a la baja humedad relativa del período estival y a las igniciones de origen antrópico, explican en gran medida la concentración espacial y temporal de la ocurrencia de incendios forestales en Chile central.

El fenómeno del cambio climático se evidencia en la modificación de los regímenes de precipitaciones, ventilación superficial y alteración de los ciclos estacionales e incide negativamente sobre los combustibles vegetales, particularmente en la humedad de los combustibles finos, aumentando su capacidad de ignición y en aumento de la temperatura de los combustibles lo que determinará una mayor exposición al peligro de incendios forestales.

La ignición mayoritariamente de origen humano, derivan de actividades donde se manipula directamente fuego (fogatas, quema de basuras, quemas agrícolas, intencionales, etc.) y a también de aquellas donde indirectamente se pueden generar ignición, por ejemplo, la chispa producida por fricción entre una maquinaria agrícola y rocas.

Finalmente, este documento constituye un anexo al Plan de Emergencias Comunal, el que en forma "general" determina los procesos y procedimientos del sistema de protección civil para actuar y enfrentar una emergencia.

## 1.1. Objetivos General y Específicos

- Objetivo General

Establecer las acciones para la Fase de Respuesta en situaciones de emergencia para la amenaza específica que contempla este plan, con el propósito de brindar protección a las personas, sus bienes y medio ambiente, en el territorio comunal expuesto a esta amenaza, a través de la gestión y coordinación de recursos y capacidades de los organismos que correspondan y del Comité Comunal para la GRD.

- Objetivos Específicos

- Asegurar, en el período de mayor riesgo de incendios (primavera – verano), la difusión masiva de mensajes orientados a alertar a la población.
- Incentivar a través de campañas de prevención, a la población que habita áreas de riesgo de incendios forestales, a realizar acciones de autoprotección, para evitar que ocurran incendios y si se originan, que el daño sea el menor posible.
- Consolidar el sistema de declaración de alertas para emergencias forestales, en cuanto a prioridades de protección, calificación, condiciones y flujograma de activación de alertas y recursos involucrados y tiempo de respuesta.
- Establecer criterios y modalidades de comunicación entre CONAF, el Municipio y SENAPRED durante las operaciones de extinción de uno o más incendios declarados en algún nivel de alerta.
- Aplicar los procesos de uso de los fondos de emergencia de Ministerio de Interior y Seguridad Pública en el combate de incendios.
- Aplicar el sistema de organización que se utilizará para enfrentar las emergencias derivadas de incendios forestales y su nivel de aplicación según situación.
- Evaluar las necesidades de recursos / brechas) y gestionar las inversiones logísticas y de equipamiento entre CONAF, SENAPRED, Municipios y otras instituciones públicas y privadas.

## 1.2. Cobertura, Amplitud y Alcance

***Cobertura,*** del presente plan, se limita a la extensión Política Administrativa de la comuna de Coinco.

***Amplitud***:

<u>COGRID Comunal</u>

- Alcalde, Presidente COGRID (Mando de Autoridad)
- Jefe de la Unidad de GRD (Mando de Coordinación)
- Carabineros de Chile (Tenencia Coinco)
- Superintendente de Bomberos de Coinco (1ra Compañía)

<u>Organismos Operativos de Respuesta Comunal</u>

- Director de Obras Municipales

- Directora de Desarrollo Comunitario
- Directora de Medio Ambiente y Salud
- Directora de Administración y Finanzas
- Departamento de Seguridad Pública
- Jefe de Operaciones y Desastres
- Departamento de Administración de Educación Municipal
- Director de Tránsito
- Tenencia y Reten de Carabineros de Chile
- Primera Compañía de Bomberos Coinco
- Hospital de Coinco
- Departamento de Manejo del Fuego CONAF (DEPRIF)

Empresa Privada

- Empresa Sanitaria del Biobío (ESSBIO)
- Compañía General de Electricidad (CGE)
- APR

***Alcance***, contempla la emergencia y/o desastre producido por incendio forestal de magnitud, ocurrido en el territorio de la comuna, estableciendo las acciones de respuesta desarrolladas a partir de la coordinación del Sistema Comunal de Prevención y Respuesta ante Desastres, basada en el marco legal vigente, competencias y acuerdos técnicos establecidos para estos efectos.

## 2. Descripción de la Amenaza, Zonificación y Exposición

### 2.1. Descripción de la Amenaza

Incendio Forestal: se define como fuego que, sin importar su origen y tamaño, se propaga sin control en terrenos rurales y áreas de interfaz urbano – forestal, a través de vegetación leñosa, arbustiva o herbácea, viva o muerta.

Dentro de los sectores de mayor ocurrencia de incendios forestales y que son de gran importancia en cuanto a protección ante esta amenaza, se encuentran las denominadas ***"Zonas de Interface Urbano Forestal (IUF)"***, que según la organización de las Naciones Unidas para la Agricultura (FAO) las define como una "*zona de transición situada entre las ciudades y las áreas rurales en donde las estructuras y otras instalaciones humanas se encuentran con zonas forestales o con combustible vegetales*".

La CONAF, clasifica las zonas de Interface Urbano Forestal, conforme a la cantidad de población expuesta y su cercanía respecto presencia forestal:

- ***Área Urbana Consolidada***; constituye un polígono imaginario que encierra una mayor densidad poblacional e infraestructura vial y viviendas.
- ***Manzana***; unidad geográfica básica con fines estadísticos que conforman zonas censales, contiene grupos de viviendas, edificios, establecimientos y/o predios con rasgos geográficos, culturales y naturales.
- ***Vivienda Rural***; cualquier edificación que no tenga un uso industrial y que pueda diferenciarse a simple vista con un edificio único o agrupación de viviendas.

Clasificación de prioridades de protección contra incendios forestales:

- **Primera Prioridad**:

Áreas forestales con presencia de personas, animales viviendas y centros poblados, instalaciones vitales, infraestructura crítica y/o áreas silvestres protegidas del Estado o próximas a ellas.

- **Segunda Prioridad**:

Áreas forestales bajo protección oficial o próximo a ella, como santuarios de la naturaleza, sitios Ramsar, reservas de la biósfera, áreas marinas costeras de uso múltiple, reserva de regiones vírgenes y aquellas zonas prioritarias definidas en la estrategia regional para la conservación y uso sustentable de la biodiversidad.

- **Tercera Prioridad**:

Áreas de bosques naturales y artificiales de: pequeños, medianos y grandes propietarios y/o empresas forestales.

- **Cuarta Prioridad**:

Terrenos de uso agrícola y/o ganadero en general.

