Municipalidad de Carahue

Unidad de Emergencia Municipal

**DECRETO N° 256**

**CARAHUE,** 24 ENE. 2019

**VISTOS;**

1.- El Decreto Alcaldicio Nº 7044 de fecha 27 de Diciembre de 2018, que aprueba el presupuesto de ingresos y gastos de la Municipalidad de Carahue, para el año 2019.

2.- El Decreto Alcaldicio Nº 7045 de fecha 02 de diciembre de 2018, que aprueba los Programas Municipales para el año 2019.

3.- El Programa Municipal Nº 39 año 2019, denominado Emergencia Comunal.

4.- Ordinario Nº 37/2017 de fecha 21 de febrero del 2017, de la Corporación Nacional Forestal Región de la Araucanía, que hace llegar Informe "Documento de Identificación y Priorización de Zonas de Interfaz en la Región de la Araucanía, 2017-2018".

5.- Resolución exenta Nº 1703 de fecha 24 de abril del 2018, que aprueba actualización Plan Regional de Emergencia, Región de la Araucanía.

6.- Circular Nº 18 de fecha 20 de noviembre del 2018, que solicita Plan de Emergencia Comunal Actualizado y Plan Específico de Emergencia Por variable de Riesgo Incendios Forestales 2018-2019.

7.- El Decreto Nº 6555 de fecha 03 de diciembre de 2018 que aprueba La Constitución del Comité de Protección Civil y Emergencia de la Comuna de Carahue.

8.- El decreto 6647 de fecha de 06 de diciembre del 2018, que aprueba la actualización del plan de Emergencia por variable de riesgo incendio forestal comuna de Carahue periodo 2018-2019.

9.- Las facultades que me confiere el Texto Refundido de la Ley Nº 18.695, "Orgánica Constitucional de Municipalidades".

**CONSIDERANDO:**

1.- La necesidad de elaborar y mantener el Plan Comunal de Emergencia, Comuna de Carahue, que permita enfrentar situaciones de emergencia en la comuna de Carahue.

256

24 ENE. 2019

2.- Las gestiones en preparación y fortalecimiento de los sistemas de alertamente temprano en los niveles comunales, además de la adecuada coordinación de los organismos de respuesta ante cualquier evento que genere amenaza y/o afectación a la población, sus bienes o medio ambiente.

3.- La prevención y el combate de los incendios forestales, a través de la Corporación Nacional Forestal, sin perjuicio de las funciones y acciones de Bomberos, Carabineros y Municipalidad de Carahue.

4.- Que, la Asesoría de la Dirección Regional de ONEMI, y del Departamento de Protección Contra Incendios Forestales, de la Dirección Regional de la Corporación Nacional Forestal, en el área de emergencias y catástrofes

**DECRETO:**

1.- Apruébese en todas sus partes la actualización del "PLAN COMUNAL DE EMEREGENCIA", comuna de Carahue".-

2.- Considérese, El Documento adjunto "Plan Comunal de Emergencia, Comuna de Carahue, para todos los efectos legales, como parte integrante del presente Decreto.

3.- Impútese, el gasto del presente decreto al Programa Numero 39, denominado Programa de Emergencia Comunal.

**ANÓTESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.**

I. MUNICIPALIDAD ★ SECRETARIO MUNICIPAL ★ CARAHUE

MUNICIPALIDAD DE CARAHUE ★ ALCALDE ★

**ROBERTO ROJAS LEON**
**SECRETARIO MUNICIPAL**

**HECTOR ALEJANDRO SAEZ VELIZ**
**A L C A L D E**

HASV/ATC/RRL/SJLL/MCR/JRC/jrc
Distribución:
- Archivo Municipal
- Interesados
- Folio Nº 54881

Municipalidad de Carahue

ORD.N° 508

ANT.: Circular N°9

MAT.: Actualización de planes comuna de Carahue

Carahue. 22 JUN. 2022

DE: ALCALDE COMUNA DE CARAHUE
HECTOR ALEJANDRO SAEZ VELIZ

A: DIRECTORA REGIONAL ONEMI ARAUCANIA
SRA. JANET MEDRANO ABARZUA

Junto con saludar cordialmente, de acuerdo a circular N° 9 de fecha 10 de Junio 2022.

- Decreto Alcaldicio N° 219 de fecha 18 de febrero del 2021. (Plan Específico de Emergencia Por variable de Riesgo Incendio Forestal Comuna de Carahue).

- Decreto Alcaldicio N° 256 de fecha 24 de Enero del 2019.( Plan Comunal de Emergencia Comuna de Carahue).

Me permito informar que la Unidad de Emergencia, Trabajará en la elaboración actualización, revisión de antecedentes de los nuevos formatos de planes, durante el segundo semestre del presente año.

Le saluda Atentamente

MUNICIPALIDAD DE CARAHUE ALCALDE

HECTOR ALEJANDRO SAEZ VELIZ
ALCALDE

ASC/MCR/nce

Distribución:
- Indicada
- Archivo Municipal

Folio: 130117

Municipalidad de Carahue

Unidad de Emergencia Municipal

**DECRETO N° 256**

**CARAHUE,** 24 ENE. 2019

**VISTOS;**

1.- El Decreto Alcaldicio Nº 7044 de fecha 27 de Diciembre de 2018, que aprueba el presupuesto de ingresos y gastos de la Municipalidad de Carahue, para el año 2019.

2.- El Decreto Alcaldicio Nº 7045 de fecha 02 de diciembre de 2018, que aprueba los Programas Municipales para el año 2019.

3.- El Programa Municipal Nº 39 año 2019, denominado Emergencia Comunal.

4.- Ordinario Nº 37/2017 de fecha 21 de febrero del 2017, de la Corporación Nacional Forestal Región de la Araucanía, que hace llegar Informe "Documento de Identificación y Priorización de Zonas de Interfaz en la Región de la Araucanía, 2017-2018".

5.- Resolución exenta Nº 1703 de fecha 24 de abril del 2018, que aprueba actualización Plan Regional de Emergencia, Región de la Araucanía.

6.- Circular Nº 18 de fecha 20 de noviembre del 2018, que solicita Plan de Emergencia Comunal Actualizado y Plan Específico de Emergencia Por variable de Riesgo Incendios Forestales 2018-2019.

7.- El Decreto Nº 6555 de fecha 03 de diciembre de 2018 que aprueba La Constitución del Comité de Protección Civil y Emergencia de la Comuna de Carahue.

8.- El decreto 6647 de fecha de 06 de diciembre del 2018, que aprueba la actualización del plan de Emergencia por variable de riesgo incendio forestal comuna de Carahue periodo 2018-2019.

9.- Las facultades que me confiere el Texto Refundido de la Ley Nº 18.695, "Orgánica Constitucional de Municipalidades".

**CONSIDERANDO:**

1.- La necesidad de elaborar y mantener el Plan Comunal de Emergencia, Comuna de Carahue, que permita enfrentar situaciones de emergencia en la comuna de Carahue.

256

24 ENE. 2019

2.- Las gestiones en preparación y fortalecimiento de los sistemas de alertamente temprano en los niveles comunales, además de la adecuada coordinación de los organismos de respuesta ante cualquier evento que genere amenaza y/o afectación a la población, sus bienes o medio ambiente.

3.- La prevención y el combate de los incendios forestales, a través de la Corporación Nacional Forestal, sin perjuicio de las funciones y acciones de Bomberos, Carabineros y Municipalidad de Carahue.

4.- Que, la Asesoría de la Dirección Regional de ONEMI, y del Departamento de Protección Contra Incendios Forestales, de la Dirección Regional de la Corporación Nacional Forestal, en el área de emergencias y catástrofes

**DECRETO:**

1.- Apruébese en todas sus partes la actualización del "PLAN COMUNAL DE EMEREGENCIA", comuna de Carahue".-

2.- Considérese, El Documento adjunto "Plan Comunal de Emergencia, Comuna de Carahue, para todos los efectos legales, como parte integrante del presente Decreto.

3.- Impútese, el gasto del presente decreto al Programa Numero 39, denominado Programa de Emergencia Comunal.

**ANÓTESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.**

I. MUNICIPALIDAD SECRETARIO MUNICIPAL CARAHUE

MUNICIPALIDAD DE CARAHUE ALCALDE

**ROBERTO ROJAS LEON**
**SECRETARIO MUNICIPAL**

**HECTOR ALEJANDRO SAEZ VELIZ**
**A L C A L D E**

HASV/ATC/RRL/SJLL/MCR/JBC/jrc
Distribución:
- Archivo Municipal
- Interesados
- Folio Nº 54881

Municipalidad de Carahue

**DECRETO: N°** 219 /

**CARAHUE,** 18 FEB. 2021

**VISTOS**; Estos antecedentes.

**1.** El Decreto Alcaldicio N° 1.758 de fecha 28 de Diciembre de 2020, que aprueba el presupuesto del año 2021.-

**2**. Decreto N° 1759 de Fecha 28 de Diciembre Del 2020, que aprueba los Programas para el año 2021.

**3.** El Programa N° 46 año, Denominada Emergencia Municipal.

**4**. El decreto Alcaldicio N°17 de Fecha 02 de Enero del 2018, que designa a Doña Julieta Rodríguez Cartes, como encargada de Emergencia Comunal y Déficit Hídrico.

**5.** El Decreto N°6555de fecha 03 de Diciembre de 2018 Que aprueba La Constitución del Comité de Protección Civil y Emergencia de la Comuna de Carahue

**6.** Resolución Exenta N°2.571 de fecha 29.10.2019, Que Actualiza Plan Regional de Emergencia.

**7.** Las facultades que me confiere el texto refundido De Ley 18.695,"Organica constitucional de Municipalidades".

**CONSIDERANDO:**

**1.-** La necesidad de Elaborar y Actualizar el Plan Específico de Emergencia por variable de riesgo Incendio Forestal, que permita enfrentar situaciones de emergencia en la comuna de Carahue.

**2.-**La Prevención y el combate de los Incendios Forestales, a través de la Corporación Nacional Forestal, sin perjuicio de las funciones y acciones de Emergencia en la comuna de Carahue

**3.-** Que, la asesoría de la dirección Regional ONEMI departamento de Protección Contra Incendios Forestales, de la Dirección Región de la Corporación Nacional Forestal, en el área de Emergencia y Catástrofes.

219

**4.**-Documento con fecha 2020, Planificación Obras de eliminación de combustibles Vegetales (cortafuegos).

**3.-** Documento con fecha de 2017-2018, Identificación zonas de interfaz región de la Araucanía, Planificación obras de eliminación de combustibles Vegetales (cortafuegos).

**DECRETO:**

**1.-** Apruébese en todas sus partes la Actualización del "PLAN ESPECIFICO DE MERGENCIA POR VARIABLE DE RIESGO FORESTAL" comuna de Carahue periodo 2020 - 2021.

**2.**-Considérese, EL documento adjunto "El Plan Específico de Emergencia por Variable de Riesgo Incendio Forestal, Comuna de Carahue, periodo 2020 - 2021, para todos los efectos legales, como parte integrante del presente decreto.

**3.-** Impútese, el gasto del presente decreto al programa número 46, denominado programa de Emergencia Comunal.

ANÓTESE, COMUNÍQUESE Y ARCHIVESE.

I. MUNICIPALIDAD SECRETARIO MUNICIPAL CARAHUE

**PATRICIO RIQUELME ANRIQUEZ**
**SECRETARIO MUNICIPAL(S)**

I. MUNICIPALIDAD DE CARAHUE ALCALDE

**HECTOR A. SAEZ VELIZ**
**ALCALDE COMUNA CARAHUE**

HASV/PRA/GRB/MCR/JRC/nce
DISTRIBUCIÓN
- Archivo municipal
- Administración
- Finanzas
- Folio: N° **90968**

# PLAN ESPECÍFICO DE EMERGENCIA POR VARIABLE DE RIESGO

## INCENDIO FORESTAL

Comuna de Carahue

| Elaborado por: | Revisado Por: | Aprobado por: |
|---|---|---|
| NOMBRE: Julieta Rodríguez Cartes<br>CARGO: Asistente Social<br>Encargada de Emergencia Municipal | NOMBRE: Karina Moreno Riquelme<br>CARGO: Prevención de Riesgos | NOMBRE: Alejandro Sáez Veliz<br>CARGO: Alcalde |
| FIRMA Y TIMBRE | FIRMA Y TIMBRE) | FIRMA Y TIMBRE |

Karina Moreno Riquelme
Ing. Prev. de Riesgo

INDICE

1. Introducción 3
1.1. Antecedentes 4
1.2. Objetivos
1.2.1. Objetivo General 5
1.2.2. Objetivos Específicos 5
1.3. Cobertura, Amplitud y Alcance 5
1.4. Activación del Plan 6
1.5. Relación con Otros Planes 7

2. Descripción de la Variable de Riesgo 7

3. Roles y Funciones 9

3.1. Coordinación 13
3.2. Fase Operativa - Alertamiento 13
3.3. Fase Operativa - Respuesta 14
3.4. Fas Operativa - Rehabilitación 18

4. Zonificación de la Amenaza 19
4.1. Zonificación Áreas de Amenaza 19
4.1.1. Identificación de Zonas de Amenaza 23
4.1.2. Identificación de Zonas Seguras 26
4.1.3. Definición de Vías de Evacuación, Puntos de Encuentro y Zonas de Evacuación 26
4.2. Proceso de Evacuación (Niveles Regionales, Provinciales y Comunales) 26
4.2.1. Objetivos de la Evacuación 26
4.2.2. Levantamiento de Recursos y Capacidades para la Evacuación 26
4.2.3. Roles y Funciones de los Organismos que Participan del Proceso de Evacuación 27
4.2.4. Alertamiento a la Población 27
4.2.5. Procedimiento de Evacuación 28
4.2.6. Retorno Seguro y Término del Proceso de Evacuación 30

5. Comunicación e Información 31
5.1. Flujos de Comunicación e Información 31
5.2. Medios de Telecomunicación 32
5.3. Información a la Comunidad y Medios de Comunicación 32

6. Sistema de Alertas 33
6.1. Sistema Nacional de Alertas 33
6.2. Alertamiento Organismos Técnicos 34

7. Evaluación de Daños y Necesidades 35

8. Implementación y Readecuación del Plan 37
8.1. Implementación 37
8.2. Revisión Periódica 37
8.3. Actualización 37

9. Anexos 38
9.1. Cuadro de Control de Cambios 38
9.2. Marco Normativo y Legal 38
9.3. Planillas Para Consignar Recursos y Capacidades 40
9.4. Protocolos y Procedimientos Complementarios Vigentes 44
9.5. Ficha Plan de Enlace 46

## 1. Introducción

En Chile ocurren aproximadamente 6.200 incendios de vegetación, desglosados principalmente entre plantaciones forestales y árboles nativos. La Araucanía, es una de las regiones del país con una de las mayores tasas de incendios forestales a nivel nacional. Entre el año 2014-2015 la región de la Araucanía presento un total de 1.496 incendios forestales, que abarcaron una pérdida de superficie total de 45.9781.,93 hectáreas afectadas por estos (CONAF 2015).

Un incendio forestal es un fuego que se propaga libremente por la vegetación con efectos no deseados para la misma un fuego no controlado, que puede ser de surgimiento súbito, gradual o instantáneo y puede provocar daños a las personas, sus bienes o el medioambiente. En la gran mayoría de los casos, el factor humano participa como elemento causal, situación que lleva a situar el riesgo de incendio entre los del tipo humano o antrópico.

Los incendios forestales constituyen un problema cada vez más complejo por los severos impactos ambientales y sociales que se generan, más aun cuando comprometen áreas y sectores habitacionales localizados en la interfaz urbano –forestal.

La temporada 2014-2015 en la comuna de Carahue se quemó un total de 28.25 hectáreas en donde el combustible inicial fue Pastizal, Matorral, Desechos, arbolado Natural y Plantación de Eucaliptos,

La Corporación Nacional Forestal (CONAF) es el Servicio del estado encargado por ley de controlar y prevenir los incendios forestales, según lo establece el D.S. 733 de 1982. Para tales efectos dispone anualmente de planes de prevención, sistemas de detección, central de despacho, brigadas y aeronaves de combate de incendios, además de coordinaciones con organismos vinculados a la protección civil.

En Esta época estival primavera verano 2017-2018 que tradicionalmente presenta un aumento e importancia ocurrencia de emergencias relacionada con la variable de incendios forestal y con el objetivo de lograr máxima eficiencia el cumplimiento de las tareas de prevención, preparación y respuesta es importante trabajar en las consideraciones expuestas en los Planes.

Este documento técnico, responde a la necesidad de elaborar Plan Específico de Emergencia por variable de Riesgos, "Incendio Forestal", de la Comuna de Carahue.

## 1.1. Antecedentes

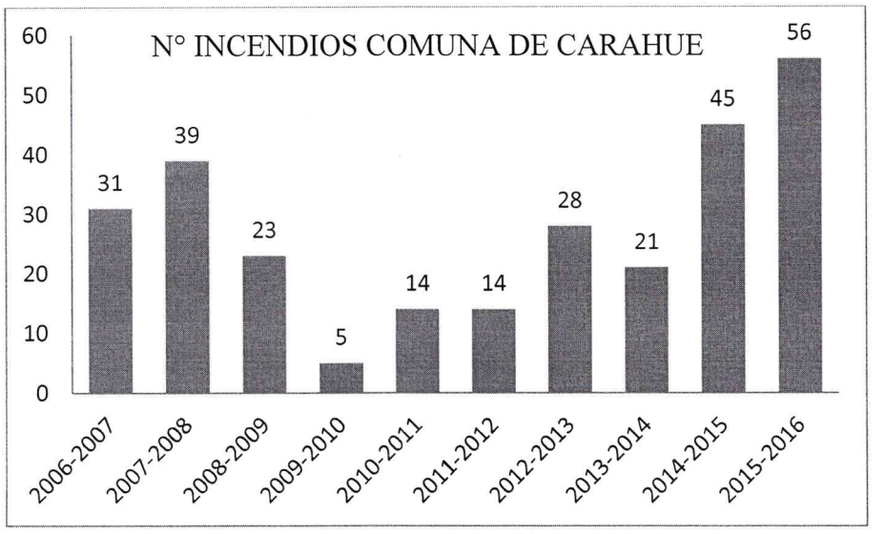
La comuna de Carahue, presenta una superficie total 133.617,4 hectáreas, que se desglosan por sus distintos Usos de la siguiente manera: Áreas Urbanas-Industriales 282,5 hectáreas; terrenos agrícolas 36, 439,4 hectáreas; praderas y matorrales 14, 480,0 hectáreas; bosques 76.357,6 hectáreas; humedales 4.126,9 hectáreas; cuerpos de agua 1.598,0 hectáreas.

Por lo tanto Carahue posee un 39,11 % de bosques, 21,02 % de praderas y matorrales lo que la lleva a ser una comuna propensa a incendios forestales de gran envergadura, cabe señalar que cada año son más los desastres que en la gran mayoría de los casos son producidos intencionalmente.

Dada la topografía de la comuna de Carahue, en donde prácticamente está rodeada por cerros de gran envergadura, en su gran mayoría con una gran presencia de bosques, la ocurrencia de los incendios forestales, se localiza en las zonas de interfaz urbano – rural-Forestal, considerando que la población de la comuna de Carahue es mayoritaria en el sector rural, con un 55% del total de habitantes (14.100 persona). Es necesaria la buena coordinación de los organismos que actúan ante un siniestro de este tipo, para así disminuir los posibles impactos a las personas, bienes y medio ambiente.

**Incendios Forestales en la Comuna de Carahue**

En la comuna de Carahue, en los últimos 10 años se han producido 276 incendios forestales, que han afectado una superficie de 8.659,89 Hectáreas; en los últimos 6 años el número de incendios ha ido en aumento, pero la superficie afectada se ha mantenido estable, no superando las 300 hectáreas anuales.



## 1.2. Objetivos

### 1.2.1. Objetivo General

- Establecer las acciones de respuesta que desarrolla el nivel comunal, en las distintas fases, operativas, ante situaciones de emergencia, desastre y/o catástrofe, ocasionadas por la ocurrencia de incendios forestales, a través de la coordinación de organismos técnicos y de primera respuesta, para brindar protección a las personas, sus bienes y medio ambiente.

### 1.2.2. Objetivos Específicos

- Detallar los roles y funciones, coordinación interinstitucional y capacidades de organismos pertenecientes al Comité de Operaciones de Emergencia y organismos técnicos asociados a incidentes ocasionados por incendios forestales.

- Establecer las estrategias de planificación, coordinación y ejecución de las acciones y actividades de protección contra incendios forestales para la comuna de Carahue.

- Identificar los sistemas de comunicación técnica e información a la comunidad y medios de comunicación.

## 1.3. Cobertura, Amplitud y Alcance

**Cobertura**: El presente Plan contempla una cobertura para el territorio urbano-rural de la Comuna de Carahue.

**Amplitud**: según sea necesario, convocar la participación de algunas o todas las instituciones integrantes

Integrantes del Comité de Operaciones de Emergencia

- Municipalidad de Carahue
- Dirección de Obras Municipales
- Dirección de Desarrollo Comunitario
- Departamento de Salud Municipal
- Programa Forestal Municipal
- Programa de Vialidad Municipal
- Programa de Seguridad Ciudadana
- Unidad de Comunicaciones
- Carabineros de Chile, Carahue
- Hospital Carahue
- Cruz Roja de Carahue
- Oficina Aguas Araucanias, Área Carahue
- Oficina Frontel , Área Carahue
- Empresas Forestales
- Radios Locales
- Cuerpo de Bomberos de Carahue
- Oficina Corporación Nacional Forestal, Área Carahue.
- Servicio Local de Educación

**Alcance** : el presente plan define su ejecución en emergencias ocasionadas por la ocurrencia de incendios forestales que se produzcan en áreas de interfaz urbana rural forestal, que amenacen

la población, que pueda producir alteración o daños a las personas, sus bienes y medio ambiente y que sobrepasan la capacidad de respuesta Local y que requiera de una acción inmediata para resguardar la integridad de estos.

