Intendencia Región de Valparaíso

Gobierno de Chile

APRUEBA ACTUALIZACIÓN PLAN DE REGIONAL DE EMERGENCIAS

RESOLUCION EXENTA Nº 5699

VALPARAISO, 26 de DICIEMBRE de 2017

V I S T O S:

1º Lo dispuesto por el artículo 2º, letras i), ñ) y o) del DFL 1-19.195,que fija el texto refundido, coordinado, sistematizado y actualizado de la Ley nº 19.175, Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional.

2º Lo dispuesto en el DFL 1-19,653, que fijo el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley nº 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado.

3º Lo dispuesto por el DFL 369 de 1974, que crea la ONEMI.

4º Lo dispuesto en el Decreto nº 509 de 1983 del Ministerio del Interior, que aprueba el reglamento para la aplicación del Decreto Ley nº 369 de 1974.

5º Lo dispuesto en el Decreto nº 156/2002 del Ministerio del Interior, Plan Nacional de Protección Civil.

6º Lo dispuesto por el Decreto Supremo nº38 del 2011 del Ministerio del Interior y Seguridad Publica, que modifica nº156/2002 del Ministerio de Interior y Seguridad Publica y determina los Integrantes del Comité de Operaciones de Emergencias (COE)

7º La resolución exenta nº3535 con fecha 30 Octubre 2015, que aprueba la actualización del Plan de Emergencias Regional.

CONSIDERANDO:

1º. Uno de los objetivos estratégicos del Servicio de Gobierno Interior y que compete al Intendente Regional es **"Proveer de Protección Civil, tanto a las personas, bienes y el medio ambiente".**

2º. La necesidad de mantener actualizado el Plan de Coordinación para Emergencias Mayores o Complejas, lo que permite **una articulación oportuna y eficaz** ante un evento destructivo entre los diferentes actores involucrados permitiendo así una correcta sinergia en beneficio de la comunidad.

3º. El siguiente Plan trabaja sobre los principios de la Protección Civil **"Ayuda Mutua"** y **"Uso Escalonado de Recursos".**

4º. El formato utilizado para el Plan Regional de

Intendencia Región de Valparaíso

Gobierno de Chile

R E S U E L V O:

1º APRUÉBASE la actualización del **Plan de Regional de Emergencias**, con los integrantes del COE Regional y Sistema de Protección Civil, lugares y criterios de convocatoria o auto-convocatoria y parámetros para establecer alertas.

ANOTESE, COMUNIQUESE Y ARCHIVESE

INTENDENCIA REGION DE VALPARAISO ★ CHILE ★

GABRIEL ALDONEY VARGAS
INTENDENTE REGION DE VALPARAISO

ONEMI REGIÓN DE VALPARAÍSO

GAV/CRF/FED/CVP/par

DISTRIBUCION:
1.- Intendencia Región de Valparaíso
2.- Gabinete Intendencia
3.- Depto. Jurídico
4.- Dirección Nacional de ONEMI
5.- Centro Nacional de Alerta Temprana – ONEMI
6.- Dirección Regional ONEMI de Valparaíso.

PLAN REGIONAL DE EMERGENCIA

Elaborado por:	Revisado Por:	Aprobado por:
	NOMBRE: Felipe Estay D.	NOMBRE: Gabriel Aldoney V.
	CARGO: Director Regional ONEMI (S)	CARGO: Intendente Regional
Dirección Regional ONEMI Valparaíso		
	FIRMA Y TIMBRE	FIRMA Y TIMBRE
Fecha: Diciembre 2017	Fecha: Diciembre 2017	Fecha: Diciembre 2017

1. Introducción 3
1.1. Antecedentes. 3
1.2. Objetivos 5
1.2.1. Objetivo General. 5
1.2.2. Objetivos Específicos. 5
1.3. **Cobertura, Amplitud y Alcance.** 5
1.4. **Relación con Otros Planes.** 8
2. **Activación del Plan y Sistema de Alertas** 9
2.1. Activación del Plan 9
2.2. Sistema de Alertas 10
2.2.1. Declaración de Alertas 10
3. Roles y Funciones Organismos del Sistema de Protección Civil 11
4. Coordinación del Sistema de Protección Civil 16
4.1. Comité Regional de Operaciones de Emergencia (COE Regional) 16
4.1.1. Activación, Convocatoria Auto Convocatoria 16
4.1.2. Centro de Operaciones de Emergencia 18
4.1.3. Diagrama de Flujo de Procesos 19
4.2. Coordinación: Fase Operativa – Alertamiento 21
4.3. Coordinación: Fase Operativa – Respuesta 22
4.4. Coordinación: Fase Operativa – Rehabilitación 24
4.5. Coordinación en Estado de Excepción Constitucional 26
5. Comunicación e Información 27
5.1. Flujos de Comunicación e Información 27
5.2. Sistema de Telecomunicaciones 28
5.3. Información a la Comunidad y Medios de Comunicación 29
6. Sistema de Evaluación 30
6.1. Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades 30
7 Anexos .....

1. Introducción

El Plan Regional de Emergencia o PRE, es un instrumento operativo para la gestión de emergencias a escala regional el que tiene por objetivo fortalecer las capacidades de respuesta, constituyéndose en un instrumento indicativo para la gestión descentralizada, de acuerdo a las realidades particulares de riesgos y recursos en la Región Valparaíso.

El diseño del instrumento del presente documento fue realizado por la Dirección Regional de ONEMI Valparaíso, en coherencia con el Decreto N°156 de 12 de marzo de 2002 y la Norma ISO 22320 de Gestión de Emergencias.

El PRE se presenta como un documento que permite ser aplicado a distintos escenarios de emergencias como por ejemplo, sismos de mayor intensidad, alertas de evacuación por tsunami, incendios forestales rurales, interface, urbanos e inundaciones como las variables más frecuentes, lo cual van en coordinación con los Planes Específicos este procedimiento en particular contiene los protocolos, sistemas de enlace, determina los roles y funciones para los Servicios Públicos e integrantes del Sistema de Protección Civil que van en respuesta en brindar y salvaguardar la integridad de comunidad, todo bajo la coordinación de la Dirección Regional de ONEMI Valparaíso.

1.1. Antecedentes.

El Marco de Acción Sendai para la Reducción de Riesgo y Desastres 2015-2030, dentro de sus lineamientos, plantea mecanismos de "Preparación, actualización de planes y políticas para la preparación y contingencias para casos de Desastres", por consecuente el PENGRD establece la formulación de Planes Nacionales y Regionales de Emergencias.

Marco Legal Aplicable.

Normativa	Descripción
Constitución Política del Estado Chile, art nº1, inciso 5.	Establece que "Es deber del Estado dar protección a la población y a la familia"
Ley 16.282 de 1965 Ministerio de Hacienda	Regula la declaración de zona e catástrofe y zona preventiva de catástrofe, Establece atribuciones para diferentes órganos públicos en la atención de la emergencia, así como también facultades especiales para la etapa de rehabilitación y reconstrucción.
D.L 369, 1974	Creación de ONEMI
DS 509, 1974	Reglamento para el funcionamiento de ONEMI.
DFL 458, 1975 Ley General de Urbanismo y Construcción	Art 116 bis, letra d, establece normas especiales ara regulariza y construir en zonas decretadas como de catástrofes.
Ley 19.175 Orgánica Constitucional de Gobierno y Administración Regional.	Asigna a los Intendentes y Gobernadores la función de adoptar medidas para prevenir y enfrentar situaciones de emergencia.
Ley 18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades	Indica que estas entidades pueden desarrollar funciones relacionadas con la prevención.
DS 156, 2002, Ministerio del Interior	Aprueba Plan Nacional de Protección Civil.
Ley 20.304 Operación de Embalses	Regula embalses de control , sistemas de monitoreo y condiciones de alertas de crecidas.
Ley 20.444 Fondo Nacional de Reconstrucción y Donaciones	Establece mecanismos de incentivo tributario a las donaciones efectuadas en caso de catástrofe.
DS 38, 2011, Ministerio del Interior	Determina la constitución del COE.
ISO 22.320	Sistema Gestión de Emergencias.