## 2.2. Zonificación de la Amenaza

Conforme a las características geográficas de la comuna de Coinco, se estima que las áreas de amenaza, zonas seguras y zonas de interfaz están constituidas conforme a los siguientes mapas:

Identificación de Zonas de Amenaza

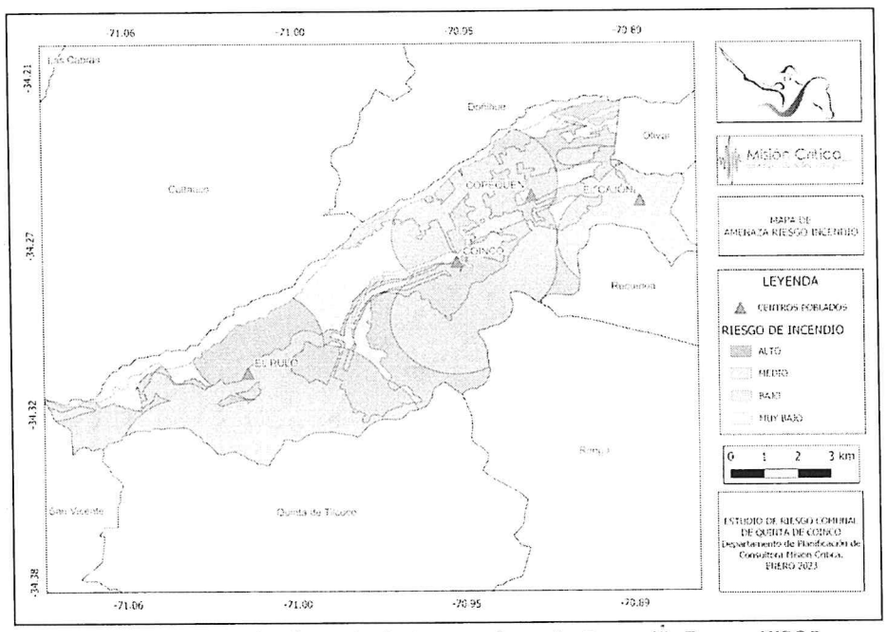



*Figura 1: "Zonas de Afectación de Amenaza Incendio Forestal". Fuente: VISOR – CHILE PREPARADO, adaptado por "Misión – Crítica"*

Identificación de Zonas de Interfaz

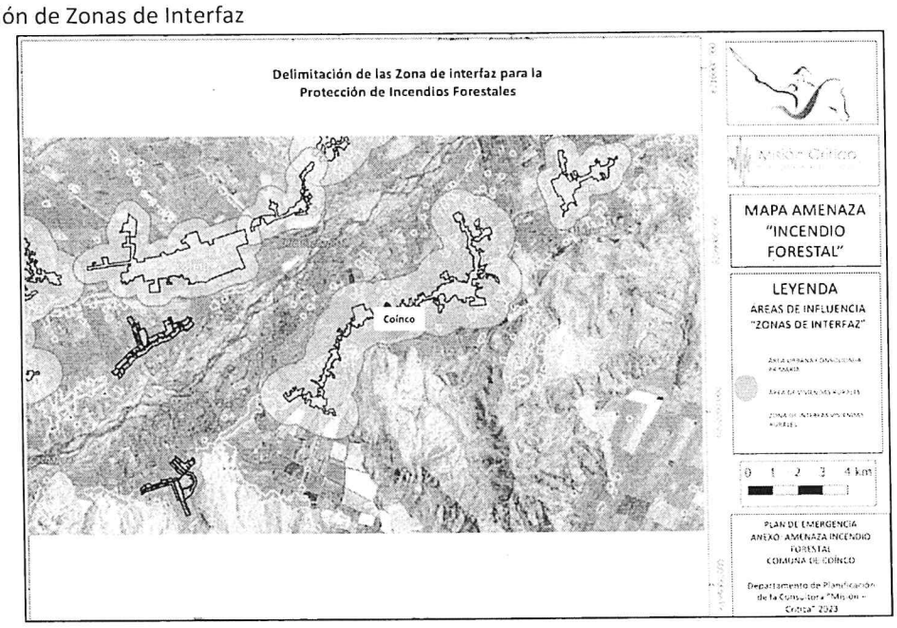



*Figura 2: "Zonas de Interfaz, Amenaza Incendio Forestal". Fuente: www.conaf/carto.com, adaptado por "Misión – Crítica"*

### 2.3. Análisis de la Exposición

La mayor exposición a la amenaza incendio forestal, para la comuna de Coínco, se encuentra en la zona centro del territorio comunal, toda vez que ahí se desarrolló el núcleo urbano y las principales capacidades institucionales (públicas y privadas) que componen la comuna, esta evaluación, mantiene un nivel de riesgo de nivel **"medio".**

Respecto a las Zonas de Interfaz Urbano Forestal, son producidas principalmente por los siguientes factores:

- Aumento de construcciones en áreas forestales
- Aumento de los incendios y de la superficie forestal quemada
- Cambios socioeconómicos y políticos
- Cambio climático

Conforme a lo expresado en los puntos anteriores, se estima que las siguientes localidades, sectores e infraestructura crítica comunal, se encuentran expuestos a la amenaza:

| SECTOR | UBICACIÓN GEOGRÁFICA | INFRAESTRUCTURA CRÍTICA | POBLACIÓN (Residente / Flotante) |
|---|---|---|---|
| CCU, Planta Cachantun y Manantiales | 34º14'51,69''S – 70º55'48,97''O | Planta de Cachantun y viviendas | 150/180 |
| El Cajón, Copequén | 34°14'57.61"S – 70°55'43.33"O | Colegio CIMA y viviendas | 700/800 |
| Chillehue | 34°17'29.49"S - 70°59'10.78"O | Viviendas | 800/850 |
| Sector El Rulo | 34°18'26.10"S - 71° 1'14.08"O | Posta Rural Escuela El Rulo, Jardín Infantil, Retén Millahue y viviendas | 650/700 |
| Millahue | 34°18'51.93"S - 71° 3'21.54"O | Capilla y Viviendas | 200/250 |

*Tabla Nº 1 "Descripción de la Infraestructura Crítica y Población Expuesta"*

## 3. Coordinación – Procesos de la Fase de Respuesta

Este capítulo contiene el desarrollo de acciones específicas de coordinación entre instituciones, para responder a la amenaza contemplada en este anexo del plan de emergencia, individualizando los organismos responsables de acuerdo con las acciones específicas definidas exclusivamente para esta amenaza.

La coordinación de acciones de respuesta que se detallan en este anexo del plan se basa en los procesos de la fase de respuesta definidos en el plan de emergencia comunal, describiendo de manera específica de acuerdo con la amenaza los siguientes procesos:

Proceso 0 – Alerta y Monitoreo.
Proceso 1 – Operaciones de Respuesta y Protección de Personas.
Proceso 2 – Aseguramiento y Atención de necesidades básicas

### 3.1. Proceso 0 – Alerta y Monitoreo

El Proceso 0 - Alerta y Monitoreo contempla las siguientes acciones:

- Acciones del nivel comunal de acuerdo con la declaración de alertas por parte del SENAPRED al SINAPRED, según el tipo de amenaza y la información proporcionada por los respectivos organismos técnicos para su monitoreo.