### 1.4. Activación del Plan

La capacidad de respuesta es la capacidad de coordinar y articular recursos humanos, técnicos, materiales y financieros con que se cuenta para atender una situación de emergencia. Según la capacidad de respuesta, se establecen los mecanismos de Coordinación respectivos:

Se define la activación del plan, según nivel de impacto. ACTIVACIÒN DEL PLAN EN LA COMUNA DE CARAHUE, A PARTIR DEL NIVEL III.

| Nivel | Descripción | Coordinación | Clasificación |
|---|---|---|---|
| Nivel I | Situación atendida con recursos locales del organismo habitualmente disponibles. | Nivel Local | Emergencia |
| Nivel II | Situación que es atendida con recursos locales adicionales dispuestos para emergencias, sin exceder su capacidad de respuesta. | Nivel Comunal | Emergencia Mayor |
| Nivel III se activa Plan de Emergencia | Situación que excede la capacidad local y/o comunal de respuesta. | Nivel Provincial y/o Regional | Emergencia Compleja |
| Nivel IV | Situación que sobrepasa la capacidad regional de respuesta. | Nivel Nacional | Desastre |

Fuente: Operaciones de Emergencia Nivel I, Santiago de Chile, Enero de 2015

Se definen los siguientes hitos que determina la activación del presente plan:

- *Activación del Sistema Nacional de Alertas, a partir de la activación de una Alerta Amarilla o Roja, región, provincial y/o comunal.*
- *Incendios en áreas forestales próximas que amenacen sectores de interfaz urbano rural.*
- *La activación Comunal, alarma de Bomberos de Carahue o Trovolhue o Nehuentue o Tranapuente.*

### 1.5. Relación con Otros Planes

El presente Plan específico de emergencia por variable de riegos, de la Comuna de Carahue periodo 2019-2020, se vincula directamente:

1. Plan Nacional de Protección Civil, aprobado por Decreto Nº 156 de 2002, actualizado por Decreto Nº 697 del 205 incorporando uso de ficha Fibe( Ficha básica de emergencia)
2. Plan Nacional de Emergencia aprobado por Decreto Nº 1434 del 04 de agosto de 2017.
3. Documentos, Identificaciones zonas de interfaz Región de la Araucanía, Comuna de Carahue 2017-2018. Departamento de Protección contra incendios forestales, Corporación Nacional Forestal, Región de la Araucanía.
4. Resolución exenta Nº 2.571 de fecha 29 de octubre, que aprueba la Actualización Plan Específico de Emergencia por Variable de Riesgo por Incendios Forestales, Región de la Araucanía, Temuco 29 de octubre de 2019.

## 2. Descripción de la Variable de Riesgo

Incendio forestal: fuego que, sin importan su origen o tamaño, se propaga en terrenos rurales y áreas de interfaz urbana rural forestal, a través de vegetación leñosa, arbustiva o herbácea, vica o muerta.

Clasificación de Prioridades de Protección Contra Incendios Forestales (de acuerdo al protocolo ONEMI-CONAF):

- **Prioridad 1**: Áreas forestales próximas a personas, viviendas y centros poblados, instalaciones vitales e infraestructura crítica.

- **Prioridad 2**: Áreas Silvestres protegidas por el estado.

- **Prioridad 3**: áreas Forestales próximas a Santuarios de la Naturaleza, Sitios RAMSAR, Reservas de Biosfera, Áreas Marinas Costeras de Uso Múltiple, Reserva de Regiones Vírgenes.

- **Prioridad 4**: Áreas de Bosques naturales y artificiales de:
  - Pequeños propietarios.
  - De medianos propietarios.
  - De grandes propietarios y/o empresas forestales

- **Prioridad 5**: Terrenos de uso agrícola y/o ganadero en general.

Definiciones y terminología técnica (Protocolo entre ONEMI Y CONAF):

- **Área de interfaz urbana forestal:** terrenos donde las personas, sus viviendas y otras estructuras están en contacto o próxima a más vegetación combustible que puede propagar un incendio forestal.

- **Área protegida** cualquiera porción de territorio nacional, delimitada geográficamente, establecida mediante un acto administrativo de la autoridad, competente, colocada bajo protección oficial con la finalidad de asegurar la diversidad biológica, tutelar la preservación de la naturaleza o conservar el patrimonio ambiental (Art. 8", del reglamento del sistema de evaluación de impacto ambiental, DS N° 40 DEL Ministerio del medio ambiente de 2002).

- **Áreas silvestres protegidas del Estado:** corresponde a las áreas protegidas pertenecientes al Estado, a administradas y manejadas por CONAF para el cumplimiento de objetivos de preservación y conservación ambiental, bajo criterios, técnicas y normas comunes y para beneficio de las actuales y futuras generaciones, Comprenden a Parque Nacionales. Reservas Nacionales y Monumentos Naturales.

- **Ataque Inicial:** Acciones terrestres y/o aéreas realizadas para lograr el control de un incendio forestal recién iniciado, independiente del nivel de recursos que se destine al combate, y que producto de estas acciones exista cierta posibilidad de éxito en las labores.

- **Ataque ampliado**: Organización de combate a un incendio forestal con m con una mayor cantidad de recursos humanos y materiales, terrestres y aéreos, que se estructura cuando un incendio forestal no pudo ser controlado en el ataque inicial por la(s) primera(s) fuerza(s) despachada(s) para su combate.

- **Combate de incendios forestales**: Conjunto de acciones técnicas, terrestres y aéreas, destinadas a detener la propagación y extinguir el fuego de un incendio forestal.

- **Comportamiento extremo:** Severo comportamiento del fuego en el desarrollo de un incendio forestal, que se manifiesta en una gran intensidad calórica, una alta velocidad de propagación, un abundante desprendimiento y emisión de pavesas que originan focos secundarios a distancia y en una gran longitud de las llamas, o una combinación de estas manifestaciones, que exceden las capacidades de control del fuego con la acción del personal de combate y de los demás recursos materiales. Esta condición será calificada por CONAF.

- **Emergencia forestal:** Cualquier situación derivada de uno más incendios forestales que por su extensión o valores afectados o que amenacen la vida, salud o bienes de las personas o que puedan llegar a constituir una catástrofe por su cercanía con viviendas y centros poblados u obras públicas, que requiera de una acción inmediata para resguardar la integridad de éstos.

- **Incendio activo**: incendio forestal con fuego propagándose rápida o lentamente, a través de vegetación superficial, aérea o subterránea.

- **Incendio controlado o contenido**: incendio forestal en que la propagación del fuego ha sido detenida en todo su contorno, mediante la acción de recursos humanos y materiales.

- **Incendio extinguido**: incendio forestal sin actividad luego de haber sido controlado y apagado todo fuego presente.

- **Índice de riesgo de Incendios Forestales:** Expresión cuantitativa de la vulnerabilidad de la vegetación, calcula en base a parámetros meteorológicos críticos para incendios forestales, que indica su mayor o menor disposición para entrar en ignición y propagar un incendio forestal.

- **Infraestructura crítica:** Instalaciones, estructuras y edificaciones que al ser dañadas por incendios forestales, afectarán el normal desarrollo de las actividades de la población y de las actividades productivas del país.

- **Sistema Nacional de áreas Silvestres Protegidas de Estado (SNASPE):** Conjunto de lugares establecidos oficialmente como áreas Silvestres Protegidas de Estado.

- **SIDCO-CONAF**: Plataforma computacional que permite ingreso de la información en tiempo real de detección, combate y extinción de incendios forestales, generando reportes estructurados disponibles para staff técnico, autoridades y públicoen general a través de internet.

La corporación Nacional Forestal identifica en la región de La Araucanía comunas prioritarias para generar acciones de preparación y prevención de incendios forestales, en relación a las estadísticas regionales de temporadas anteriores se definen las siguientes comunas:

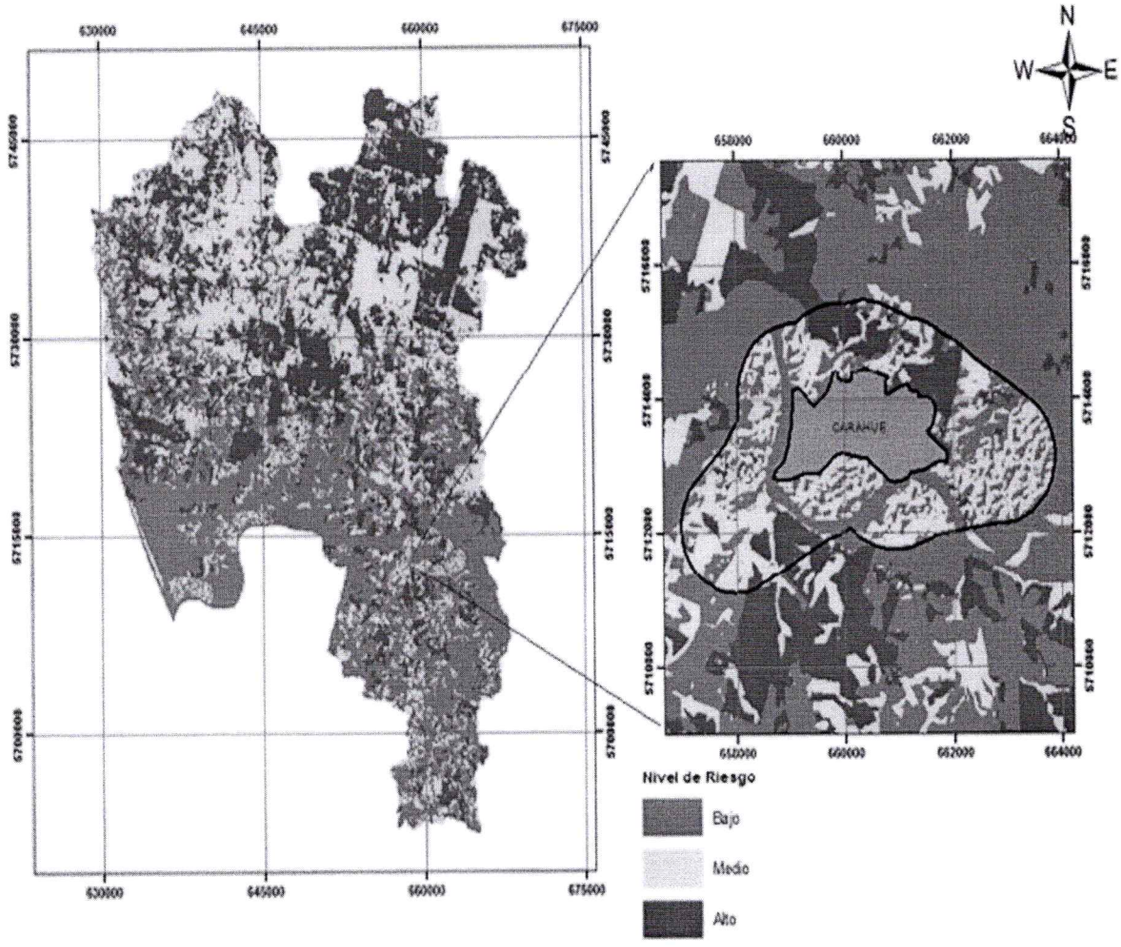
**Primera Prioridad** : Angol, Collipulli, Ercilla, Victoria Lumaco, Traiguen, Temuco y Galvarino.

**Segunda Prioridad** : Puren, Los Sauces, Lautaro, Padre Las Casas, Carahue y Chol Chol.

De acuerdo al Documento "Identificación zonas de Interfaz Región de la Araucanía, Comuna de Carahue 2017-2018", del Departamento de Protección Contra Incendios Forestales, Conaf, Región de la Araucanía. "Para realizar el Plano de Riesgos de la Comuna de Carahue se utilizaron 6 variables que fueron consultadas en el Departamento de Protección contra incendios Forestales (DEPRIF), región de la Araucanía como los más relevantes. Estas variables son: Cantidad de Combustible, Altura de Combustible, Zonas de Interfaz, presencia de áreas Silvestres Protegidas (SNASPE), Exposición y pendiente. La valoración de estas variables es que a mayor cantidad de combustibles y altura de combustibles mayor peligro, la presencia o ausencia de zonas de interfaz y SNASPE es mayor peligro o nulo, la exposición se considera las exposiciones norte como de mayor riesgo que las exposiciones sur y pendientes a mayor pendiente mayor el riesgo de incendios forestales.

Para la comuna de Carahue, el Riesgo de propagación de Incendios Forestales se desglosa en que 44.089,73 hectáreas se clasifican como ALTO riesgo correspondiente a un 43,3% de la superficie comunal, 43.782 hectáreas se clasifican como MEDIO riesgo correspondiente a un 43,0% de la superficie comunal y 14.029.31 hectáreas se clasifican como BAJO riesgo correspondiente a un 13,8% de la superficie comunal.

En el plano comunal de Riesgos de Incendios Forestales se puede apreciar que las zonas de menor riesgo se concentran en a las cercanías de carahue, sectores básicamente dedicados a la agricultura.




*Fuente: Documento Identificación Zonas de Interfaz, Región de la Araucanía.*

## 3. Roles y Funciones

En el siguiente cuadro se sintetizan los principales roles y funciones de competencia de cada uno de las instituciones integrantes del sistema de Protección Civil en el contexto del presente plan, Plan Específico por Variable de Riesgo Incendio Forestal.

Organismos Técnicos-Incendios Forestales

| Organismo | Rol | Funciones |
|---|---|---|
| Alcalde Comuna de Carahue | Mando de Autoridad | • Presidirá las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal (COE), las cuales serán convocadas en coordinación con la Unidad de Emergencia Municipal.<br>• Informa a la población de la situación de emergencia y/o designa vocería del comité.<br>• Validar la gestión de recursos municipales para emergencias, de acuerdo a los procedimientos establecidos por el departamento de Administración y Finanzas y Control de la Municipalidad de Carahue.<br>• Establecer procedimientos administrativos internos (Decretos Alcaldicios) que permita gestionar los requerimientos humanos, materiales, maquinarias entre otros, para el apoyo a la gestión de emergencia. |
| Unidad de Emergencia Municipal | Mando de Coordinación | • A instrucción del Alcalde, convocar, desarrollar y coordinar la función de secretario ejecutivo en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal.<br>• Activar el Comité de Operaciones de Emergencia y su respectivo centro de operaciones.<br>• Coordinar la activación, movilización y apoyo de los organismos del Sistema de Protección Civil de la Comuna de Carahue.<br>• Articulación de los recursos del Sistema Comunal de Protección Civil. |
| Corporación Nacional Forestal Área Carahue | Responsable Técnico | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y entregar informes detallados y proyecciones de la situación de emergencia.<br>• Determinar técnicamente el nivel de alerta para el Sistema de Protección Civil requerido.<br>• Disponer de personal para asumir el mando técnico del incidente, designando al jefe del incendio y organizando al personal de respuesta.<br>  • Disponer de reservas de herramientas y elementos para el combate de incendios forestales, para equipar adecuadamente los recursos humanos disponibles. Combatir incendios forestales con recursos materiales, humanos y técnicos especializados.<br>  • Disponer de personal técnico necesario para dirigir labores de |

| | | |
|---|---|---|
| | | control y combate de incendio.<br>• Disponer de personal especializado para el combate de incendios forestales bajo el sistema de Comando Incidente.<br>• Comunicación coordinación con Conaf Regional |
| Sub Comisaria de Carahue. | Colaborador | • Participar de las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal.<br>• Disponer de personal para evacuaciones preventivas,.<br>• Disponer de servicios de orden y seguridad suficientes, que permitan el resguardo de las personas y sus bienes en el área del incendio forestal.<br>• Designar un oficial de enlace para coordinar el trabajo técnico con el Jefe de Incendio y los otros organismos participantes del control del incidente.<br>• Efectuar cortes de tránsito en carreteras o vías secundarias con el propósito de permitir el aterrizaje y abastecimiento de aviones para el combate de incendios forestales y/o rescate y evacuación de personas utilizando medios aéreos. |
| Cuerpo de Bomberos de Carahue | Colaborador | • Participar de las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal.<br>• Asesorar en materias propias de su institución.<br>• Cooperar en tareas de rescate y evacuación de personas en el área afectada.<br>• Disponer y apoyar el combate de incendios forestales con la Conaf, en zonas de interfaz.<br>• Combatir los incendios forestales en zonas de interfaz urbano rural.<br>• Con sus recursos humanos, materiales y técnicos, atender las tareas de combate y control de eventos dentro del ámbito de su competencia directa (incendio) y otras acciones operativas en otros casos en que se requiera su directa participación.<br>• Establecer el sistema de comando de incidentes indicando según el procedimiento y formar parte de él.<br>• Cooperar en tareas de evacuación de personas y bienes de área afectada.<br>• Dejar en sus localidades base, reservas de recursos materiales y humanos suficientes para protegerla de cualquier otro evento que pueda ocurrir, de acuerdo a su realidad local. Para estos efectos, considerarán sus propios recursos o de instituciones congéneres vecinas, de acuerdo al principio de Ayuda Mutua que rige al Sistema de Protección Civil. |
| *Jefe de Gabinete* | Colaborador | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y asesorar técnicamente .<br>• Coordinara la gestión de los medios de Comunicación Comunal. |

| | | |
|---|---|---|
| Director de Desarrollo Comunitario | Colaborador | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y asesorarlo técnicamente.<br>• Instruir a sus programas bajo su dependencia, respecto a dar cumplimiento a la misión asignada a cada uno de ellos.<br>• Apoyar técnicamente con el levantamiento de la información. |
| Director de Obras Municipales | Colaborador | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y asesorarlo técnicamente.<br>• Realizar las evaluaciones estudios e informes para mitigar posibles daños.<br>• Poner a disposición la maquinaria pesada. |
| Director Departamento de Salud Municipal | Colaborador | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y asesorarlo técnicamente.<br>• Disponer de recursos humanos y materiales en coordinación con el Hospital de Carahue.<br>• Revisar los lugares de albergues garantizando las condiciones sanitarias mínimas de dichos lugares.<br>• Monitorear los lugares de abastecimiento de agua potable, a fin de resguardar la salud de las personas. |
| Encargado Unidad Forestal | Colaborar | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comuna.<br>• Asesorar técnicamente al Comité de operaciones de Emergencia |
| Directora Hospital Familiar San Francisco de Carahue | Colaborador | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y asesorarlo técnicamente.<br>• Determinar y priorizar la atención de personas de acuerdo a la gravedad de cada caso, dentro del recinto hospitalario<br>• Tareas propias del servicio de salud. |
| Encargado Oficina Aguas Araucanas | Colaborador | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y asesorarlo técnicamente.<br>• Garantizar el suministro de agua para consumo humano para abastecer a la población.<br>• Garantizar el acceso a uso de grifos en situaciones de emergencia forestal.<br>• Activar sus planes de contingencia |
| Oficina Frontel | Colaborador | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y asesorarlo técnicamente.<br>• Prestar apoyo con personal y medios necesarios para el restablecimiento al más breve plazo del suministro de |

| | | |
|---|---|---|
| | | electricidad en sectores afectados por emergencias que pudiera haber dañado el abastecimiento de la población de acuerdo a los procedimientos internos de la empresa y en permanente coordinación con el COE Comunal<br>• Gestionar el apoyo de Brigadas de mantención eléctrica. |
| Oficina de la Cruz Roja de Carahue | Colaborador | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y asesorarlo técnicamente.<br>• Asesorar en materias de ayuda humanitaria.<br>• Colaborar con sus voluntarios en la prestación de primeros auxilios en coordinación con los servicios de salud. |
| Empresas Forestales | Colaborador | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y asesorarlo técnicamente.<br>• Disponer de los recursos terrestres y/o aéreos para el combate de incendios forestales que amenacen sectores de interfaz.<br>• Activación de su plan de protección contra incendios forestales. |
| Frontel | Colaborador | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y asesorarlo técnicamente.<br>• Prestar apoyo con personal y medios necesarios para el restablecimiento al más breve plazo del suministro de electricidad en sectores afectados por emergencias que pudieran haber dañado el abastecimiento de la población, de acuerdo a procedimientos internos de la empresa y en permanente coordinación con el COE Comunal. |
| Servicio local de Educación | Colaborador | • Participar en las reuniones del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal y asesorarlo técnicamente.<br>• Revisará e informara el daño en la infraestructura educacional<br>• Propondrá y/o establecerá suspensión de clases según al impacto del evento destructivo. |

**REVISAR NUEVAMENTE SI FALTA ALGUNO**

Definición de Roles de Organismos

| Rol | Descripción |
|---|---|
| Mando de Autoridad | • Autoridad Comunal responsable de la Jurisdicción territorial - administrativa respectiva. Su principal función es facilitar y apoyar las acciones de respuesta, a través de la toma de decisiones, basadas en orientación del mando de coordinación y mando técnico. |
| Mando de coordinación | • Organismo responsable de la coordinación o mando de coordinación del evento o incidente |
| Mando técnico | • Organismo responsable del manejo o mando técnico del evento o incidente. El mando técnico puede ser asesorado por uno o más organismos públicos privados que tengan competencias con el evento o incidente |
| Colaborador | • Organismos que participan y contribuye directa o indirectamente en las acciones de respuesta ante eventos o incidentes |

## 4. Coordinación

### 4.1. Fase Operativa – Alertamiento

| Tipo Alerta | Acciones a Realizar | Responsable (s) |
|---|---|---|
| **Verde – Temprana Preventiva** (Puede ampliarse según cobertura de la alerta[1 o más comunas, 1 o más provincias, regional]) | Monitoreo con enlaces territoriales (provinciales y comunales) y sectoriales | • Alcalde<br>• Director Comunal de Emergencia |
| | Identificación de brechas y requerimientos | • Autoridad Comunal<br>• Director Comunal de Emergencia<br>• Corporación Nacional Forestal<br>• Organismos de respuesta |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación | • Alcalde |
| **Amarilla** (Puede ampliarse según cobertura de la alerta) | Ejecución de medidas de respuesta, para el combate de incendios forestales | • Corporación Nacional Forestal<br>• Organismos de respuesta |
| | Convocatoria COE Comunal (sujeta a evaluación de la Autoridad Comunal, con base en antecedentes técnicos) | • Alcalde<br>• Director Comunal de Emergencia |
| | Preparación proceso de evacuación (zonas seguras, vías de evacuación y puntos de encuentro, zonas de evacuación aérea, centros de acopio, albergues, etc.) | • Alcalde<br>• Director Comunal de Emergencia<br>• Carabineros<br>• Bomberos |
| | Alistamiento general de los recursos requeridos | • Corporación Nacional Forestal<br>• Organismos de respuesta |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación | • Alcalde |
| **Roja** (Puede ampliarse según cobertura de la alerta) | Ejecución de medidas de respuesta, para el combate de incendios forestales | • Corporación Nacional Forestal<br>• Organismos de respuesta |
| | Convocatoria COE Comunal | • Alcalde<br>• Director Comunal de Emergencia |
| | Ejecución proceso de evacuación (de acuerdo a análisis técnico) | • Bomberos<br>• Carabineros<br>• Director Comunal de Emergencia |
| | Suspensión de clases | • Servicio local de Educación |
| | Movilización de recursos requeridos | • Director Comunal de Emergencia |

| | | |
|---|---|---|
| | | • Corporación Nacional Forestal<br>• Organismos de respuesta |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación | • Alcalde |

**Fuente: Plan Nacional de Protección Civil**

Fase operativa – Alertamiento Para la Comuna de Carahue

| TIPO DE ALERTA | ACCIONES | RESPONSABLE |
|---|---|---|
| ALERTA VERDE<br><br>Estado permanente de vigilancia continúa de la situación general del país para advertir con la máxima prontitud una situación de riesgo.<br><br>ALERTA TEMPRANA PREVENTIVA<br><br>Estado de reforzamiento las condiciones de vigilancia y atención, implica un monitoreo constante y preparación para la movilización de recursos y acciones a realizar. | Monitoreo Comunales en los diversos sectores.<br><br>Información a comunidad y radios locales | Dirección Comunal de Protección Civil y Emergencia |

| | | |
|---|---|---|
| ALERTA AMARILLA<br><br>Establecida cuando una amenaza crece en extensión y severidad, que no podrá ser controlada con los recursos locales habituales, debiendo alistarse los recursos necesarios para Intervenir, de acuerdo a la evolución del evento o incidente destructivo. | Combate de incendios forestales<br><br>Constitución COE<br><br>Evacuación zonas | Dirección Comunal de Protección Civil y Emergencia.<br><br>CONAF<br><br>ONEMI<br><br>Carabineros<br><br>Bomberos |
| ALERTA ROJA<br><br>Se establece cuando una amenaza crece en extensión y severidad, requiriéndose la movilización de todos los recursos necesarios y disponibles, para la atención y control del evento o incidente destructivo. | Combate de incendios forestales<br><br>Evacuación de zonas afectadas | Dirección Comunal de Protección Civil y Emergencia.<br><br>CONAF<br><br>ONEMI<br><br>CARABINEROS<br><br>BOMBEROS |

**Fuente: Documento Plan específico de emergencia por variable de riesgo incendio forestal, región de la Araucanía.**

4.2. Fase Operativa: – Respuesta

(De acuerdo al Documento Plan Específico de emergencia por variable de riesgo incendio Forestal, Nivel Nacional)

A partir del consenso técnico entre los organismos que forman parte del plan, basándose en las competencias, capacidades y marco legal vigente relacionado a cada organismos. Su formulación considera las siguientes etapas:

1. **Levantamiento de información**: su acción está determinada por los flujos de comunicación e información entre los distintos niveles territoriales y organismos del Sistema de Protección Civil que participan del plan.