1.2. Objetivos

1.2.1. Objetivo General.

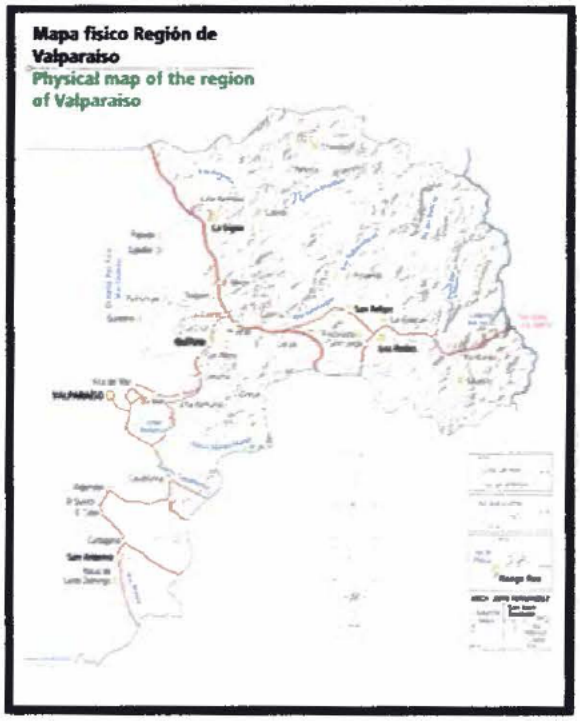
Establecer lineamientos para el funcionamiento y coordinación del Sistema Regional de Protección Civil en la respuesta a la emergencia o desastre.

1.2.2. Objetivos Específicos.

- Definir procedimientos específicos de activación del Sistema Regional de Emergencia, para la oportuna atención y control de la emergencia y desastre.
- Establecer el procedimiento para la coordinación de la respuesta ante una emergencia o desastre nivel regional
- Establecer roles y funciones de los integrantes del Sistema Regional de Protección Civil en la respuesta a la emergencia o desastre.
- Fortalecer la capacidad de respuesta de los integrantes de Protección Civil.
- Establecer un sistema de comunicaciones e información en estado de emergencias o desastre.

1.3. Cobertura, Amplitud y Alcance.

Cobertura: Regional (Continental e Insular)

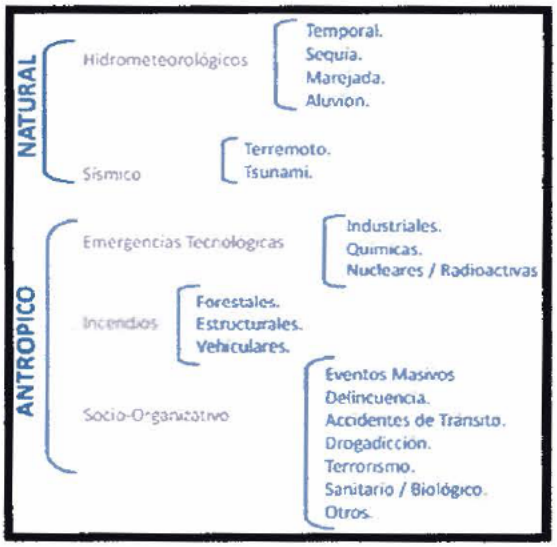


PROVINCIA	COMUNA	CODIGO
San Antonio Eco 10	San Antonio	Eco 11
	Sto. Domingo	Eco 12
	Cartagena	Eco 13
	El Tabo	Eco 14
	El Quisco	Eco 15
	Algarrobo	Eco 16
Valparaíso Eco 20	Valparaíso	Eco 21
	Viña del Mar	Eco 22
	Quintero	Eco 23
	Puchuncaví	Eco 24
	Casablanca	Eco 25
	Concón	Eco 26
	Juan Fernandez	Eco 27
Quillota Eco 30	Quillota	Eco 31
	La Cruz	Eco 32
	La Calera	Eco 33
	Nogales	Eco 34
	Hijuelas	Eco 35
San Felipe Eco 40	San Felipe	Eco 41
	Panquehue	Eco 42
	Llay – Llay	Eco 43
	Catemu	Eco 44
	Putaendo	Eco 45
	Santa María	Eco 46
Los Andes Eco 50	Los Andes	Eco 51
	Calle Larga	Eco 52
	Rinconada	Eco 53
	San Esteban	Eco 54
Petorca Eco 60	La Ligua	Eco 61
	Zapallar	Eco 62
	Papudo	Eco 63
	Petorca	Eco 64
	Cabildo	Eco 65
Marga Marga Eco 70	Quilpué	Eco 71
	Villa Alemana	Eco 72
	Limache	Eco 73
	Olmué	Eco 74
Isla de Pascua Eco 80	Isla de Pascua	E-81

Amplitud: el siguiente plan aplica para los siguientes servicios e instituciones:

- Organismos integrantes del COE Regional:
  - Intendencia Regional
  - Gobernaciones Provinciales
  - Dirección Regional de ONEMI
  - Seremi de Salud
  - Seremi MOP
  - Seremi de Energía
  - Seremi de Transporte y Telecomunicaciones
  - Seremi de Gobierno
  - Seremi de Educación
  - Seremi de Desarrollo Social
  - Ejercito
  - Armada
  - Fuerza Aérea
  - Carabineros de Chile
  - Policía de Investigaciones de Chile
  - Consejo Regional del Cuerpo de Bomberos
- Direcciones Provinciales de Protección Civil y Emergencia.
- Direcciones Comunales de Protección Civil y Emergencia.
- ***OTROS***
  - ***Cabe mencionar que pueden ser convocados otros actores según la variable de la emergencia y decisión de la autoridad.***

Alcance: El siguiente Plan es aplicable para las siguientes variables de Amenazas:



- *Estas variables pueden sufrir modificaciones según el desarrollo de un evento.*

1.4. Relación con Otros Planes.

Este plan se relaciona con:

- Plan Nacional de Emergencias.
- Plan ACCEFOR Nacional 2017.
- Plan de Emergencias Específico por Variable de Incendios Forestales.
- Plan de Emergencias Especifico para la Pequeña Minería CORESMIN.

Protocolos

- Protocolo ONEMI – EJÉRCITO, cooperación de unidades BRIFE.
- Protocolo ONEMI – CONAF, trabajo en Incendios Forestales.
- Protocolo ONEMI – DMC, reforzamiento monitoreo de condiciones climáticas.
- Protocolo ONEMI – DGA, reforzamiento de monitoreo de crecidas de ríos, sistemas de captación y cuerpos de agua.
- Protocolo ONEMI – SHOA, coordinación de acciones ante Tsunamis.
- Protocolo ONEMI – SERNAGEOMIN y OVDAS, para cooperación en eventos volcánicos.