- Acciones específicas del nivel comunal en el Proceso 0 - alerta y monitoreo, por parte de los organismos que forman parte del plan.

#### 3.1.1. Acciones del Nivel Comunal por Tipo de Alerta

| Tipo de Alerta | Acciones por Realizar | Responsables y Coordinación |
|---|---|---|
| **Temprana Preventiva** (puede ampliarse según cobertura de la alerta (1 o más comunas) | Monitoreo con enlaces territoriales (comuna con instituciones del SINAPRED local) | • COGRID Comunal<br>• Jefe de la Unidad GRD |
| | Identificación de brechas y requerimientos | **Responsabilidad Comunal**<br>• COGRID<br>• Organismos de respuesta<br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• CONAF<br>• Dirección Regional de SENAPRED |
| | Difusión de la Alerta Temprana | **Responsabilidad Comunal**<br>• COGRID<br>• Organismos de respuesta<br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• CONAF |
| | Realizar el monitoreo de la amenaza | **Responsabilidad Comunal**<br>• COGRID<br>• Organismos de respuesta<br>• Bomberos<br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• CONAF |
| **Amarilla** (puede ampliarse según cobertura de la alerta) | Ejecución de medidas de respuesta, para el combate de incendios forestales | **Responsabilidad Comunal**<br>• COGRID<br>• Organismos de respuesta<br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• CONAF |
| | Convocatoria COGRID Comunal | • Presidente del COGRID<br>• Jefe de la Unidad de GRD |
| | Preparación proceso de evacuación (zonas seguras, vías de evacuación y puntos de encuentro, zonas de evacuación aérea, centros de acopio, albergues, etc.) | **Responsabilidad Comunal**<br>• COGRID<br>• Organismos Operativos de Respuesta<br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• CONAF<br>• Dirección Regional de SENAPRED |
| | Alistamiento general de los recursos requeridos | **Responsabilidad Comunal**<br>• COGRID Comunal<br>• Organismos de Respuesta<br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• CONAF<br>• Dirección Regional de SENAPRED |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación. | • Presidente del COGRID<br>• Bomberos |
| Roja (puede ampliarse según cobertura de la alerta) | Ejecución de medidas de respuesta, para el combate de incendios forestales. | **Responsabilidad Comunal**<br>• Bomberos<br>• Organismos de respuesta<br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• CONAF |
| | Convocatoria COGRID Comunal | • Presidente del COGRID |

| Tipo de Alerta | Acciones por Realizar | Responsables y Coordinación |
|---|---|---|
| | | • Jefe de la Unidad de GRD |
| | Ejecución proceso de evacuación (de acuerdo con análisis técnico) | • COGRID Comunal<br>• Organismos de Respuesta |
| | Suspensión de clases | • COGRID Comunal<br>• DAEM |
| | Movilización de recursos requeridos | **Responsabilidad Comunal**<br>• COGRID<br>• Bomberos<br>• Organismos de Respuesta<br><br>**Coordinación con el Nivel Regional**<br>• CONAF<br>• Dirección Regional de SENAPRED |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación | • Presidente del COGRID<br>• Bomberos |
| | Activación de albergues, centro de acopio y distribución de ayuda | • COGRID<br>• DIDECO<br>• Empresas privadas |
| | Dirección y gestión de agrupaciones sociales de voluntarios que cooperan en el apoyo a la población afectada. | • COGRID<br>• DIDECO<br>• DAEM |

*Tabla Nº 2 "Descripción de Acciones del Nivel Comunal de Acuerdo con el Tipo de Alerta"*

Hitos:

- Activación del Sistema Nacional de Alertas, a partir de la activación de una alerta amarilla o roja regional, provincial y/o comunal.
- Incendios en áreas forestales próximas que amenacen poblados, instalaciones críticas y/o estratégicas.
- Afectación por incendios forestales en parques nacionales, reservas nacionales y áreas silvestres protegidas.

### 3.1.2. Acciones Específicas en Alerta y Monitoreo

Este capítulo contiene las acciones específicas a realizar de acuerdo con la definición del Proceso 0 – Alerta y Monitoreo, en función de la amenaza contemplada. Las acciones especificadas se desarrollan a partir de la siguiente tabla:

| ACCIONES | DESCRIPCIÓN | RESPONSABLE |
|---|---|---|
| Evaluar situación en terreno | Obtener el máximo de información útil a base de la inspección en terreno, sobre el estado de la infraestructura crítica que se relaciona con la amenaza y estado de las instalaciones de distribución y almacenamiento. | Jefe Unidad GRD<br>Equipo Municipal; Móviles en Terreno<br>Bomberos |
| Activar el plan de emergencia por amenaza | Previendo la adopción de las medidas de respuesta, ante la existencia de incendios | Presidente del COGRID<br>Administradora Municipal<br>Jefe Unidad GRD |
| Sistematizar la información preliminar del evento | A base de la información obtenida en terreno y recibida a través de medios de CONAF y Bomberos, "procesar" para obtener información útil y pertinente a la toma de decisiones. | Jefe Unidad GRD<br>Bomberos |
| Elaborar informes ALFA y aplicación de FIBE en caso de afectación. | Consolidar la información obtenida y remitir antecedentes a los niveles provinciales y regionales | Jefe de la Unidad de GRD<br>DIDECO<br>**En coordinación con:** |

| ACCIONES | DESCRIPCIÓN | RESPONSABLE |
|---|---|---|
| | | MIDESO<br>MINVU (en caso de aplicación de la Ficha N°2) |
| Determinar áreas de afectación (según tipo de evento) | Definir las áreas de afectación en el territorio comunal | Jefe Unidad GRD<br>Bomberos |
| Convocar al COGRID | Cuando la situación lo requiera y la Respuesta deba integrar las capacidades de los diferentes organismos e instituciones colaboradoras. | Presidente del COGRID<br>Jefe Unidad GRD |
| Evaluar estrategia comunicacional para entrega de información a la comunidad | Se debe informar a la comunidad, áreas afectadas, zonas en riesgo, zonas seguras, entre otros | Jefe Unidad GRD<br>Bomberos<br>Comunicaciones del Municipio |
| Difundir alertas al SINAPRED nivel comunal | Permitir el "alertamiento" oportuno de los medios de Respuesta | Presidente del COGRID<br>Secretario Comunal de Planificación<br>Jefe Unidad GRD<br>Bomberos |
| Alertamiento a la población de acuerdo con el tipo de amenaza | Buscar que la población adopte el máximo de medidas preventivas y de protección a nivel familiar, que permitan enfrentar la emergencia.<br>Solicita activación del sistema SAE al nivel Regional | Presidente del COGRID<br>Jefe Unidad GRD<br>Depto. de Seguridad Pública<br>Comunicaciones del Municipio<br>Bomberos |
| Reforzar el monitoreo con enlaces de la comuna | Permitir un medio de comunicación expedito y seguro entre las instituciones colaboradora del SINAPRED Comunal | Jefe Unidad GRD<br>Bomberos<br>Unidades de Respuesta |
| Comprobar disposición de stock crítico de agua y elementos de combate del fuego | Para permitir un abastecimiento y distribución oportuno a la población | Jefe Unidad GRD<br>Empresas Sanitarias<br>Dirección de Obras<br>Bomberos |

