



Memoria Cuenta Pública Participativa

ONEMI 2016





Índice

- 1.- Palabras Director
- 2.- ¿Quiénes Somos?
- 3.- Gestión de Emergencias
- 4.- Institucionalidad
- 5.- Cumplimiento de Iniciativas
- 6.- Iniciativas Regionales
- 7.- Desafíos 2017



1. Palabras del Director

Palabras del Director

Al iniciar esta nueva Cuenta Pública Participativa, instancia en donde se expondrán los avances, logros y desafíos de la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, primeramente me quiero detener en un breve análisis sobre cómo se está abordando internacionalmente la temática de la Reducción de Riesgos de Desastres y de qué forma nuestro país se inserta de manera efectiva en esta realidad.



Para contextualizar, y tal como lo indica las Naciones Unidas, la exposición al riesgo de desastres en el mundo es cada vez mayor y es por ello que el Marco de Sendai al cual

Chile está adscrito y que tiene como propósito central la disminución de los damnificados y las pérdidas económica a causa de las emergencias para el 2030, fija sus cuatro ejes prioritarios en función del riesgo, orientado a comprenderlo, reforzar la gobernanza y optimizar la gestión, invertir para lograr resiliencia y, reforzar su preparación y reconstruir mejor.

Siempre es bueno recordar que Chile por sus características geográficas y económicas debe enfrentar las amenazas con la estructura del estado y con los organismos que aportan capacidades al Sistema Nacional de Protección Civil (SNPC). ONEMI como organismo articulador y referente de las acciones a realizarse en materias de protección civil, asesora a las autoridades y coordina al sistema, con el objetivo principal de salvaguardar la vida de las personas, a través de planificar, coordinar, ejecutar e impulsar las actividades destinadas a la prevención, respuesta y rehabilitación frente a las amenazas y situaciones de riesgo.

Uno de los aspectos fundamentales ha sido el desarrollo continuo de ONEMI en lo relacionado a la operatividad, fortalecida con importante avances tecnológicos y de coordinación, pudiéndose distinguir el incremento del uso y compatibilidad del Sistema de Alerta de Emergencia por celular (SAE); el robustecimiento de las telecomunicaciones y enlaces con respaldo satelital (VSAT); el fortalecimiento de las Direcciones Regionales en los procesos ISO y Check list; la



actualización del Visor de Gestión del Riesgo con la georreferenciación de infraestructuras críticas y; la estrecha relación con los organismos técnicos, los cuales han tenido sus propios desarrollos tecnológicos. En este aspecto es importante resaltar la implementación del Centro Sismológico Nacional (CSN) y la activación total de la red sismológica (observación y comportamiento del suelo) cubriendo por primera vez todo el país, complementado todo lo anterior, con la implementación del Sistema Integrado de Predicción y Alarma de Tsunamis (SIPAT) por parte del SHOA, permitiendo con ello para efectos de la evacuación, la sectorización de la costa en 21 bloques.

Estos avances concretos de ONEMI, CSN y SHOA, permitió que Chile fuera galardonado con el premio "Hamaguchi" que entrega anualmente el gobierno de Japón, por el ser el país que más ha avanzado en el sistema de alertamiento de tsunami.

A lo anterior, se debe agregar los avances en "Gestión", resaltando la certificación ISO 22230 "Gestión de Emergencia" que involucra los macro procesos operacionales, siendo la primera institución de emergencias que lo ha logrado; la incorporación y uso del software logístico de estándar mundial "Máximo" para optimizar la gestión diaria, los tiempos de respuesta y la red de distribución y el trabajo intensivo con los organismos técnicos a través de la actualización de los protocolos, la activación de éstos a través de simulaciones y el desarrollo de mesas técnicas para obtener las lecciones aprendidas después de cada emergencia.

Se ha sumado en forma importante a todas las actividades anuales orientadas a la prevención, las mesas público-privado en áreas estratégicas para mejorar la integración y gestión del riesgo en este ámbito (nivel nacional y regional), como también, se han intensificado los Cursos de Operaciones de Emergencia (Jefes y equipos comunales); los Cursos CERT (líderes comunales); la implementación de instrumentos de capacitación interactivos; la macrozonificación del riesgo y reducción de desastres y; la metodología para materializar el diagnóstico de factores subyacentes del riesgo (nivel comunal).

Fundamental ha sido la activación de la Plataforma Nacional como organismo consultor de ONEMI, integrada por más de 100 instituciones públicas – privadas, orientada a incorporar la Reducción de Riesgo de Desastres (RRD) de manera transversal a través de los instrumentos de gestión en planificación, con la elaboración de la Política Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres y el Plan Estratégico Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres (20015-2018), permitiendo con ello cubrir la brecha que a juicio de los organismos internacionales, constituía una de nuestras principales brechas.



Si bien nuestro país ha demostrado que cuenta con un "sistema" que funciona adecuadamente ante las diversas y complejas emergencias que hemos tenido que enfrentar, la mayor frecuencia y afectación que se presentan como futuros escenarios ante las amenazas de origen natural (especialmente las hidrometeorológicas) y antrópicas, exige que contemos con una institucionalidad fuerte, proactiva, completa y transversal, y ello va a ser posible cuando se apruebe la "ley" que se legisla actualmente en el Congreso, donde se establece las misiones, funciones y las responsabilidades de los organismos del estado y privados en las fases de prevención y respuesta; un organismo de emergencia con mayores atribuciones y con una estructura acorde a los nuevos desafíos y; diversos instrumentos de gestión, donde se destaca el de planificación, que permita una coherencia e integración de todo el sistema a partir de la Política Nacional.

Dicho lo anterior, sin lugar a duda, en lo que respecta a la Gestión de Riesgo de Desastres en Chile, se ha avanzado sustancialmente en estos últimos años de acuerdo a la realidad de nuestro país y a la experiencia mundial en esta materia, hecho que nos ha permitido enfrentar grandes emergencias, teniendo en cuenta siempre como objetivo principal, el de salvaguardar la vida de las personas. No obstante, estamos en un punto de inflexión donde se requiere del convencimiento de contar con una sociedad más resiliente, más participativa, más proactiva y en definitiva, alcanzar un importante nivel de desarrollo sostenible para beneficio de las futuras generaciones, quienes tendrán que lidiar con esta nueva realidad.

Para finalizar, quiero agradecer a cada uno de los integrantes de ONEMI, por su profesionalismo, entereza y entrega, demostrado tanto en nuestro desarrollo continuo, como en cada una de las emergencias que Chile ha debido enfrentar, destacando el hecho que el 43% de las tipificadas como grandes a lo largo de nuestra historia, han ocurrido en estos tres últimos, hecho que habla por sí mismo.



Ricardo Toro Tassara
Director Nacional ONEMI



2. ¿Quiénes Somos?



2. Quiénes Somos

Nuestra Misión

Planificar, coordinar y ejecutar las actividades destinadas a la prevención, mitigación, alerta, respuesta y rehabilitación que demanda el funcionamiento del Sistema Nacional de Protección Civil frente a amenazas y situaciones de emergencias, desastres y catástrofes; con el fin de resguardar a las personas, sus bienes y ambiente a nivel nacional, regional, provincial y comunal.

Nuestra Visión

Ser la institución que lidere a nivel nacional, regional y comunal la interacción coordinada de todos los integrantes del Sistema Nacional de Protección Civil logrando que la Reducción del Riesgo de Desastres sea una prioridad nacional; alcanzar un desarrollo sostenible con comunidades resilientes y ser un referente en el manejo del ciclo de riesgos y emergencias.

Nuestros Pilares Estratégicos

1. Preparación: Corresponde al desarrollo de capacidades internas como a la entrega de acciones formativas a la población para una mejor preparación y tener como resultado comunidades resilientes.
2. Alerta: Son acciones tendientes a alertar oportunamente a la comunidad sobre situaciones de riesgo o emergencia, dando tiempo suficiente para reaccionar.
3. Respuesta: Comprende las actividades necesarias para entregar a la población una atención y control eficaz ante una emergencia, desastre o catástrofe.

Rol de ONEMI

La Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, ONEMI, es el organismo técnico encargado de planificar, coordinar y ejecutar las actividades destinadas a la prevención, mitigación, alerta, respuesta y rehabilitación que demanda el funcionamiento del Sistema Nacional de Protección Civil (SNPC) frente a amenazas y situaciones de emergencia, desastres y catástrofes; con el fin de resguardar a las personas, sus bienes y ambiente a nivel nacional, regional, provincial y comunal. Dentro de sus acciones estratégicas se encuentra el monitoreo de las variables de riesgo y la alerta temprana al SNPC, gestionar la Reducción de Riesgo de Desastre (RDD) y las comunicaciones. Sus clientes son instituciones públicas como

Intendencias, Gobernaciones, Municipalidades, Ministerios, SEREMIS, instituciones integrantes del SNPC y la población nacional.