Planes de Contingencia

- Plan de Contingencia por Evento Masivo "Año Nuevo"
- Plan de Contingencia por Evento Masivo "Peregrinación Virgen de Lo Vásquez"
- Plan de Contingencia por Evento Masivo "Censo 2017"
- Plan de Contingencia por Evento Masivo "Elecciones"
- Plan de Contingencia por Evento Masivo "Fiestas Patrias"

2. Activación del Plan y Sistema de Alertas

2.1. Activación del Plan

En primera instancia se define los niveles de emergencia según el DS 156/2002, en cual, los niveles III y IV son motivos da la activación de este plan.

Nivel	Descripción	Coordinación	Clasificación	Tipo Comité
Nivel I	Situación atendida con recursos comunales del organismo habitualmente disponibles.	Nivel Comunal	Emergencia	No aplica
Nivel II	Situación que es atendida con recursos adicionales dispuestos para emergencias, sin exceder su capacidad de respuesta.	Nivel Comunal	Emergencia Mayor	COE Comunal
Nivel III - se activa Plan de Emergencia	Situación que excede la capacidad comunal de respuesta.	Nivel Provincial y/o Regional	Emergencia Compleja	COE Provincial/Regional
Nivel IV - se activa Plan de Emergencia	Situación que requiere recursos de asistencia de nivel nacional.	Nivel Nacional	Desastre	COE Nacional

Hitos para la activación del Plan:

- Sismos: Dos comunas con intensidad VII o una comuna intensidad VIII Mercalli (COMUNAS COSTERAS)
- Eventos o incidentes que por sus características impliquen una convocatoria a Mesas Técnicas.
- Alertas de Tsunamis de campo lejano o cercano.
- Incendios Forestales que afecten un número tal de viviendas o amenaza forestal que afecten al normal funcionamiento de la comuna o que tengan propagación a centros poblados e infraestructura crítica o vulnerable.
- Incendios Forestales que afecten a áreas protegidas por el SNASPE.
- Emergencias que activen procesos de evacuación de personas y habilitación de albergues.
- Alteración de suministros básicos que alteren el normal funcionamiento regional y nacional.

2.2. Sistema de Alertas

2.2.1. Declaración de Alertas

El Sistema Nacional de Alertas (SNA) vigente se define en el Plan Nacional de Protección Civil y se complementa en el Plan Nacional de Emergencia, estableciendo los tipos de alertamiento: Alerta Verde o Temprana Preventiva, Amarilla y Roja, de acuerdo a la definición de su amplitud y cobertura. Por otra parte, se indica el alertamiento de organismos técnicos, como la declaración o cancelación de alertas técnicas por variables de riesgo específicas, de acuerdo a las competencias, marco regulatorio, acuerdos interinstitucionales u otro instrumento que permita que los organismos técnicos las declaren este tipo de alertas.

ALERTA VERDE O TEMPRANA PREVENTIVA:
Instancia primaria que implica la vigilancia permanente al territorio regional y sus escenarios de riesgos, con el fin de alertar de manera oportuna situaciones que afecten a la seguridad y el normal desarrollo de la región y gestión de recursos para el control de emergencias. De esta manera la Alerta Temprana Preventiva (ATP) se establece como un instrumento que implica un reforzamiento al monitoreo sistemático de las variables de riesgos, advertidas por los organismos científico – técnicos.

ALERTA AMARILLA:
Se establece cuando una amenaza crece en extensión, severidad y se evalúa que no podrá ser controlada con los recursos locales habituales, debiendo alistarse los recursos necesarios para intervenir, de acuerdo a la evolución del evento o incidente.

ALERTA ROJA:
Se establece cuando una amenaza crece en extensión, severidad, requiriéndose la movilización de todos los recursos necesarios y disponibles, para la atención y control del evento.

Detalles de las Alertas

Amplitud:
Corresponde a los organismos del Sistema Regional de Protección Civil que pertenecen al área afectada, o aquellos organismos involucrados en la atención de una emergencia o desastre.

Cobertura:
Corresponde al área o extensión territorial afectada que puede ser las siguientes escalas: comunal, provincial, regional o nacional.

Alerta	Responsable Información Técnica	Evalúa Pertinencia	Resuelve	Resolución Exenta	Difunde
Temprana Preventiva	Organismo Científico-Técnico integrante del SNPC	CAT Regional/ Director Regional ONEMI CAT Nacional/ Director Nacional ONEMI	Director Regional ONEMI/Director Nacional ONEMI/Organismo Técnico (Según requerimiento)	No requiere Resolución Exenta	ONEMI
Amarilla	Organismo Científico-Técnico integrante del SNPC	Director Regional ONEMI/Director Nacional ONEMI	Intendente Regional	Resolución Exenta de Intendencia	
Roja	Organismo Científico-Técnico integrante del SNPC	Director Regional ONEMI/Director Nacional ONEMI	Intendente Regional	Resolución Exenta de Intendencia	

3. Roles y Funciones Organismos del Sistema de Protección Civil

Según el DS 156/2002 del Ministerio del Interior para la gestión de la emergencia establece tres mandos en función de sus competencias, capacidades y atribuciones técnicas – administrativas:

- ***Mando de Autoridad:*** que es ejercido por las autoridades del Gobierno Interior Local, según la jurisdicción territorial-administrativa (Nacional, Regional, Provincial, Comunal). Dentro de sus funciones es facilitar y apoyar las acciones de respuesta a través de la toma de decisiones, asesorados por el mando técnico y coordinador.
  - Intendente Regional
  - Gobernadores Provinciales
  - Alcaldes

- ***Mando de Coordinación:*** Es ejercido por los Directores de Protección que su función principal es coordinar el accionas de los Servicios Públicos, instituciones públicos y privadas y organismos el Sistemas Regional de Protección Civil que responden a la emergencia con la Autoridad.
  - Director Regional de ONEMI.
  - Director Provincial de Protección Civil y Emergencias.
  - Encargados Comunales de Protección Civil y Emergencias.

- ***Mando Técnico:*** Es ejercido por el organismo o institución que tiene relación directa con la variable del evento o incidente en desarrollo, ya sea por disposiciones legales o competencias técnicas. Su principal función es entregar las directrices y estrategias técnico-operativas que permitan responder adecuadamente.

- ***TABLA DE ROLES***

Organismo	Rol	Funciones
Dirección Regional de ONEMI	Coordinador	• Convocar ante la ocurrencia de un evento o incidente en desarrollo al COE Regional, lugar que debe ser determinado en el momento por el Director Regional. • Planificar y coordinar acciones necesarias para la superación de los impactos y daños derivados de la emergencia. • Coordinar la gestión de recursos humanos, materiales y equipos de los servicios e instituciones público, privadas y voluntarios. • Monitoreo constante de las variables de amenazas y condiciones de vulnerabilidad a través del CAT Regional. • Administrar la información operacional de los organismos técnicos y servicios públicos. • Gestionar la solicitud de recursos financieros de emergencias. (FEMER-PREFERMER) según procedimientos. • Gestionar logística de apoyo desde el nivel central y distribuir a las Gobernaciones Provinciales o comunas afectadas.
Intendencia Regional / Gobernaciones Provinciales	Autoridad	• Presidir COE Regional/Provincial. • Ser responsable de la administración de recursos de emergencias. • Efectuarla toma de decisiones políticas con los insumos técnicos de los servicios, dentro de los cuales están los recursos financieros o estados Excepción Constitucional decretados. • Tomar la vocería o designar a otra autoridad. • Velar por la seguridad y orden público. • Coordinar donaciones. • Gestionar la solicitud de recursos para el control de la emergencia.
Seremi Energía/SEC	Integrante del COE	• Velar y facilitar el cumplimiento del rol de la SEC y fiscalización de las empresas de distribución, transmisión y generación de electricidad. • Recopilación de los planes de emergencias sectoriales.