*Tabla Nº 2 "Descripción de Acciones Específicas en Alerta y Monitoreo"*

### 3.2. Proceso 1 – Operaciones de Respuesta y Protección de Personas

El Proceso 1 - Operaciones de Respuesta y Protección de Personas considera las siguientes estructuras:

- **Comité Comunal para la GRD en la fase de respuesta y rehabilitación:** Estructura de coordinación, definida por ley, con función operativa, para la priorización de requerimientos del Mando Conjunto en Terreno y zonas afectadas por la emergencia.

- **Unidades de Alerta Temprana (UAT):** Estructura de nivel regional que coordina acciones de apoyo a la respuesta, consolida y emite información relacionada al evento en curso (informes, alertas, etc.), entre otras funciones. En relación con esta estructura, el nivel comunal debe informar, a través de la respectiva delegación presidencial provincial (según corresponda), de la afectación, coordinación de acciones de respuesta por el Mando Conjunto en Terreno y Comité Comunal, empleo y solicitud de recursos, entre otros, mediante los instrumentos del Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades.

- **Mando Conjunto en Terreno (MCT):** Estructura de coordinación en terreno, integrada por los mandos de Autoridad, Coordinación y Técnico, este último de acuerdo con la amenaza abordada en este anexo del plan (para su funcionamiento no es requisito que esté integrado por los tres tipos de mando). Su función es establecer las directrices y coordinación de acciones de respuesta, empleo y solicitud de recursos, levantamiento de información, entre otras acciones.

Las principales estructuras definidas: Comité Comunal, CAT Regional y MCT, de acuerdo con sus funciones, deben coordinarse en el nivel comunal, de acuerdo con la amenaza contemplada por el plan.

**Coordinación de acciones de nivel comunal:**

Las acciones específicas de este proceso y sus responsables se describen a continuación:

| ACCIONES | DESCRIPCIÓN | RESPONSABLE |
|---|---|---|
| Levantamiento de información de la amenaza y acciones de respuesta en curso | Se requiere información actualizada de la infraestructura crítica comunal, relacionada con el almacenamiento y distribución de agua potable, esto permitirá adoptar resoluciones oportunas y eficientes. | Bomberos<br>Jefe Unidad GRD |
| Análisis, evaluación y priorización de acciones de respuesta y recursos, de acuerdo a la emergencia | El proceso de toma de decisiones del COGRID | Presidente del COGRID COGRID<br>Secretario Municipal<br>Jefe Unidad GRD<br>Bomberos<br>Instituciones de Respuesta<br>SINAPRED Comunal |
| Solicitud de recursos y capacidades para la Respuesta | Se requiere una distribución eficiente de las capacidades de almacenamiento y distribución de agua dentro de la comuna, a base de los sectores afectados | COGRID<br>Bomberos<br>Instituciones para la Respuesta<br>SINAPRED Comunal |
| Convocatoria del COGRID | Para permitir el proceso de toma de decisiones para la Respuesta | Presidente del COGRID<br>Jefe Unidad GRD |
| Elaboración informes ALFA y aplicación de FIBE en caso de afectación. | Consolidar la información obtenida y remitir antecedentes a los niveles provinciales y regionales | Jefe de la Unidad de GRD<br>DIDECO<br>**En coordinación con:**<br>MIDESO<br>MINVU (en caso de aplicación de la Ficha N°2) |
| Apoyo en el Control del evento destructivo. | Se deberá gestionar los apoyos publicas y/o privados en el nivel comunal y que se encuentran disponibles para ser utilizados en la Respuesta | Jefe de la Unidad de GRD<br>DOM<br>Bomberos |
| Activación del proceso de evacuación (incluye evacuación preventiva) | Se debe brindar protección a la población expuesta a la amenaza | Jefe de la Unidad de GRD<br>Bomberos |
| Activar procesos de difusión a la población y manejo de redes sociales | La difusión oportuna de acciones de prevención y/o respuesta a la emergencia, debe considerar la totalidad de las capacidades (MMCCS – Redes Sociales – Declaración de Autoridades) | Presidente del COGRID<br>Jefe Unidad GRD<br>Depto. Comunicaciones |
| Definir habilitación de albergues | Tras la evacuación (preventiva y/o emergencia) se debe brindar protección a las familias que deben abandonar sus hogares | Jefe de la Unidad de GRD<br>DIDECO<br>DAEM |
| Activar y coordinar apoyo en búsqueda y rescate de personas. | Ante la desaparición de personas por efecto del incendio | Unidad de GRD<br>Bomberos<br>Instituciones de Respuesta |
| Apoyo en el rescate de mascotas y animales de compañía, entre otros. | Ante la desaparición de animales por efecto del incendio | Unidad de GRD<br>DIMAS<br>Bomberos<br>Instituciones de Respuesta |

| ACCIONES | DESCRIPCIÓN | RESPONSABLE |
|---|---|---|
| Activar y coordinar equipos técnicos especializados y unidades de apoyo | Determinar la formación del Comando de Incidentes | Unidad de GRD<br>Bomberos |
| Definir puntos críticos respecto a la seguridad de la población, infraestructura crítica. | A base de los sectores afectados y la necesidad de distribución | COGRID<br>Bomberos |
| Verificar el estado y nivel de afectación de los diferentes sectores del territorio comunal. | Determinar la afectación en la población, medio ambiente, animales e infraestructura crítica comunal | Jefe de la Unidad de GRD<br>DIDECO<br>Bomberos<br>DOM<br>DAEM<br>Depto. de Seguridad Pública |
| Controlar el cumplimiento del "perímetro de seguridad" dispuesto por el COGRID Regional | La autoridad regional, podrá establecer por Resolución, el perímetro de seguridad indicando la evacuación de la población y su restricción de ingreso donde exista una grave amenaza de vida o integridad física. | Jefe de la Unidad de GRD<br>Depto. de Seguridad Pública<br>Carabineros<br>Bomberos |

*Tabla Nº 4 "Descripción de Acciones Específicas en Proceso 1 – Operaciones de Respuesta y Protección de Personas"*

### 3.2.1. Sistema de Evacuación

- Descripción

El Sistema de Evacuación corresponde a la estructura, componentes y sus relaciones que permiten la evacuación de las personas por el riesgo directo o potencial que implica la exposición a la amenaza específica abordada en este plan. Está compuesto por área de evacuación, vías de evacuación, puntos de encuentro, puntos de encuentro transitorios, área de seguridad, área de restricción, señalización, procedimientos, procesos, recursos humanos y materiales.