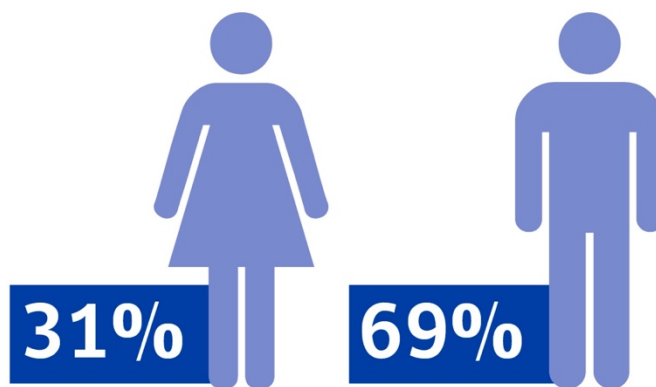
ONEMI tiene presencia en las 15 regiones del país a través de 15 Direcciones Regionales y una oficina central en la Región Metropolitana; cada ONEMI regional cuenta con capacidad de funcionamiento 24/7, Centros de Alerta Temprana (CATS) con la misma tecnología que el nivel central, infraestructura para el funcionamiento de los Comités de Operaciones de Emergencia (COE); Centros Móviles de Emergencia (MEOC) y funcionarios que coordinan la acción operativa y de protección civil en la región.

Actualmente, la Oficina Nacional de Emergencia cuenta con 400 funcionarios. El 69% de ellos corresponde a hombres y el 31% restante a mujeres. En relación a la función desempeñada, el 1,5% de ellos son directivos, el 41,5% a profesionales, el 6,75% a técnicos, el 46,5% a administrativos y el 3,75% a auxiliares. El presupuesto de la institución durante el año 2016 fue de M\$ 13.805.454, lo que corresponde al 0,42% del presupuesto del Ministerio del Interior.

404 Funcionarios

56%
REGIONES

44%
NIVEL CENTRAL





3. Gestión de Emergencias



3. Gestión de Emergencias

Sabemos que los Desastres no son naturales, las amenazas sí lo son y cuando éstas se presentan, en términos generales, provocan graves daños a las personas y sus bienes.

Lo anterior, fundamentalmente por una mala planificación y ordenamiento territorial, y por el nivel de exposición de las comunidades en zonas de riesgo, que las transforman en vulnerables.

Si sumamos a todo lo anterior el factor del cambio Climático, el escenario se hace cada vez más complejo. Esto queda representado con la serie de eventos destructivos que hemos vivido de manera permanente en nuestro territorio.

Por otra parte, se debe destacar que la primera respuesta en situaciones de emergencia se ha ido optimizando, gracias a los avances estructurales y de procedimientos con los organismos técnicos que conforman el Sistema Nacional de Protección Civil, como el SHOA, el Centro Sismológico Nacional, SERNAGEOMIN y la DMC, entre otros.

A CONTINUACIÓN UN BREVE RECORRIDO POR LAS PRINCIPALES EMERGENCIAS DEL AÑO 2017.



Sistema Frontal Zona Centro: Corte de Agua en RM (abril)

Un núcleo frío, con isoterma cero alta y con desarrollo en cordillera, se registró en las regiones de Valparaíso, Metropolitana y O'Higgins, generando las mayores afectaciones a partir del día 14 de abril de 2016.

Debido a la intensidad del evento fue necesario declarar Alerta Roja para las comunas de San Fernando, Placilla, Nancagua y Chimbarongo por aumento de caudal del Río Tinguiririca. Por otra parte y debido a que las lluvias ocasionaron la caída de rodados en los ríos Maipo y Mapocho se produjo un corte de suministro de agua potable que afectó a la mayoría de las comunas de la Región Metropolitana y que llevó a ONEMI a declarar Alerta Roja para 27 comunas de Santiago y Alerta Amarilla para el resto de las comunas de la región por turbiedad en el suministro de agua potable.

Con el fin de amortiguar los efectos causados por esta emergencia se habilitó una red de aproximadamente 78 camiones aljibes y 198 puntos de distribución de agua potable en las comunas afectadas. Además, se estableció la suspensión de clases producto de esta emergencia.



Cabe señalar que también se produjeron cortes del suministro de agua en comunas de la Región de Valparaíso y de O'Higgins.

Producto de esta emergencia a nivel nacional fallecieron 3 personas, 3 desaparecidas, 110 damnificados, 765 aislados, además de 3 casas destruidas y 29 con daño mayor no habitable. **(Según último reporte del Centro Nacional de Alerta Temprana).**

Producto de este sistema frontal también se provocaron interrupciones de conectividad, y el cierre de los pasos fronterizos Los Libertadores, en Valparaíso; Pehuenche y Vergara en el Maule; y Aguas Negras en Coquimbo.

Con el fin de adoptar las medidas de mitigación necesarias en atención al núcleo frío en altura, se realizaron 12 mesas técnicas en dependencias de ONEMI.

A partir de esta emergencia, se inició una mesa de trabajo, coordinada por la Subsecretaria del Interior y con la participación de Aguas Andinas, la Superintendencia de Servicios Sanitarios y ONEMI con el fin de mejorar la forma en que se alerta a la comunidad ante posibles cortes de agua.

Evento hidrometeorológico en la zona norte que afectó las regiones de Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama (julio)

En julio de 2016 se originó en un sistema de baja presión en la costa, conocido como vaguada costera, acompañado de fuerte viento. ONEMI debió establecer Alertas Tempranas Preventivas entre las regiones de Arica y Parinacota y Atacama en las zonas cordilleranas y precordilleranas, y luego Alerta Amarilla para las regiones de Arica y Parinacota y Tarapacá.

A raíz de esta situación, más de 30.000 clientes resultaron sin suministro eléctrico, además de la interrupción del suministro de agua potable.

También se provocaron anegamientos y voladuras de techumbres en las regiones de Tarapacá y Antofagasta, específicamente en la Provincia de El Loa, además del cierre de los pasos fronterizos Colchane, Ollagüe, Jama, Sico e Hito Cajón.



En relación a la conectividad vial, se produjo el corte de algunas vías y rutas tanto principales como secundarias en las zonas afectadas. Asimismo, los aeropuertos de Chacalluta, en Arica, y Diego Aracena, en Iquique, debieron cerrar sus operaciones por las condiciones de viento y visibilidad. Situación similar ocurrió con el Terminal de Puerto de Arica, debido a las marejadas.

Accidente ferroviario en Pitrufquén, Región de La Araucanía (agosto)

El día jueves 18 de agosto se produjo un accidente de transporte terrestre en la comuna de Pitrufquén, Región de La Araucanía, debido al colapso de tres pilares del Puente Ferroviario Toltén: siete vagones de un tren cayeron al río Toltén, tres de ellos contenían soda cáustica, dos petróleo y otros dos clorato de sodio. Desde aquél día se realizaron monitoreos constantes de las aguas del río y de los Sistemas de Agua Potable Rural (APR) del sector.

La jornada siguiente, la empresa Ferrocarril del Pacífico S.A, retiró 28 vagones que se encontraban sobre el puente. Debido al accidente, se produjo la rotura de un ducto adosado al puente que trasladaba aguas servidas; la suspensión de conectividad vial y la interrupción del servicio de Internet y telefonía en la comuna de Freire, situaciones que fueron superadas.

Durante el día 26 del mismo mes, la Dirección General de Aguas (DGA) instaló una sonda satelital en el río, la que en su operación registró cada una hora los parámetros del nivel de agua, temperatura de la sonda y del agua, pH, conductividad, turbiedad y oxígeno disuelto. Posteriormente, comenzó el sondaje para el estudio batimétrico del río, el cual fue realizado por una empresa contratista de EFE.

El 01 de septiembre se retiró el quinto y último vagón, que estaba sobre la estructura colapsada del puente ferroviario.

Cabe destacar que esta emergencia implicó una importante labor de coordinación entre el mundo público –privado y de entidades medio ambientales.

El día 7 de abril del 2017, fue extraído desde el cauce del río el séptimo y último vagón sumergido, el cual contenía Fuel Oil 6, siendo trasladado a una zona segura para ser inspeccionado por personal de la PDI.



Por otro lado, la Empresa SUATRANS estuvo a cargo de las labores de trasvasije y limpieza de los residuos de hidrocarburos, en tanto que la responsabilidad de la disposición final del producto fue de la empresa COPEC.

Incendio en Puerto Chacabuco (noviembre)

Durante la madrugada del 7 de noviembre, un incendio afectó las bodegas de la empresa pesquera Frío Sur, ubicada en la localidad de Puerto Chacabuco, comuna de Puerto Aysén. Cabe señalar, que en la oportunidad, y como medida preventiva, se determinó evacuar a 2.000 personas, correspondientes al 60% de la población de Puerto Chacabuco, para quienes se habilitaron cuatro albergues, hasta donde llegaron 120 personas.