2. **Activación y despliegue de recursos y capacidades**: etapa de la respuesta basada en la evaluación de la situación y priorización de requerimientos para su activación; a partir de la solicitud, despliegue, registro y asignación de recursos y capacidades.

3. **Coordinación de acciones de respuesta**: acciones fundamentales en la respuesta, basada en una estructura de administración de emergencias, desastres y catástrofes (estructura de mando y control, procesos asociados al mando y control, niveles de respuesta).

4. **Desmovilización**: etapa que desactiva de manera gradual, segura y sistemática el despliegue de recursos y capacidades, y su respectiva coordinación. Para un adecuado desarrollo se debe considerar el aseguramiento en términos de orden y seguridad.

## 1.- LEVANTAMIENTO DE LA INFORMACION

El levantamiento de información frente a la detección, ocurrencia, combate y control de incendios forestales es realizado por la Corporación Nacional Forestal. El comportamiento de un *incendio forestal y las acciones de combate son reportadas por el Comandante de Incidente* principalmente mediante radiocomunicación, vía telefónica o mensajería, desde el lugar del incendio a la Central de Coordinación Boldo-1, registrando los incendios forestales en el sistema

de Información Digital para Control de Operaciones (SIDCO), sistemas que es compartido con la Dirección Regional ONEMI, respecto de: ocurrencia y estado de incendios forestales, solicitud de recursos, solicitud de activación de alertas, entre otros. Además diariamente CONAF a través de su Central envía la información estadística de la región de manera consolidada en dos informes (10:00 horas y 17:00 horas)

A nivel territorial el levantamiento de información es el siguiente.

**Nivel comunal:** La Dirección Comunal de Protección Civil y Emergencia, realiza un levantamiento de información mediante los Informes Normalizados de Estado de Situación e Informes Normalizados de Respaldo. Estos informes son remitidos a la Dirección Regional de ONEMI y a la Dirección Provincial de Emergencia y Protección Civil para su consolidación.

## 2.- ACTIVACION Y DESPLIEGUE DE RECURSOS Y CAPACIDADES

Recursos establecidos en el Plan Comunal (Recursos Locales, Recursos Municipales, primera respuesta, Cuerpo de Bomberos de la Comuna de Carahue, entre otros). Se evaluará la situación para levantar la solicitud de recursos provinciales, regionales, recursos de la CONAF establecidos para la temporada, para su activación y despliegue.

Serán solicitados a través del documento Alfa, en condición de alerta amarilla y/o alerta roja, a ONEMI, Región de la Araucania, considerando los acuerdos y decisiones que puedan adoptar el COE Comunal.

- Evaluación actual de la situación:
  - Es realizada por los organismos que trabajan en el combate de incendios forestales y que realizan acciones de respuesta, a través de instrumentos normalizados para el levantamiento de información.
  - Es realizada por los COE (Comunal, Provincial y Regional) a partir del análisis y evaluación de la información levantada y consolidada.

- Priorización de requerimientos:
  - A partir de la evaluación de los organismos que realizan acciones de respuesta frente a incendios forestales.
  - Realizada por los COE (Comunal, Provincial y Regional), a partir del análisis y evaluación de la información levantada y consolidad en los distintos niveles territoriales.

- Solicitud de recursos y capacidades:

  Esta acción se realiza a partir de los instrumentos diseñados para estos efectos, de acuerdo al marco legal y normativo vigente, además de disposiciones específicas para llevarlos a cabo. Esta solicitud es realizada por:

  - Comandante de Incidente (Corporación Nacional Forestal). Solicitud de recursos y capacidades para el combate de incendios forestales. Cabe destacar que las solicitudes de recursos terrestres y/o aéreos se gestionan de acuerdo a Protocolo ONEMI- CONAF.

  - Director de Protección Civil y Emergencia Comunal: Evaluación y disposición de recursos y capacidades locales para el apoyo del combate de incendios forestales. Solicitud de recursos y capacidades para el apoyo del combate de incendios forestales y acciones de respuesta, asistencia a personas afectadas, que a su vez, es complementada con la priorización de requerimientos realizada por el COE Comunal, a través del Alfa emitido a ONEMI.

- Director de Protección Civil y Emergencia Provincial: consolida las solicitudes de recursos y capacidades de las comunas de su jurisdicción, que a su vez, es complementada con la priorización requerimientos realizada por el COE Provincial.
- Director Regional ONEMI: consolida las solicitudes de recursos y capacidades de las comunas y provincias de su jurisdicción, que a su vez, es complementada con la priorización requerimientos realizada por el COE Regional.

- Registro y asignación:

Forma parte de las coordinaciones establecidas entre los organismos que desarrollan y/o apoyan acciones de respuesta frente a incendios forestales. Luego del arribo del recurso y/o capacidad debe ser registrado y posteriormente debe ser asignado, de acuerdo a la definición establecida por:

- Comando Incidente (Corporación Nacional Forestal). Lugar de ubicación
- Comadante de Incidente Corporación Nacional Forestal). Quien
- Director de Protección Civil y Emergencia Comunal.
- Oficial de Carabineros a cargo.
- Comandante de Bomberos a cargo.
- Oficial de Ejército a cargo.
- Delegado de Salud a cargo.
- Otros.

La asignación corresponde al desempeño de labores o tareas, considerando al menos los siguientes aspectos:

- Ubicación del área de trabajo, descanso y seguridad.
- Periodos operativos o turnos de trabajo.
- Procedimientos de seguridad, equipamiento de seguridad, etc.

## 3.- COORDINACION DE ACCIONES DE RESPUESTA

Para una coordinación efectiva de acciones de respuesta en emergencias forestales se define un sistema de Mando y Control, con los siguientes componentes:

- Estructura de Mando y Control: se divide en tres niveles (estratégico-político, táctico y operativo), con decisiones y plazos. (se sugiere definir los plazos)

| Mando | Nivel de Mando | Decisiones | Plazos | Descripción | Soporte |
|---|---|---|---|---|---|
| Autoridad | Mando de Coordinación Estratégica y Política | **Políticas** | Establecidos por las autoridades | Intendente<br>Gobernador<br>**Alcaldes**<br>Seremi | • Gobiernos Regionales<br>• Gobernaciones Provinciales<br>• Municipios<br>• Seremis |
| Autoridad Coordinación Técnico | Mando de Coordinación Táctica | **Técnicas** | Determinado por las sesiones del COE | Comités de Operaciones de Emergencia (Regional, Provincial y **Comunal).** | • Integrantes de los COE regional, provincial y comunal.<br>• Centros de Operaciones de Emergencia (regional, provincial y comunal).<br>• Centro Regional de Alerta Temprana |
| Coordinación Técnico | Mando de Coordinación Operativa | **Operativas** | Plazo inmediato determinado por las operaciones de respuesta | Corporación Nacional Forestal, Carabineros, Bomberos, SAMU, Director de Protección Civil y Emergencia | • Comando Conjunto en Terreno.<br>• Recursos humanos<br>• Recursos Técnicos<br>• Recursos Materiales |

- Niveles de respuesta: se basan en los niveles de impacto y capacidad de respuesta de los niveles territoriales respectivos. Relacionándolos a niveles de coordinación, clasificación y nivel de mando y control, asociada a esta estructura.

| Nivel de Respuesta | Descripción | Coordinación | Clasificación | Nivel de Mando Y Control |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Situación que es atendida con recursos locales adicionales dispuestos para emergencias forestales, sin exceder su capacidad de respuesta. | Nivel Comunal | Emergencia | Operativo |
| 2 | Situación que excede la capacidad local y/o comunal de respuesta. | Nivel Provincial | Emergencia (mayor o compleja) | Operativo y Táctico |
| 3 | Situación que excede la capacidad Provincial de respuesta. | Nivel Regional | Emergencia (mayor o compleja) | Operativo, Táctico y Estratégico |
| 4 | Situación que sobrepasa la capacidad regional de respuesta. | Nivel Nacional | Desastre | Operativo, Táctico y Estratégico |

- Procesos asociados al Mando y Control: (agregar retroalimentación constante en el proceso)

| Proceso | Descripción | Responsables | Soporte |
|---|---|---|---|
| **Recopilación e intercambio de información** | Conforme a los flujos de comunicación e información | • Corporación Nacional Forestal<br>• Bomberos<br>• Carabineros<br>• Salud<br>• Direcciones Comunales y provinciales de Protección Civil y emergencia<br>• Dirección Regional ONEMI<br>• COE (regional, provincial y comunal) | • Centrales de Comunicación (Corporación Nacional Forestal, Bomberos, Carabineros, Salud, etc.)<br>•Centro Regional de Alerta Temprana<br>• Centros de Operaciones de Emergencia (regional, provincial y comunal) |
| **Evaluación de la Situación** | Evaluaciones conforme a los niveles de Mando:<br>• Políticas<br>• Comunicacionales<br>• Técnicas<br>• Operativas<br>• De coordinación | • Mando de Coordinación Estratégica y Política.<br>• Mando de Coordinación Táctica<br>• Mando de Coordinación Operativa | • Informes normalizados y de respaldo.<br>•Informes técnicos<br>• Informes consolidados<br>• Otros. |
| **Planificación Coordinada** | se realiza a través de la activación y ejecución de la planificación de respuesta existente, en las zonas afectadas | •Corporación Nacional Forestal<br>• Bomberos<br>• Carabineros<br>• Salud<br>• Direcciones Comunales y provinciales de Protección Civil y emergencia<br>• Dirección Regional ONEMI | • Planes de emergencia (regional, provincial y comunal)<br>• Planes de Emergencia Sectorial<br>• Protocolos y procedimientos |
| **Toma de Decisiones** | Conforme a los niveles de mando | •Mando de Coordinación Estratégica y Política.<br>• Mando de Coordinación Táctica<br>• Mando de Coordinación Operativa | •Informes normalizados y de respaldo.<br>•Informes técnicos<br>• Informes consolidados<br>• Formularios de solicitud de recursos.<br>• Otros. |
| **Implementación de las Decisiones** | Conforme a las acciones desarrolladas en el presente plan:<br>• Activación y despliegue de recursos y capacidades.<br>• Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación.<br>• Aplicación de medidas de rehabilitación. | • Mando de Coordinación Estratégica y Política.<br>• Mando de Coordinación Táctica.<br>• Mando de Coordinación Operativa. | • Recursos humanos<br>• Recursos Técnicos<br>• Recursos Materiales |
| **Control** | Conforme a los niveles territoriales y Comités Operativos de Emergencia (regional, provincial y comunal) y organismos involucrados | •Direcciones Comunales y provinciales de Protección Civil y emergencia<br>• Dirección Regional ONEMI<br>• COE (Regional, Provincial y comunal)<br>• Corporación Nacional Forestal<br>• Bomberos<br>• Carabineros<br>• Salud | • Centrales de Comunicación (Corporación Nacional Forestal, Bomberos, Carabineros, Salud, etc.)<br>• Centro Regional de Alerta Temprana<br>• Centros de Operaciones de Emergencia (regional, provincial y comunal) |

4.- Desmovilización:

Esta etapa aplica para los organismos que son movilizados para participar de la respuesta a incendios forestales y que cuentan con un plan o procedimiento de desmovilización.

Para llevar a cabo este proceso se debe considerar las siguientes acciones:

- Cada organismo debe disponer de un plan o procedimiento de desmovilización y personal instruido para llevar a cabo el proceso.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer las condiciones de seguridad en que debe retirarse el personal que participó de las operaciones de respuesta.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer claramente las condiciones de seguridad en que deben ser retirados y ubicados todos los equipamientos, materiales, maquinaria y herramientas en los lugares respectivos.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer con la debida anticipación los puntos y horarios de partida.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer el reabastecimiento, reemplazo y/o reparación de equipamiento, para otorgar plena operatividad de éstos.

### 4.3. Fase Operativa – Rehabilitación

Un evento asociado a la variable de riesgo incendio forestal puede afectar el funcionamiento de los servicios de agua potable, interrupción de suministro de electricidad y telecomunicaciones.

**Restablecimiento de servicios básicos**: La empresas sanitarias, sistemas de agua potable rural y empresas eléctricas deben contemplar en sus planificaciones la continuidad de los servicios, mediante alternativas tales como camiones aljibes en el caso del abastecimiento de agua potable, coordinación de brigadas de empresas de energía eléctrica, entre otros.

**Restablecimiento de infraestructura crítica**: De acuerdo a las evaluaciones sectoriales, cada servicio deberá realizar un catastro del estado de la infraestructura crítica de su competencia, considerando en su planificación acciones de rehabilitación o reconstrucción (Sistema de salud, Educación, Transporte).

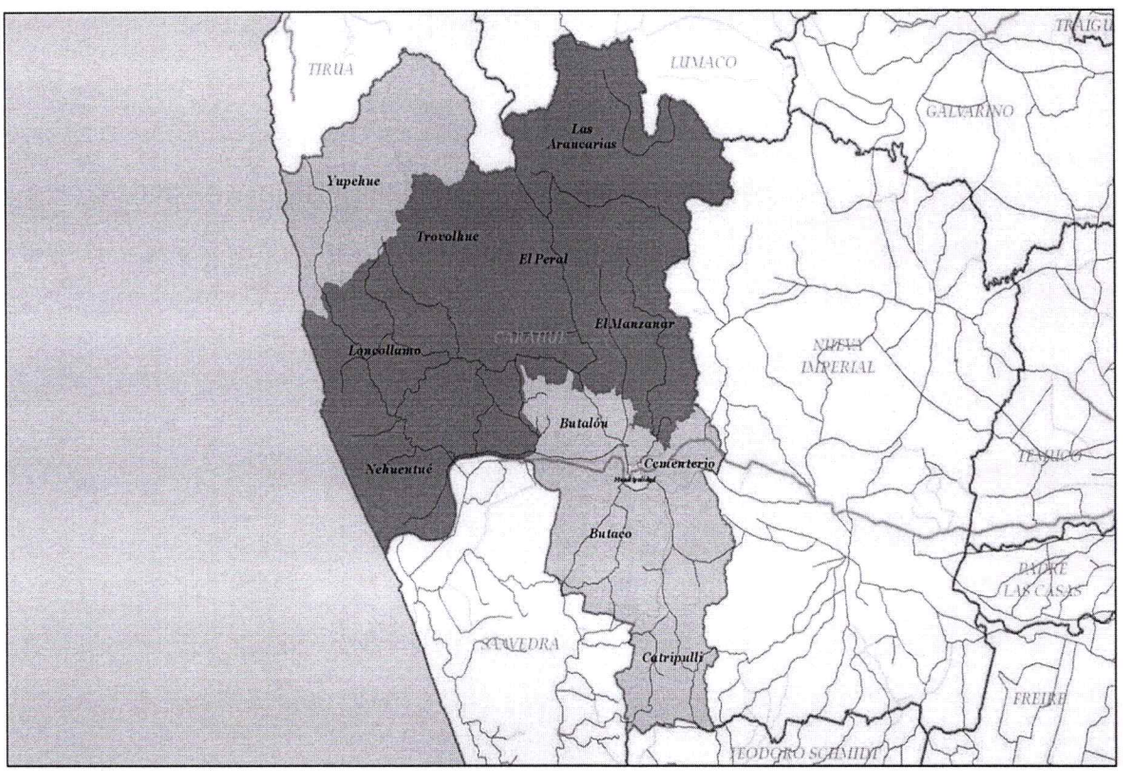
**Restablecimiento de telecomunicaciones**: La Subsecretaría de telecomunicaciones de acuerdo a su competencia deberá velar que las empresas de telefonía y de radiocomunicaciones mantenga las comunicaciones de forma permanente en zonas afectadas por incendios forestales.

5. Zonificación de la Amenaza

5.1. Zonificación Áreas de Amenaza

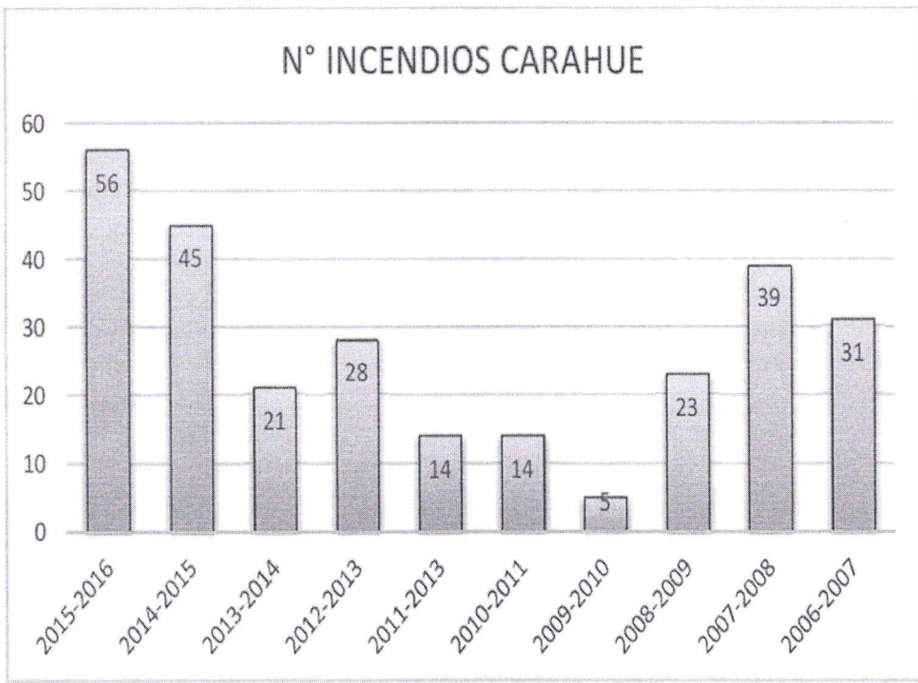
Carahue se ubica en la provincia de Cautín, Región de la Araucanía, a 56 kilómetros de la capital regional Temuco, sus límites generales son, al oeste con el océano pacifico, norte con la región del Biobío, al este con Nueva Imperial y al sur con las comunas de Puerto Saavedra y Teodoro Schmidt, posee una superficie de 1.341 km² (131.646,1 has).

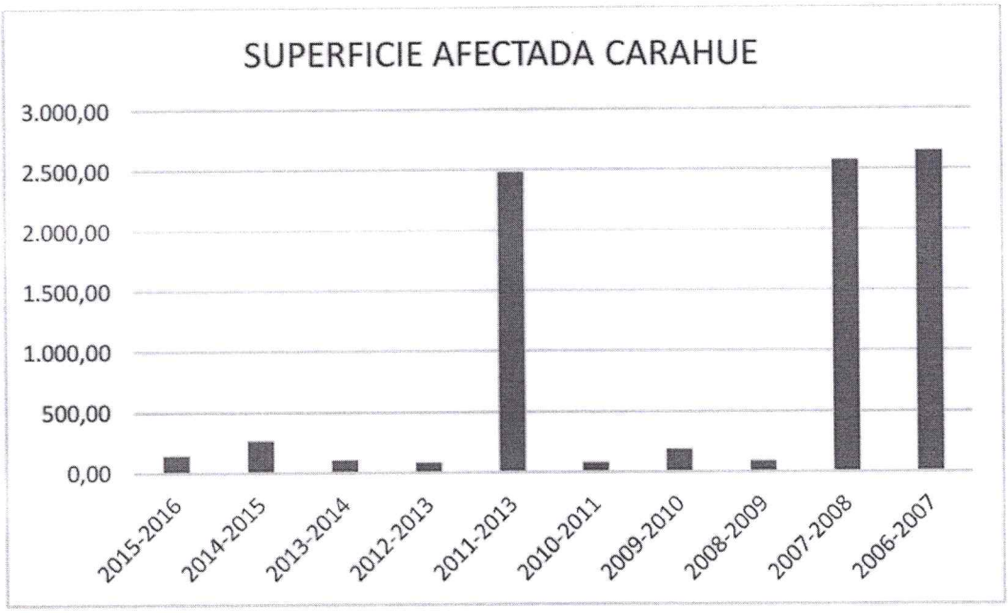
*Mapa: ubicación comuna de Carahue y sus localidades.*



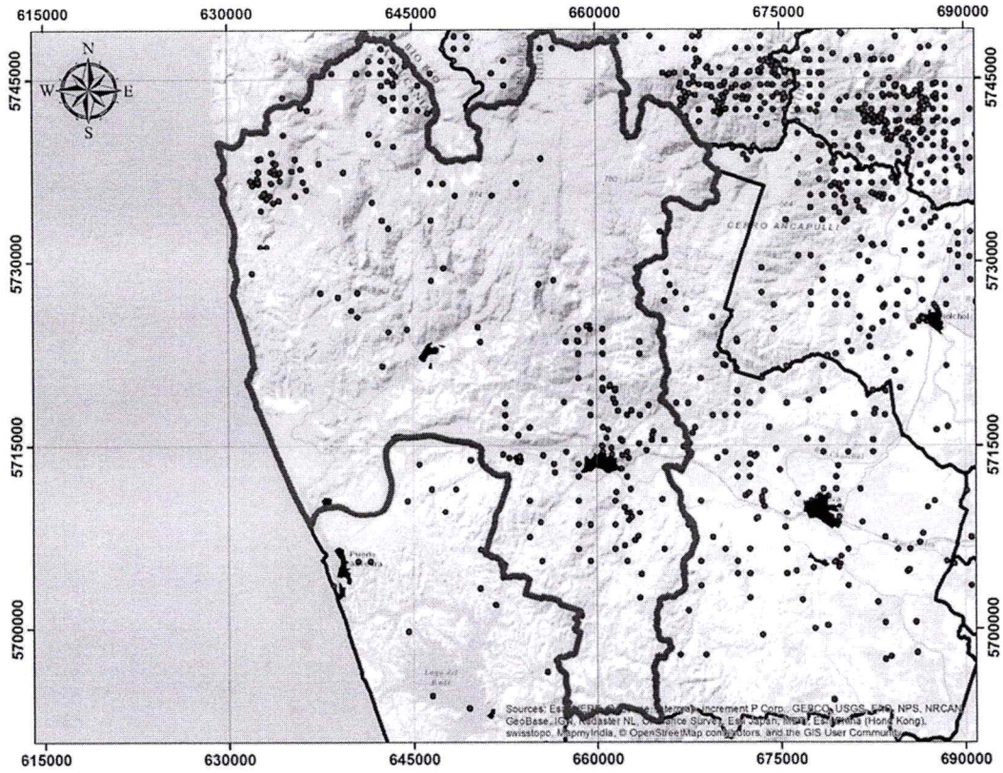
*Incendios Forestales en la comuna de Carahue*