Definición de Vías de Evacuación, Puntos de Encuentro y Zonas de Evacuación

***Evacuación Preventiva***: Las vías de evacuación deben ser definidas en función de los antecedentes de proyección del incendio, cartografía y conocimiento del territorio. De ser necesario, se debe contemplar vehículos para el traslado de las personas desde las viviendas hasta el albergue o punto de encuentro definido.

***Evacuación de Emergencia***: Si la evacuación es de emergencia, el Puesto de Comando debe organizar la estrategia con el fin de minimizar los tiempos d evacuación, sin descuidar la seguridad de los organismos de primera respuesta, utilizando los móviles que se tienen disponibles. Además, definir puntos de encuentro provisorios, en zonas hacia donde no se proyecte el incendio, para luego ser trasladados al albergue o zona segura.

***Identificación Zonas Seguras:*** Se define como zona segura a toda área que permita la concentración de personas evacuadas desde un lugar a otro en el cual no existe de ser afectados por la amenaza de incendios forestales. Lo anterior se corroborará de acuerdo con las proyecciones planificadas de CONAF y a la evaluación en tiempo real del Comandante de Incidente y su equipo.

- Proceso de Evacuación

| ETAPA | DESCRIPCIÓN / ACTIVIDADES | RESPONSABLE |
|---|---|---|
| Evento | Aviso y/o denuncia de avistamiento de humo y/o fuego en pastizales o arboleda, sin control, dentro de territorio comunal. | Unidades y/o recursos municipales en terreno<br>Bomberos<br>Jefe Unidad GRD |

| ETAPA | DESCRIPCIÓN / ACTIVIDADES | RESPONSABLE |
|---|---|---|
| | Pronóstico recibido desde SENAPRED Regional. | |
| | Cuando se trate de "proyección", elaboración de Plan de Evacuación:<br>Definición de localidades afectadas<br>Cantidad de población y viviendas expuestas<br>Vías de acceso y salidas<br>Hito de activación de proceso de evacuación y responsabilidades de decretación<br>Distribución de organismos para la evacuación<br>Aviso a la población<br>Puntos de encuentro transitorios<br>Albergues dispuestos | Jefe de la Unidad de GRD<br><br>Colabora:<br>Bomberos<br>CONAF<br>Cdte. de Incidente |
| Alarma | Medio por el cual se informa a la comunidad de la inminencia o pronóstico de una amenaza o peligro. Se deberá considerar los medios disponibles en el lugar y en el corto plazo, estos pueden ser sirenas de vehículos, megáfonos, aviso radial, entre otros.<br><br>Como "refuerzo", se podrá solicitar la utilización del sistema SAE, directamente a la Dirección Regional de SENAPRED. | Jefe de la Unidad de GRD<br><br>Colabora:<br>Bomberos<br>Carabineros<br>Seguridad Pública |
| Evacuación | Acción de evacuar a las personas de un determinado lugar por el riesgo directo o potencial que implica permanecer en él, incluye la auto evacuación. Esta definición incluye la evacuación preventiva. | Jefe de la Unidad de GRD<br><br>Colabora:<br>Bomberos<br>Cdte. Incidente<br>CONAF<br>Carabineros<br>Seguridad Pública<br>DOM<br>Medio Ambiente<br>DIDECO |
| Encuentro | Un Punto de Encuentro Transitorio (PET)1 es un lugar de reunión de las personas que se encuentran en proceso de evacuación, al ver imposibilitada la llegada directa a un Punto de Encuentro y/o Área de Seguridad. Implica la asistencia de los organismos de respuesta para la salida del Área de Evacuación. Dada la dinámica cambiante y súbita de los incendios forestales, estos lugares deberán ser resguardados por recursos a la espera de condiciones que garanticen seguridad a las personas o bien, puedan ser trasladas a los centros destinados, tales como albergues, redes familiares, o bien, de existir las condiciones, a sus propios domicilios. | Jefe de la Unidad de GRD<br><br>Colabora:<br>Bomberos<br>Carabineros<br>Seguridad Pública<br>DOM<br>DIDECO |
| Retorno | Finalización del proceso de evacuación, una vez que los organismos técnicos indican que no hay peligro y es seguro el regreso de la población hacia las áreas evacuadas. El traslado de los evacuados hacia albergues también da término al proceso de evacuación e inicia la etapa de rehabilitación. En este tiempo es importante mencionar que SENAPRED es el organismo encargado de difundir la información a la población, basándose en el monitoreo de las amenazas por parte de los organismos técnicos responsables. Para todos los efectos, será el Comandante del Incidente o el Comando Unificado quienes determinen | Jefe de la Unidad de GRD<br><br>Colabora:<br>Cdte Incidente<br>CONAF<br>Bomberos<br>Carabineros<br>Seguridad Pública<br>DOM<br>DIDECO |

| ETAPA | DESCRIPCIÓN / ACTIVIDADES | RESPONSABLE |
|---|---|---|
| | el momento en que sea seguro trasladar a los evacuados. | |

### 3.2.2. Recursos y Capacidades para la Evacuación

La identificación del personal y capacidades, necesidades logísticas, centros de acopio y catastro de albergues; requeridos de acuerdo con la amenaza contemplada, conforme a lo estipulado en el Plan de Emergencias Comunal (punto 8.2.)

### 3.2.3. Alertamiento a la Población

Ante el aviso de riesgo de afectación a centros poblados y/o infraestructura crítica por incendio forestal, de acuerdo con el análisis técnico del Puesto de Comando, se dará "inicio de evacuación preventiva frente a incendios forestales en una zona definida", conforme al siguiente proceso:

- A base de la información obtenida por los medios de respuesta en terreno, el Mando Técnico y medios técnicos, el COGRID Comunal definirá la necesidad de establecer la **evacuación de centros poblados e infraestructura crítica** potencialmente afectada en la comuna.

- En el caso de constituir una **evacuación preventiva**, ésta se ejecutará al término de la jornada, considerando el tiempo suficiente para ejecutar los desplazamientos con luz de día.

- En el caso de constituir una **evacuación de emergencia**, ésta se ejecutará a la mayor brevedad posible.

- SENAPRED, difundirá un informe técnico de incidente o emergencia sobre el proceso de evacuación. EL municipio deberá informar sobre proceso de evacuación (cantidad de personas, viviendas, albergues, organismos participantes, etc.).

- Se podrá solicitar a la Dirección Regional de SENAPRED (como un apoyo) la utilización del sistema de mensajes SAE, el que conformará un "refuerzo" al alertamiento comunal.