Debido a esta emergencia, se constituyó COE Regional y Provincial, y dos mesas técnicas desarrolladas en dependencias de ONEMI Nacional, que fueron presididas por el Subsecretario del Interior.

El Sistema Regional de Protección Civil junto a Carabineros de Chile y PDI, se mantuvieron en el lugar. Mientras que Bomberos trabajó en labores de remoción y extinción del incendio.

Finalmente, no hubo afectación a la bodega de sustancias químicas, ni a la Planta Fríopack, sólo se constató una fuga de amoníaco, la cual fue controlada.

Por otro lado, en cuanto a las mediciones de monóxido de carbono en el exterior de la planta, no se detectó la presencia de éste en el lugar.

Tampoco se reportaron atenciones a pacientes en la red asistencial producto de las emanaciones generadas por el siniestro. Sin embargo, la localidad de Puerto Chacabuco se mantuvo con su puerto cerrado para todo tipo de embarcaciones, mientras que el ingreso a la localidad se encontraba restringido por Carabineros de Chile.

En aplicación a los protocolos existentes se pudo gestionar esta emergencia adecuadamente, lo que deja de manifiesto que pese a la distancia, el Sistema Regional de Protección pudo dar soluciones propias a este acontecimiento.



Terremoto en Chiloé (diciembre)

Un sismo de mayor intensidad se percibió el 25 de diciembre a las 11:23 horas, entre las regiones del Biobío y Aysén, alcanzando una máxima intensidad de VII Mercalli en las localidades de Puerto Montt, Chonchi y Puqueldón, Región de Los Lagos.

Considerando la información proporcionada por el Centro Sismológico Nacional, este sismo tuvo su epicentro a 67 kilómetros al noroeste de la localidad de Melinka, en la Región de Los Lagos, con una magnitud de 7,6 grados Richter y una profundidad de 20 kilómetros.

Producto de este evento, el Servicio Hidrográfico y Oceanográfico de la Armada a las 11:29 horas emitió una Alerta de Tsunami para los sectores costeros de la Región de Los Lagos, y Estado de Precaución para las regiones del Biobío, La Araucanía, Los Ríos y Aysén.

Cursos de Acción y Afectación reportada por las Direcciones Regionales de ONEMI

Debido al Estado de Precaución que estuvo vigente para la Región de La Araucanía, se procedió a la evacuación hacia zona de precaución de 1.479 personas en diversas localidades de las comunas de Carahue, Toltén, Saavedra y Teodoro Schmidt. Cabe destacar, que no se reportaron interrupciones en los servicios de suministro eléctrico y agua potable.

En tanto, en la Región de Los Ríos producto del Estado de Precaución que se encontraba vigente en la región, efectivos de Carabineros concurrieron al sector costero de Hueicolla a dar aviso de la medida de evacuación de la zona de playa. Se informó que 223 personas fueron evacuadas en diversos sectores de las comunas de Corral y La Unión. Los servicios de suministro eléctrico y agua potable operaron con normalidad.

Considerando los procesos de evacuación asociados a ambos estados determinados por el Sistema Nacional de Alerta de Maremotos (SNAM), en la Región de Los Lagos, 19.106 personas se trasladaron hacia zona segura, en diversos sectores de las Provincias de Osorno, Llanquihue y Chiloé.

Además, se reportó una interrupción del servicio de suministro eléctrico que afectó a 20.897 clientes en diversos sectores de las comunas de Castro, Chonchi y Quellón, Provincia de Chiloé,



En cuanto a afectación, seis personas resultaron damnificadas y una vivienda con daño mayor y siete con daño menor.

En la Región de Aysén fueron evacuadas 928 personas hacia zona de precaución en las localidades de Raúl Marín Balmaceda, Puerto Cisnes, Puerto Gala, Melimoyu y en diversos sectores de la comuna de Melinka.

Cabe destacar el comportamiento ejemplar de las comunidades durante el terremoto y la posterior evacuación, no reportándose personas fallecidas, lo que es el principal objetivo de nuestro accionar.



4. Institucionalidad



4. Institucionalidad

La mayor frecuencia y afectación de las amenazas de origen natural y antrópicas, exige que los países cuenten con una estructura fuerte, proactiva, completa y transversal, que permita orientar en forma integrada las actividades en la fase de prevención, con el objeto de transformar comunidades vulnerables en comunidades resilientes, generando capacidades en el sistema nacional de protección civil, donde cada integrante además de desarrollarlas, conozca claramente su rol y la forma de cómo debe enfrentar las emergencias.

Si bien nuestro país ha demostrado avances sustantivos en estas materias, se requiere reforzar la forma cómo Chile enfrenta las emergencias, incorporando en forma obligatoria el concepto de gestión de riesgo de desastres, a través de la esperada nueva institucionalidad, la cual además de formalizar y fortalecer nuestros avances, dispondrá de un organismo de emergencia con mayores atribuciones y con una configuración acorde a los nuevos desafíos.

Mientras tanto, ONEMI de manera paralela, sigue trabajando en este mismo sentido. una muestra fundamental de lo anterior, es la labor sostenida de la Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres, y el aumento de las instituciones que la componen, alcanzado hoy más de 100 organizaciones públicas, privadas y de la sociedad civil organizada.

A CONTINUACIÓN UN RESUMEN CON LOS PRINCIPALES AVANCES EN ESTAS MATERIAS DURANTE EL AÑO 2016.

Estado de avance Plan Estratégico Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastre

En el marco del Plan Estratégico Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres y en base a la planificación de ejecución de este instrumento, se da cuenta de un avance en el cumplimiento de los 49 indicadores establecidos durante el 2016, alcanzando un 57,1%.

Decreto 1512

Con motivo de oficializar la Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres, como ente asesor y consultivo de ONEMI y sus instrumentos respectivos, el 24 de octubre de 2016 se promulgó el decreto supremo N° 1512, el cual aprueba dicha, firmada por la Presidenta de la



República. Este instrumento sirve como marco guía a las distintas instituciones del estado para reducir de manera considerable los efectos adversos que causan los desastres, proporcionando un conjunto de orientaciones para desarrollar un proceso sostenido de reducción del riesgo y responder adecuadamente a situaciones de emergencia en el país.

Instancias de concientización

También dentro de los avances, y en el marco de incorporar debidamente la Gestión del Riesgo de Desastre en Políticas, Estrategias, Planes Sectoriales y Territoriales, en los distintos niveles político-administrativos del país, se desarrollaron siete instancias de concientización y difusión para altos funcionarios de gobierno, a través de talleres, seminarios y charlas.

Fortalecimiento comunitario

Se fortalecieron las capacidades comunales en reducción del riesgo de desastres para mejorar la resiliencia, mediante la creación de programas y proyectos en el territorio. De este modo, el 50% de las regiones desarrolló al menos un programa de fortalecimiento comunitario en gestión de riesgo de desastres.

Instrumentos nacionales de GRD

Se han despachado y difundido los instrumentos nacionales de GRD, logrando que el 100% de las instancias públicas y público-privadas formales coordinadas por ONEMI conozcan la Política Nacional y los lineamientos generales del Plan Estratégico Nacional para la GRD, cumpliendo de esta forma el Objetivo Estratégico de Promover la perspectiva de la Gestión del Riesgo de Desastres en el sector público y privado.

Identificación y caracterización de los factores subyacentes del riesgo

Se conformó una mesa de trabajo multisectorial la cual desarrolló una metodología para la identificación y caracterización de los factores subyacentes del riesgo, en respuesta al informe realizado por el **Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction** (GAR; 2009) que hace referencia a los factores subyacentes o “Risk driver” como procesos, tanto físicos como sociales, que contribuyen, impulsan, conducen o determinan de forma importante a la construcción, creación o existencia de condiciones de riesgo de desastre en la sociedad. Esta metodología desarrollada, será aplicada en coordinación con las Direcciones Regionales de ONEMI, durante el año 2017 en a lo menos una comuna por provincia con el objeto de construir el primer indicador y perfil de riesgo para las comunas de Chile.



Plan Nacional de Emergencia

Durante el 2016 Se trabajó el Plan Nacional de Emergencia con el fin de establecer las acciones de respuesta, ante emergencias, desastres y catástrofes, para brindar protección a las personas, sus bienes y medio ambiente, en el territorio nacional; a través de la coordinación del SNPC, logrando de esta forma planear las acciones de respuesta del SNPC con una perspectiva de multi-amenaza, en el territorio nacional.

En este trabajo participaron áreas competentes de ONEMI, Direcciones Regionales y organismos sectoriales. Para el año 2017, se proyecta la oficialización del instrumento mediante Decreto Supremo.