En la comuna de Carahue, en los últimos 10 año se han producido 276 incendios forestales, que han afectado una superficie de 8.659,89 ha. Como se aprecia en los gráficos de **N° de Incendios** y **Superficie Afectada** para la comuna de Carahue en los últimos años 6 años el número de incendios ha ido en aumento, pero la superficie afectada se ha mantenido estable, no superando las 300 ha anuales. Se aprecia un alto incremento en la superficie afectada por incendios en la Temporada 2011-2012, temporada en la que se produjeron un alto número de incendios en el sector de la costa de la comuna Igualmente, se puede apreciar que a pesar que el número de incendios va en aumento en los últimos años, estos están afectando una superficie menor, lo que hace más relevante las actividades y medidas de Presupresión que pueda implementar la municipalidad





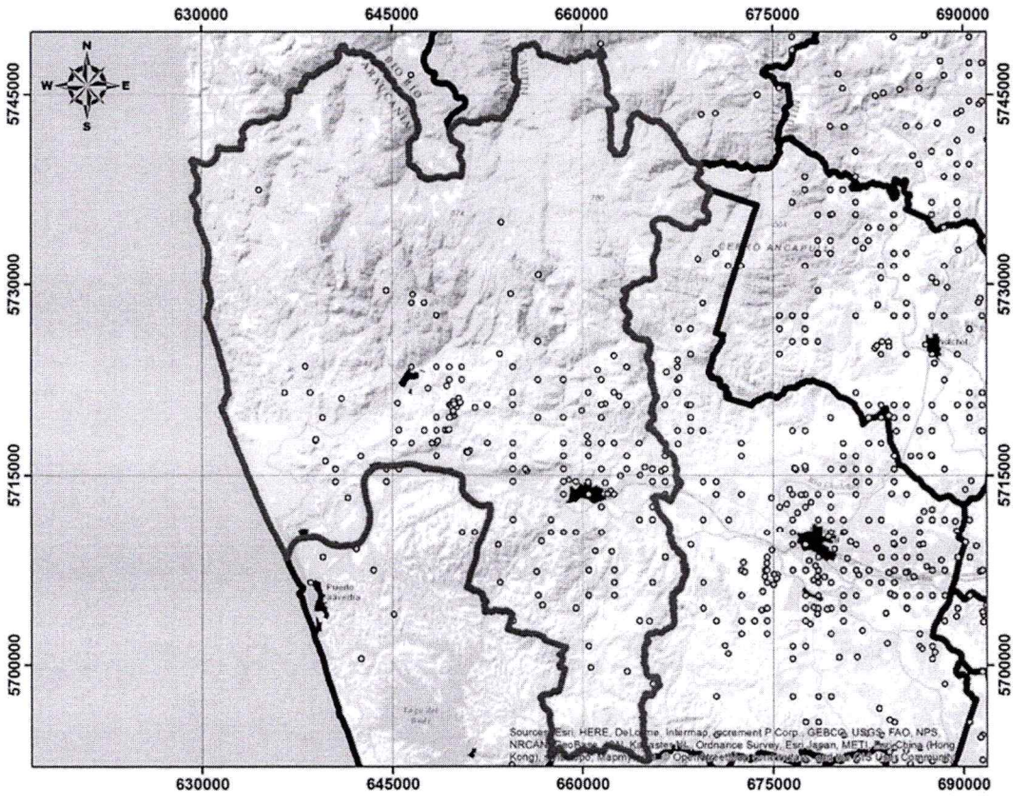

A continuación Plano de Ubicación de los Incendios Forestales en la Comuna de Carahue




*Plano de Quemas Agrícolas de Interfaz*

En la comuna de Carahue, en los últimos 10 años se han dado 276 Avisos de Quemas, en la modalidad de Aviso y Plan de Quema, La superficie que es manejada a través de una quema controlada en los últimos 10 años es de 8.514,21 ha.
La comuna de Carahue, no presenta restricciones especiales respecto al uso del fuego, solo teniendo que regirse por el Calendario de Quemas que anualmente publica CONAF para este fin. Adicionalmente la Corporación restringe al uso del fuego en las cercanías de los principales centros urbanos de la comuna con un

Buffer de 1 Km, en donde los Avisos de Quemas de tramita como un Plan de Quema, en donde el propietario debe regirse y cumplir una serie de recomendaciones técnicas, las cuales son verificadas en terreno por personal de CONAF.



### 5.1.1. Identificación de Zonas de Amenaza

**Plano de ubicación de las Zonas de Interfaz en la Comuna de Carahue.**

Como se puede apreciar en la imagen, las zonas de interfaz identificadas en la comuna de Carahue, en su totalidad están en la categoría ALTO, lo que significa que ante un eventual siniestro o incendio forestal en la zona de interfaz, la población ubicada en esta zona de interfaz se puede ver comprometida o afectada.



*PLANO DE UBICACIÓN*

*ZONAS DE INTERFAZ DE LA LOCALIDAD DE TRANAPUENTE*




En la localidad de Tranapuente, el mayor Riesgo esta hacia el NorOeste de la la localidad, coexistiendo población y Bosque.

## PLANO DE UBICACIÓN

## ZONAS DE INTERFAZ DE LA LOCALIDAD DE TROVOLHUE




En la localidad de Trovolhue, el mayor riesgo esta hacia el Sur Este de la localidad, coincidiendo con la presencia de mayor Pendiente, Exposición, Cantidad, Altura y Continuidad de Combustible favorable a la propagación de los incendios forestales.

## PLANO DE UBICACIÓN

## ZONAS DE INTERFAZ DE LA LOCALIDAD DE NEHUENTUE



Para la localidad de Nehuentue, se consideró que el mayor riesgo de Propagación de Incendios Forestales se encuentra hacia el Oeste de la Localidad a un lado de un bosque de Eucaliptus. El resto se encuentra flanqueado por caminos y el Río Cautín.

#### 5.1.2. Identificación de Zonas Seguras

De acuerdo a la variable de riesgo forestal la identificación de las zonas seguras será determinada por el personal técnico debidamente capacitado en la materia y de acuerdo a los protocolos internos de trabajo de la Corporación Nacional Forestal.

#### 5.1.3. Definición de Vías de Evacuación, Puntos de Encuentro y Zonas de Evacuación

En relación a este punto, es complejo determinar previamente las vías de evacuación, puntos de encuentro y zonas seguras. Por lo que es necesario realizar una evaluación técnica e informar oportunamente a la población para su resguardo en el caso de ser necesario.

### 5.2. Proceso de Evacuación Nivel Comunal

#### 5.2.1. Objetivos de la Evacuación

*Objetivo General:*

- Coordinar el proceso de evacuación, ante emergencias, desastres o catástrofes ocasionadas por incendios forestales en la Comuna con el objetivo de brindar protección a las comunidades afectadas, a través de la coordinación de los organismos que ejercerán roles y funciones en el proceso .

*Objetivos Específicos:*

- Establecer la zonificación de áreas de riesgo, zonas seguras, puntos de encuentro, vías y zonas de evacuación.
- Realizar un levantamiento de recursos y capacidades para el proceso de evacuación.
- Determinar los roles y funciones de los organismos que participarán del proceso de evacuación.
- Establecer un sistema de alertamiento a las comunidades potencialmente afectadas.
- Establecer el proceso de evacuación segura.
- Establecer el proceso de retorno seguro de las comunidades afectadas

#### 5.2.2. Levantamiento de Recursos y Capacidades para la Evacuación

Ante el escenario donde un incidente provoque daños a la infraestructura pública y privada. El Municipio deberá contar con un catastro actualizado de recursos y capacidades, que incluya los recursos humanos, infraestructura, maquinaria, entre otros. Considerando el Programa de Ayuda social del Municipio para primera Respuesta. Establecimientos Educaciones que el Servicio Local de Educación Pública Costa Araucania, definió como Albergues para dichos eventos

Anexo: Planilla para consignar Recursos y Capacidades.
Anexo : Catastro actualizado de los Albergues dispuestos por El Servicio Local de Educación

### 5.2.3. Roles y Funciones de los Organismos que Participan del Proceso de Evacuación

| Organismo/ Representante | Rol | Funciones |
|---|---|---|
| CONAF | Responsable Técnico | • Entregar información oportuna a las Autoridades Locales para la toma de decisión y el despliegue del personal en apoyo al proceso de evacuación. |
| ONEMI | Coordinar | • El centro de alerta Temprana (CAT) difundirá en base a la información técnica de CONAF, la activación del proceso de evacuación a los municipios que presenten amenaza inminente de afectación a la población por incendio forestal. |
| Autoridad local | Responsable Político | • Responsable de declarar el proceso de evacuación.<br>• Responsable de la vocería.<br>• Responsable de la declaración del término de evacuación, e inicio del proceso de retorno. |
| Carabineros | Coordinador | • Disponer Servicios de orden y seguridad suficientes que permitan el resguardo de las personas y sus bienes, ante la necesidad de evacuar sectores poblacionales o instalaciones.<br>• Utilizar personal y medios para difundir la decisión de evacuar a zonas seguras.<br>• Informar respecto de los cursos de acción planificados por la institución.<br>• Apoyo en el proceso de difusión de la cancelación de la alerta.<br>• Apoyo en la mantención del orden y la seguridad en el proceso de retorno de la población a sus hogares.<br>• Mantener un control y seguridad en las zonas seguras y albergues. |
| Bomberos | Responsable Técnico | • Utilizar personal y medios para difundir la decisión de evacuar a zonas seguras.<br>• Utilizar personal y medios para apoyar el proceso de evacuación tanto de personas que lo hagan a pie o que deban trasladarse en los carros de la institución hasta las zonas seguras o albergues.<br>• Informar respecto de los cursos de acción planificados por la institución, en la contingencia que se convoca.<br>• Apoyar en las tareas de búsqueda y rescate. |
| Servicio de Salud | Responsable Técnico | • Apoyar con los profesionales, personal técnico, administrativo, y medios disponibles (vehículos, ambulancias, telecomunicaciones) para el proceso de evacuación y la atención de emergencias médicas derivadas.<br>• Disponer de personal en los puntos de encuentro y albergues.<br>• Reforzar los sistemas de turno durante el proceso de evacuación. |
| Comunidad organizada | Colaborador | • Entregar información relevante del proceso de evacuación a sus bases.<br>• Colaborar con el proceso de evacuación e informar de solicitudes para evacuación de personas que se encuentran en zonas remotas. |

### 5.2.4. Alertamiento a la Población

(De acuerdo al Documento Actualización Plan Específico de Emergencia por variable de riesgo incendio Forestal, Región de la Araucanía)

Se define un sistema de alertamiento a la población por evacuación preventiva frente a incendios forestales:

Ante el aviso/alerta de amenaza indirecta o directa a centros poblados y/o infraestructura crítica por incendio forestal, de acuerdo al análisis técnico de la Corporación Nacional Forestal, ONEMI comunicara a los Comité de Operaciones de Emergencia Comunal el inicio del proceso de evacuación preventiva frente a incendios forestales en una zona determinada, quienes actuaran de acuerdo a los planes de emergencia comunales. El alertamiento considera el siguiente proceso:

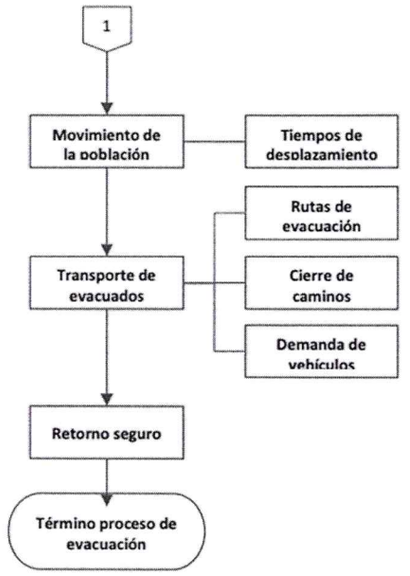
De acuerdo al análisis integrado entre la Autoridad Regional, ONEMI Regional, la Corporación Nacional Forestal y la información reportada por Bomberos y organismos de respuesta que trabajan en terreno, se establecerá la evacuación preventiva de los centros poblados e infraestructura crítica potencialmente afectada.

La Dirección Regional de ONEMI, a través del su Centro Regional de Alerta Temprana y de la definición del mensaje de alerta: "**se da inicio evacuación preventiva frente a incendios forestales en la zona definida**"; comunicará por vía radial (VHF, P-25, etc.), el CAT Araucanía comunicará el mensaje al (los) municipio (s) afectado (s) y al Comité Comunal y Regional de Operaciones de Emergencia, de igual forma al Sistema Regional de Protección Civil de la evacuación preventiva de la zona definida, a los organismos de respuesta que trabajan en el lugar, que serán los encargados de alertar a las comunidades que puedan verse potencialmente afectadas, a través de megáfonos y sirenas de vehículos para proceder con la evacuación preventiva en las zonas de seguridad definidas por los organismos técnicos competente.

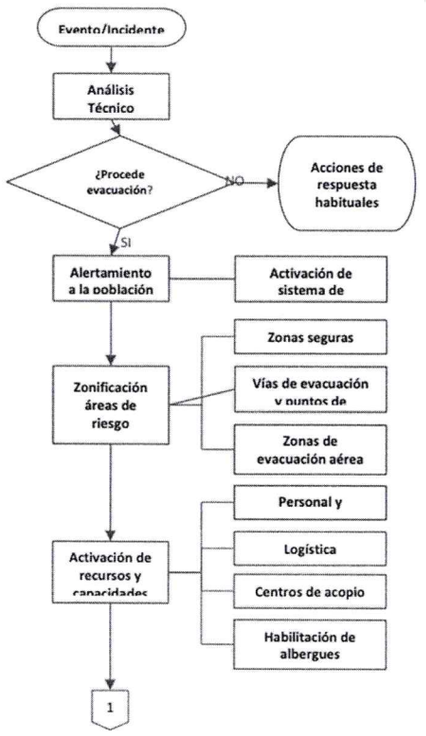
El tiempo de notificación al Sistema Regional de Protección Civil, municipios involucrados y comunidad organizada no debe superar los 20 minutos en las zonas definidas.

### 5.2.5. Procedimiento de Evacuación

Se define un procedimiento de evacuación preventiva frente a incendios forestales:




| | | |
|---|---|---|
| Movimiento de la población considera tiempos estimados de desplazamiento a puntos de encuentro y zonas seguras | | Organismos técnicos, de primera respuesta, de coordinación y personal municipal |
| Transporte de evacuados contempla la demanda y disponibilidad de la red de transporte asociada a las rutas de evacuación, cierre planificado de caminos y la demanda de vehículos de transporte | | Organismos técnicos, de primera respuesta, de coordinación y personal municipal |
| Retorno seguro de la población debe considerar evaluación técnica de la posibilidad de retorno, la incapacidad o rehúso de la población a retornar a su lugar de origen. | | Organismos técnicos, de primera respuesta, de coordinación y personal municipal |




| Actividades | Descripción | Responsable |
|---|---|---|
| | Análisis técnico integrado debe ser presentado a la Autoridad Regional, como insumo para la toma de decisiones | Organismos técnicos, de primera respuesta y de coordinación |
| | Si procede evacuación, CAT Araucanía activa mensaje de alerta de evacuación al Sistema Regional de Protección Civil, municipios afectados y COE Comunal | Centro Regional de Alerta Temprana |
| | De acuerdo a antecedentes técnicos se definirá una zonificación de áreas de riesgos. | Organismos técnicos, de primera respuesta, de coordinación y personal municipal |
| | De acuerdo al plan se procede a la activación del personal para la evacuación, la adquisición de elementos logísticos, la habilitación de centros de acopio y albergues | Organismos técnicos, de primera respuesta, de coordinación y personal municipal |

### 5.2.6. Retorno Seguro y Término del Proceso de Evacuación

El término del proceso de evacuación y el retorno de la población evacuada hacia sus lugares de origen, se realizará cuando el incendio forestal no presente avance, en condición de control por parte de los organismos de respuesta, disminuyendo el riesgo de afectación a la población.

La acción de retorno será respaldada por informes técnicos emanados desde la Corporación Nacional Forestal, presentada a la Autoridad política en conjunto a los integrantes del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal, para la toma de decisiones y evaluación del nivel de alertamiento.

6. Comunicación e Información

6.1. Flujos de Comunicación e Información

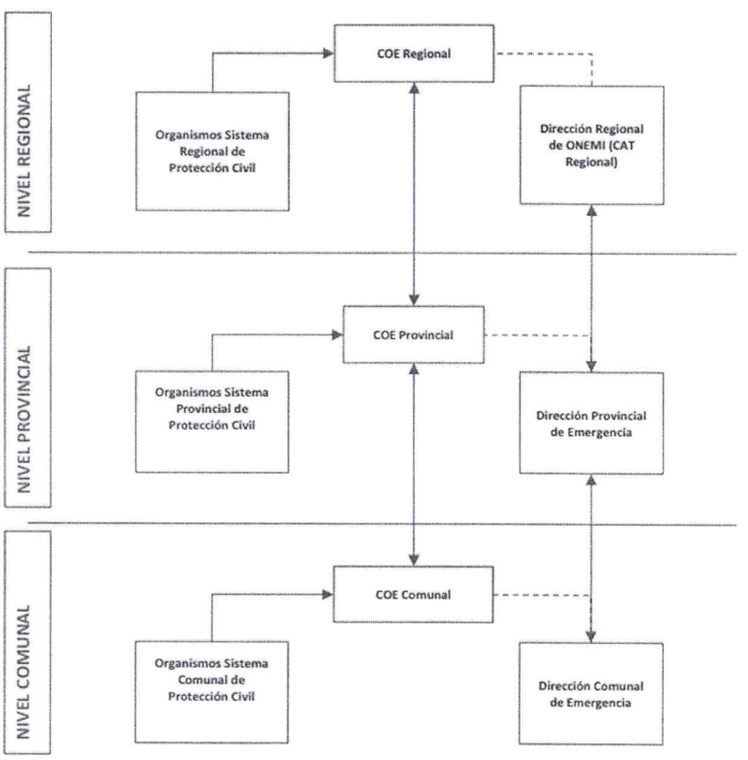
En condición de emergencia, desastre y/o catástrofe establece las orientaciones generales, considerando:

**Cobertura:**

- Red comunal.

**Amplitud**

- Comités de Operativos de Emergencia Comunal
- Direcciones de Protección Civil y Emergencia Comuna de Carahue.
- Organismos del Sistema Regional de Protección Civil: Corporación Nacional Forestal, Bomberos, Carabineros, Hogar de Cristo, Frontel, Aguas Araucanias, entre otros.



6.2. Medios de Telecomunicación

| Organismo/Institución | Medio de Telecomunicación | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Telefonía | | | Sistemas Radiales | | | | Telefonía Satelital | Correo Electrónico |
| | Red Fija | Celular | Línea Privada | VHF | UHF | HF ALE | HF VFO | | |
| **Municipalidad** | x | x | x | x | | | | x | x |
| **Bomberos** | x | x | x | x | | | | | x |
| **Carabineros** | x | x | x | x | | | | | x |
| **Centros de Salud** | x | x | x | x | | | | | x |

Nivel Local, Comuna de Carahue

*Información a la comunidad y Medios de Comunicación*

| Tipo | Tiempo | Descripción |
|---|---|---|
| Reporte o Informe | 1 hora (de transcurrido el evento o incidente) | • informe o reporte preliminar que entrega información (al menos) del tipo de evento o incidente y su ubicación geográfica (de acuerdo a formato diseñado por el organismo, SIDCO) |
| Comunicado de Prensa | 2 horas | • Primer comunicado de prensa que entrega información preliminar de daño a la infraestructura perteneciente al organismo sectorial (de acuerdo a formato diseñado por el organismo, SIDCO y Consolidado de incendios forestales). |
| Comunicado de prensa | 4 horas | • Segundo comunicado de prensa que entrega información detallada de la infraestructura y cursos de acción adoptados (de acuerdo a formato diseñado por el organismo). |

6.3. Información a la Comunidad y Medios de Comunicación

| Tipo | Tiempo | Descripción |
|---|---|---|
| Reporte o Informe | 1 hora (de transcurrido el evento o incidente) | • informe o reporte preliminar que entrega información (al menos) del tipo de evento o incidente y su ubicación geográfica (de acuerdo a formato diseñado por el organismo). |
| Comunicado de Prensa | 2 horas | • Primer comunicado de prensa que entrega información preliminar de daño a la infraestructura perteneciente al organismo sectorial (de acuerdo a formato diseñado por el organismo). |
| Comunicado de prensa | 4 horas | • Segundo comunicado de prensa que entrega información detallada de la infraestructura y cursos de acción adoptados (de acuerdo a formato diseñado por el organismo). |

*Vocería*

La vocera oficial quedara radicada en el Alcalde o quien lo subrogue.

*Medios de difusión*

Página municipal, radios locales, periódico local entre otros.

7. Sistema de Alertas

7.1. Sistema Nacional de Alertas

| ALERTA VERDE | ALERTA AMARILLA | ALERTA ROJA |
|---|---|---|
| **Estado permanente de vigilancia continua de la situación general del país para advertir con la máxima prontitud una situación de riesgo.**<br><br>**ALERTA TEMPRANA PREVENTIVA**<br><br>**Estado de reforzamiento las condiciones de vigilancia y atención, implica un monitoreo constante y preparación para la movilización de recursos y acciones a realizar.** | **Establecida cuando una amenaza crece en extensión y severidad, que no podrá ser controlada con los recursos locales habituales , debiendo alistarse los recursos necesarios para Intervenir, de acuerdo a la evolución del evento o incidente destructivo.** | **Se establece cuando una amenaza crece en extensión y severidad, requiriéndose la movilización de todos los recursos necesarios y disponibles, para la atención y control del evento o incidente destructivo.** |

| Tipo Alerta | Condiciones/Requisitos |
|---|---|
| Verde – Temprana Preventiva | • Condiciones meteorológicas pronosticadas para la Región, que superen el umbral definido como riesgoso<br>• Disminución de al menos el 25% de los recursos para el combate de incendios forestales. |
| Amarilla | • Insuficiencia de recursos de combate aéreo.<br>• Amenaza indirecta a centros poblados y/o infraestructura crítica. |
| Roja | • Alta probabilidad de afectación a centros poblados y/o infraestructura crítica.<br>• Afectación por incendios forestales en parques nacionales, reservas nacionales y áreas silvestres protegidas. |

## 7.2. Alertamiento Organismos Técnicos

| Organismos Responsable de la Alerta/Alarma | Amenaza/ Variable de Riesgo | Alerta/Alarma |
|---|---|---|
| Dirección Meteorológica de Chile | Hidrometeorológica | Avisos, Alertas y Alarmas meteorológicas |
| CONAF | Forestal | Activación y Desactivación de Alertas del SNPC |

De acuerdo al documento Actualización Plan Específico de Emergencia por variable de Riesgo Incendio Forestal Región de la Araucanía, septiembre de 2017.