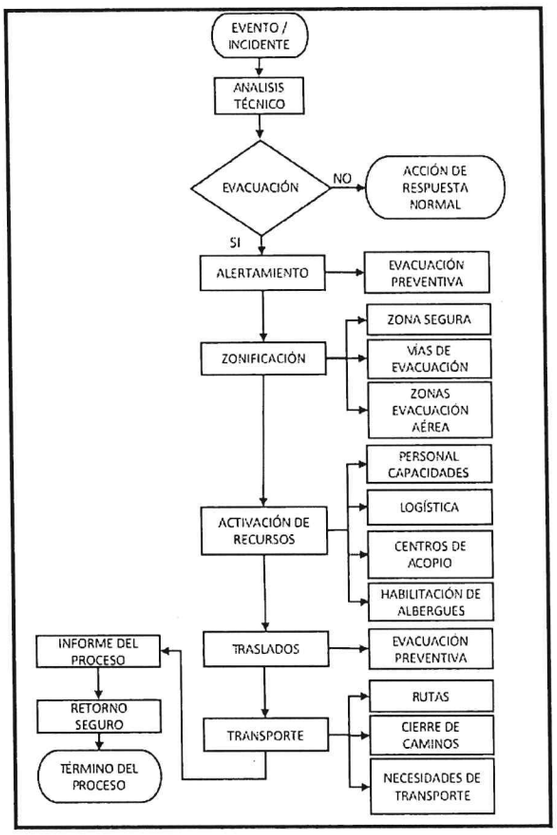
### 3.2.4. Plano de Evacuación

Los puntos seguros, zonas críticas, rutas o vías de evacuación serán definidas por el COGRID Comunal a base de la información técnica de CONAF (Cdte de Incidente) conforme a las características de la emergencia y su evolución en el tiempo.

### 3.2.5. Proceso de Evacuación

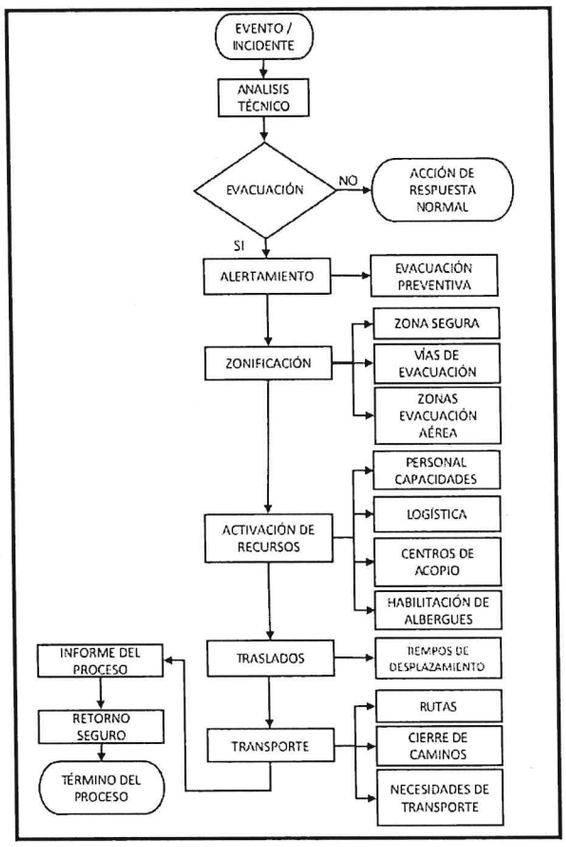
**Evacuación Preventiva**

| *Se define un procedimiento de **evacuación preventiva** frente a incendios forestales, cuando CONAF indique en su prognosis que existe amenaza a zona poblada durante la noche* | | |
|---|---|---|
| **ACTIVIDADES** | **DESCRIPCIÓN** | **RESPONSABLE** |

| | | |
|---|---|---|
|  | Análisis técnico integrado del escenario presentado por CONAF en su prognosis al término de la jornada, como insumo principal para la toma de decisiones.<br><br>La autoridad local, en coordinación con los organismos de primera respuesta, decidirá respecto a la evacuación con luz día y la cantidad de población.<br><br>El alertamiento se realizará en terreno, con los organismos de primera respuesta utilizando sus equipos de difusión. Se deberá sociabilizar esta opción con la población durante el día.<br><br>En el puesto de Comando se definirán las zonas seguras en función del avance del fuego.<br><br>Una vez activada la evacuación, cada organismo debe responder de acuerdo a su rol y función, articulando los recursos que se mantienen en terreno, debiendo detectar brechas que permitan solicitar apoyo.<br><br>El movimiento de personal debe ser en los tiempos estimados, rutas predefinidas, lugares seguros definidos, utilizando la luz de día y en los medios de transporte necesarios.<br><br>Municipio y Puesto de Comando informan sobre el proceso de evacuación.<br><br>Retorno seguro a base de la información técnica de CONAF. | Bomberos<br>Jefe UGRD<br><br>COGRID Comunal y Organismos de Primera Respuesta<br><br>Organismos Técnicos de primera respuesta municipal y de coordinación.<br><br>Organismos técnicos de primera respuesta, de coordinación y personal municipal.<br><br>Organismos Técnicos de primera respuesta de coordinación y municipal<br><br>COGRID comunal<br>Puesto de Comando<br><br>CONAF<br>COGRID Comunal<br>Carabineros |

**Evacuación de Emergencia**

*Se define un procedimiento de **evacuación de emergencia** frente a incendios forestales, de comportamiento conflictivo, cercano a zonas pobladas y condiciones meteorológicas favorables.*

| ACTIVIDADES | DESCRIPCIÓN | RESPONSABLE |
|---|---|---|
|  | Análisis técnico integrado del escenario presentado por CONAF en su prognosis cuando exista una amenaza directa.<br><br>La autoridad local, en coordinación con los organismos de primera respuesta, decidirá respecto a la evacuación.<br><br>El alertamiento se realizará en terreno, con los organismos de primera respuesta utilizando sus equipos de difusión.<br><br>En el puesto de Comando se definirán las zonas seguras en función del avance del fuego.<br><br>Una vez activada la evacuación, cada organismo debe responder de acuerdo a su rol y función, articulando los recursos que se mantienen en terreno, debiendo detectar brechas que permitan solicitar apoyo.<br><br>El movimiento de personal debe ser en los tiempos estimados, rutas predefinidas, lugares seguros definidos, utilizando la luz de día y en los medios de transporte necesarios.<br><br>Municipio y Puesto de Comando informan sobre el proceso de evacuación.<br><br>Retorno seguro a base de la información técnica de CONAF. | Bomberos<br>Jefe de la UGRD<br><br>COGRID Comunal y Organismos de Primera Respuesta<br><br>Organismos Técnicos de primera respuesta municipal y de coordinación.<br><br>Organismos técnicos de primera respuesta, de coordinación y personal municipal.<br><br>Organismos Técnicos de primera respuesta de coordinación y municipal<br><br>COGRID comunal<br>Puesto de Comando<br><br>CONAF<br>COGRID Comunal<br>Carabineros |