5. Cumplimiento de Iniciativas



5. Cumplimiento de Iniciativas 2016

El mejoramiento continuo, ha sido una de las características fundamentales de ONEMI en estos últimos años. En ellos se conjugan aspectos tan diversos como el fortalecimiento de su operatividad, con importantes avances tecnológicos y de coordinación; la gestión de las 15 direcciones regionales a lo largo de todo Chile **y la estrecha relación con los organismos técnicos, los cuales han generado además sus propias capacidades.**

En este último aspecto, es importante resaltar la implementación del Centro Sismológico Nacional y la activación total de la Red Sismológica Nacional, cubriendo por primera vez todo el país y transformándose a juicio de los expertos internacionales en una de las más grandes y diversificadas redes del mundo.

También relevar la implementación este 2016 del Sistema Integrado de Predicción y Alarma de Tsunamis (SIPAT) por parte del SHOA, que permite para efectos de la evacuación, la sectorización de la costa en 21 bloques.

Estos avances concretos de ONEMI, CSN y SHOA, permitieron que Chile fuera galardonado en noviembre del año pasado con el premio “Hamaguchi” que entrega anualmente el gobierno de Japón, por el ser el país que más ha avanzado en el sistema de alertamiento de tsunamis.

Sin duda este reconocimiento nos enorgullece, pero también nos obliga a seguir trabajando arduamente por la seguridad de todos los chilenos.

A continuación, enmarcado dentro de nuestros objetivos estratégicos, describiremos brevemente las principales iniciativas cumplidas el año 2016.

INSTAURACIÓN DE CAPACIDADES EN GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES:

Formación y capacitación

Durante el año 2016 la Academia de Protección Civil capacitó a un total de 10.322 personas a través de cursos, seminarios y actividades de formación, con el propósito de desarrollar capacidades en Gestión del Riesgo de Desastres para el Sistema Nacional de Protección Civil. Como parte de dicha línea, se trabajó junto a grupos estratégicos, tales como Carabineros de



Chile, Guardia y Escolta Presidencial, Ministerios, sectores de la Plataforma Nacional en RRD, Programa de Atención a Víctimas de Delitos, entre otros.

Asimismo, parte de la gestión efectuada por la Academia de Protección civil se diseñaron y oficializaron las **“Bases Generales de Formación y Capacitación Integral del Riesgo”**, con motivo de orientar las acciones de capacitación que los distintos organismos pueden desarrollar en dicho ámbito. Además, se continuó con el patrocinio académico de diplomados y magister de universidades chilenas.

Seguridad Escolar y Parvularia

Uno de los programas emblemáticos de ONEMI es el Plan Integral de Seguridad Escolar. Este plan, que reemplazó a la antigua operación Deyse, es un instrumento articulador de los variados programas de seguridad destinados a la comunidad educativa, aportando de manera sustantiva al desarrollo de una cultura nacional de la prevención, mediante la generación de una conciencia colectiva de autoprotección.

Esta iniciativa, desarrollada por las Direcciones Regionales de ONEMI y coordinada por el Departamento de Programas de la Subdirección del Riesgo, tuvo un alcance de 799 establecimientos educacionales y jardines infantiles.

Guía para la Administración de Albergues Municipales

Como parte del curso de Ayuda Humanitaria de la Academia Nacional de Protección Civil, el cual está dirigido a los Directores Comunales de Protección Civil y Emergencia o funcionarios municipales que desarrollen actividades en reducción del riesgo de desastres, se ha considerado la elaboración y/o actualización de la Guía para la Administración de Albergues Municipales. Los cursos se dictan dos veces al año con 40 alumnos por curso aproximadamente.

PREPARACIÓN DE COMUNIDADES:

Simulacros

En el marco del Programa Chile Preparado, la Unidad de Simulacros y Simulaciones de ONEMI ha realizado ejercicios de simulacros en todo el territorio nacional.



Este tipo de iniciativas tienen como objetivo fomentar una cultura preventiva y autocuidado, poner en práctica los planes de evacuación de la población y mejorar los tiempos de respuesta frente a una posible emergencia.

Durante el año 2016, se realizaron ejercicios en nueve regiones del país, movilizando a más de 950 mil personas. Los simulacros realizados son: de evacuación de borde costero en las regiones de Antofagasta, Coquimbo, La Araucanía, Magallanes y el ejercicio que se llevó a cabo de forma Binacional en la costa de la Región de Valparaíso y la costa de la ciudad de Hososhima, en la prefectura de Miyazaki, en Japón. Por otra parte, se desarrollaron ejercicios de borde costero regional para Sector Educación en O'Higgins, Biobío y Aysén. Finalmente, y de forma inédita, se implementaron simulacros de aluvión en sectores de las regiones de Antofagasta y Atacama.

De esta manera, en los últimos años más de ocho millones de ciudadanos, han formado parte del programa Chile Preparado, que busca fortalecer la seguridad de todos los chilenos. La implementación del programa durante el 2016 tuvo una inversión cercana a los **\$170.000.000**.

Cursos CERT

Durante el año 2016 se dio continuidad al curso de capacitación y entrenamiento básico en materias de prevención, preparación y respuesta frente a emergencias y desastres, (CERT) cuyo objetivo es Instalar capacidades desde el nivel local, con el propósito de que la comunidad esté preparada para enfrentar los primeros momentos ante un desastre.

De esta forma se capacitó a 1.505 personas, a través de los 41 cursos realizados en distintas zonas del país. De la totalidad de cursos, 22 correspondieron a capacitaciones bajo el alero del programa "Quiero Mi Barrio".

Asimismo, se efectuó un curso de formación a 24 instructores con motivo de fortalecer las capacidades al interior de ONEMI. Adicionalmente, se realizaron 12 actividades de seguimiento de equipos CERT formados durante el año 2015, periodo en el cual se capacitó a 1.117 personas. El desarrollo del programa efectuado el 2016 tuvo una inversión de **\$74.000.000**.



Campaña “Yo me Preparo, Chile se Prepara”.

Durante el mes de agosto fue lanzada la campaña “Yo me Preparo, Chile se Prepara”, cuyo objetivo fue hacer un llamado a que la comunidad se reconozca como un agente activo en la prevención y respuesta ante emergencias, y destacar la importancia de la ayuda mutua.

La campaña “Yo me Preparo, Chile se Prepara” tuvo una duración de tres semanas y se difundió a través de internet, avisaje en medios escritos y de radios de alcance nacional, regional, además de emisoras comunitarias.

La implementación de esta campaña tuvo una inversión cercana a los **\$120.000.000**.

Herramientas para el reconocimiento de amenazas e información del SNPC

El año 2016, ONEMI implementó y perfeccionó herramientas que facilitan el reconocimiento de las zonas de amenaza ante variables de riesgo. Por un lado, se realizó la presentación del **Visor Chile Preparado**, el que permite a la ciudadanía identificar a lo largo de todo el territorio nacional las zonas expuestas a tsunamis, recurrencia de incendios forestales y erupciones volcánicas.

Por otro lado, se efectuó el lanzamiento del **Visor de Gestión de Riesgo de Desastres**, herramienta web que permite a las autoridades y miembros del sistema nacional de protección civil, una eficiente toma de decisiones frente a las emergencias, en base a una plataforma que contiene información geo-referenciada más de 40 mil infraestructura crítica a lo largo de Chile.

Además, como parte de la mejora de herramientas disponibles para las emergencias, se actualizaron los planos de evacuación por amenaza de tsunami de más de 113 localidades costeras de siete regiones, incorporando al menos 10 nuevas zonas que no contaban con esta información.

Repositorio Digital de ONEMI

En atención a las más de 40 mil visitas y alrededor de 20 mil descargas efectuadas durante el año 2016, se determinó llevar a cabo la consolidación del Repositorio Digital de ONEMI, el cual cuenta con presupuesto anual permanente de **\$7.000.000**.



Esta plataforma es un servicio de información ciudadana que tiene como objetivo preservar, difundir y dar visibilidad a la información e iniciativas científico-técnicas generadas al interior de la Institución. A través de lo anterior, busca posicionar la cultura preventiva y la sensibilización de la ciudadanía en los temas relativos a la Protección Civil y la Reducción de Riesgo de Desastres.

Esta plataforma está disponible para la ciudadanía, autoridades nacionales, organismos pares de ONEMI a nivel latinoamericano y del Caribe, además de la comunidad científica nacional e internacional.

AVANZANDO EN LA GESTIÓN DE CALIDAD

Certificación ISO 22.320

La Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad Pública obtuvo la certificación internacional ISO 22.320 en Gestión de Emergencias. Esto implica que los procesos establecidos por la institución, tanto en la implementación de programas de prevención como en la respuesta frente a emergencias, están estandarizados y cumplen con los requisitos internacionalmente validados en esta materia.