		• Coordinar las acciones de respuesta de emergencias sectoriales. • Colaboración en la coordinación de emergencias que exista presencia de sustancias radiológicas en conjunto a la CCHEN. • Informar a la autoridad sobre los impactos y daños de su alcance.
Seremi Transporte y Telecomunicaciones	Integrante del COE	• Coordinar las acciones y responsables aprobadas al plan de emergencia sectorial. • Informar a la autoridad sobre los impactos y daños de su alcance.
Seremi de Salud	Integrante del COE	• Garantizar la continuidad de operaciones en los servicios de atención de salud. • Coordinar el despliegue de equipos de respuesta rápida, (terreno). • Fortalecer la vigilancia de respuestas epidemiológica y riesgos ambientales. • Coordinar el despliegue de equipos de salud mental. • Responsable de fiscalizar las condiciones de higiene y habitabilidad de albergues. • Informar a la autoridad sobre los impactos y daños sectoriales. • Registrar inventarios de atención medica durante un proceso de emergencias e informar a la autoridad en COE Regional.
Seremi Obras Publicas	Integrante del COE	• Generar y actualizar catastro de la infraestructura pública, refiérase a conectividad terrestre. • Coordinar acciones con empresas concesionarias de rutas. • Velar y facilitar el cumplimiento del rol de la DOH-DGA en materias de emergencias. • Informar a la autoridad sobre los impactos y daños sectoriales. • Disponer de un inventario de maquinarias para la respuesta de emergencias.
Seremi Educación	Integrante del COE	• Coordinar acciones de estudiantes voluntarios. • Informar de daños e impactos sectoriales. • Poseer un listado de colegios para uso de albergues. • Coordinación con JUNAEB entrega de alimentos.
Seremi de Gobierno	Integrante del COE	• Apoyar en acciones de vocería ante emergencias y coordinar puntos de prensa.
Seremi Desarrollo Social	Integrante del COE	• Encargado en conjunto a los municipios en habilitación, mantención y cierre de albergues.

Seremi Vivienda y Urbanismo	Integrante del COE	• Asesoría técnica para la elaboración de FIBES. • Asesoría técnica en labores de construcción de viviendas de emergencias.
Ejercito	Integrante del COE	• Disponer de las cuadrillas UFE (Unidades Fundamental de Emergencia) y vehículos que apoyen las labores de evacuación de civiles. • Contribuir en las labores de reconstrucción (Cuando exista Decreto de Estado de Excepción) • Apoyar las labores orden y seguridad. (Cuando exista Decreto de Estado de Excepción) en sectores específicos o albergues. • Disponer de BRIFES, cuadrillas capacitadas, entrenadas y equipadas para labores de combate de incendios forestales. • Apoyar en laborares de logística y comunicación. • Apoyo en habilitación de COE Alternativo en caso de ser requerido por el Director Regional de ONEMI.
Armada	Integrante del COE	• Contribuir en las labores de reconstrucción (Cuando exista Decreto de Estado de Excepción) • Apoyar las labores orden y seguridad. (Cuando exista Decreto de Estado de Excepción) en sectores específicos o albergues. • Disponer de BRIFAR, cuadrillas capacitadas, entrenadas y equipadas para labores de combate de incendios forestales. • Apoyar en labores de logística y comunicación
Fuerza Aérea	Integrante del COE	• Apoyar las labores orden y seguridad. (Cuando exista Decreto de Estado de Excepción) en sectores específicos o albergues. • Movilización de recursos aéreos en caso de ser necesario.
Carabineros	Integrante del COE	• Disponer de servicios de orden y seguridad y colaboración en procesos de evacuación. • Disponer según la autoridad y Alto Mando Institucional realizar vuelos de observación, traslado de autoridades u otros según requerimiento. • Disponer un representante de la institución en el Puesto de Mando en Terreno para coordinación de acciones.
Policía de Investigaciones	Integrante del COE	• Disponer de servicios de orden y seguridad y colaboración en procesos de evacuación. • Disponer según la autoridad y Alto Mando Institucional realizar vuelos de observación, traslado de autoridades u otros según requerimiento. • Disponer un representante de la institución en el

		Puesto de Mando en Terreno para coordinación de acciones.
Bomberos	Integrante del COE	• Asesorar técnicamente a organismos públicos y privados en materias de su competencia. • Disponer un representante de la institución en el Puesto de Mando en terreno para coordinación de acciones.
• DAF/Jurídico Intendencia.	Integrante del COE	• Gestionar pagos y recursos para la contención de la emergencia.
OTROS	Según requerimiento	• CONAF • SHOA • DMC • CSN • SERNAGEOMIN • Capitanía de Puerto • SEC • SISS • DGA • DOH • Municipios • Otros

4. Coordinación del Sistema de Protección Civil

4.1. Comité Regional de Operaciones de Emergencia (COE Regional)

La constitución del Comité de Operaciones de Emergencias (COE) es regulado por el DS Nº38/2011 del Ministerio del Interior, el cual establece ante la ocurrencia de una emergencia, desastre o catástrofe que provoque daños de consideración en las personas y/o bienes que afecten al territorio regional, las autoridades regionales se deben convocar o autoconvocar según disponga la Dirección Regional de ONEMI.

La Resolución Ex. De la Intendencia Regional Nº 1233/2016, establece los siguientes integrantes del COE Regional:

- Intendente Regional
- Director Regional de ONEMI.
- Gobernador Provincial
- Armada de Chile
- Ejército de Chile
- Fuerza Aérea de Chile
- Seremi de Salud
- Seremi de Obras Publicas
- Seremi de Transporte
- Seremi de Gobierno
- Seremi de Educación
- Seremi de Vivienda
- Director del SERVIU
- Director Superintendencia de Electricidad y Combustibles
- Director Superintendencia de Servicios Sanitarios
- Presidente del Consejo Regional de Bomberos.
- Coordinador Regional de Seguridad Pública.
- Jefe V Zona de Carabineros
- Jefe V Zona Regional PDI
- Jefa de Administración y Finanzas Intendencia Regional.

4.1.1. Activación, Convocatoria Auto Convocatoria

La activación del Comité Regional de Operaciones Emergencia se realizará a partir de un Nivel de Impacto III considerando:

- Una situación que sobrepase la capacidad de respuesta comunal, requiriendo la coordinación y asistencia del nivel regional.

a) Convocatoria:

La convocatoria al COE se determina según requerimiento de la Autoridad Regional o Director Regional de ONEMI el cual debe indicar lugar y horarios según la variable de la contingencia.
Cabe mencionar que la comunicación con las autoridades y servicios se realizará a través sistema radial P-25, telefónico y correo electrónico.
Es importante que en el caso no pueda asistir el titular, se tengan definido representantes suplentes que tengan la capacidad de decisión y el manejo de información para asesorar a las autoridades.

b) Auto Convocatoria:

Corresponde al proceso de acudir al Centro de Operaciones de Emergencia, sin mediar un proceso de convocatoria. La autoconvocatoria se genera a partir de:

- La ocurrencia de un sismo de intensidad Mercalli VII o superior percibido en la Región.
- La interrupción de suministro de agua potable o energía que afecte al normal funcionamiento de la región.
- Alertas Preventivas o Alertas de Tsunami.
- Un evento e que altere el funcionamiento de las comunicaciones y la conectividad regional.