"La CENCOR Boldo-1 define los niveles de alertamiento a través del informe técnico interno emitido por la Sección de Análisis y Predicción de Incendios Forestales, que incluye:

- Pronóstico meteorológico y riesgo incendio forestales: Informe técnico que entrega índice de precipitaciones estandarizados, índice de riesgos de incendios forestales, índice de humedad del combustible fino muerto, probabilidad de ignición, mapa de temperatura pronosticada a las 15.00 hrs, mapa de humedad relativa (%) pronosticada a las 15.00 hrs, mapa de velocidad de viento (km/h) pronosticada a las 15 hrs, mapa de precipitaciones pronosticada dentro de las 24 hrs (mm), mapas de interactivos de incendios forestales, pronostico regional".

El protocolo de activación de alarma en la Comuna de Carahue, cuando existe un incendio forestal o quema de pastizal con peligro de vivienda, es el siguiente lugareños informar a Bomberos, Bomberos verifica si hay viviendas cercas del foco de incendio, se activa la sirena de llamado, y se informa a las entidades involucradas.

| Tipo Alerta | Condiciones | Acciones a Realizar | Nivel de Alerta Sistema Nacional de Alertas |
|---|---|---|---|
| SIRENA | CUANDO EXISTA UN LLAMADO O AVISO AL CUERPO DE BOMBEROS | Acudir al llamado | |

8. Evaluación de Daños y Necesidades

La comuna de Carahue mantiene de acuerdo al Sistema de Evaluación de Daños y necesidades en situaciones de Emergencia y Desastre, está conformado:

- Informes Normalizados de Estado de Situación
- Informes Normalizados de Respaldo

INFORMES NORMALIZADOS DE ESTADO DE SITUACIÒN

• **ALFA:** Permite registrar toda información de un incidente o emergencia que ocurra a nivel comunal. Su formato permite registrar la identificación del evento destructivo, los daños, la evaluación de necesidades, las decisiones y su efecto en el tiempo y los recursos utilizados para situaciones que son atendidas con los recursos utilizados habitualmente disponibles y considerados en la planificación local de respuesta. Los informes sucesivos proporcionan información actualizada, permitiendo observar en el tiempo la evolución del evento y los efectos de las acciones y decisiones adoptados Estos informes ALFA, se canalizan por la red de Gobierno Interior, permitiendo a las autoridades tomar decisiones, como también, con el adecuado soporte técnico, informar objetivamente a la población.

• **DELTA:** El informe DELTA es un documento complementario al ALFA, que se utiliza a nivel comunal cuando una situación de emergencia sobrepasa su capacidad de respuesta y/o se ha establecido una coordinación provincial o regional. El formato sigue la misma estructura que el ALFA, profundizando los niveles de información con respecto a los daños, la evaluación de necesidades y los recursos comprometidos, asociados a la toma de decisiones en el tiempo y en función de las necesidades de emergencia susceptibles de adoptar. Igualmente, informes DELTA sucesivos proporcionan información actualizada, permitiendo observar en el tiempo la evolución del evento y los efectos de las acciones y decisiones adoptados. Este informe, se canaliza por la red de Gobierno Interior, permitiendo a las autoridades tomar decisiones, como también, con el adecuado soporte técnico, informar objetivamente a la población.

INFOMES NORMALIZADOS DE RESPADO

**FIBE:** La Ficha Básica de Emergencia (FIBE), que respalda documentalmente la evaluación de daños a personas, percepción de daño en viviendas y que consigna las necesidades básicas, como consecuencia de una emergencia o desastre de origen natural o antrópico. Esta ficha es administrada por la Subsecretaría de Servicios Sociales del Ministerio de Desarrollo Social (MDS), quien coordina su aplicación en conjunto con los municipios afectados y cuyo análisis es entregado periódicamente a la Oficina Nacional de a la oficina

nacional de Emergencia para la toma de decisiones asociada a la respuesta a la emergencia.

Es un instrumento de catastro que se aplica en terreno en el o las áreas afectadas como consecuencia de una emergencia, para identificar a los afectados y sus grupos familiares. Previa validación de los datos personales del encuestado y/o su grupo familiar, con datos del Servicio de Registro Civil, de la Ficha de Protección Social o instrumento de estratificación vigente y otras bases administrativas, y calificado como damnificado, facilita ordenar y priorizar la respuesta del Estado. La ficha debe aplicarse toda vez que se presente un evento que generase algún tipo de daño a las personas o a sus bienes.

Este cuestionario debe aplicarse a las primeras horas en caso de Emergencias de Escala Local o a partir de las primeras 24 horas de ocurrida la emergencia, una vez que hayan operado los procedimientos de resguardo vital de la comunidad. La ficha es aplicada por personal de los departamentos sociales del municipio de la comuna afectada en Emergencia de nivel local; por entrevistadores autorizados por el SEREMI de Ministerio de Desarrollo Social según se trate de Emergencias de Escala Provincial Regional o Nacional, siempre en coordinación con el o los Directores de Desarrollo Comunitario de los municipios afectados, en coordinación con los Directores de Protección Civil y Emergencia respectivos.

**EDANIS:** El Informe Único de Evaluación de Daños y Necesidades Infraestructura y Servicios, es un instrumento para normalizar el proceso de identificación de daños en bienes, infraestructuras servicios básicos y medioambiente y la satisfacción de necesidades mínimas que permitan superar la situación, ante la ocurrencia de una emergencia o un desastre determinado. La aplicación de este instrumento de respaldo se da como un proceso continuo en el tiempo, permitiendo la actualización y mejoramiento de la información en un momento determinado, registrada en un informe ALFA o DELTA.

**REDES:** La Planilla Única de Recepción, Entrega y Disponibilidad de Elementos de Socorro, se utiliza para el registro y control de la evolución de los procesos de disposición de elementos de ayuda a las comunidades afectadas. Es necesaria tenerla actualizada, en todos los niveles, si con ocasión de un evento destructivo se debe proceder a entregar elementos de socorro del stock existente o recepcionados, se procede a la adquisición de elementos para el mismo objetivo

## 9. Implementación y Readecuación del Plan

### 9.1. Implementación

La implementación del Plan Específico de Emergencia por variable de Riesgo de Incendio Forestal se inicia con la revisión de parte de ONEMI, Región de la Araucanía, posterior a la validación del plan mediante Decreto Alcaldito de la Municipalidad de Carahue.

El proceso de implementación considera la divulgación del plan en dos modalidades:

**Divulgación al Comité de Protección Civil y Emergencia de la Comuna de Carahue:** se realiza mediante oficio del Alcalde, y se dirige a organismos técnicos y a todos los integrantes del Comité, copia del Documento.

**Divulgación Interna Servicios**: se realiza mediante memorándum a los jefes de servicios quienes serán responsables de difundir a los funcionarios de su servicio.

### 9.2. Revisión Periódica

Revisión Anual, revisión y adecuación se realizara con la mesa técnica.

### 9.3. Actualización

La actualización del Plan será anual.

# 10. Anexos

## 10.1. Cuadro de Control de Cambios

| Cuadro de Control de Cambios | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| N° | Fecha | N° Índice | Página (s) | Descripción del Cambio | Justificación del Cambio | N° Res. Ex. |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

## 10.2. Marco Normativo y Legal

| Instrumento / Marco Legal | Descripción |
|---|---|
| Decreto Supremo Nº 733/82 | Documento que establece la responsabilidad del combate de incendios forestales en el territorio Nacional. De acuerdo a los siguientes artículos:<br>Artículo 1: La prevención y combate de incendios forestales constituirá normal y fundamental tarea y responsabilidad del Ministerio de Agricultura,<br>quien la ejercerá por intermedio de la Corporación Nacional Forestal, sin perjuicio de las funciones que, de acuerdo con las disposiciones legales vigentes, le competen a Carabineros y a Investigaciones de Chile.<br>La Corporación Nacional Forestal tendrá por función asegurar el desarrollo de las actividades de protección contra incendios forestales y a Carabineros<br>de Chile le corresponderá en el orden estrictamente policial, la fiscalización<br>y control de todas las normas que regulan estas materias, además de practicar la investigación de las causas de esta clase de siniestros.<br>Artículo 2°: No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, en el caso de incendios forestales de gran magnitud por su extensión o valores afectados<br>o que amenacen la vida, salud o bienes de las personas o que puedan llegar<br>a constituir una catástrofe por su cercanía con centros poblados u obras públicas, la Corporación Nacional Forestal comunicará de inmediato este hecho al Alcalde, Gobernador Provincial o Intendente Regional, según corresponda, quien calificará la emergencia y dispondrá los recursos que permitan la movilización urgente de los elementos humanos y materiales destinados a combatir dichos siniestros, e informará por el canal de Gobierno Interior.<br>A requerimiento del Intendente Regional, la Oficina Nacional de Emergencia procederá a aplicar las disposiciones de la Ley N° 16.282 y sus modificaciones, de acuerdo con lo establecido en el D.L. N° 369, de 1974, el<br>Plan Nacional de Emergencia y las Directivas Nacionales de Emergencia que<br>se impartan por el Ministerio del Interior,<br>Artículo 3°: Para que la planificación y el combate de los incendios forestales a que se refiere el artículo anterior alcance la máxima eficiencia, la Corporación Nacional Forestal y cualquier otro organismo público o privado que tenga relación con la solución de los problemas derivados de estas emergencias, deberán prestar a las autoridades mencionadas en el inciso 1° del artículo precedente y a la Oficina Nacional de Emergencia, en los lugares en que le sea solicitada la colaboración y asesoría técnica necesaria para el cumplimiento de estas funciones específicas, |
| | La actuación de las autoridades y la movilización del Ejército en particular, |

| | |
|---|---|
| Ley 19.175 de Interior Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional | está regulada entre otros cuerpos legales por la Ley 19.175 de Interior Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional, la cual otorga al Sr. Intendente Regional, en su calidad de representante del Presidente de la República en la Región de La Araucanía; la atribución de adoptar todas las medidas necesarias para prevenir y enfrentar situaciones<br>de emergencia o catástrofe. |
| Decreto N° 156 de fecha 12 de Marzo de 2002 del Ministerio del Interior | Aprobación del Plan Nacional de Protección Civil, cuerpo legal que moderniza la legislación vigente desde 1969, otorgando facultades expresas a las autoridades Municipales, Provinciales y Regionales y definiendo roles de las instituciones y organismos públicos y privados en la protección civil.<br>El Decreto N° 156 fue modificado y actualizado por el D.S. N° 697 del 03 de Junio de 2015. |
| Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades (ley Nº 18.695) | Dispone expresamente, que estas Corporaciones Autónomas de Derecho Público puedan desarrollar directamente o con otros órganos de la Administración del Estado, funciones relacionadas con la prevención de riesgos y la prestación de auxilio en situaciones de emergencia. Resulta pertinente anotar que las municipalidades deberán actuar, en todo caso, dentro del marco de los planes nacionales y regionales que regulen la respectiva actividad (art. 7 °). |
| Protocolo ONEMI – CONAF (Marzo, 2013) | Establece el marco general de coordinación entre la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad pública (ONEMI) y la Corporación Nacional Forestal (CONAF) según los roles y competencias que establece el Art. 2° del D.S N° 733 de 1982. |
| Protocolo Ejército de Chile -ONEMI CONAF<br>(Octubre, 2016) | Establece el marco general de coordinación entre Ejército, ONEMI y CONAF,<br>para la operación de Brigadas de refuerzo de incendios forestales del Ejército en emergencias de tipo forestal. |

10.3. Planilla Para Consignar Recursos y Capacidades:

| ORGANISMO/ INSTITUCIÓN | TIPO ORGANISMO/ INSTITUCIÓN[5] | CATEGORÍA[6] | TIPO DE RECURSO O CAPACIDAD[7] | DESCRIPCIÓN DEL RECURSO O CAPACIDAD[8] | CANTIDAD | DISPONIBILIDAD (HORARIO Y FECHA) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | CONDUCTOR | CHOFER CAMIÓN ALJIBES | 2 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | ASISTENTE | ASISTENTE ALJIBES | 21 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | CONDUCTOR | CHOFERES CAMIONETAS | 7 | DE ACUERDO A TURNOS |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | CONDUCTOR | CHOFERES VEHÍCULOS DE SEGURIDAD CIUDADANA | 2 | DE ACUERDO A TURNOS |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | CONDUCTOR | CONDUCTORES CAMIONES Y OTROS | 10 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | PROFESIONALES | ASISTENTES SOCIALES | 10 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | TÉCNICOS Y ADMINISTRATIVOS | APOYO EN TERRENO | 6 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | ADMINISTRATIVO | SECRETARIAS | 4 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | PROFESIONALES | INGENIERO FORESTAL | 2 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | DELEGADOS | DELEGACIÓN MUNICIPAL TROVOLHUE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | DELEGADOS | DELEGACIÓN MUNICIPALES TRANAPUENTE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | DELEGADOS | DELEGACIÓN MUNICIPAL NEHUENTÚE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | funcionarios | ÁREA DE COMUNICACIONES | 2 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | TÉCNICOS | ÁREAS DE LAS COMUNICACIONES FOTÓGRAFOS | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE | PÚBLICO | HUMANO | ELÉCTRICOS | EQUIPOS DE ELÉCTRICOS MUNICIPAL | 2 | PERMANENTE |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| CARAHUE | | | | | | |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | PROFESIONES Y TÉCNICOS | TÉCNICOS AGRÍCOLAS PRODER PRODESAL | 14 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | AUXILIARES | AUXILIARES DEPENDENCIAS MUNICIPALES | 2 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | HUMANO | TÉCNICOS | TÉCNICOS EN ENFERMERÍA DIVERSOS POSTAS DE LA COMUNA | 4 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TRASPORTE | CAMIONETAS | CAMIONETAS TODO TERRENO DISPONIBLES DE ACUERDOS A TURNOS ESTABLECIDOS | 6 | TURNOS ESTABLECIDOS DIARIOS |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TRASPORTE | CAMIONETA | CAMIONETA 4*4, EQUIPADA EQUIPO ELÉCTRICO MUNICIPAL | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | VEHÍCULOS MENORES | AUTOS | AUTOS SEGURIDAD CIUDADANA | 2 | TURNOS ESTABLECIDOS DIARIOS |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TRASPORTE | AMBULANCIAS | AMBULANCIA DE SALUD Y TROVOLHUE | 2 | TURNOS ESTABLECIDOS |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TRASPORTE | CAMIÓN PLANO | CAMIÓN PLANO | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | MAQUINARIAS | CAMIÓN ALJIBE | CAMIÓN ALJIBES , PARA DISTRIBUCIÓN DE AGUA POTABLE ESCUELA Y POSTAS | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | MAQUINARIA | CAMIÓN ALJIBE | CAMIÓN ALJIBES , PARA REGADÍO ÁREAS VERDES | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | MAQUINARIA | CAMIÓN ALZA HOMBRE | CAMIÓN PLANO, ALZA HOMBRE EQUIPO DE ELÉCTRICOS | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | MAQUINARIA | TOLVA | CAMINES TOLVA | 6 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | MAQUINARIA | RODILLO | RODILLO | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | MAQUINARIA | RETROEXCAVADORA | RETROEXCAVADORA | 2 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | MAQUINARIA | MOTONIVELADORA | MOTONIVELADORA | 2 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | CONSULTORIO TROVOLHUE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | IN INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | NEHUENTÚE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE | POSTA RURAL | TRANAPUENTE | 1 | PERMANENTE |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| CARAHUE | | SALUD | | | | |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | COI COI | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSRA RURAL | HUEÑALIHUEN | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | PUYANGUE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | PLACERES | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | BAJO LONCOYAMO | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | BAJO YUPEHUE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | CATRIPULLI | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | CAMAR | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | AGUA TENDIDA | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | SANTA CELIA | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | EL MANZANO | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | LA CABAÑA | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | MATTE Y SÁNCHEZ | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA DE SALUD | POSTA RURAL | LOS LAURELES | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | FUENTES DE EXTRACCIÓN DE AGUA POTABLE | GRIFO AGUA ARAUCANÍA | CARAHUE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | FUENTES DE EXTRACCIÓN DE AGUA POTABLE | APR | PICHINGUAL | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | FUENTES DE EXTRACCIÓN DE AGUA POTABLE | APR | TROVOLHUE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE | PÚBLICO | FUENTES DE EXTRACCIÓN | APR | NEHUENTÚE | 1 | PERMANENTE |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| CARAHUE | | DE AGUA POTABLE | | | | |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TELECOMUNICACIONES | REPETIDORES DE RADIOCOMUNICACIÓN | POSTA DE COI COI | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TELECOMUNICACIONES | REPETIDORES DE RADIOCOMUNICACIÓN | EDIFICIO ALCALDIA | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TELECOMUNICACIONES | REPETIDORES DE RADIOCOMUNICACIÓN | RADIO BASE OFICINA DE EMERGENCIA | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TELECOMUNICACIONES | REPETIDORES DE RADIOCOMUNICACIÓN | DELEGACIÓN DE NEHUENTUE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TELECOMUNICACIONES | REPETIDORES DE RADIOCOMUNICACIÓN | BOMBEROS DE NEHUENTUE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TELECOMUNICACIONES | REPETIDORES DE RADIOCOMUNICACIÓN | BOMBEROS DE TROVOLHUE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TELECOMUNICACIONES | REPETIDORES DE RADIOCOMUNICACIÓN | BOMBEROS CARAHUE | 1 | PERMANENTE |
| MUNICIPALIDAD DE CARAHUE | PÚBLICO | TELECOMUNICACIONES | REPETIDORES DE RADIOCOMUNICACIÓN | RADIOS PORTÁTIL PARA EQUIPO MUNICIPAL | 10 | PERMANENTE |
| SERVICIO LOCAL DE EDUCACION | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA CRITICA | ALBERGUES | ESCUELA MUNICIPAL DE TROVOLHUE, INTERNADO | 1 | PERMANENTE |
| SERVICIO LOCAL DE EDUCACION | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA CRITICA | ALBERGUES | ESCUELA MUNICIPAL DE TRANAPUENTE INTERNADO | 1 | PERMANENTE |
| SERVICIO LOCAL DE EDUCACION | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA CRITICA | ALBERGUES | ESCUELA MUNICIPAL NEHUENTUE, INTERNADO | 1 | PERMANENTE |
| SERVICIO LOCAL DE EDUCACION | PÚBLICO | INFRAESTRUCTURA CRITICA | ALBERGUES | ESCUELA MUNICIPAL DE CARAHUE , INTERNADO | 1 | PERMANENTE |

10.4. Protocolos y Procedimientos Complementarios Vigentes.

| Protocolos y Procedimientos Complementarios Vigentes | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| N° | Tipo[9] | Institución (es)/Organismo (s) | Fecha | Nivel[10] | Descripción |
| 1 | Protocolo | ONEMI-CONAF | 10 .01.2018 | Nacional | Aprueba modificación de protocolo ONEMI – CONAF para emergencias forestales de fecha 10 de enero de 2018. |
| 2 | Protocolo | ONEMI-CONAF | 01.09.2017 | Nacional | Establece el marco general de coordinación entre ONEMI y CONAF, según roles y competencias que establece el Art. 2° del D.S. N° 733, de 1982, del Ministerio del Interior y que son aplicables al combate de incendios forestales de gran magnitud por su extensión, valores afectados o que amenacen la vida, salud o bienes de las personas y que puedan llegar a constituir una catástrofe por su cercanía con centros poblados u obras públicas. |
| 3 | Protocolo | ONEMI – Bomberos de Chile | 05.10.2016 | Nacional | Estandarizar el proceso de devolución de materiales en caso de Alerta Roja y Amarilla para Alimentación e hidratación, combustible y reposición de material dañado en emergencia, a través de FEMER. |
| 4 | Protocolo | Ejército-CONAF-ONEMI | 07.10.2016 | Nacional | Para operación de brigadas de refuerzo incendios forestales (BRIFE's) del Ejercito en emergencias forestales. |
| 5 | Convenio | JUNAEB | 05.09.2017 | Nacional | Alianza estratégicas para la entrega y/o implementación de servicio de alimentación en situaciones de emergencia, desastre o catástrofe para población que se encuentre damnificada, afectada o evacuada, que acuda o se encuentre en albergues oficiales habilitados, además de voluntarios, brigadistas. |
| 6 | Convenio | Sociedad Protección de La Araucanía<br>- CONAF- MASISA S.A – HCP –Forestal El Astillero Ltda.<br>- CONAF- Bosques Cautín S.A | 29.01.2016 | Regional | Coordinación y apoyo para la prevención, detección y combate de incendio forestales. |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | - CONAF-MASISA Forestal S.A- Forestal COMACO S.A<br>- CONAF-MASISA S.A – Bosques Cautín S.A<br>- CONAF-MASISA S.A- Equipos y Construcciones Cruz del Sur Ltda.<br>- CONAF- MASISA S.A – Forestal Probosque Ltda. | 02.11.2013<br>02.12.2011<br>01.01.2011<br>29.11.2010<br>22.11.2010 | | |
| 7 | Convenio | CONAF- Coordinación de Lucha contra Incendios Forestales (C.L.I.F), Neuquén Argentina. | 20.11.2003 | Regional | Acuerdo de cooperación para el combate de incendios forestales fronterizos entre Chile y Argentina. |

Ficha de Enlaces (titulares - suplentes)

| Ficha de Enlaces – Titulares | | | | | | Fecha de Actualización: dd/mm/aaaa | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| N° | Nombre | Organismo/Institución | Cargo | Correo electrónico (institucional/Secundario) | Teléfono Celular 1 | Teléfono Celular 2 | Teléfono satelital (si aplica) |
| | | Municipalidad | Alcalde | | | | |
| 2 | | Municipalidad | Encargada de Emergencia Comunal | | | | |
| 3 | | Bomberos | Comandante de Cuerpo de Bomberos | | | | |
| 4 | | Municipalidad | Director de Obras Municipal | | | | |
| 5 | | Municipalidad | Director de Desarrollo Comunitario | | | | |
| 6 | | Educación | Director Servicio Local Educación | | | | |
| 7 | | Carabineros | Capitán de Crabienros | | | | |
| 8 | | Hospital Carahue | Directora del Hospital | | | | |
| 9 | | Conaf | Jefe de área de Conaf | | | | |
| 10 | | Cruz Roja | Encargada Cruz Roja Filial Carahue | | | | |
| 11 | | Frontel | Encargado zonal | | | | |
| 12 | | Aguas Araucanía | Encargado servicio | | | | |
| 13 | | Indap | Jefe de Área | | | | |

# PLAN COMUNAL DE EMERGENCIA

| Elaborado por: | Revisado Por: | Aprobado por: |
|---|---|---|
| NOMBRE: Julieta Rodríguez Cartes<br>CARGO: Asistente Social<br>Encargada de Emergencia Municipal | NOMBRE: Karina Moreno Riquelme<br>CARGO: Prevención de Riesgos | NOMBRE: Alejandro Sáez Veliz<br>CARGO: Alcalde |
| FIRMA Y TIMBRE<br>Fecha: 25 de enero 2019 | FIRMA Y TIMBRE)<br>Fecha: 25 de enero 2019 | FIRMA Y TIMBRE<br>Fecha: 25 de enero de 2019 |

ILUSTRE MUNICIPALIDAD ★ CARAHUE ★ ASISTENTE SOCIAL

Karina Moreno Riquelme
Ing Prev de Riesgo
ARAU-P /1022

ALCALDE

1. Introducción ..... 3
1.1. Antecedentes. ..... 3
1.2. Objetivos ..... 4
1.2.1. Objetivo General. ..... 4
1.2.2. Objetivos Específicos. ..... 4
1.3. Cobertura, Amplitud y Alcance. ..... 4
1.4. Relación con Otros Planes. ..... 5
2. Activación del Plan y Sistema de Alertas ..... 6
2.1. Activación del Plan ..... 6
2.2. Sistema de Alertas ..... 7
2.2.1. Declaración de Alertas ..... 7
3. Roles y Funciones Organismos del Sistema de Protección Civil ..... 8
4. Coordinación del Sistema de Protección Civil ..... 12
4.1. Comité Regional de Operaciones de Emergencia (COE Regional) ..... 12
4.1.1. Activación, Convocatoria Auto Convocatoria ..... 14
4.1.2. Centro de Operaciones de Emergencia ..... 14
4.1.3. Diagrama de Flujo de Procesos ..... 15
4.2. Coordinación: Fase Operativa – Alertamiento ..... 16
4.3. Coordinación: Fase Operativa – Respuesta ..... 17
4.4. Coordinación: Fase Operativa – Rehabilitación ..... 21
4.5. Coordinación en Estado de Excepción Constitucional ..... 22
5. Comunicación e Información ..... 24
5.1. Flujos de Comunicación e Información ..... 24
5.2. Sistema de Telecomunicaciones ..... 25
5.3. Información a la Comunidad y Medios de Comunicación ..... 26
6. Sistema de Evaluación ..... 27
6.1. Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades ..... 27
6.1.1. Informes Normalizados de Estado de Situación ..... 27
6.1.2. Informes Normalizados de Respaldo ..... 27
6.1.3. Informes Técnicos ..... 29
7. Readecuación del Plan ..... 29
7.1. Implementación ..... 29
7.2. Revisión Periódica ..... 29
7.3. Actualización ..... 29
8. Anexos ..... 30
8.1. Cuadro de Control de Cambios ..... 30
8.2. Marco Normativo y Legal Vigente ..... 30
8.3. Protocolos y Procedimientos Complementarios Vigentes ..... 33

## 1. Introducción

### 1.1. Antecedentes.

El Plan de Emergencia de la Comuna de Carahue, debe constituirse en un instrumento de actualización permanente, que considere las situaciones emergentes que se produzcan y las propuestas para enfrentarlas y/o minimizar sus efectos.