Para ello, la institución estableció un Sistema de Gestión de Emergencia, el cual fue revisado por auditores externos, nacionales e internacionales, en septiembre pasado. Esa auditoría externa determinó que se cumplen los requisitos de la norma ISO 22.320, otorgando durante el mes de noviembre la certificación que posiciona a ONEMI como la primera institución en el país en obtener este reconocimiento.

De acuerdo a su definición, la norma ISO 22.320 tiene como objetivo principal salvar vidas y mitigar los daños, ayudando a garantizar información oportuna, relevante y precisa para la toma de decisiones, especificando procesos, sistemas de trabajo, captura de datos y gestión.

Bajo este marco, se definieron 14 procesos, 68 indicadores de desempeño con metas establecidas, 49 procedimientos e instructivos que generan registros controlados y formularios estandarizados para una adecuada gestión institucional.



Fortalecimiento del Sistema Estadístico Institucional

El objetivo principal del fortalecimiento del sistema estadístico institucional (SEI), es producir información confiable, pertinente, oportuna y normalizada, que permita realizar análisis y estudios que fortalezcan la gestión de riesgo de desastres y sirvan como apoyo al proceso de toma de decisiones a nivel operativo y estratégico de ONEMI.

Mediante este trabajo, se logró estandarizar la clasificación de eventos para las 15 direcciones regionales de ONEMI, determinando criterios de evaluación para la inclusión de éstos a la estadística de emergencias.

Este fortalecimiento ha permitido generar el diseño de una estructura integral del SEI y una base de datos inexistente antes del año 2016.

Asimismo, se incorporó las áreas del nivel central que son proveedoras de información estadística asociadas a la prevención, mitigación y preparación tendientes a la reducción de riesgo de desastres. Este fortalecimiento, ha permitido generar el diseño de estructura integral del SEI y una base de datos inexistente antes del año 2016, lo cual lo convierte en una herramienta fundamental para identificar y caracterizar las áreas participantes del mismo, optimizando la producción estadística, según las necesidades de la Institución y demandas externas a éstas.

Implementación de una red de distribución de ayuda de ONEMI

Este proyecto considera los problemas identificados y busca minimizar los tiempos y costos de respuesta a través de la localización estratégica de centros de distribución de macrozonales, que permitan un fortalecimiento de la bodega, tanto del nivel central como de las regiones, junto con la preposición de elementos de ayuda humanitaria. De esta forma, ONEMI a través de un trabajo en conjunto con CIGIDEN y la Universidad Andrés Bello creó un modelo para la localización de instalaciones de distinto tipo, con el objeto de minimizar los tiempos de respuesta con restricciones de costos pre y post desastre.

Los análisis de escenarios indican que debiesen existir 1 ó 2 Centros de Distribución (CD) en el norte del país, más un CD en la Región Metropolitana y otro en la Séptima u Octava región, conjuntamente con el fortalecimiento de la actual red de bodegas regionales. En esta línea, se han aprobado recursos por un total de **\$180.000.000** para Implementar al menos dos Centros de Distribución de Ayuda Humanitaria durante el año 2017.



FORTALECIENDO LA GESTIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL

Acciones humanitarias

El continuo trabajo por parte de la Unidad de Gestión del Sistema Nacional de Protección Civil concentró sus principales acciones de coordinación entre ONEMI, la Red de Ayuda Humanitaria Chilena (RAHCh) y otros organismos que realizan esta labor. Entre las labores ejecutadas durante el 2016, se efectuó la primera Jornada de Actores Humanitarios y Voluntariado, se estableció el protocolo de coordinación de los organismos de voluntariado para situaciones de emergencias mayores, se creó el Decálogo para Donaciones y Voluntarios y se desarrolló una capacitación de profesionales en las normas mínimas de Ayuda Humanitaria correspondientes al Manual Esfera.

Coordinación de Mesas Intersectoriales por Variables de Riesgo

En atención a las variables de riesgo por Incendios Forestales, Volcanes, Remoción en Masa, Niño/Niña, Tsunami, y Materiales Peligrosos, durante el año 2016 se coordinaron instancias multisectoriales de trabajo en las cuales participaron alrededor de 40 instituciones. A través de estas mesas se logró abordar cada variable de riesgo en temáticas preventivas y de preparación a través de una mirada multisectorial. Entre los productos obtenidos, se pueden mencionar; recomendaciones para la comunidad, glosarios de términos, avances en la revisión de protocolos de respuesta y caracterización de las distintas variables de riesgo orientadas al Sistema Nacional de Protección Civil.

RRD en el Sistema Nacional de Inversión Pública

La iniciativa busca disponer de un método que permita identificar amenazas y vulnerabilidad de un proyecto de inversión pública. En atención a lo anterior, durante el 2016 se destaca que –como resultado del trabajo conjunto entre los ministerios de desarrollo social, obras públicas y vivienda y urbanismo, junto a CIGIDEN y ONEMI– se elaboró la primera versión del documento “Metodología para la Reducción del Riesgo de Desastres en Proyectos de Inversión Pública”.

Adicionalmente, con la colaboración de la agencia chilena de cooperación internacional para el desarrollo (AGCID), la agencia de cooperación internacional del Japón (JICA) y el Ministerio de Desarrollo Social, se realizó el seminario internacional “Reducción del Riesgo de Desastres en Infraestructura Pública”, con motivo de informar, compartir, intercambiar conocimientos y difundir el proceso de elaboración de la metodología de reducción de riesgo de desastre en infraestructuras públicas. La actividad contó con expertos internacionales y representantes del sector público nacional.



Se espera que esta metodología se valide durante 2017 mediante un plan piloto que considera la aplicación en proyectos de inversión pública, acompañado de una consultoría metodológica por parte de CEPAL.

Guía de referencia para Sistemas Comunales de Evacuación por Tsunami

Esta guía representa una innovación a nivel internacional, mediante el trabajo colaborativo de ONEMI con distintas instituciones del estado y la academia. El objetivo del documento es abordar el complejo escenario de esta amenaza de manera integral y coordinada.

A su vez, busca ser utilizada por los municipios costeros a modo de marco referencial para planificar y/o evaluar sus actuales sistemas de evacuación por tsunami, como también para la implementación de obras, definiendo para ello condiciones mínimas, deseables y no deseables, además de homogéneas a nivel nacional.

Durante al año 2016 la Subdirección de Operaciones de ONEMI se encuentra desarrollando varias iniciativas y proyectos con la finalidad de fortalecer la capacidad de respuesta institucional y del Sistema Nacional de Protección Civil, involucrando una inversión que ascendió a la cantidad de **\$2.915.608.667**.

Entre las iniciativas en proceso se destacan:

Estudio de diseño del sistema de alerta de emergencias a través de radioemisoras

Efectuado a través de un estudio que permitió revelar la factibilidad de implementación de un Sistema de Alerta de Emergencias a través de radioemisoras, con la finalidad de complementar el sistema que actualmente de teléfonos celulares, permitiendo a la Oficina Nacional de Emergencia optimizar el acceso y la información para la alerta temprana a la población ante la ocurrencia de emergencias, desastres o catástrofes. El estudio de diseño se constituyó de 3 informes, siendo el último el documento con términos de referencia para la ejecución de un plan piloto de implementación del sistema, con el cual ONEMI estaría en condiciones de poder desarrollar las bases técnicas correspondientes.



Proyecto SIMER

ONEMI está llevando adelante un trabajo conjunto con la Asociación Nacional de Televisión (ANATEL), con el fin de materializar un sistema de información de mensajes de emergencia (SIMER) en caso de amenaza de tsunami y de riesgo volcánico a través de un aviso en la pantalla de los canales de televisión abierta. Debemos señalar que estos mensajes serían informativos y no de alerta, como apoyo a la información que se transmite por las vías oficiales.

En específico, el proyecto finalizó su primera etapa de diseño. Cabe indicar que esta iniciativa de gran envergadura y actualmente en proceso, requiere de un importante trabajo de coordinación entre ANATEL (y, a través de ella, con los canales de tv) y ONEMI.

En paralelo a este proyecto, la Oficina Nacional de Emergencia ha participado en mesas técnicas junto a ANATEL y ha sostenido reuniones con los representantes de los canales, explorando medidas adicionales que permitan entregar de manera oportuna y eficaz información relacionadas a otras amenazas. Estas gestiones se encuentran en pleno desarrollo, siendo bastante positivas desde el punto de vista de la disposición de los canales.