4.1.2. Centro de Operaciones de Emergencia

El Centro de Operaciones de Emergencia corresponde al lugar físico predefinido, para el adecuado funcionamiento del Comité Regional de Operaciones de Emergencia. Cuenta con los espacios de reunión e instalaciones técnicas necesarias para facilitar la coordinación de los organismos, centralización de la recopilación, análisis y evaluación de la información, para una adecuada toma de decisiones.

El lugar de convocatoria del Comité Regional de Operaciones de Emergencia corresponde a:

- **Dependencias de la Dirección Regional de ONEMI**: Calle Melgarejo 669, 5to Piso, Valparaíso, Edificio Intendencia Regional.





Como la Dirección Regional de ONEMI Valparaíso se encuentra en un área de riesgo de inundación por Tsunami, la auto-convocatoria ante un sismo de mayor intensidad (VII o >) que establece automáticamente la evacuación del borde costero, este se realizará en:

- [redacted]





4.1.3. Diagrama de Flujo de Procesos

Las principales funciones que realiza el COE Regional para la gestión y respuesta a emergencias y desastres, basados en el Plan DEDO$, son las siguientes:

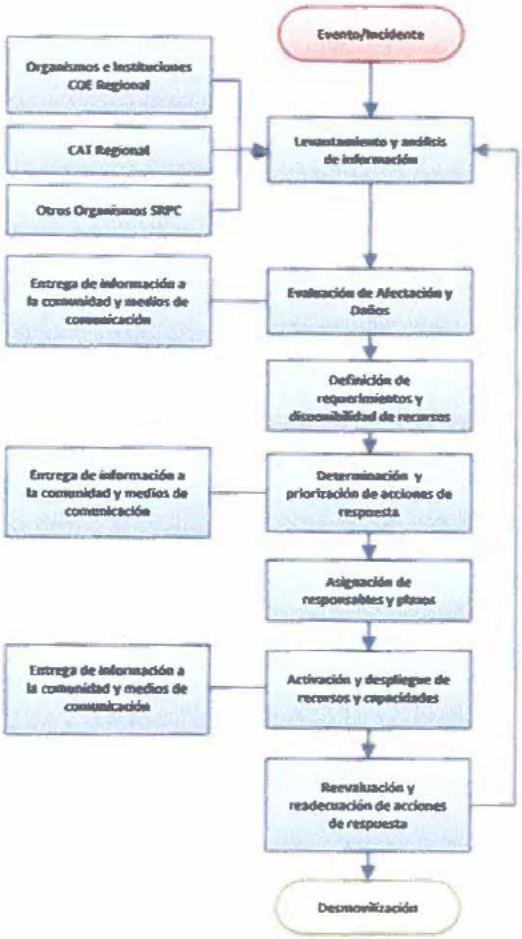
a) **Levantamiento de información y evaluación de daños:** acción que se realiza por los niveles territoriales comunal, provincial y regional, y es consolidada por los CAT Regionales y CAT Nacional respectivamente, mediante los instrumentos normalizados del Sistema Nacional de Protección Civil. El levantamiento de información y evaluación de daños que se realiza en el territorio, es complementado por las instituciones y

organismos pertenecientes al COE Regional y otros organismos del Sistema Regional de Protección Civil convocados de acuerdo a la amenaza en curso.

b) **Priorización de las acciones de respuesta:** se establecen a partir de la evaluación de la afectación y daños provocados, además de la definición de requerimientos y disponibilidad de recursos y capacidades.

c) **Decisiones para la atención de la emergencia y la reevaluación y readecuación de las decisiones adoptadas, para mejorar la intervención:** considera la asignación de responsables y plazos, la activación y despliegue de recursos y capacidades para la coordinación de las acciones de respuesta, como base para la reevaluación y readecuación de las acciones de respuesta.

d) **Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación:** se contempla como un proceso constante, que permite disminuir los niveles de incertidumbre en la población, respecto de la coordinación de acciones de respuesta que realiza el COE Regional.



4.2. Coordinación: Fase Operativa – Alertamiento

ORGANISMO RESPONSABLE	AMENAZA	ALERTA/ALARMA
Dirección Meteorológica de Chile	Hidrometeorológica Meteorológica	• Avisos Meteorológicos • Alertas Meteorológicos • Alarmas Meteorológicos
Ministerio de Obras Públicas, Dirección General de Aguas	Crecidas de cauces/Crecidas embalses de control	• Alerta de crecida de ríos lagos embalses de control.
CONAF/Bomberos	Forestal	Activación y Desactivación de Alertas del SPC
SHOA	Sísmica/Tsunami	Precaución, Alerta, Alarma Tsunami y cancelación.
Sernageomin	Volcanes	• Alertas Volcánicas • Alarmas Volcánicas • Remoción en Masa.

Tipo Alerta	Cobertura	Acciones a Realizar	Responsable (s)
Verde – Temprana	Regional/Provincial/Comunal	Monitoreo con enlaces territoriales (provinciales y comunales) y sectoriales	• CAT Regional ONEMI
		Identificación de brechas y requerimientos	• Dirección Regional ONEMI • Organismos de respuesta
		Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación	• Dirección Regional ONEMI
Amarilla	Regional/Provincial/Comunal	Ejecución de medidas de respuesta al incidente.	• Organismos de respuesta
		Convocatoria COE Regional (sujeta a evaluación de la Autoridad, con base en antecedentes técnicos)	• Intendente Regional • Director Regional ONEMI
		Preparación proceso de evacuación (zonas seguras, vías de evacuación y puntos	• Dirección Regional de ONEMI • Autoridad

		de encuentro, zonas de evacuación aérea, centros de acopio, albergues, etc.)	comunal • Director Comunal de Emergencia • Organismos de respuesta
		Alistamiento general de los recursos requeridos	• Dirección Regional de ONEMI • Organismos de respuesta
		Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación	• Autoridad Regional • Autoridad Provincial • Autoridad Comunal • Dirección Regional ONEMI

4.3. Coordinación: Fase Operativa – Respuesta

La fase de respuesta la prioridad ante todo es garantizar la seguridad de las personas, los bienes público-privados y el medio ambiente. Por lo anterior se establecen los siguientes pasos:

1. **Evaluación:** acción que determina y cuantifica la severidad e intensidad del evento a través del flujo de información entre los organismos de protección civil y a las distintas escalas territoriales y político administrativas. El CAT Regional/MEOC 5 será el responsable de registrar y recopilar los datos.
2. **Activación y despliegue de recursos:** En base a los datos recopilados en la evaluación se realiza una priorización de los requerimientos para el despliegue de recursos que van destinados al soporte y atención de la emergencia, según sus capacidades y competencias.
3. **Coordinación de acciones de respuesta:** El DS 156/2002 del Min. Interior, establece a ONEMI en el rol de coordinador Regional, Encargados de Protección Civil y Emergencias de las Gobernaciones y Municipales en Provincias y Comunas respectivamente que asesoran a la autoridad en base a la información proporcionada por los organismos técnicos. El CAT Regional/MEOC 5 registrara y facilitará las comunicaciones para este proceso.
4. **Reevaluación:** Posterior a la decisiones tomadas, se evalúa que si plan de trabajo es eficaz y si cumple con los objetivos planteados en la primera instancia.