Cada municipalidad debe contar con un Plan de emergencia Comunal, el cual debe considerarse como un instrumento que contiene de manera ordenada y organizada los procedimientos, sistemas de enlace roles y funciones delimitadas, definición de recursos humanos técnicos y financieros , destinados al control de un accidente, emergencias, desastres o catástrofes.

En este contexto es donde el Plan de Emergencia debe establecer previamente hasta dónde se maneja un incidente, accidente o emergencias con medios propios municipales y desde donde se recurre a las instancias superiores del Sistema de Protección Civil (en su nivel comunal, provincial, regional o nacional)

El plan de emergencias es un instrumento que establece las políticas, procedimientos y estructura de organización para la respuesta de acuerdo a los diversos tipos de riesgos.

El Plan de Emergencias es un documento que:

- Estandariza y protocoliza la respuesta a emergencias
- Guía la acción colectiva y coordinada de los diferentes participantes.
- Asigna la responsabilidad a las personas y organizaciones para llevar a cabo acciones específicas en caso de emergencias
- Establece las líneas de relaciones de autoridad y organización y muestra cómo todas las acciones se coordinan
- Identifica al personal, equipo, instalaciones, suministros y otros recursos disponibles dentro de la jurisdicción necesarios para responder.
- Debe ser flexible para su uso en todas las emergencias.

Como principio básico debe considerarse y entenderse, que el Plan de Emergencias Comunal de Carahue, es un documento dinámico y flexible , que debe ser modificado y adecuado en forma permanente sobre la base de las lecciones aprendidas en eventos reales, considerando que las variables de riesgo son cambiantes , de acuerdo a la incidencia de diversos factores, tanto naturales como humanos .

La misión del Plan de Emergencia Comunal, busca asesorar, guiar, coordinar, evaluar y controlar la respuesta eficiente y eficaz de la gestión permanente del municipio, para la coordinación de los recursos públicos y privados destinados a la atención de emergencias y desastres.

## 1.2. Objetivos

### 1.2.1. Objetivo General.

- Establecer las acciones de respuesta en sus distintas fases operativas, ante situaciones de emergencia o desastre, con el propósito de brindar protección a las personas, sus bienes y medio ambiente, en la Comuna de Carahue, a través de la coordinación del Sistema Regional de Protección Civil y Emergencia.

### 1.2.2. Objetivos Específicos.

- Definir procedimientos específicos de activación del Plan Comunal de Emergencia, para la oportuna atención y control de la emergencia y desastre considerando el Sistema Nacional de Alertas.
- Establecer el procedimiento para la coordinación de la respuesta ante una emergencia o desastre comunal.
- Establecer roles y funciones de los integrantes del Sistema comunal de Protección Civil y Emergencia en la respuesta a la emergencia o desastre.
- Identificar los sistemas de comunicación técnica e información ala comunidad y medios de comunicación.

## 1.3. Cobertura, Amplitud y Alcance.

**Cobertura** : El presente Plan contempla una cobertura para el territorio urbano-rural de la Comuna de Carahue.

**Amplitud** : El presente Plan es ejecutado por:

Integrantes del Comité de Operaciones de Emergencia

- Municipalidad de Carahue
- Dirección de Obras Municipales
- Dirección de Desarrollo Comunitario
- Departamento de Salud Municipal
- Programa Forestal Municipal
- Programa de Vialidad Municipal
- Programa de Seguridad Ciudadana

- Unidad de Comunicaciones
- Carabineros de Chile, Carahue
- Hospital Carahue
- Cruz Roja de Carahue
- Oficina Aguas Araucanias, Área Carahue
- Oficina Frontel , Área Carahue
- Empresas Forestales
- Radios Locales
- Cuerpo de Bomberos de Carahue
- Oficina Corporación Nacional Forestal, Área Carahue

**Alcance** : El presente plan define su ejecución en emergencias y desastre por la ocurrencia en la Comuna de Carahue de eventos de origen natural principalmente o de mayor recurrencia e impacto: terremotos, tsunami, inundaciones, temporales, nevadas; además, de las emergencias y desastres provocados por la acción humana como los incendios forestales, accidentes de materiales peligrosos, que produzcan o puedan producir alteración o daños a las personas, bienes y medio ambiente y que requiera de una acción inmediata para resguardar la integridad de éstos.

### 1.4. Relación con Otros Planes.

El Plan Comunal de Emergencia de riegos, de la Comuna de Carahue, se vincula directamente:

1. Plan Nacional de Protección Civil, aprobado por Decreto Nº 156 de 2002, actualizado por Decreto Nº 697 del 205 incorporando uso de ficha Fibe( Ficha básica de emergencia)

2. Plan Nacional de Emergencia aprobado por Decreto Nº 1434 del 04 de agosto de 2017.

3. Documentos, Identificaciones zonas de interfaz Región de la Araucanía, Comuna de Carahue 2017-2018. Departamento de Protección contra incendios forestales, Corporación Nacional Forestal, Región de la Araucanía.

4. Resolución exenta Nº 1703, que Actualiza Plan Regional de Emergencia, Región de la Araucanía, Temuco 24 de abril de 2018.

5. Resolución exenta Nº 3.398 de fecha 13 de noviembre de 2018, que aprueba Plan Específico de Emergencia por variable de riesgo Abastecimiento Alternativo de Agua Potable, en situaciones de Emergencia, Región de la Araucanía.

6. Decreto Nº 6647 de fecha 06 de diciembre del 2018, que aprueba actualización del Plan Específico de Emergencia por variable de riesgo de Incendio Forestal , Comuna de Carahue, periodo 2018-2019.

7. Resolución exenta Nº 3.521 de fecha 04 de diciembre del 2018, que Aprueba actualización Plan Específico Emergencia por variable de riesgo Incendios Forestales, Región de la Araucanía.

## 2. Activación del Plan y Sistema de Alertas

### 2.1. Activación del Plan

La capacidad de respuesta es la capacidad de coordinar y articular recursos humanos, técnicos, materiales y financieros con que se cuenta para atender una situación de emergencia.

Según la capacidad de respuesta, se establecen los mecanismos de Coordinación respectivos:

Se define la activación del plan, según nivel de impacto. ACTIVACIÒN DEL PLAN EN LA COMUNA DE CARAHUE, A PARTIR DEL NIVEL II.

Los niveles de impacto de acuerdo a la clasificación y tipo de coordinación, adaptado del Pan Nacional de Emergencia (Decreto Exento N° 1434 del Ministerio de Interior y Seguridad Publica) dado en el siguiente cuadro:

| Nivel | Descripción | Coordinación | Clasificación |
|---|---|---|---|
| Nivel I | Situación atendida con recursos comunales del organismo habitualmente disponibles. | Nivel Comunal | Emergencia |
| Nivel II | Situación que es atendida con recursos adicionales dispuestos para emergencias, sin exceder su capacidad de respuesta. | Nivel Comunal | Emergencia Mayor |
| Nivel III - se activa Plan de Emergencia | Situación que excede la capacidad comunal de respuesta. | Nivel Provincial y/o Regional | Emergencia Compleja |
| Nivel IV - se activa Plan de Emergencia | Situación que requiere recursos de asistencia de nivel nacional. | Nivel Nacional | Desastre |

***Tabla : Niveles de Impacto.***
***Fuente: Adaptado del Plan Nacional de Emergencia (Decreto Exento N°1434 del 2017, del Ministerio del Interior y Seguridad Pública).***

La activación del Plan se establece a partir de las siguientes consideraciones:

- Emergencias complejas urbanas rurales, presentes en la Comuna de Carahue.
- Eventos o incidentes que por sus características impliquen una convocatoria del Comité de Operaciones de Emergencia COE Comunal. Esta activación del COE, a partir de los siguientes niveles de impacto:

| Nivel | Clasificación | Tipo de Comité | Convocatoria |
|---|---|---|---|
| Nivel I | Emergencia | No Aplica | No Aplica |
| Nivel II | Emergencia Mayor | COE Comunal | De acuerdo a procedimiento de convocatoria establecido en Plan Comunal de Emergencia |
| Nivel III - se activa Plan de Emergencia | Emergencia Compleja | COE Provincial y/o Regional | De acuerdo a procedimiento de convocatoria establecido en Plan Provincial y/o Regional de Emergencia |
| Nivel IV - se activa Plan de Emergencia | Desastre | COE Nacional | De acuerdo a procedimiento de convocatoria establecido en Plan Nacional de Emergencia |

*Tabla: Activación COE a partir de niveles de impacto.*
*Fuente: Plan Nacional de Emergencia.*

- La activación de Planes específicos de Emergencia, según la variable o amenaza que origine emergencias o desastres, presentes en riegos tales como:
  - Plan Específico de Emergencia por Incendios Forestales.

## 2.2. Sistema de Alertas

### 2.2.1. Declaración de Alertas

El Sistema Nacional de Alertas (SNA) vigente se define en el Plan Nacional de Protección Civil y se complementa en el Plan Nacional de Emergencia, estableciendo los tipos de alertamiento: Alerta Verde, Temprana Preventiva, Amarilla y Roja (ver definiciones en anexo), de acuerdo a la definición de su amplitud y cobertura. Por otra parte, se indica el alertamiento de organismos técnicos, como la declaración o cancelación de alertas técnicas por variables de riesgo específicas, de acuerdo a las competencias, marco regulatorio, acuerdos interinstitucionales u otro instrumento que permita que los organismos técnicos las declaren este tipo de alertas.

La declaración o establecimiento de una alerta está sujeta a las siguientes consideraciones, establecidas en el Plan Nacional de Emergencia:

- La declaración de alertas del SNA se sustentan, principalmente, en organismos científicos y/o técnicos, que son responsables de entregar a ONEMI la información que respalde su declaración.
- Para un mismo evento o incidente, puede establecerse una Alerta Roja, sin mediar una Alerta Amarilla.
- Pueden existir 2 alertas del mismo tipo y misma cobertura, pero que respondan a distintas variables de riesgo, por lo cual, su amplitud puede variar independiente de que su cobertura sea la misma.

- Una Alerta Amarilla puede movilizar recursos, si se adscribe a procedimientos, protocolos u otro instrumento, de evaluación técnica que justifique y permita la movilización de recursos.

La declaración o establecimiento de una alerta está sujeta a la evaluación de pertinencia, ya sea que se realice en el nivel comunal, regional o en el nivel nacional, deberá siempre ser coordinada por ambos niveles:

| Alerta | Responsable Información Técnica | Evalúa Pertinencia | Resuelve | Resolución Exenta | Difunde |
|---|---|---|---|---|---|
| Temprana Preventiva | Organismo Científico-Técnico integrante del SNPC | CAT Regional/ Director Regional ONEMI CAT Nacional/ Director Nacional ONEMI | Director Regional ONEMI/Director Nacional ONEMI | No requiere Resolución Exenta | ONEMI |
| Amarilla | Organismo Científico-Técnico integrante del SNPC | Director Regional ONEMI/Director Nacional ONEMI | Intendente Regional | Resolución Exenta de Intendencia | |
| Roja | Organismo Científico-Técnico integrante del SNPC | Director Regional ONEMI/Director Nacional ONEMI | Intendente Regional | Resolución Exenta de Intendencia | |

*Tabla: Declaración de Alertas – Sistema Nacional de Alertas*
***Fuente: Adaptado del Plan Nacional de Emergencia Tabla N°2: Declaración de Alertas – Sistema Nacional de Alertas***

## 3. Roles y Funciones Organismos del Sistema de Protección Civil

Se definen los siguientes roles para cada organismo que forma parte de la amplitud del Plan, de acuerdo a las características señaladas:

| Rol | Descripción |
|---|---|
| Autoridad | Responsable territorial para la respuesta y control de una emergencia o desastre |
| Responsable Técnico | Organismo responsable del manejo o mando técnico del evento o incidente. |
| Coordinador | Organismo responsable de la coordinación o mando de coordinación del evento o incidente. |
| Asesor Técnico | Organismo que presta asesoría respecto del manejo técnico del evento o incidente. |
| Colaborador | Organismo que participa y contribuye directa o indirectamente en las acciones de respuesta ante eventos o incidentes. |

*Tabla: Roles de organismos que forman parte del plan.*

Se establece los roles y funciones de cada organismo que forma parte de la amplitud del Plan, en el ámbito de la respuesta a emergencia y desastre:

| ORGANISMO | ROL | FUNCION |
|---|---|---|
| Alcalde | Mando de Autoridad | • Presidente del Comité de Operaciones de Emergencia Comunal.<br>• Informa a la población de la situación de emergencia y/o designa vocería del comité.<br>• Designa la incorporación de nuevos integrantes del Comité de Operaciones de Emergencia, de acuerdo al tipo de emergencia. |
| Director Comunal de Protección Civil y Emergencia | Mando de Coordinador | • Coordinar el trabajo de COE.<br>• Activar comité y su respectivo centro de operaciones.<br>• Promover actividades de difusión y educación.<br>• Articulación de los recursos del Sistema Comunal de Protección Civil. |
| DIDECO Dirección de Desarrollo Comunitario | Colaborador | • Instruir a las direcciones bajo su dependencia, respecto a dar cumplimiento a la misión asignada a cada uno de ellos. |
| Dirección de Obras Municipales | Colaborador | • Poner a disposición la maquinaria pesada.<br>• Realizar las evaluaciones estudios e informes para mitigar posibles daños. |
| Departamento de Salud Municipal | Colaborador | • Disponer de recursos humanos y materiales en coordinación con el Hospital de Carahue. |
| | | |

| | | |
|---|---|---|
| Conaf, área Carahue | Asesor Técnico | • Combatir incendios forestales con recursos materiales, humanos y técnicos especializados.<br>• Disponer de personal técnico necesario para dirigir labores de control y combate de incendio.<br>• Disponer de personal especializado para el combate de incendios forestales bajo el sistema de Comando Incidente.<br>• Comunicación coordinación con Conaf Regional |
| Cuerpo de Bomberos Carahue | Asesor Técnico | • Participar en reuniones el COE<br>• Asesorar en materias propias de su institución.<br>• Cooperar en tareas de rescate y evacuación de personas en el área afectada..<br>• Combatir los incendios forestales interfaz urbano rural o periurbano.<br>• Disponer y apoyar el combate de incendios forestales con la Conaf, en zonas de interfaz. |
| Sub Comisaria de Carahue, Carabineros de Chile | Colaborador | • Coordinar las evacuaciones preventivas<br>• Disponer de los servicios de orden y seguridad.<br>• Disponer de los refuerzos necesarios a fin de permitir condiciones óptimas de trabajo.<br>• Disponer del personal para la Coordinación para evacuaciones preventivas |
| Hospital Familiar San Francisco de | Colaborador | • Determinar y priorizar la atención de |

| | | |
|---|---|---|
| Carahue | | personas de acuerdo a la gravedad de cada caso, dentro del recinto hospitalario<br>• Tareas propias del servicio de salud. |
| Oficina Aguas Araucanias | Colaborador | • Garantizar el suministro de agua para consumo humano para abastecer a la población.<br>• Garantizar el acceso a uso de grifos en situaciones de emergencia forestal.<br>• Activar sus planes de contingencia |
| Oficina de la Cruz Roja de Carahue | Colaborador | • Asesorar en materias de ayuda humanitaria.<br>• Colaborar con sus voluntarios en la prestación de primeros auxilios en coordinación con los servicios de salud. |
| Empresas Forestales | Colaborador | • Disponer de los recursos terrestres y/o aéreos para el combate de incendios forestales que amenacen sectores de interfaz.<br>• Activación de su plan de protección contra incendios forestales. |
| Frontel | Colaborador | • Prestar apoyo con personal y medios necesarios para el restablecimiento al más breve plazo del suministro de electricidad en sectores afectados por emergencias que pudieran haber dañado el abastecimiento de la |

| | | |
|---|---|---|
| | | población, de acuerdo a procedimientos internos de la empresa y en permanente coordinación con el COE Comunal. |

## 4. Coordinación del Sistema de Protección Civil

El sistema Comunal de Emergencia, una vez activado, actúa para responder a emergencias que superaron la capacidad local de respuesta, pero que es factible atender y controlar con los recursos comunales, provinciales y/o regionales dispuestos para ello. Además, dada la evaluación del riesgo no requiere la declaración de la alerta. En este caso, el Plan Comunal de Emergencia se refiere a la Coordinación de Emergencias.

En aquellas situaciones en que la activación pasa por la declaración de un nivel de alerta (verde temprana preventiva, amarilla o roja), el presente Plan se referirá a la Coordinación en Alerta.

Por otra parte, cuando se conforma un COE, Comité de Operaciones de Emergencia, se establecen coordinaciones especiales, las que se abordaran en Coordinación del Comité de Operaciones de Emergencias.

### 4.1. Comité Comunal de Operaciones de Emergencia (COE Comunal)

El Decreto Nº 6555 de fecha 03 diciembre del año 2018, que aprueba la Constitución del Comité de Protección Civil de la Comuna de Carahue, con la finalidad de establecer una coordinación permanente del Sistema Comunal de Protección Civil , siendo su misión la de servir de instancia de coordinación en materias de políticas, planes y programas para la prevención, mitigación y preparación ante emergencias y desastres , con el objeto de obtener incrementos significativos en los estándares de calidad de vida y la gestión del riesgo de desastres a nivel comunal.

El comité de Protección Civil y Emergencia de la Comuna de Carahue, está constituido por las siguientes instituciones públicas y/o privadas:

1. Alcalde
2. Director Comunal de Protección Civil y Emergencias
3. Carabineros
4. Bomberos
5. Aguas Araucanias
6. Conaf, Área Carahue
7. Indap, Oficina Carahue
8. Frontel, Oficina área Carahue
9. Cruz Roja
10. Hospital Carahue
11. Director de Obras municipal
12. Director de Educación Municipal
13. Director de Salud Municipal

14. Dideco
15. Director de Tránsito Municipal
16. Director de Serplac
17. Seguridad Ciudadana

Adicionalmente, el Alcalde podrá convocar el COE a representantes de instituciones públicas o privadas, de acuerdo a la naturaleza de la emergencia.

| | Nombre | Cargo | Celular | Fono Oficina | Correo Electrónico |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | | Alcalde | | | |
| 2 | | Dideco | | | |
| 3 | | Encargada Emergencia Municipal | | | |
| 4 | | Comandante Bomberos | | | |
| 5 | | Director de obras | | | |
| 6 | | Director servicio local de Educación | | | |
| 7 | | Capitán sub comisaria carahue | | | |
| 8 | | Directora del Hospital | | | |
| 9 | | Jefe de área Conaf | | | |
| 10 | | Encargada cruz roja filial Carahue | | | |
| 11 | | Encargado zonal | | | |
| 12 | | Encargado Servicio | | | |
| 13 | | Jefe de área | | | |

### 4.1.1. Activación, Convocatoria Auto Convocatoria

**Activación**

Ante una amenaza o emergencia de carácter comunal y su correspondiente evaluación de impacto y severidad, se debe activar – constituir el Comité de Operaciones de Emergencia, el cual será convocado por la Encargada Comunal de Emergencia o su suplente. Esta activación del COE se realizara frente a una situación que sobrepase la capacidad de respuesta comunal.

El Comité de Operaciones de Emergencia podrá ser convocado ante la probabilidad o inminente ocurrencia de una emergencia, con el propósito de reforzar o anticipar las acciones o medidas a tomar.

**Convocatoria**

La Convocatoria del Comité Comunal de Operaciones de Emergencia se realizara de acuerdo a citación del Señor Alcalde o quien le subrogue.

**Auto Convocatoria**

Corresponde al proceso de acudir al Centro de Operaciones de Emergencia, sin mediar proceso de convocatoria. El auto convocatorio se genera a partir:

- ***La ocurrencia de un evento o incidente que altere gravemente el funcionamiento y la capacidad de respuesta a nivel comunal.***

### 4.1.2. Centro de Operaciones de Emergencia

El Centro de Operaciones de Emergencia corresponde al lugar físico predefinido, para el adecuado funcionamiento del Comité Regional de Operaciones de Emergencia. Cuenta con los espacios de reunión e instalaciones técnicas necesarias para facilitar la coordinación de los organismos, centralización de la recopilación, análisis y evaluación de la información, para una adecuada toma de decisiones.