### 1.1. Proceso 2 – Aseguramiento y Atención de Necesidades Básicas

Las acciones específicas de este proceso y sus responsables se describen a continuación:

| ACCIONES | DESCRIPCIÓN | RESPONSABLE |
|---|---|---|
| Evaluar daños y necesidades producto de la emergencia. | Se requiere información actualizada de la infraestructura crítica comunal, relacionada con el almacenamiento y distribución de agua potable, esto permitirá adoptar resoluciones oportunas y eficientes. | Empresa sanitaria<br>Directivas Cooperativas APR<br>Jefe Unidad GRD |
| Convocatoria del COGRID | Para permitir el proceso de toma de decisiones para la Respuesta | Presidente del COGRID<br>Jefe Unidad GRD |
| Elaboración informes ALFA y aplicación de FIBE en caso de afectación. | Consolidar la información obtenida y remitir antecedentes a los niveles provinciales y regionales | Jefe de la Unidad de GRD<br>DIDECO<br>**En coordinación con:**<br>MIDESO<br>MINVU (en caso de aplicación de la Ficha N°2) |
| Solicitud y/o gestiones para el restablecimiento de servicios básicos (agua potable) en zonas afectadas | El objeto del presente plan y las decisiones que sean tomadas en el COGRID, deben ser orientadas a la pronta reposición del servicio suspendido | Empresa Sanitaria<br>Jefe Unidad GRD |
| Adquirir / recepcionar, almacenar y distribuir agua y otros implementos necesarios para combatir el fuego | Se debe distribuir agua y elementos necesarios para combatir el fuego | Empresa Sanitaria (agua)<br>CONAF<br>Bomberos<br>Dirección de Obras<br>Instituciones de respuesta con capacidades de almacenamiento y distribución |
| Definir y activar centros de acopio y distribución de ayuda | La centralización y clasificación de ayuda a la población (alimentos y vestuario) debe ser ejecutada a base de la demanda producida para la población afectada. | Unidad de GRD<br>DIDECO<br>DAEM |
| Coordinación y gestión de agrupaciones sociales de voluntarios | La coordinación y gestión de agrupaciones de voluntarios que buscan cooperar solidariamente hacia la población afectada, evitando accidentes sobre voluntarios y afectados. | Unidad de GRD<br>DIDECO<br>Depto. de Seguridad Pública<br>Carabineros |
| Coordinar acciones con organismos responsables del orden público en zonas afectadas | Para permitir una distribución eficiente, es necesario mantener el orden dentro de la zona afectada | Depto. de Seguridad Pública<br>Carabineros<br>PDI |
| Solicitud de apoyo para atender a personas con discapacidad, personas mayores y menores de edad. | Ante una eventual evacuación, se debe efectuar apoyo inclusivo a la totalidad de los habitantes de la comuna, con prioridad a quienes cuentan con alguna limitación relacionadas con la movilidad | DIDECO<br>Bomberos<br>Carabineros |
| Promover el resguardo de animales de producción (autocuidado). | Los animales de compañía, mascotas y de producción, deben ser considerados dentro de la planificación de evacuación | CONAF<br>Unidad de GRD<br>DIMAS<br>Bomberos |
| Solicitud de apoyo para implementar vigilancia epidemiológica (controlar reservorios y vectores de interés sanitario). | La acción del fuego sobre plantas de tratamiento, bodegas y otra infraestructura crítica, debe ser evaluada para verificar que se mantengan los niveles de salubridad que no afecte a la población | Empresa Sanitaria<br>Hospital de Coinco<br>DIDECO<br>Instalaciones de Salud Comunal |

*Tabla Nº 5"Descripción de Acciones Específicas en Proceso 2 – Aseguramiento y Atención de Necesidades Básicas"*

**4. Información Adjunta**

**SISTEMA DE COMANDO DE INCIDENTE**
**(Anexo al Plan Comunal Contra Incendios Forestales)**

FASE OPERATIVA : RESPUESTA (Desde alerta "Amarilla" u ocurrido un evento inesperado)

FUENTE : Actualización Plan Protección Contra Incendios Forestales (año 2019).

**A. GENERALIDADES**

Para la adecuada coordinación de las operaciones interinstitucionales en una emergencia por incendios forestales, el sistema regional de protección civil adopta el sistema de comandos de incidentes (SCI), como estructura organizacional operativa.

El SCI es una forma de organización ante emergencias compuesto por la combinación de instalaciones, equipamiento, personal, protocolos, procedimientos y comunicaciones, operando en una estructura organizacional común con las responsabilidades de administrar los recursos asignados para lograr, efectivamente los objetivos pertinentes al evento.

La aplicación del sistema de comando de incidente se ejecutará en seis fases, según se detalla a continuación:

1. **Preparación**: implica el alistamiento previo a una emergencia, por parte de las organizaciones de respuesta, del material y documentación necesarios para movilizarse, tales como:
   - Kit SCI
   - Mapas de diferentes tipos, manuales, listas de contacto, procedimientos y protocolos.
   - Personal alistado y capacitado para concurrir a emergencias
   - Preparación de equipos, herramientas y vehículos
   - Documentos en regla y al día: cédulas de identidad, licencias, etc.
   - Equipamiento de seguridad personal disponible y en buen estado de conservación.

2. **Movilización**: La movilización se realizará en tres etapas:
   - **Activación**: corresponde a la planificación para el despliegue basada en las directrices institucionales. Se iniciará con una notificación formal en que se indicará el tipo de incidente, lugar y con quien debe reportarse. Se estimará el tiempo de movilización y el rol a desempeñar.
   - **Registro**: corresponde al lugar físico al que deberán concurrir los elementos de respuesta en el incidente, informando al Comandante de Incidente su arribo y disposición.
   - **Asignación**: corresponde a las tareas específicas que deberán realizar los recursos humanos técnicos y materiales en función de los objetivos, estrategias y tácticas establecidas para el control de la emergencia, designados por el Comandante del Incidente.

3. **Operaciones**: corresponde al proceso de ejecución de los trabajos necesarios para el control del incidente. Para ello, se deberá establecer las instalaciones correspondientes y completar toda la documentación para el seguimiento del evento.