5. **Adecuación:** Se realizan los cambios necesarios al plan de trabajo para lograr la eficacia y cumplimiento de objetivos garantizando la seguridad de los afectados y respondedores de emergencias.
6. **Desmovilización:** Ya controlado el evento, paulatinamente se comienzan a retirar los recursos involucrados.

ALERTA ROJA

Roja	Regional/Provincial/Comunal	Ejecución de medidas de respuesta.	• Organismos de respuesta
		Convocatoria COE Regional	• Autoridad Regional • Dirección Regional ONEMI
		Ejecución proceso de evacuación (de acuerdo a análisis técnico)	• Dirección Regional de ONEMI • Autoridad comunal • Director Comunal de Emergencia • Organismos de respuesta
		Movilización de recursos requeridos	• Dirección Regional de ONEMI • Organismos de respuesta
		Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación	• Autoridad Regional • Autoridad Provincial • Autoridad Comunal • Dirección Regional ONEMI

Estructura del Mando de la Emergencia

Mando	Nivel de Mando	Decisiones	Plazos	Descripción
Autoridad	**Mando de Coordinación Estratégica y Política**	**Políticas**	**Establecidos por las autoridades**	Intendente Gobernador Alcaldes Seremi
Autoridad Coordinación	**Mando de Coordinación Táctica**	**Estratégicas/Técnicas**	**Determinado por las sesiones del COE**	ONEMI/Encargado Protección Civil y Emergencias Provincial y Comunal.
Autoridad Técnica	**Mando de Coordinación Operativa**	**Operativas**	**Plazo inmediato determinado por las operaciones de respuesta**	Organismos de primera respuesta, organismos sectoriales, Fuerzas Armadas

Coordinación: Fase Operativa – Rehabilitación

4.3.1. Medidas de Rehabilitación

Consiste en la recuperación a corto plazo de los servicios básicos e inicio de las reparaciones de los daños físicos, sociales y económicos, con el propósito de salvar vidas, reducir los impactos a la salud, velar por la seguridad pública y satisfacer las necesidades básicas de subsistencia de la población afectada.

A partir de la definición y descripción de acciones relacionadas a las siguientes medidas de rehabilitación:

- **Restablecimiento de servicios básicos:** acciones contempladas para asegurar el restablecimiento de la autonomía de servicios básicos, por ejemplo: suministro de energía eléctrica y agua potable. Las acciones para su restablecimiento responden a la planificación ante emergencias y desastres, y evaluación de la situación, con que cuente la empresa proveedora del servicio y las coordinaciones establecidas con las superintendencias respectivas.
- **Restablecimiento de infraestructura crítica:** acciones contempladas para asegurar el restablecimiento y funcionamiento de infraestructura crítica relevante para la recuperación de las condiciones de vida de la población. Las acciones para su restablecimiento es responsabilidad de la administración del sistema afectado (sistema de salud, educación, transporte, etc.).

- **Restablecimiento de telecomunicaciones:** acciones contempladas para asegurar el restablecimiento de las telecomunicaciones de emergencia, de servicios y de uso público. Las acciones para su restablecimiento responden a la planificación existente para el resguardo de la infraestructura crítica de telecomunicaciones.

Los Organismos Públicos competentes en conjunto a las empresas, serán las responsables de informar a la autoridad y coordinar las acciones necesarias para asegurar el restablecimiento de los suministros antes mencionados.

En materia de habilitación de Albergues, ONEMI dispone de un Manual Guía para orientar acciones para la administración y recomendaciones que debe tener un recinto que debe ser utilizado como tal, el cual será incluido en la parte de anexos de este plan.

Medida de Rehabilitación	Descripción de Acciones	Organismo (s) Responsable (s)
Restablecimiento de servicios básicos	Describir acciones contempladas para asegurar la autonomía del servicio en términos de suministro de servicios básicos	• SEC • SISS
Restablecimiento de infraestructura	Describir acciones contempladas para asegurar el funcionamiento del sistema afectado (sistema de salud, energía, educación, sanitario, aeroportuario, etc.)	• SEREMI EDUCACION • SEREMI ENERGIA • SEREMI OBRAS PUBLICAS • SEREMI SALUD • SEC • SISS • MUNICIPIOS
Seguridad de zonas afectadas	Describir acciones a cargo de policías. En caso de Estado de Excepción Constitucional se regirá de acuerdo a lo establecido en Decreto Supremo y la coordinación estará a cargo del Jefe de la Defensa Regional Designado	• CARABINEROS • PDI • ARMADA • EJERCITO • FACH
Restablecimiento de telecomunicaciones	Describir acciones contempladas respecto de la recuperación y continuidad de las telecomunicaciones en emergencia INSTITUCIONES DE APOYO	• SEREMI TRANSPORTE Y TELECOMUNICACIONES • SUBTEL • MUNICIPIOS • BOMBEROS • RADIOAFICIONADOS

4.4. Coordinación en Estado de Excepción Constitucional

Para su desarrollo se debe contemplar lo siguiente:

- La *Ley N° 18.415 Orgánica Constitucional* establece los Estados de Excepción Constitucional que son considerados en el presente plan:

  - **Estado de Emergencia:** las facultades conferidas al Presidente de la República podrán ser delegadas, total o parcialmente, en los Jefes de la Defensa Nacional que designe. No puede extenderse por más de 15 días, sin perjuicio de que el Presidente de la República pueda prorrogarlo por igual periodo (para sucesivas prórrogas se requiere el acuerdo del Congreso Nacional). Se deben determinar las zonas afectadas por la emergencia.

  - **Estado de Catástrofe:** las facultades conferidas al Presidente de la República podrán ser delegadas, total o parcialmente, en los Jefes de la Defensa Nacional que designe. No puede extenderse por más de 90 días, sin perjuicio de que el Presidente de la República pueda prorrogarlo por igual periodo, si se mantienen las circunstancias que lo originaron. Se deben determinar las zonas afectadas por la catástrofe.

  Para los Estados de Excepción indicados, los Jefes de la Defensa Nacional tendrán las facultades delegadas total o parcialmente por el Presidente de la República, a través del Decreto Supremo respectivo, en el que se establecerá las medidas de orden y seguridad.

- De acuerdo a la *Ley N° 19.175 Orgánica Constitucional Sobre Gobierno y Administración Regional*, se precisa mencionar que: serán funciones generales del gobierno regional **(Intendentes y Gobernadores),** adoptar las medidas necesarias para enfrentar situaciones de emergencia o catástrofe, en conformidad a la ley, y desarrollar programas de prevención y protección ante situaciones de desastre, sin perjuicio de las atribuciones de las autoridades nacionales competentes (autoridad civil o militar, según sea el caso).

Basado en lo establecido en el marco legal vigente, respecto de la declaración de Estado de Excepción Constitucional, y lo establecido en el Plan Nacional de Emergencia que indica:

"La gestión institucional de los organismos del Sistema Nacional de Protección Civil será la misma, manteniéndose las funciones de las autoridades respectivas. Sin embargo, la coordinación se realizará con el jefe de la Defensa Nacional designado mediante la declaración de Estado de Excepción Constitucional".