6. Iniciativas Regionales

6. INICIATIVAS REGIONALES

Durante el Año 2016, ONEMI, a través de sus Direcciones Regionales ha desarrollado diversas iniciativas y proyectos enfocados en potenciar sus alcance regional, capacidad operativa y de gestión. Algunos de las iniciativas más relevantes son:



REGIÓN DE ARICA Y PARINACOTA

Primera Feria de Protección Civil

En el mes de junio, en el marco de la Semana de Seguridad Escolar y Parvularia, la Dirección Regional de Arica y Parinacota de la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, ONEMI, realizó por primera vez la **"Feria Regional de Protección Civil"**, en conjunto con diversas organizaciones e integrantes del Sistema Regional de Protección Civil. El principal objetivo de la actividad fue dar a conocer a la comunidad educativa y general, las distintas instituciones y servicios que trabajan en el ámbito de prevención y respuesta ante una eventual emergencia, desastre o catástrofe.

En este contexto, la 1º Feria Regional de Protección Civil buscó fortalecer una comunidad educativa sustentable, teniendo en cuenta que lo primero es tomar la decisión y responsabilizarse por el cumplimiento de ella; lo segundo, acordar entre sus integrantes, criterios comunes, identificando y fortaleciendo los contenidos curriculares, pedagógicos y evaluativos que permitan formar niños, niñas, adolescentes y jóvenes en prácticas sustentables y así generar



cambios a corto, mediano y largo plazo en las comunidades, considerando que los desafíos sociales, culturales, económicos y ambientales, varían con el tiempo y que cada comunidad educativa tiene una historia, un presente y un futuro.

REGIÓN DE TARAPACÁ

Conformación Comité Científico Técnico

En mayo de 2016, se conformó el Comité Científico-Técnico (CTT) de la Región de Tarapacá, instancia que busca fortalecer el trabajo con los organismos de competencias científicas y técnicas para entender, desde ambas perspectivas, la Gestión de Riesgo de Desastres. El comité está compuesto por la MOP, SERNAGEOMIN, INACAP, Universidad Arturo Prat y Universidad de Tarapacá, CIDERH y la Armada, todos coordinados por ONEMI. En este contexto, cada integrante aporta sus conocimientos técnicos para la Gestión de Riesgo de Desastres, así como la realización de proyectos de investigación que contribuyan a un mejoramiento en dicha área.

La iniciativa aborda materias tales como, alerta temprana, trabajos mancomunados, análisis técnicos de las distintas amenazas existentes en la región de Tarapacá, amenazas de diverso origen, vulnerabilidades e indicadores de resiliencia y riesgo.

REGIÓN DE ANTOFAGASTA

Plan Específico de Emergencias por Remoción en Masa

En el mes de septiembre de 2015, luego del aluvión que afectó a Tocopilla, se conformó una Mesa Técnica con integrantes del Sistema Regional de Protección Civil, con el fin de elaborar un plan de respuesta ante estos fenómenos.

Producto del trabajo de dicha instancia, coordinada por la Dirección Regional de ONEMI, en el mes de junio de 2016 se realizó el lanzamiento del Plan Específico de Emergencias por Remoción en Masa, para el Borde Costero de la Región de Antofagasta. En esta oportunidad, también fue presentado el Mapa de Evacuación Multiamenaza para la ciudad de Antofagasta.

Para complementar la elaboración del plan y del mapa de evacuación, en el mes de julio se realizó el Primer Simulacro de Evacuación por Aluvión, localizado en el sector centro de Antofagasta.



Además, durante los meses de noviembre y diciembre, en conjunto con la Gobernación Provincial de Antofagasta, se realizaron jornadas de capacitación sobre el Riesgo de Remoción en Masa y el Plan Familia Preparada en dos campamentos, las cuales finalizaron con la realización de Simulacros de Evacuación.

REGIÓN DE ATACAMA

Encuentros Bimensuales con Directores Comunales de Emergencia y Protección Civil de la Región de Atacama.

En los meses de marzo, junio, septiembre y diciembre de 2016, la Dirección Regional de ONEMI Atacama, efectuó diversos encuentros con los Directores de Emergencia y Protección Civil de las comunas de la Región.

En la instancia, que reunió a los responsables de Chañaral, Caldera, Tierra Amarilla, Copiapó, Vallenar, Alto del Carmen, Huasco, Freirina y Huasco, se dieron a conocer los lineamientos y protocolos con que ONEMI debe articular el trabajo en los diferentes niveles de cobertura de una emergencia. Además, se efectuaron revisiones a los planes de emergencia comunales, presentando oportunidades de mejora por cada comuna. ONEMI Atacama, por su parte, efectuó capacitaciones para la ejecución del informe ALFA y el proceso de compras en emergencia.

En los encuentros, se reforzó, además, la importancia de que los municipios trabajen en forma coordinada en una emergencia, entregando la primera respuesta a las comunidades afectadas, manteniendo un estrecho contacto con ONEMI en dichos procesos.

REGIÓN DE COQUIMBO

Gestión Integral del Riesgo Región de Coquimbo – San Juan – La Rioja para el Corredor Bioceánico Túnel de Aguas Negras (mayo 2016)

Este programa se inició en mayo de 2016, y da cuenta del trabajo coordinado de ONEMI con la Dirección de Protección Civil de San Juan, el Ministerio de Seguridad Nacional, Argentina y la Subsecretaría de Protección Civil del mismo país.

La iniciativa está basada en la elaboración de un Plan Integral para la Reducción del Riesgo ante Desastres, el cual se sustentaría sobre la base de tres ejes fundamentales, tales como



fortalecimiento de la institucionalidad en materias de Riesgos ante Desastres, elaboración del Plan como instrumento rector en el cual se establezcan los Mapas de Riesgos Naturales y Antrópicos en el área de influencia del Corredor Bioceánico “Túnel Aguas Negras”, que contemple las amenazas y vulnerabilidades actuales y futuras e identificación de los posibles proyectos de mitigación para la reducción del Riesgo ante Desastres (protocolos de respuesta para las distintas emergencias y/o desastres, planes de evacuación y de contención para la población afectada, infraestructura, etc.).

Este Plan busca, además, identificar los puntos críticos, vulnerabilidades ante las amenazas, las posibles medidas de mitigación, las instituciones responsables para aplicar estas medidas en el corto y mediano plazo y establecer los protocolos de activación, comunicación y respuesta ante una determinada emergencia, a fin de dar respuesta eficaz al Paradigma de la Reducción del Riesgo ante Desastres, teniendo en cuenta la formación integral de los integrantes que aborden la temática en la preparación, prevención y respuesta y la concientización y preparación de la población.

REGIÓN DE VALPARAÍSO

El 3 de noviembre de 2016, el Intendente Regional de Valparaíso, Gabriel Aldoney, junto al Director Nacional de ONEMI, Ricardo Toro; el parlamentario japonés, Ryota Takeda y el Director Regional de ONEMI Valparaíso, Guillermo de la Maza, dieron inicio al Simulacro Binacional de sismo y tsunami Chile-Japón, que emuló un sismo de mayor intensidad de 8.8 Richter, con posterior alarma de tsunami.

En la oportunidad, se activaron las sirenas del borde costero regional, que anunciaban que quienes estaban en zonas de amenazas de tsunami, debían desplazarse a zonas seguras. Las autoridades y miembros del Comité Regional de Operaciones de Emergencia realizaron la evacuación y posteriormente, se reunieron en el regimiento Maipo para concretar un Comité de Operaciones de Emergencia de evaluación de la actividad.

La realización de dicho ejercicio ha sido posible gracias a la estrecha relación de trabajo y colaboración entre las naciones de Chile y Japón, realizándose este simulacro binacional de borde costero, que se también en Hososhima, prefectura de Miyazaki, en el país Nipón.

Más de 100 mil personas evacuaron y participaron todos los servicios y organismos del Sistema Regional de Protección Civil.



REGIÓN METROPOLITANA

Desarrollo del Proyecto de “Sistema Integrado de Alerta Temprana para Monitoreo de Remociones en Masa en la Región Metropolitana – Etapa 1 Estudio y Diseño”

La actividad industrial, elemento clave para el desarrollo del país, ha introducido un factor de riesgo cada vez más creciente, fundamentalmente en el ámbito químico, cuya administración o manejo requiere urgentemente de una visión integral, que considere los procesos productivos, almacenamiento, transporte y residuos como base sustantiva de una acción resueltamente preventiva al interior de las industrias, como igualmente en los entornos de las mismas, vías de traslado y también la gestión de los desechos de sustancias y productos peligrosos.

El Plan de Preparación y Respuesta Regional, surge a partir de un análisis de la situación actual de la infraestructura sanitaria con cuenta a la Región Metropolitana para la gestión de residuos, a objeto de explorar los posibles escenarios en caso de la ocurrencia de una contingencia como la observada con fecha 15 de enero de 2016, en el Relleno Sanitario Santa Marta (RSSM), en donde se generó un deslizamiento de la masa de residuos que, posteriormente, produjo un incendio el 18 de enero de 2016, lo que motivó la redistribución de los residuos de las comunas que disponían en la instalación, observándose la fragilidad del Sistema de Gestión de la Región, que genera del orden de 4.078.809 toneladas de residuos, según estadísticas de disposición final año 2015.