El lugar de convocatoria del Comité Comunal de Operaciones de Emergencia corresponde a:

1. Dependencias DIDECO, Edificio Antiguo municipal, calle Villagrán Nº 240, comuna de Carahue, teléfono 452-681555 secretaria Dideco, 452 681551 Secretaria emergencia , 452 681558, oficina Emergencia Comunal Municipal

En caso que las dependencias de la DIDECO se encuentren inhabilitadas, el Centro de Operaciones de Emergencia alternativo corresponde a:

2. Cuerpo de Bomberos de Carahue, calle avenida Ercilla Nº 300, Comuna de Carahue

### 4.1.3. Diagrama de Flujo de Procesos

Los procesos generales adoptados por el COE Comunal para la gestión de respuesta a emergencias y desastres, son los siguientes:

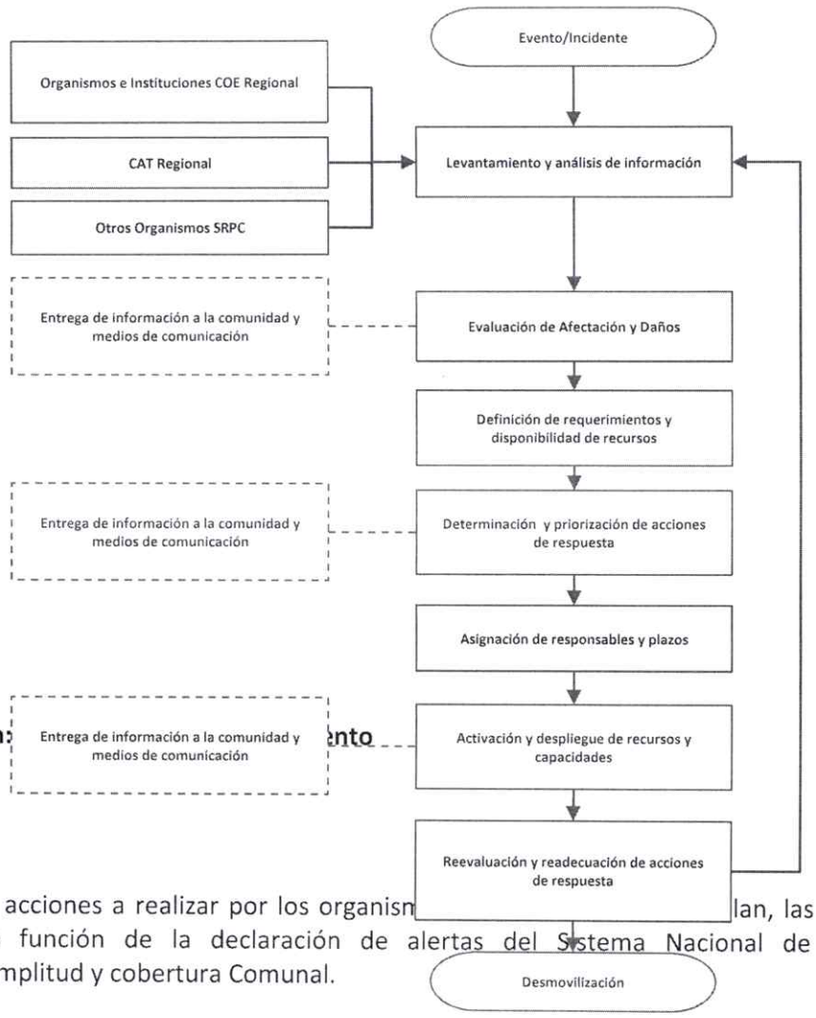
a) **Levantamiento de información y evaluación de daños**: acción que se realiza por los niveles territoriales comunal, provincial y regional, y es consolidada por los CAT Regionales Nacional respectivamente, mediante los instrumentos normalizados del SNPC. El levantamiento de información y evaluación de daños que se realiza en el territorio, es complementado por las instituciones y organismos pertenecientes al COE Comunal y otros organismos del Sistema Regional de Protección Civil convocados de acuerdo a la amenaza en curso.

b) **Priorización de las acciones de respuesta**: se establecen a partir de la evaluación de la afectación y daños provocados, además de la definición de requerimientos y disponibilidad de recursos y capacidades.

c) **Decisiones para la atención de la emergencia y la reevaluación y readecuación de las decisiones adoptadas, para mejorar la intervención**: considera la asignación de responsables y plazos, la activación y despliegue de recursos y capacidades para la coordinación de las acciones de respuesta, como base para la reevaluación y readecuación de las acciones de respuesta.

d) **Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación:** se contempla como un proceso constante, que permite disminuir los niveles de incertidumbre en la población, respecto de la coordinación de acciones de respuesta que realiza el COE Comunal.

***Figura: Diagrama de Flujo de Procesos Comunal***
***Fuente: Adaptado del Plan Nacional de Emergencias***




**4.2. Coordinación: ento**

Se establecen las acciones a realizar por los organism lan, las que son determinadas en función de la declaración de alertas del Sistema Nacional de Alertas, considerando la amplitud y cobertura Comunal.

| Tipo Alerta | Acciones a Realizar | Responsable (s) |
|---|---|---|
| **Verde – Temprana Preventiva** (Puede ampliarse según cobertura de la alerta[1 o más comunas, 1 o más provincias, regional]) | Monitoreo con enlaces territoriales (provinciales y comunales) y sectoriales | • Autoridad Comunal<br>• Director Comunal de Emergencia |
| | Identificación de brechas y requerimientos | • Autoridad Comunal<br>• Director Comunal de Emergencia<br>• Corporación Nacional Forestal<br>• Organismos de respuesta |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación | • Alcalde |
| **Amarilla** (Puede ampliarse según cobertura de la alerta) | Ejecución de medidas de respuesta, para el combate de incendios forestales | • Corporación Nacional Forestal<br>• Organismos de respuesta |
| | Convocatoria COE Comunal (sujeta a evaluación de la Autoridad Comunal, con base en antecedentes técnicos) | • Autoridad Comunal<br>• Director Comunal de Emergencia |
| | Preparación proceso de evacuación (zonas seguras, vías de evacuación y puntos de encuentro, zonas de evacuación aérea, centros de acopio, albergues, etc.) | • Autoridad comunal<br>• Director Comunal de Emergencia<br>• Carabineros<br>• Bomberos |
| | Alistamiento general de los recursos requeridos | • Corporación Nacional Forestal<br>• Organismos de respuesta |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación | • Autoridad Comunal |

| | | |
|---|---|---|
| **Roja** (Puede ampliarse según cobertura de la alerta) | Ejecución de medidas de respuesta, para el combate de incendios forestales | • Corporación Nacional Forestal<br>• Organismos de respuesta |
| | Convocatoria COE Comunal | • Autoridad Comunal<br>• Director Comunal de Emergencia |
| | Ejecución proceso de evacuación (de acuerdo a análisis técnico) | • Bomberos<br>• Carabineros<br>• Director Comunal de Emergencia |
| | Suspensión de clases | • Servicio local |
| | Movilización de recursos requeridos | • Director Comunal de Emergencia<br>• Corporación Nacional Forestal<br>• Organismos de respuesta |
| | Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación | • Autoridad Comunal |

**Fuente: Plan Nacional de Protección Civil**

### 4.3. Coordinación: Fase Operativa – Respuesta

(De acuerdo al Documento Plan Específico de emergencia por variable de riesgo incendio Forestal, Nivel Nacional)

A partir del consenso técnico entre los organismos que forman parte del plan, basándose en las competencias, capacidades y marco legal vigente relacionado a cada organismos. Su formulación considera las siguientes etapas:

1. **Levantamiento de información**: su acción está determinada por los flujos de comunicación e información entre los distintos niveles territoriales y organismos del Sistema de Protección Civil que participan del plan.

2. **Activación y despliegue de recursos y capacidades**: etapa de la respuesta basada en la evaluación de la situación y priorización de requerimientos para su activación; a partir de la solicitud, despliegue, registro y asignación de recursos y capacidades.

3. **Coordinación de acciones de respuesta**: acciones fundamentales en la respuesta, basada en una estructura de administración de emergencias, desastres y catástrofes (estructura de mando y control, procesos asociados al mando y control, niveles de respuesta).

4. **Desmovilización**: etapa que desactiva de manera gradual, segura y sistemática el despliegue de recursos y capacidades, y su respectiva coordinación. Para un adecuado desarrollo se debe considerar el aseguramiento en términos de orden y seguridad.

## 1.- LEVANTAMIENTO DE LA INFORMACION

A nivel territorial el levantamiento de información es el siguiente.

**Nivel Comunal:** La Dirección Comunal de Protección Civil y Emergencia, realiza un levantamiento de información mediante los Informes Normalizados de Estado de Situación e Informes Normalizados de Respaldo. Estos informes son remitidos a la Dirección Regional de ONEMI y a la Dirección Provincial de Emergencia y Protección Civil para su consolidación

**Nivel Provincial**: La Dirección Provincial de Emergencia y Protección Civil elabora un informe de estado de situación consolidado provincial, a partir de la información enviada por la comuna afectada. Este informe consolidado es remitido a la Dirección Regional de ONEMI para su consolidación y análisis, como un insumo para la toma de decisiones de coordinación.
**Nivel Regional:** La Dirección Regional ONEMI elabora un informe de estado de situación consolidado regional. Este informe consolidado es remitido a ONEMI Central para su consolidación y análisis, como un insumo para la toma de decisiones y la definición de acciones de coordinación respectivas.

## 2.- ACTIVACION Y DESPLIEGUE DE RECURSOS Y CAPACIDADES

- Evaluación actual de la situación:
  - Es realizada por los organismos que trabajan en el combate de incendios forestales y que realizan acciones de respuesta, a través de instrumentos normalizados para el levantamiento de información.
  - Es realizada por los COE (Comunal, Provincial y Regional) a partir del análisis y evaluación de la información levantada y consolidada.

- Priorización de requerimientos:
  - A partir de la evaluación de los organismos que realizan acciones de respuesta frente a incendios forestales.
  - Realizada por los COE (Comunal, Provincial y Regional), a partir del análisis y evaluación de la información levantada y consolidad en los distintos niveles territoriales.

- Solicitud de recursos y capacidades:

  Esta acción se realiza a partir de los instrumentos diseñados para estos efectos, de acuerdo al marco legal y normativo vigente, además de disposiciones específicas para llevarlos a cabo. Esta solicitud es realizada por:

  - Jefe de incendio (Corporación Nacional Forestal): solicitud de recursos y capacidades para el combate de incendios forestales.
  - Director de Protección Civil y Emergencia Comunal: solicitud de recursos y capacidades para el apoyo del combate de incendios forestales y acciones de respuesta, asistencia a personas afectadas, que a su vez, es complementada con la priorización de requerimientos realizada por el COE Comunal.
  - Director de Protección Civil y Emergencia Provincial: consolida las solicitudes de recursos y capacidades de las comunas de su jurisdicción, que a su vez, es complementada con la priorización requerimientos realizada por el COE Provincial.
  - Director Regional ONEMI: consolida las solicitudes de recursos y capacidades de las comunas y provincias de su jurisdicción, que a su vez, es complementada con la priorización requerimientos realizada por el COE Regional.

- Registro y asignación:

  Forma parte de las coordinaciones establecidas entre los organismos que desarrollan y/o apoyan acciones de respuesta. Luego del arribo del recurso y/o capacidad debe ser registrado y posteriormente debe ser asignado, de acuerdo a la definición establecida por:

  - Jefe de incendio (Corporación Nacional Forestal).
  - Director de Protección Civil y Emergencia Comunal.
  - Oficial de Carabineros a cargo.
  - Comandante de Bomberos a cargo.
  - Oficial de Ejército a cargo.
  - Delegado de Salud a cargo.
  - Otros.

  La asignación corresponde al desempeño de labores o tareas, considerando al menos los siguientes aspectos:

  - Ubicación del área de trabajo, descanso y seguridad.
  - Periodos operativos o turnos de trabajo.
    - Procedimientos de seguridad, equipamiento de seguridad, etc

## 3.- COORDINACION DE ACCIONES DE RESPUESTA

Para una coordinación efectiva de acciones de respuesta en emergencias se define un sistema de Mando y Control, con los siguientes componentes:

- Estructura de Mando y Control: se divide en tres niveles (estratégico-político, táctico y operativo), con decisiones y plazos. (se sugiere definir los plazos)

| Mando | Nivel de Mando | Decisiones | Plazos | Descripción | Soporte |
|---|---|---|---|---|---|
| Autoridad | Mando de Coordinación Estratégica y Política | **Políticas** | Establecidos por las autoridades | Intendente<br>Gobernador<br>Alcaldes<br>Seremi | • Gobiernos Regionales<br>• Gobernaciones Provinciales<br>• Municipios<br>• Seremis |
| Autoridad Coordinación Técnico | Mando de Coordinación Táctica | **Técnicas** | Determinado por las sesiones del COE | Comités de Operaciones de Emergencia (Regional, Provincial y Comunal). | • Integrantes de los COE regional, provincial y comunal.<br>• Centros de Operaciones de Emergencia (regional, provincial y comunal).<br>• Centro Regional de Alerta Temprana |
| Coordinación Técnico | Mando de Coordinación Operativa | **Operativas** | Plazo inmediato determinado por las operaciones de respuesta | Corporación Nacional Forestal, Carabineros, Bomberos, SAMU, Director de Protección Civil y Emergencia | • Comando Conjunto en Terreno.<br>• Recursos humanos<br>• Recursos Técnicos<br>• Recursos Materiales |

- Niveles de respuesta: se basan en los niveles de impacto y capacidad de respuesta de los niveles territoriales respectivos. Relacionándolos a niveles de coordinación, clasificación y nivel de mando y control, asociada a esta estructura.

| Nivel de Respuesta | Descripción | Coordinación | Clasificación | Nivel de Mando Y Control |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Situación que es atendida con recursos locales adicionales dispuestos para emergencias forestales, sin exceder su capacidad de respuesta. | Nivel Comunal | Emergencia | Operativo |
| 2 | Situación que excede la capacidad local y/o comunal de respuesta. | Nivel Provincial | Emergencia (mayor o compleja) | Operativo y Táctico |
| 3 | Situación que excede la capacidad Provincial de respuesta. | Nivel Regional | Emergencia (mayor o compleja) | Operativo, Táctico y Estratégico |
| 4 | Situación que sobrepasa la capacidad regional de respuesta. | Nivel Nacional | Desastre | Operativo, Táctico y Estratégico |

- Procesos asociados al Mando y Control: (agregar retroalimentación constante en el proceso)

| Proceso | Descripción | Responsables | Soporte |
|---|---|---|---|
| **Recopilación e intercambio de información** | Conforme a los flujos de comunicación e información | • Corporación Nacional Forestal<br>• Bomberos<br>• Carabineros<br>• Salud<br>• Direcciones Comunales y provinciales de Protección Civil y emergencia<br>• Dirección Regional ONEMI<br>• COE (regional, provincial y comunal) | • Centrales de Comunicación (Corporación Nacional Forestal, Bomberos, Carabineros, Salud, etc.)<br>•Centro Regional de Alerta Temprana<br>• Centros de Operaciones de Emergencia (regional, provincial y comunal) |
| **Evaluación de la Situación** | Evaluaciones conforme a los niveles de Mando:<br>• Políticas<br>• Comunicacionales<br>• Técnicas<br>• Operativas<br>• De coordinación | • Mando de Coordinación Estratégica y Política.<br>• Mando de Coordinación Táctica<br>• Mando de Coordinación Operativa | • Informes normalizados y de respaldo.<br>•Informes técnicos<br>• Informes consolidados<br>• Otros. |
| **Planificación Coordinada** | se realiza a través de la activación y ejecución de la planificación de respuesta existente, en las zonas afectadas | •Corporación Nacional Forestal<br>• Bomberos<br>• Carabineros<br>• Salud<br>• Direcciones Comunales y provinciales de Protección Civil y emergencia<br>• Dirección Regional ONEMI | • Planes de emergencia (regional, provincial y comunal)<br>• Planes de Emergencia Sectorial<br>• Protocolos y procedimientos |
| **Toma de Decisiones** | Conforme a los niveles de mando | •Mando de Coordinación Estratégica y Política.<br>• Mando de Coordinación Táctica<br>• Mando de Coordinación Operativa | •Informes normalizados y de respaldo.<br>•Informes técnicos<br>• Informes consolidados<br>• Formularios de solicitud de recursos.<br>• Otros. |
| **Implementación de las Decisiones** | Conforme a las acciones desarrolladas en el presente plan:<br>• Activación y despliegue de recursos y capacidades.<br>• Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación.<br>• Aplicación de medidas de rehabilitación. | • Mando de Coordinación Estratégica y Política.<br>• Mando de Coordinación Táctica.<br>• Mando de Coordinación Operativa. | • Recursos humanos<br>• Recursos Técnicos<br>• Recursos Materiales |
| **Control** | Conforme a los niveles territoriales y Comités Operativos de Emergencia (regional, provincial y comunal) y organismos involucrados | •Direcciones Comunales y provinciales de Protección Civil y emergencia<br>• Dirección Regional ONEMI<br>• COE (Regional, Provincial y comunal)<br>• Corporación Nacional Forestal<br>• Bomberos<br>• Carabineros<br>• Salud | • Centrales de Comunicación (Corporación Nacional Forestal, Bomberos, Carabineros, Salud, etc.)<br>• Centro Regional de Alerta Temprana<br>• Centros de Operaciones de Emergencia (regional, provincial y comunal) |

4.- Desmovilización:

Esta etapa aplica para los organismos que son movilizados para participar de la respuesta a un incidente o emergencia y que cuentan con un plan o procedimiento de desmovilización.

Para llevar a cabo este proceso se debe considerar las siguientes acciones:

- Cada organismo debe disponer de un plan o procedimiento de desmovilización y personal instruido para llevar a cabo el proceso.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer las condiciones de seguridad en que debe retirarse el personal que participó de las operaciones de respuesta.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer claramente las condiciones de seguridad en que deben ser retirados y ubicados todos los equipamientos, materiales, maquinaria y herramientas en los lugares respectivos.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer con la debida anticipación los puntos y horarios de partida.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer el reabastecimiento, reemplazo y/o reparación de equipamiento, para otorgar plena operatividad de éstos.

## 4.4. Coordinación: Fase Operativa – Rehabilitación

### 4.4.1. Medidas de Rehabilitación

Un evento, emergencia o desastre puede ocasionar daños a la red vial (caminos y puentes), de igual manera por la acción directa o indirecta puede afectar al suministro de agua potable, entre otros.

*Una descripción de las medidas de rehabilitación a realizar por los organismos que integran el plan y que tengan competencia en esta fase operativa. Se sugiere considerar al menos las siguientes:*

- ***A.*** *Restablecimiento de servicios básicos.*
- ***B.*** *Restablecimiento de infraestructura crítica.*
- ***C.*** *Seguridad de zonas afectadas.*
- ***D.*** *Restablecimiento de telecomunicaciones.*

| Medida de Rehabilitación | Descripción de Acciones | Organismo (s) Responsable (s) | Plazo Estimado |
|---|---|---|---|
| Restablecimiento de servicios básicos | Aguas Araucanias, APR, Agua Potable Rural, y de Frontel deben contemplar en sus respectivos planes la reparación de infraestructura afectada, como así mismo, por ejemplo entrega de agua potable mediante camiones aljibes. Describir acciones contempladas para asegurar la autonomía del servicio en términos de suministro de servicios básicos | Aguas Araucanias.<br>Frontel<br>APR | Dependiendo de la infraestructura afectada. |
| Restablecimiento de infraestructura | De acuerdo a las evaluaciones realizadas, cada servicio debe realizar un catastro de infraestructura afectada y considerar dentro de su planificación la rehabilitación o reconstrucción, según sea el caso. Especial atención debe darse el probable daño que pudiera producirse en el sistema salud, energía, educación, sanitario, la red vial (caminos y puentes). Lo anterior con la finalidad de recuperar las condiciones habituales de vida de la población. | De acuerdo a cada servicio de institución | Dependiendo de la infraestructura afectada. |
| Seguridad de zonas afectadas | Por mandato la seguridad y orden público le corresponden a Carabineros. En caso de estado de excepción constitucional se regirá de acuerdo a lo establecido en decreto supremo y a coordinación estará a cargo del jefe de la Defensa Nacional Designado. | Carabineros de Chile | Dentro de la primero hora de ocurrido el evento |
| Restablecimiento de telecomunicaciones | La SUBTEL debe velar para que las empresas de telefonía y la de radiocomunicaciones mantengan la comunicación en forma permanente en la zona afectada por el evento. | Indicar organismo (s) responsable (s) | De acuerdo a lo establecido por la SUBTEL, dependiendo de Emergencia. |

***Tabla* : Procesos asociados al mando y control.**

## 4.5. Coordinación en Estado de Excepción Constitucional

La Ley N° 18.415 Orgánica Constitucional establece los Estados de Excepción Constitucional que son considerados en el presente plan:

- **Estado de Emergencia**: las facultades conferidas al Presidente de la República podrán ser delegadas, total o parcialmente, en los Jefes de la Defensa Nacional que designe. No puede extenderse por más de 15 días, sin perjuicio de que el Presidente de la República pueda prorrogarlo por igual periodo (para sucesivas prórrogas se requiere el acuerdo del Congreso Nacional). Se deben determinar las zonas afectadas por la emergencia.

- **Estado de Catástrofe**: las facultades conferidas al Presidente de la República podrán ser delegadas, total o parcialmente, en los Jefes de la Defensa Nacional que designe. No puede extenderse por más de 90 días, sin perjuicio de que el Presidente de la República pueda prorrogarlo por igual periodo, si se mantienen las circunstancias que lo originaron. Se deben determinar las zonas afectadas por la catástrofe.

Para los Estados de Excepción indicados, los Jefes de la Defensa Nacional tendrán las facultades delegadas total o parcialmente por el Presidente de la República, a través del Decreto Supremo respectivo, en el que se establecerá las medidas de orden y seguridad.

- De acuerdo a la Ley N° 19.175 Orgánica Constitucional Sobre Gobierno y Administración Regional, se precisa mencionar que: serán funciones generales del gobierno regional (Intendentes y Gobernadores), adoptar las medidas necesarias para enfrentar situaciones de emergencia o catástrofe, en conformidad a la ley, y desarrollar programas de prevención y protección ante situaciones de desastre, sin perjuicio de las atribuciones de las autoridades nacionales competentes (autoridad civil o militar, según sea el caso).