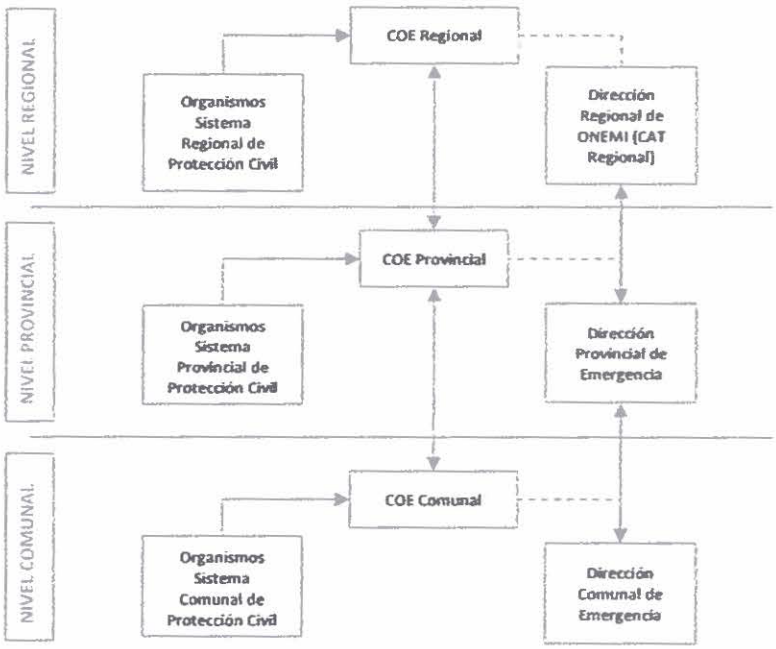
Debe indicarse que la gestión institucional del Sistema Regional de Protección Civil bajo Estado de Excepción Constitucional será la misma manteniéndose las responsabilidades y funciones de las autoridades, debiendo coordinarse con el Jefe de la Defensa Nacional designado.

5. Comunicación e Información

La comunicación en emergencia debe ser oportuna, clara, precisa, confiable y a través de los medios establecidos para ello.

5.1. Flujos de Comunicación e Información

El siguiente esquema describe como se alimentan de información los COE a las distintas escalas político administrativas de la región, utilizando las redes del sistema regional de protección civil.



5.2. Sistema de Telecomunicaciones

Las comunicaciones para enfrentar situaciones de emergencia derivadas de incendios forestales se canalizarán por la Red del Sistema de Comunicaciones Regional de Emergencia y preferentemente para las coordinaciones operativas se utilizarán los siguientes subsistemas para las tareas específicas que se indican:

a) **VHF/UHF REGIONAL: coordinación del Centro Regional de Alerta Temprana de la Dirección Regional de ONEMI con las Oficinas Comunales y Provinciales de Emergencia y los Coordinadores de Emergencia correspondientes.**

b) SISTEMA HF: coordinación entre el CAT Nacional, Direcciones Regionales y zonas insulares de la región.

c) **SISTEMA P-25:** que mantiene enlace con las autoridades del COE Regional, Gobernaciones, Carabineros CENCOR, FFAA.

d) **SISTEMA TELEFONIA SATELITAL IRIDIUM**: La Dirección Regional posee 4 teléfonos satelitales 1 en CAT Regional, 1 Director Regional y 2 en el MEOC.

e) **SISTEMA INTERNET SATELITAL:** La Dirección Regional de ONEMI cuenta con 2 plataformas de internet BEGAN, 1 ubicado en CAT Regional y 1 en MEOC.

f) SISTEMA TELEFONIA IP: Para coordinación interna y externa.

SISTEMAS DE RED DE APOYO REGIONAL

g) **VHF CONAF:** coordinación operativa de terreno de los recursos terrestres y aéreos, y otros organismos e instituciones que CONAF expresamente autorice.

h) **VHF BOMBEROS:** coordinación interinstitucional entre los mandos de los Cuerpos de Bomberos utilizando la Frecuencia Nacional de Emergencia para Bomberos, asignada por ONEMI.

i) **VHF DEFENSA CIVIL:** coordinación interinstitucional entre los mandos de la Defensa Civil.

j) **RED DE RADIO AFICIONADOS REGIONAL:** Los radio aficionados son una red de apoyo en lugares de silencio radial o en caso que el sistema de comunicaciones regional presente complicaciones.

El Centro Regional de Alerta Temprana de la Dirección Regional de ONEMI, mantendrá los subsistemas indicados permanentemente activos y a disposición del Coordinador Regional de Emergencia (Director Regional de ONEMI).

5.3. Información a la Comunidad y Medios de Comunicación

Informe de Monitoreo de Emergencias:

Este informe registra en forma resumida toda aquella información susceptible de tabular y que permite determinar la severidad del incendio forestal, anexándose toda información aclaratoria o complementaria. Información permanente permite observar en el tiempo la evolución de la emergencia y los efectos de las decisiones adoptadas.

Estos informes son preparados por el Centro Regional de Alerta Temprana de la Dirección Regional de ONEMI y transmitidos diariamente a la Intendencia Regional, como también al Ministerio del Interior, a través del Nivel Central de ONEMI, para mantenerlos informados respecto de lo que sucede, lo que se está haciendo y eventuales necesidades en el área afectada.

Todo incendio forestal en Fase de Emergencia requerirá de informes por separado, pudiendo incluirse en un sólo mensaje a las autoridades correspondientes.

Informe a la Comunidad

La información a la población tiene por objetivo disminuir la incertidumbre, la ansiedad y la conmoción natural, devolviéndole en parte la tranquilidad al poder conocer y dimensionar en su justa medida la situación de la emergencia.

La información técnica relativa a los trabajos orientados al control y extinción del incendio forestal será entregada por los organismos técnicos competentes en la materia, es decir, CONAF, y en su ausencia por el Cuerpo de Bomberos de la Comuna respectiva.

En situaciones de emergencia de incendio forestal, una información oportuna, sobria y veraz difundida a través de los medios de Comunicación Social por el Director Regional de ONEMI y/o las Autoridades de Gobierno Interior, siendo este el recurso más directo e inmediato para evitar la proliferación de rumores infundados.

También esta acción puede ser apoyada por la SEREMI de Gobierno en la difusión de información y cursos de acción.