REGIÓN DE O'HIGGINS

Adjudicación e inicio de Obras de Proyecto “Construcción Sistema Alerta Tsunami Región de la Región de O´Higgins”.

Durante el año 2016 se realizó el proceso de licitación y adjudicación del Proyecto “Sistema Integrado de Sirenas de Alerta de Tsunami”, para el borde costero de la Región de O'Higgins postulado al Fondo Nacional de Desarrollo Regional, FNDR por un monto total de inversión de **\$1.696.511**, contempla la instalación de 19 sirenas para las comunas de Paredones, Pichilemu, Litueche y Navidad.

El estado actual del proyecto, se sitúa en la ejecución de las obras civiles en nuestra región, las que, financiadas por el Gobierno Regional, nos permitirían fortalecer la infraestructura del



Sistema Regional de Protección Civil, mejorando los métodos de alertamiento temprano para variable de tsunami.

El proyecto está siendo ejecutado por la empresa DOMION SpA, quienes tienen experiencia nacional como internacional en proyectos de este tipo. Está contemplado que para el mes de junio del presente año se encuentren funcionando los equipos como parte de una primera etapa de marcha blanca.

REGIÓN DEL MAULE

Seguridad Escolar: Capacitaciones PISE y simulacros

Durante el año 2016, la Dirección Regional ONEMI Maule realizó Capacitaciones del Plan Integral de Seguridad Escolar (PISE) a 48 establecimientos educacionales y sus Comités de Seguridad Escolar de la comuna de Talca.

La iniciativa tuvo como objetivo reforzar la comuna que había sido capacitada en el año 2012. Además de realizar la jornada de trabajo, por primera vez se realiza certificación PISE en la región, mediante una ceremonia organizada por el DAEM de la comuna en la cual se hace entrega de un Diploma Firmado por el Director Nacional a los Directores de los 48 Establecimientos Educacionales de Talca.

En esta misma línea, se realizaron simulacro en los establecimientos educacionales Colegio Concepción, Escuela San Clemente y Escuela Especial España Talca y Corinto y los Jardines Infantiles y los Centros de Reparación Especializada en Administración Directa, CREAD, pertenecientes a SENAME. Además en el marco de la puesta a prueba de capacidades es que en 2016 se llevaron a cabo 4 simulacros en el Centro de Cumplimiento Penitenciario Masculino y dos en el Centro Penitenciario Femenino de Gendarmería.

REGIÓN DEL BIOBÍO

Convenio ONEMI Biobío – ARCHI

ONEMI Biobío y el Comité de la VIII Región de la Asociación de Radiodifusoras de Chile, ARCHI Biobío suscribieron un convenio de cooperación y comunicación entre ambas instituciones con el



objetivo proveer oportunamente la información necesaria a la comunidad antes, durante y después de un evento de emergencia, desastre o catástrofe.

Dicho convenio tiene sustento además en el proyecto FNDP “Adquisición Sistema de Respaldo Energético para Radioemisoras” impulsado y desarrollado por ONEMI y el Gobierno Regional que busca implementar un sistema de respaldo energético en cuarenta y siete radioemisoras, emplazadas en veinticinco comunas distribuidas en las cuatro provincias de la región del Biobío. El proyecto considera la adquisición de sesenta y nueve equipos generadores de electricidad que deben ser capaces de mantener la continuidad comunicacional para transmisión radial de manera normal en situaciones adversas.

Se trata de un proyecto impulsado y relevado por el Intendente Regional y destacado por la Presidenta de la República en la ceremonia de inauguración de la Asamblea ARCHI. El proyecto fue presentado y aprobado el año 2016. Este 2017 se concretará la entrega de los equipos en comodato.

REGIÓN DE LA ARAUCANÍA

Experiencias en seminarios y capacitaciones en manejo de riesgo de desastres

Onemi Araucanía en su afán por impulsar, articular y ejecutar acciones de prevención, respuesta y rehabilitación frente a situaciones de riesgo colectivo, emergencias, desastres y catástrofes de origen natural o provocados por la acción humana, ha generado y participado de diversas instancias que permiten difundir información y estrechar lazos con la comunidad, ayudando a contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la ciudadanía, incorporando un mejor control y/o manejo de riesgos en las planificaciones para el desarrollo sostenible, a nivel regional, provincial y comunal.

Más de 120 participantes de municipalidades, organizaciones sociales, voluntariado, empresas regionales y profesionales públicos, fueron partícipes del seminario realizado por el Gobierno Regional, ONEMI Araucanía, SERNAM en alianza con el consulado chileno en Neuquén, Argentina. La iniciativa tuvo como objetivo fortalecer relaciones de integración de la región de La Araucanía y la Provincia de Neuquén a través de actividades de intercambio de información y experiencias que permitan un abordaje oportuno y coordinado en materias vinculadas a Emergencia y Trata de personas con enfoque de género.



REGIÓN DE LOS RÍOS

Presentación Plan de Evacuación Volcánico Mocho-Choshuenco

En directa relación con los lineamientos estratégicos de ONEMI y en conformidad al trabajo cotidiano que se lleva a cabo con todo tipo de organizaciones público/privadas y comunidad de la Región, se hace mención de la labor colaborativa y de asesoría entre los meses de enero a octubre del 2016 por parte de la Dirección Regional de ONEMI Los Ríos para la elaboración del Plan de Emergencia del Volcán Mocho-Choshuenco.

La comunidad trabajó en forma organizada, previas capacitaciones en torno al Marco Conceptual de Protección Civil y Microzonificación de Riesgos y Participación Comunitaria en los alrededores del Volcán, correspondiente a los sectores Choshuenco, Neltume y Puerto Fuy.

La iniciativa tiene por objetivo generar comunidades resilientes y preparadas ante Emergencias, en pos de una mejor concepción práctica en torno a la Reducción del Riesgo de Desastres.

Como hito de finalización, el 25 de octubre de 2016 se llevó a cabo la presentación a la comunidad y sus autoridades del Plan de Evacuación Volcánico Mocho-Choshuenco por parte del Comité de Protección Civil de Neltume, Choshuenco y Puerto Fuy.

REGIÓN DE LOS LAGOS

Fortalecimiento de la Resiliencia en las Comunidades

En el contexto del trabajo desde una perspectiva comunitaria y con el propósito de instalar capacidades en el nivel local, la Dirección Regional ONEMI Los Lagos, apoyó la postulación de diferentes organizaciones territoriales y funcionales en la línea de financiamiento “Comunidad Activa: Protección Civil”, correspondiente al 2% del Fondo Nacional de Desarrollo Regional del Gobierno Regional de Los Lagos.

En una primera etapa, el trabajo se orientó en aquellas localidades que formaban parte del radio de influencia de los riesgos generados por la actividad volcánica y que fueron afectadas directamente por la erupción del volcán Calbuco el año 2015.



Se trató de un importante trabajo conjunto entre la Dirección Regional de ONEMI Los Lagos y dirigentes representantes de las localidades de Río Blanco, Correntoso y Lago Chapo de la comuna de Puerto Montt; Lago Todos los Santos, de la Comuna de Puerto Varas y Las Cascadas, de la comuna de Puerto Octay, obteniendo la priorización de cinco proyectos para su ejecución en Juntas de Vecinos durante el año 2016.

La materialización del proyecto se basó en incorporar conocimientos teóricos y prácticos en materias de prevención, preparación y respuesta ante una posible emergencia, desastre o catástrofe, realizando talleres y cursos de Equipos Comunitarios de Respuesta a Emergencias, CERT.

De igual forma, el proyecto se orientó en la adquisición de elementos básicos de emergencia que permitan establecer un sistema de comunicaciones de emergencia y un sistema de alerta de emergencia para la población expuesta a riesgo volcánico y sísmico.

REGIÓN DE AYSÉN

“Renovación de Equipamiento de Telecomunicaciones”

La iniciativa fue presentada el año 2016 al GORE de Aysén y consiste en la renovación del actual equipamiento de telecomunicaciones con que cuenta la Dirección Regional de ONEMI Aysén. Lo anterior, dada la importancia de la rapidez en la respuesta frente a una situación de emergencia, desastre o catástrofe.

El robustecimiento de las comunicaciones radiales ira en directo beneficio de la totalidad de la población de la Región de Aysén, no sólo en sectores urbanos, sino que también en la población de sectores apartados y/o de difícil acceso, que no cuentan con una red de telefonía fija ni celular, por lo que es de vital importancia mantener un sistema de comunicación eficiente con ellos.