Basado en lo establecido en el marco legal vigente, respecto de la declaración de Estado de Excepción Constitucional, y lo establecido en el Plan Nacional de Emergencia que indica "La gestión institucional de los organismos del Sistema Nacional de Protección Civil será la misma, manteniéndose las funciones de las autoridades respectivas. Sin embargo, la coordinación se realizará con el jefe de la Defensa Nacional designado mediante la declaración de Estado de Excepción Constitucional". Debe indicarse que la gestión institucional del Sistema Regional de Protección Civil bajo Estado de Excepción Constitucional será la misma manteniéndose las responsabilidades y funciones de las autoridades, debiendo coordinarse con el Jefe de la Defensa Nacional designado.

## 5. Comunicación e Información

### 5.1. Flujos de Comunicación e Información

El flujo de la información y comunicación es permanente y se realiza a través de los medios previamente establecidos. La Comunicación se realiza acorde al Plan de Enlace, en el que se definen las interacciones necesarias entre los distintos roles, según funciones y las formas y medios de comunicación (ver anexo Plan de Enlace)

Se definen considerando la Cobertura, Amplitud y Flujo de Redes.

**Cobertura** : Comunal

**Amplitud** :

- Comités de Operativos de Emergencia Comunal
- Direcciones de Protección Civil y Emergencia Comuna de Carahue.
- Organismos del Sistema Regional de Protección Civil: Corporación Nacional Forestal, Bomberos, Carabineros, Hogar de Cristo, Frontel, Aguas Araucanias, entre otros.

**Flujo de Redes**: en el nivel Comunal de acuerdo al siguiente diagrama adoptado del Plan Nacional de Emergencia

***FLUJOS DE COMUNCIACION E INFORMACION***

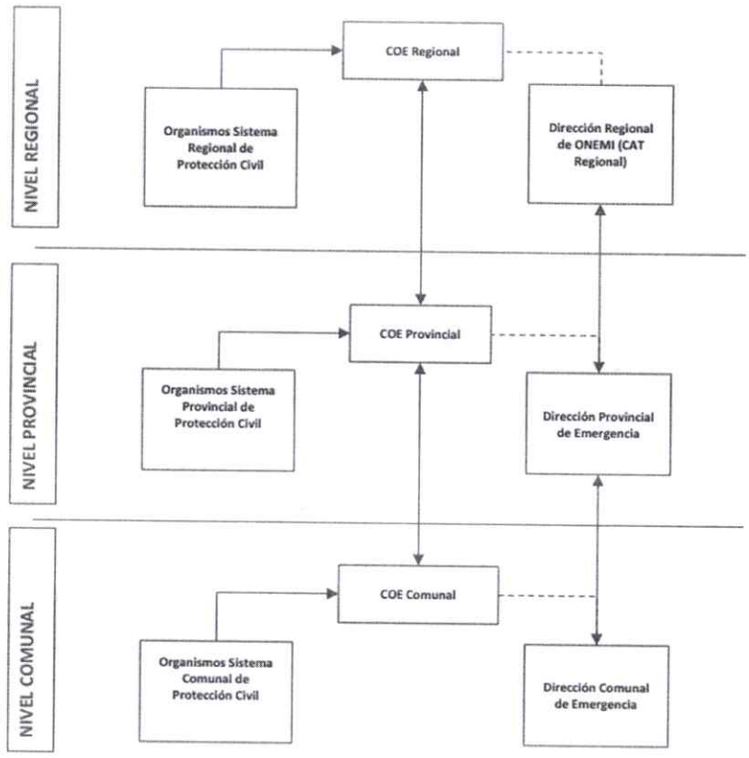



*Figura : Flujos de comunicación e información*
*Fuente: Adaptado del Plan Nacional de Emergencia*

## 5.2. Sistema de Telecomunicaciones

El sistema de telecomunicaciones Comunal en emergencias y desastres, cuenta con las siguientes tecnologías.

| Organismo/Institución | Medio de Telecomunicación | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Telefonía | | | Sistemas Radiales | | | | Telefonía Satelital | Correo Electrónico |
| | Red Fija | Celular | Línea Privada | VHF | UHF | HF ALE | HF VFO | | |
| **Municipalidad** | x | x | x | x | | | | x | x |
| **Bomberos** | x | x | x | x | | | | | x |
| **Carabineros** | x | x | x | x | | | | | x |
| **Centros de Salud** | x | x | x | x | | | | | x |

| Tecnología | Sistema | Descripción | Cobertura | Amplitud |
|---|---|---|---|---|
| Radio Comunicación | VHF | Sistema de comunicación utilizado de manera interna, como soporte comunicacional de los equipos de respuesta. | Comunal Regional | Organismos del sistema de Protección Civil Comunal |
| | P-25 | Sistema de comunicación utilizado de manera externa con otros organismos | Comunal Regional | Organismos del sistema de Protección Civil Comunal |
| Telefonía | Móvil | Sistema de comunicación utilizado de manera externa con otros organismos | Comunal Regional | Organismos del sistema de Protección Civil Comunal |
| Satelital | Internet | Sistema de comunicación utilizado de manera externa con organismos sectoriales | Regional | Organismos del sistema de Protección Civil Comunal |
| | Telefonía | Sistema de comunicación utilizado de manera externa con otros organismos | Comunal Regional | Organismos del sistema de Protección Civil Comunal |

*Tabla: Sistema de telecomunicaciones.*

### 5.3. Información a la Comunidad y Medios de Comunicación

La información a la comunidad y medios de comunicación, debe ser útil, oportuna, coherente, progresiva en el tiempo y técnicamente validada (por organismos con competencia técnica en la materia) durante toda la emergencia o desastre. Por otra parte, debe responder a las coordinaciones entre niveles territoriales y debe alinearse a las decisiones, acuerdos y compromisos adoptados en el COE Comunal. La formulación responde al menos a los siguientes aspectos: Temporalidad, Vocería y Medios de Difusión.

**Temporalidad**

- Definiendo los tiempos de entrega de información a la comunidad y contenido respectivo. Este parámetro se encuentra directamente relacionado con la información disponible, de acuerdo a los tiempos en que se desarrolla el evento o incidente. la información se debe entregar de manera secuencial, de acuerdo a la variable de riesgo, su ubicación geográfica, afectación, cursos de acción adoptados, evaluación de daños, etc. Los tiempos de entrega de información se limitan específicamente a la activación de protocolos y/o procedimientos de información pública establecidos para estos efectos, de acuerdo a la siguiente tabla:

| Tipo | Tiempo | Descripción |
|---|---|---|
| Reporte o Informe | 1 hora (de transcurrido el evento o incidente) | • informe o reporte preliminar que entrega información (al menos) del tipo de evento o incidente y su ubicación geográfica (de acuerdo a formato diseñado por el organismo). |
| Comunicado de Prensa | 2 horas | • Primer comunicado de prensa que entrega información preliminar de daño a la infraestructura perteneciente al organismo sectorial (de acuerdo a formato diseñado por el organismo). |
| Comunicado de prensa | 4 horas | • Segundo comunicado de prensa que entrega información detallada de la infraestructura y cursos de acción adoptados (de acuerdo a formato diseñado por el organismo). |

**Vocería**

La vocería oficial quedara radicada en el Alcalde o quien lo subrogue, también podrá delegar esta función en el encargado de la Unidad de Emergencia Municipal. De igual forma, puede haber una vocería técnica, dependiendo del tipo de evento o emergencia.

**Medios de Difusión:**

Los reportes, informes y comunicados de prensa serán publicados en la Página municipal, radios locales, periódico local entre otros.

## 6. Sistema de Evaluación

### 6.1. Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades

La comuna de Carahue mantiene de acuerdo al Sistema de Evaluación de Daños y necesidades en situaciones de Emergencia y Desastre, los siguientes instrumentos:

#### 6.1.1. Informes Normalizados de Estado de Situación

- **ALFA:** Permite registrar toda información de un incidente o emergencia que ocurra a nivel comunal. Su formato permite registrar la identificación del evento destructivo, los daños, la evaluación de necesidades, las decisiones y su efecto en el tiempo y los recursos utilizados para situaciones que son atendidas con los recursos utilizados habitualmente disponibles y considerados en la planificación local de respuesta. Los informes sucesivos proporcionan información actualizada, permitiendo observar en el tiempo la evolución del evento y los efectos de las acciones y decisiones adoptados Estos informes ALFA, se canalizan por la red de Gobierno Interior, permitiendo a las autoridades tomar decisiones, como también, con el adecuado soporte técnico, informar objetivamente a la población.

- **DELTA:** El informe DELTA es un documento complementario al ALFA, que se utiliza a nivel comunal cuando una situación de emergencia sobrepasa su capacidad de respuesta y/o se ha establecido una coordinación provincial o regional. El formato sigue la misma estructura que el ALFA, profundizando los niveles de información con respecto a los daños, la evaluación de necesidades y los recursos comprometidos, asociados a la toma de decisiones en el tiempo y en función de las necesidades de emergencia susceptibles de adoptar. Igualmente, informes DELTA sucesivos proporcionan información actualizada, permitiendo observar en el tiempo la evolución del evento y los efectos de las acciones y decisiones adoptados. Este informe, se canaliza por la red de Gobierno Interior, permitiendo a las autoridades tomar decisiones, como también, con el adecuado soporte técnico, informar objetivamente a la población.

#### 6.1.2. Informes Normalizados de Respaldo

**FIBE:** La Ficha Básica de Emergencia (FIBE), que respalda documentalmente la evaluación de daños a personas, percepción de daño en viviendas y que consigna las necesidades básicas, como consecuencia de una emergencia o desastre de origen natural o antrópico. Esta ficha es administrada por la Subsecretaría de Servicios Sociales del Ministerio de

Desarrollo Social (MDS), quien coordina su aplicación en conjunto con los municipios afectados y cuyo análisis es entregado periódicamente a la Oficina Nacional de a la oficina nacional de Emergencia para la toma de decisiones asociada a la respuesta a la emergencia.

Es un instrumento de catastro que se aplica en terreno en el o las áreas afectadas como consecuencia de una emergencia, para identificar a los afectados y sus grupos familiares. Previa validación de los datos personales del encuestado y/o su grupo familiar, con datos del Servicio de Registro Civil, de la Ficha de Protección Social o instrumento de estratificación vigente y otras bases administrativas, y calificado como damnificado, facilita ordenar y priorizar la respuesta del Estado. La ficha debe aplicarse toda vez que se presente un evento que generase algún tipo de daño a las personas o a sus bienes.

Este cuestionario debe aplicarse a las primeras horas en caso de Emergencias de Escala Local o a partir de las primeras 24 horas de ocurrida la emergencia, una vez que hayan operado los procedimientos de resguardo vital de la comunidad. La ficha es aplicada por personal de los departamentos sociales del municipio de la comuna afectada en Emergencia de nivel local; por entrevistadores autorizados por el SEREMI de Ministerio de Desarrollo Social según se trate de Emergencias de Escala Provincial Regional o Nacional, siempre en coordinación con el o los Directores de Desarrollo Comunitario de los municipios afectados, en coordinación con los Directores de Protección Civil y Emergencia respectivos.

**EDANIS:** El Informe Único de Evaluación de Daños y Necesidades Infraestructura y Servicios, es un instrumento para normalizar el proceso de identificación de daños en bienes, infraestructuras servicios básicos y medioambiente y la satisfacción de necesidades mínimas que permitan superar la situación, ante la ocurrencia de una emergencia o un desastre determinado. La aplicación de este instrumento de respaldo se da como un proceso continuo en el tiempo, permitiendo la actualización y mejoramiento de la información en un momento determinado, registrada en un informe ALFA o DELTA.

**REDES:** La Planilla Única de Recepción, Entrega y Disponibilidad de Elementos de Socorro, se utiliza para el registro y control de la evolución de los procesos de disposición de elementos de ayuda a las comunidades afectadas. Es necesaria tenerla actualizada, en todos los niveles, si con ocasión de un evento destructivo se debe proceder a entregar elementos de socorro del stock existente o recepcionados, se procede a la adquisición de elementos para el mismo objetivo

### 6.1.3. Informes Técnicos

**Informe Técnico de Emergencia**: corresponde a un informe emitido por organismos técnicos que participan de la atención de la emergencia o desastre, entregando información en el marco de su competencia.

**Informe Técnico ONEMI**: corresponde a un informe elaborado por los CAT Regionales y CAT Central, contienen un resumen de la situación y los cursos de acción adoptados.

## 7. Readecuación del Plan

### 7.1. Implementación

La implementación del Plan Comunal de Emergencia se inicia con la revisión de parte de ONEMI, Región de la Araucanía, posterior a la validación del plan mediante Decreto Alcaldito de la Municipalidad de Carahue.

El proceso de implementación del Plan se considera la definición de un plan de capacitación y la divulgación del plan

**Divulgación del Plan**

**Divulgación al Comité de Protección Civil y Emergencia de la Comuna de Carahue:** se realiza mediante oficio del Alcalde, y se dirige a organismos técnicos y a todos los integrantes del Comité, copia del Documento.

**Divulgación Interna Servicios**: se realiza mediante memorándum a los jefes de servicios quienes serán responsables de difundir a los funcionarios de su servicio.

**Definición de un Plan de Capacitación**

De acuerdo a lo establecido por cada organismo, considerando al menos: sesiones de capacitación, contenidos, evaluación, etc.

### 7.2. Revisión Periódica

La revisión del Plan y adecuación se realizara con la mesa técnica e instituciones de respuesta integrante del presente Plan.

### 7.3. Actualización

La actualización del Plan será anual

## 8. Anexos

### 8.1. Cuadro de Control de Cambios

| Cuadro de Control de Cambios | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| N° | Fecha | N° Índice | Página (s) | Descripción del Cambio | Justificación del Cambio | N° Res. Ex. |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

*Tabla N° 12: Cuadro control de cambios.*

### 8.2. Marco Normativo y Legal Vigente

| Instrumento / Marco Legal | Descripción |
|---|---|
| Constitución Política de la República de Chile (art. 1º, inciso quinto) | Dispone que es deber del Estado "dar protección a la población y a la familia". De ello se desprende que es el Estado, ente superior de la nación, es el encargado de la función pública denominada Protección Civil. |
| Ley N° 16.282 dictada en el año 1965 | Disposiciones permanentes para casos de sismos o catástrofes. Texto refundido, coordinado y sistematizado del Título I de esa ley fue fijado por D.S. N° 104, de 1977, de Interior. Otorga facultades para declarar Zona de catástrofe. |
| D.L. N° 369, de 1974 | Crea la Oficina Nacional de Emergencia con el carácter de servicio público centralizado dependiente del Ministerio del Interior, cuya misión es la planificación, coordinación y ejecución de las acciones destinadas a prevenir o solucionar los problemas derivados de sismos o catástrofes. |
| Ley N° 19.175- Artículos 2°,4° y 16°, Letra F- Ley Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional | Ley Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional. Su texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por D.S.N°291 de 1983 del Ministerio del Interior, ha asignado expresamente a los Intendentes y Gobernadores la función de adoptar todas las medidas necesarias para prevenir y enfrentar situaciones de emergencia o catástrofe, y al Gobierno Regional la de adoptar las medidas necesarias para enfrentar situaciones de emergencia o catástrofe en conformidad a la ley y desarrollar programas de prevención y protección ante situaciones de desastre, sin perjuicio de las atribuciones de las autoridades nacionales competentes. |
| D.S. N° 38 del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, promulgado el 11 de enero del 2011 | Modifica Decreto N° 156 y determina constitución de los Comités de Operaciones de Emergencia Regionales, Provinciales y Comunales, con el carácter de comisiones de trabajo permanentes, presididos por el Intendente, Gobernador o Alcalde respectivo, y la constitución de los Centros de Operaciones de Emergencia, C.O.E, esto es el lugar físico que debe ser habilitado por la respectiva Autoridad Regional, Provincial y Comunal, para que se constituyan en él, en su oportunidad, las personas encargadas de administrar las emergencias o desastres que se produzcan. |
| Decreto Supremo Nº 733/82 | Documento que establece la responsabilidad del combate de incendios forestales en el territorio Nacional. De acuerdo a los siguientes artículos: Artículo 1: La prevención y combate de incendios forestales constituirá normal y fundamental tarea y responsabilidad del Ministerio de Agricultura, quien la ejercerá por intermedio de la Corporación Nacional Forestal, sin perjuicio de las funciones que, de acuerdo con las disposiciones legales vigentes, le competen a Carabineros y a Investigaciones de Chile. La Corporación Nacional Forestal tendrá por función asegurar el desarrollo |

| | |
|---|---|
| | de las actividades de protección contra incendios forestales y a Carabineros<br>de Chile le corresponderá en el orden estrictamente policial, la fiscalización<br>y control de todas las normas que regulan estas materias, además de practicar la investigación de las causas de esta clase de siniestros.<br>Artículo 2°: No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, en el caso de incendios forestales de gran magnitud por su extensión o valores afectados<br>o que amenacen la vida, salud o bienes de las personas o que puedan llegar<br>a constituir una catástrofe por su cercanía con centros poblados u obras públicas, la Corporación Nacional Forestal comunicará de inmediato este hecho al Alcalde, Gobernador Provincial o Intendente Regional, según corresponda, quien calificará la emergencia y dispondrá los recursos que permitan la movilización urgente de los elementos humanos y materiales destinados a combatir dichos siniestros, e informará por el canal de Gobierno Interior.<br>A requerimiento del Intendente Regional, la Oficina Nacional de Emergencia procederá a aplicar las disposiciones de la Ley N° 16.282 y sus modificaciones, de acuerdo con lo establecido en el D.L. N° 369, de 1974, el<br>Plan Nacional de Emergencia y las Directivas Nacionales de Emergencia que<br>se impartan por el Ministerio del Interior,<br>Artículo 3°: Para que la planificación y el combate de los incendios forestales a que se refiere el artículo anterior alcance la máxima eficiencia, la Corporación Nacional Forestal y cualquier otro organismo público o privado que tenga relación con la solución de los problemas derivados de estas emergencias, deberán prestar a las autoridades mencionadas en el inciso 1° del artículo precedente y a la Oficina Nacional de Emergencia, en los lugares en que le sea solicitada la colaboración y asesoría técnica necesaria para el cumplimiento de estas funciones específicas, |
| Ley 19.175 de Interior Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional | La actuación de las autoridades y la movilización del Ejército en particular, está regulada entre otros cuerpos legales por la Ley 19.175 de Interior Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional, la cual otorga al Sr. Intendente Regional, en su calidad de representante del Presidente de la República en la Región de La Araucanía; la atribución de adoptar todas las medidas necesarias para prevenir y enfrentar situaciones<br>de emergencia o catástrofe. |
| Decreto N° 156 de fecha 12 de Marzo de 2002 del Ministerio del Interior | Aprobación del Plan Nacional de Protección Civil, cuerpo legal que moderniza la legislación vigente desde 1969, otorgando facultades expresas a las autoridades Municipales, Provinciales y Regionales y definiendo roles de las instituciones y organismos públicos y privados en la protección civil. |
| Decreto N° 156 de Interior, del 12/03/2002 | El Decreto N° 156 fue modificado y actualizado por el D.S. N° 697 del 03 de Junio de 2015.<br><br>Establece el Plan Nacional de Protección Civil, el cual consulta los aspectos preventivos, de mitigación, preparación y alertamiento temprano, respondiendo a los compromisos internacionales suscritos por |

| | |
|---|---|
| | Chile en la "Década Internacional de Reducción de Desastres Naturales" y a la modernización del propio Sistema Nacional de Protección Civil. |
| Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades (ley Nº 18.695) | Dispone expresamente, que estas Corporaciones Autónomas de Derecho Público puedan desarrollar directamente o con otros órganos de la Administración del Estado, funciones relacionadas con la prevención de riesgos y la prestación de auxilio en situaciones de emergencia. Resulta pertinente anotar que las municipalidades deberán actuar, en todo caso, dentro del marco de los planes nacionales y regionales que regulen la respectiva actividad (art. 7 °). |
| Protocolo ONEMI – CONAF (Marzo, 2013) | Establece el marco general de coordinación entre la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad pública (ONEMI) y la Corporación Nacional Forestal (CONAF) según los roles y competencias que establece el Art. 2° del D.S N° 733 de 1982. |
| Protocolo Ejército de Chile -ONEMI CONAF (Octubre, 2016) | Establece el marco general de coordinación entre Ejército, ONEMI y CONAF, para la operación de Brigadas de refuerzo de incendios forestales del Ejército en emergencias de tipo forestal. |
| Ley Orgánica Constitucional de los Estados de Excepción N°18.415 | Regula los Estados de Excepción Constitucional. |

*Tabla: Marco normativo y legal.*

## 8.3. Protocolos y Procedimientos Complementarios Vigentes

| Protocolos y Procedimientos Complementarios Vigentes | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| N° | Tipo[9] | Institución (es)/Organismo (s) | Fecha | Nivel[10] | Descripción |
| 1 | Protocolo | ONEMI-CONAF | 10 .01.2018 | Nacional | Aprueba modificación de protocolo ONEMI – CONAF para emergencias forestales de fecha 10 de enero de 2018. |
| 2 | Protocolo | ONEMI-CONAF | 01.09.2017 | Nacional | Establece el marco general de coordinación entre ONEMI y CONAF, según roles y competencias que establece el Art. 2° del D.S. N° 733, de 1982, del Ministerio del Interior y que son aplicables al combate de incendios forestales de gran magnitud por su extensión, valores afectados o que amenacen la vida, salud o bienes de las personas y que puedan llegar a constituir una catástrofe por su cercanía con centros poblados u obras públicas. |
| 3 | Protocolo | ONEMI – Bomberos de Chile | 05.10.2016 | Nacional | Estandarizar el proceso de devolución de materiales en caso de Alerta Roja y Amarilla para Alimentación e hidratación, combustible y reposición de material dañado en emergencia, a través de FEMER. |
| 4 | Protocolo | Ejército-CONAF-ONEMI | 07.10.2016 | Nacional | Para operación de brigadas de refuerzo incendios forestales (BRIFE's) del Ejercito en emergencias forestales. |
| 5 | Convenio | JUNAEB | 05.09.2017 | Nacional | Alianza estratégicas para la entrega y/o implementación de servicio de alimentación en situaciones de emergencia, desastre o catástrofe para población que se encuentre damnificada, afectada o evacuada, que acuda o se encuentre en albergues oficiales habilitados, además de voluntarios, brigadistas. |
| 6 | Convenio | Sociedad Protección de La Araucanía<br>- CONAF- MASISA S.A – HCP –Forestal El Astillero Ltda.<br>- CONAF- Bosques Cautín S.A | 29.01.2016 | Regional | Coordinación y apoyo para la prevención, detección y combate de incendio forestales. |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | - CONAF-MASISA Forestal S.A- Forestal COMACO S.A<br>- CONAF-MASISA S.A – Bosques Cautín S.A<br>- CONAF-MASISA S.A- Equipos y Construcciones Cruz del Sur Ltda.<br>- CONAF- MASISA S.A – Forestal Probosque Ltda. | 02.11.2013<br>02.12.2011<br>01.01.2011<br>29.11.2010<br>22.11.2010 | | |
| 7 | Convenio | CONAF- Coordinación de Lucha contra Incendios Forestales (C.L.I.F), Neuquén Argentina. | 20.11.2003 | Regional | Acuerdo de cooperación para el combate de incendios forestales fronterizos entre Chile y Argentina. |