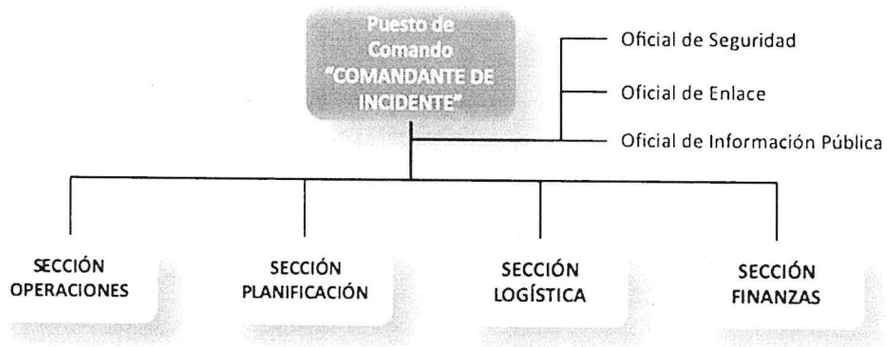
4. **Desmovilización**: corresponde al proceso de planificación temprana para la desmovilización de los recursos, el cual deberá ser aprobado por el comandante del incidente, independientemente de la institución a la cual pertenezca o bien, independiente de la institución a la pertenezca el recurso.

5. **Cierre**: el procedimiento de cierre considera las siguientes acciones:

- Revisar el cumplimiento de objetivos
- Completar las acciones establecidas en el plan inicial
- Preparar e implementar el Plan de Desmovilización
- Completar todos los formularios y documentos de seguimiento del incidente
- Informar a las respectivas centrales el retiro del lugar de incidente
- Entrega del lugar del incidente a las autoridades respectivas

## B. FUNCIONES DEL SISTEMA DE COMANDO DE INCIDENTE

El sistema, está basado en 8 funciones: Mando, Seguridad, Información Pública, Enlace, Operaciones, Planificación, Logística y Administración y Finanzas.




Inicialmente, el comandante de incidente (CI), asume todas las funciones ejerciendo la función de mando, cuando el incidente crece de magnitud y severidad, se delegarán funciones, expandiendo la estructura y designando responsables, según sea necesario.

Todo responsable de un nivel la estructura deberá reportar novedades al puesto de comando.

1. Función de Mando

Está dirigida por el comandante del incidente, que es la persona técnicamente calificada para asumir la responsabilidad y gestión global del incidente, que, en caso de incendios forestales, le corresponde a CONAF, como Mando Único, o bien, integrando el Comando Unificado (CU).

Las principales responsabilidades del CI incluyen:

- Asumir el mando, asegurar la autoridad
- Establecer el puesto de comando (PC)
- Velar permanentemente por la seguridad
- Evaluar la situación
- Determinar los objetivos, prioridades inmediatas y las estrategias y tácticas
- Establecer el nivel de organización necesaria, revisando continuamente su efectividad.
- Administrar los recursos
- Aprobar el plan de acción del incidente
- Coordinar las actividades del staff de comando y secciones
- Aprobar solicitudes de recursos adicionales a su desmovilización.
- Autorizar la entrega de información a medios de prensa
- Asegurar que los reportes post – incidentes estén completos
- Presentar informe final
- En caso de observar que la emergencia será de larga duración, se recomienda designar un CI adjunto de similar calificación, para que pueda reemplazar al oficial en cualquier momento.

2. Función Planificación

Prepara y divulga el Plan de Acción del Incidente (PAI), así como, registra y lleva el control del estado de todos los recursos del incidente. Ayuda a garantizar que el personal de respuesta cuente con la información precisa y proporciona recursos como mapas y planos de los sitios.

Las funciones principales son:

- Prever las necesidades en función del incidente
- Recolectar, analizar y difundir la información acerca del desarrollo del incidente al personal.
- Llevar el control de los recursos y de la situación
- Elaborar el PAI para el siguiente período operacional
- Recopilar toda la información escrita del incidente
- Planificar la desmovilización de todos los recursos del incidente

3. Función Operaciones

Organiza, asigna y supervisa todos los recursos tácticos o de respuesta asignados al incidente o evento. Se manejan todas las operaciones de la respuesta.

Las funciones principales son:

- Participar, implementar y ejecutar el PAI
- Determinar las estrategias y tácticas
- Determinar las necesidades y solicitar los recursos adicionales que se requieran

En el período inicial de un incidente, usualmente, lo primero que delega el CI es la Sección de Operaciones. Las funciones restantes se delegan según sea necesario para apoyar las operaciones.

4. Función Logística

Proporciona todos los recursos y servicios requeridos para el apoyo de las actividades durante un incidente.

Las funciones principales son:

- Proporcionar instalaciones, servicios y materiales para apoyo durante un evento, operativo o incidente.
- Garantizar el bienestar del personal de respuesta al proporcionar agua, alimentación, servicios médicos, sanitarios y de entrenamiento o descanso.
- Además, es responsable de proporcionar el equipo de comunicaciones, suministros, transporte y cualquier cosa que se necesite durante el incidente.

5. Función Administración y Finanzas

En esta función se lleva el control de todos los aspectos del análisis financiero costos del incidente, incluyen la negociación de los contratos y servicios, llevar el control del personal y de los equipos, documentar y procesar los reclamos de los accidentes y las lesiones que ocurren en el incidente, mantener un registro continuo de los costos asociados con el incidente y preparar el informe de gastos.

Es importante recordar que la estructura organizativa del SCI se determina según el plan establecido, sus objetivos y las necesidades de recursos. Se expande y se contrae de manera flexible. Además, se llenan únicamente aquellas funciones, puestos o secciones que sean necesarias para un incidente particular.

6. Función Seguridad

Vigila las condiciones de seguridad e implementa medidas para garantizar la seguridad de todo el personal asignado.

7. Función de Información Pública

Maneja todas las solicitudes de información y prepara los comunicados para los medios de prensa, instituciones y público en general. Toda la información para divulgar debe ser autorizada por el CI.

8. Función de Enlace

Es el contacto, en el lugar de los hechos, para las otras instituciones que hayan sido asignadas al incidente.

2. **PUBLÍQUESE** el presente decreto en la plataforma municipal de transparencia activa, en el ítem "Transparencia Proactiva", subítem "Otros Antecedentes".

**Anótese, Comuníquese, Publíquese y Archívese.**

**ALEJANDRO AGUIRRE CUADRA**
**SECRETARIO MUNICIPAL**
**ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO**

**JUAN ABARCA PADILLA**
**ALCALDE**
**ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE COINCO**

**JAD/jad**
**Distribución:**
Secretaría Municipal
Administración Municipal
Dirección de Control
Dirección de Administración y Finanzas
Dirección de Obras Municipales
Secretaría Comunal de Planificación
Dirección de Desarrollo Comunitario
Dirección de Medio Ambiente, Tenencia Responsable y Salud Pública
Departamento de Operaciones y Gestión de Riesgo de Desastres
Departamento de Seguridad Pública y Emergencias
Departamento de Tránsito y Transporte Público
DAEM Coinco
Unión Comunal de JJVV de Coinco
Tenencia de Carabineros de Coinco
Hospital de Coinco
Cuerpo de Bomberos de Coinco
APR Chillehue
APR Copequén
APR Millahue – El Rulo
Asociación Canalistas Chillehue
Asociación Canalistas Copequén