Los equipos corresponden a bases VHF, móviles VHF, portátiles VHF, repetidor, bases HF y móviles HF, entre otros accesorios e insumos técnicos.

El aporte directo es de **M\$114.000** y fue presentado al Gobierno Regional de Aysén, siendo aprobado posteriormente. En la actualidad se está a la espera de la transferencia de fondos para su implementación.



REGIÓN DE MAGALLANES

Diversas acciones de fortalecimiento del Sistema Regional de Protección Civil

La Dirección Regional de ONEMI Magallanes, durante el año 2016, ha realizado diversos trabajos con la comunidad, a fin de robustecer su Sistema Regional de Protección Civil, así como también las tareas de preparación, prevención y respuesta ante emergencias.

En conjunto con la Intendencia Regional, han liderado Comités de Protección Civil y Comités de Operaciones de Emergencia Regional, con la finalidad de que, a través de un trabajo coordinado, se obtenga una mejor preparación antes la ocurrencia de emergencias.

Además, se continuó trabajando en el proyecto de Telecomunicaciones de la Región, realizando un nuevo análisis respecto de las coberturas y prioridad de equipos. Esto, con la finalidad de mantener comunicado al Sistema Regional de Protección Civil.

Por otra parte, y producto de la gestión del Intendente Regional, se comienza a trabajar en un proyecto para contar con un edificio institucional, cuyo primer avance fue la gestión con Bienes Nacionales para la obtención del terreno y procedimientos legales.

En materia de capacitaciones, éstas se realizaron a 10 establecimientos educacionales, en el Plan Integral de Seguridad Escolar y elaboración de planos de evacuación, 4 Municipalidades en el Taller de Participación Comunitaria y a diversos organismos integrantes del Sistema Regional de Protección Civil en el Taller de Informantes Mercalli.



7. Desafíos 2017



7. Desafíos 2017

FINALIZAREMOS ESTA CUENTA PÚBLICA CON UNA BREVE RESEÑA DE LOS PRINCIPALES DESAFÍOS PARA ESTE 2017

DIVISIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL:

Proyecto ONEMI – DMC

El proyecto con la Dirección Meteorológica de Chile (DMC) tiene por objetivo realizar un estudio para la homologación de estaciones meteorológicas -administradas por otros organismos distintos de la DMC tales como Dirección General de Aguas (DGA), Instituto de Investigaciones Agropecuarias (INIA), Armada de Chile, Centro de Estudios Avanzados en Zonas Áridas (CEAZA), Red Meteorológica de Vinos de Chile (Meteovid) y Fundación para el Desarrollo Frutícola (FDF)- y que puedan ser incorporadas a su estándar DMC. Esta etapa es la inicial para dotar al país de un sistema robusto de monitoreo y captura de información meteorológica que fortalezca la gestión de protección civil y de alerta temprana en Chile. Actualmente, se encuentra en proceso de licitación para la elaboración de estudios de homologación de estaciones meteorológicas existentes desde la Región de Arica y Parinacota hasta la Región de Valparaíso. Para ejecutar el proyecto durante el 2017, se ha asignado un presupuesto de **\$60.000.000**.

ACADEMIA DE PROTECCIÓN CIVIL:

Validación de Cursos En Gestión del Riesgo de Desastres

Con miras a fortalecer la línea de formación y capacitación de las direcciones regionales de ONEMI, se propone incentivar que éstas diseñen cursos en gestión del riesgo de desastres, los que serán validados por la academia de protección civil.

SUBDIRECCIÓN DE OPERACIONES:

Centro de Distribución de Ayuda de Emergencia

Implementar en dos regiones del país un centro de distribución de ayuda de emergencia. Esta iniciativa implica un estudio de factibilidad técnica y económica para la localización de éstas, definición del modelo de administración y la implementación propiamente tal de estos centros de distribución.



Sistema de gestión de operaciones de emergencia

Se espera que entre en operación el nuevo Sistema de Gestión de Operaciones de Emergencia (SIGOE), que es un software aplicativo que permitirá procesar de mejor manera la entrega de información, tanto en el CAT del nivel central, como en los 15 CAT regionales.

Lo anterior implica capacitación, pruebas de rendimiento y funcionalidad, así como definir las oportunidades de mejoras que se detecten.

SUBDIRECCIÓN NACIONAL:

Observatorio de Riesgos Socio-Naturales

Durante el año 2017 la subdirección nacional tiene el desafío de implementar la primera fase del proyecto **Observatorio de Riesgos Socio-Naturales**, proyecto cuya idea comenzó a gestarse el año 2015 y que pretende congrega el conocimiento de los 5 centros especializados en el monitoreo de riesgos naturales (CSN, SHOA, DMC, SERNAGEOMIN, CONAF) e integrar este saber con las diferentes universidades e instituciones relacionadas a la gestión del riesgo.

Su objetivo es lograr un conocimiento acabado en estas materias y posicionar al país como un referente mundial para el estudio y la disminución del riesgo ante desastres. De este modo, al finalizar el presente año se deberá contar con una plataforma de integración de datos y la ejecución de proyectos piloto que muestren el potencial del proyecto.

SUBDIRECCIÓN DE GESTIÓN DEL RIESGO

Consolidación de instructores CERT en el sistema:

A través de la capacitación de funcionarios de ONEMI y del Sistema Nacional de Protección civil mediante instructores de la agencia federal para la gestión de emergencias de EEUU (FEMA) y la Oficina de Servicios y Emergencias de California (CAL OES), se busca posicionar a Chile como un polo de desarrollo regional en estas materias. Lo anterior, en base a los memorándums de entendimiento firmados el año recién pasado con ambas instituciones.



Falla San Ramón

Aprovechando la sinergia que permite la relación entre ONEMI y la Universidad de Chile, materializada a través de los convenios de colaboración para implementar, operar y mantener la red sismológica nacional, durante el año 2016 se comenzó a instrumentar la falla de San Ramón en el borde andino de la región metropolitana.

La meta para el presente año es comenzar el monitoreo sobre la falla y la obtención de los primeros informes técnicos que den una visión más acertada del riesgo real que este fenómeno geológico representa para la región.

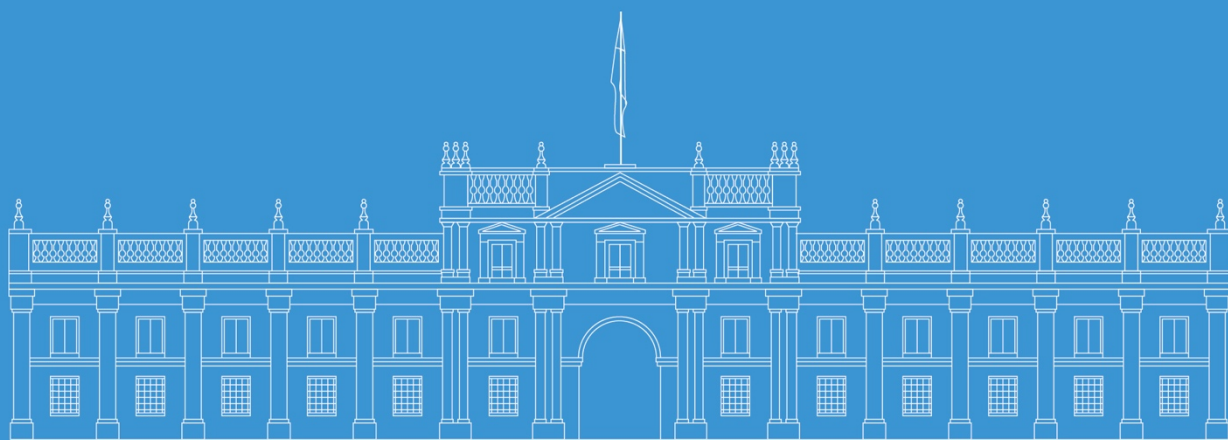
DIVISIÓN DE ABASTECIMIENTO

Nuevo estándar de cajas de alimentos

ONEMI junto al programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) ha trabajado en la adecuación de la entrega de ayuda humanitaria para atender una emergencia con estándares internacionales en base al proyecto Esfera. A partir de ese análisis, se detectó una oportunidad de mejora en la manera de cómo se distribuye, hasta hoy, la ayuda de alimentos a los afectados por una emergencia, que es una herramienta valorada por la comunidad dentro de la primera respuesta tras una catástrofe.

Es así como en un trabajo conjunto con la Escuela de Diseño de la Universidad Católica, el ministerio de Salud, PNUD se trabajó en un nuevo diseño de este kit de alimentos para emergencias.

Este proyecto, incluye a mediano plazo, potenciar estándares también en temáticas relacionadas al agua, higiene y saneamiento, asentamientos humanos y artículos no alimentarios.



Memoria Cuenta Pública Participativa ONEMI 2016