6. Sistema de Evaluación

6.1. Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades

Se establecen los siguientes instrumentos para la evaluación de daños y necesidades:

- Informes Normalizados de Estado de Situación:
  - **Informe ALFA:** permite registrar la identificación (por tipo de evento o incidente); los daños; la evaluación de necesidades; las decisiones, acciones y soluciones inmediatas; la capacidad de respuesta y recursos involucrados en un evento o incidente a nivel comunal. Este informe respalda el Formulario de Solicitud de Recursos de Emergencia (**FEMER**- instrumento elaborado por la Subsecretaría de Interior, para normar las solicitudes y entrega de recursos por eventos de emergencia, en los diferentes niveles territoriales).
  - **Informe DELTA:** es un instrumento complementario al informe ALFA, se utiliza a nivel comunal cuando la capacidad de respuesta de este nivel es sobrepasada (Nivel III y IV). Profundiza la información respecto a los daños, evaluación de necesidades y recursos comprometidos principalmente.
- Informes Normalizados de Respaldo:
  - **Ficha Básica de Emergencia (FIBE):** instrumento de catastro que se aplica en terreno en las áreas afectadas como consecuencia de una emergencia, para identificar a los afectados y sus grupos familiares, y las necesidades detectadas producto de un incidente o evento. Su aplicación es a nivel comunal. Este informe respalda el Formulario de Solicitud de Recursos de Emergencia (FEMER).
  - **Informe Único de Evaluación de Daños y Necesidades, Infraestructura y Servicios (EDANIS):** es un instrumento que permite cuantificar los daños en infraestructura sectorial pública o privada, y servicios básicos afectados por un incidente o evento. Además de las necesidades y soluciones adoptadas para la rehabilitación. El uso de este instrumento está destinado al personal especializado de las Direcciones de Obras Municipales y equipos especializados de los ministerios respectivos.
  - **Planilla Única de Recepción, Entrega y Disponibilidad de Elementos de Socorro (REDES):** es un instrumento que permite mantener actualizada la relación entre los elementos de socorros recepcionados, entregados y disponibles, para satisfacer las necesidades que demanda o puede demandar la ocurrencia de un incidente o evento. Su uso es a nivel comunal, provincial, regional y nacional.

SE PROFUNDIZA MAS EN EL CUADRO DE ANEXO Nº 7.8

7. Anexos

7.1. Cuadro de Control de Cambios

Cuadro de Control de Cambios						
N°	Fecha	N° Índice	Página (s)	Descripción del Cambio	Justificación del Cambio	N° Res. Ex.
1	Dic - 17	-	-	Elaboración	-	5699

Tabla N° 12: Cuadro control de cambios.

7.2. Marco Normativo y Legal Vigente

Instrumento / Marco Legal	Descripción
Constitución Política de la República de Chile (art. 1º, inciso quinto)	Dispone que es deber del Estado "dar protección a la población y a la familia". De ello se desprende que es el Estado, ente superior de la nación, es el encargado de la función pública denominada Protección Civil.
Ley N° 16.282 dictada en el año 1965	Disposiciones permanentes para casos de sismos o catástrofes. Texto refundido, coordinado y sistematizado del Título I de esa ley fue fijado por D.S. N° 104, de 1977, de Interior. Otorga facultades para declarar Zona de catástrofe.
D.L. N° 369, de 1974	Crea la Oficina Nacional de Emergencia con el carácter de servicio público centralizado dependiente del Ministerio del Interior, cuya misión es la planificación, coordinación y ejecución de las acciones destinadas a prevenir o solucionar los problemas derivados de sismos o catástrofes.
Ley N° 19.175- Artículos 2°,4° y 16°, Letra F- Ley Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional	Ley Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional. Su texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por D.S.N°291 de 1983 del Ministerio del Interior, ha asignado expresamente a los Intendentes y Gobernadores la función de adoptar todas las medidas necesarias para prevenir y enfrentar situaciones de emergencia o catástrofe, y al Gobierno Regional la de adoptar las medidas necesarias para enfrentar situaciones de emergencia o catástrofe en conformidad a la ley y desarrollar programas de prevención y protección ante situaciones de desastre, sin perjuicio de las atribuciones de las autoridades nacionales competentes.
Ley N° 18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades	Ley N°18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades. Su texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por D.S. N° 622 de 1992, de Interior. Dispone expresamente, que estas corporaciones

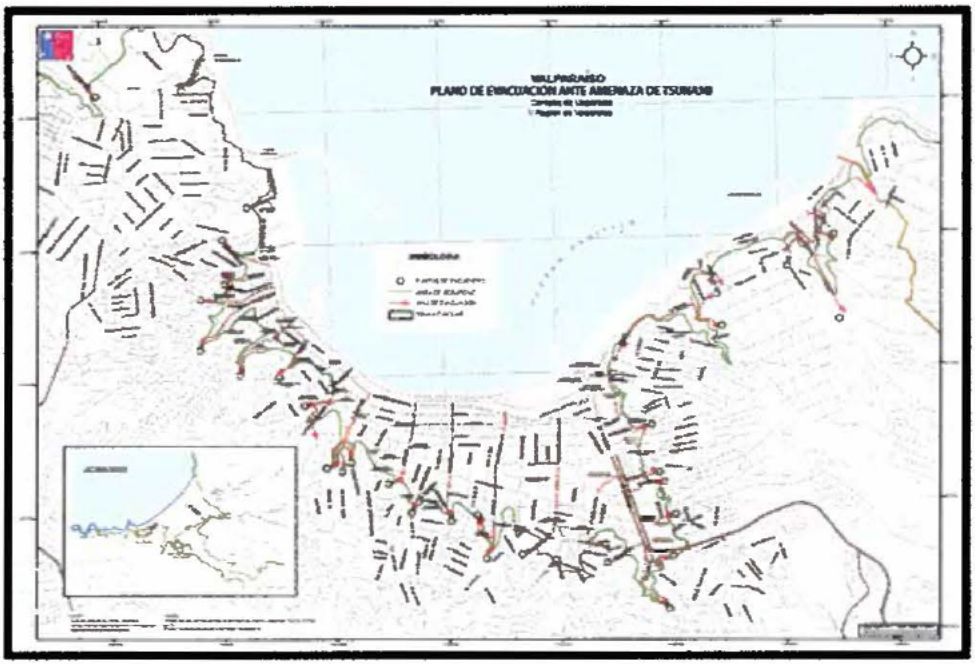
	autónomas de derecho público pueden desarrollar directamente o con otros órganos de la Administración del Estado, funciones relacionadas con la prevención de riesgos y la prestación de auxilio en situaciones de emergencia. Resulta pertinente anotar que las municipalidades deberán actuar, en todo caso, dentro del marco de los planes nacionales y regionales que regulen la respectiva actividad.
Decreto N° 156 de Interior, del 12/03/2002	Establece el Plan Nacional de Protección Civil, el cual consulta los aspectos preventivos, de mitigación, preparación y alertamiento temprano, respondiendo a los compromisos internacionales suscritos por Chile en la "Década Internacional de Reducción de Desastres Naturales" y a la modernización del propio Sistema Nacional de Protección Civil.
D.S. N° 38 del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, promulgado el 11 de enero del 2011	Modifica Decreto N° 156 y determina constitución de los Comités de Operaciones de Emergencia Regionales, Provinciales y Comunales, con el carácter de comisiones de trabajo permanentes, presididos por el Intendente, Gobernador o Alcalde respectivo, y la constitución de los Centros de Operaciones de Emergencia, C.O.E, esto es el lugar físico que debe ser habilitado por la respectiva Autoridad Regional, Provincial y Comunal, para que se constituyan en él, en su oportunidad, las personas encargadas de administrar las emergencias o desastres que se produzcan.
Decreto N° 156 del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, de 2002	Aprueba Plan Nacional de Protección Civil.
D.S. N° 509, de 1983, Ministerio del Interior y Seguridad Pública	Reglamento de la Antedicha Ley Orgánica.
D.F.L. N° 22, de 1959, ley Orgánica sobre Gobierno Regional.	Deben considerarse las normas que otorgan las facultades en la materia que se encontrarían vigentes por tratar materias no reguladas específicamente en la Ley N° 19.175.
Ley Orgánica Constitucional de los Estados de Excepción N°18.415	Regula los Estados de Excepción Constitucional.

Tabla N° 13: Marco normativo y legal.

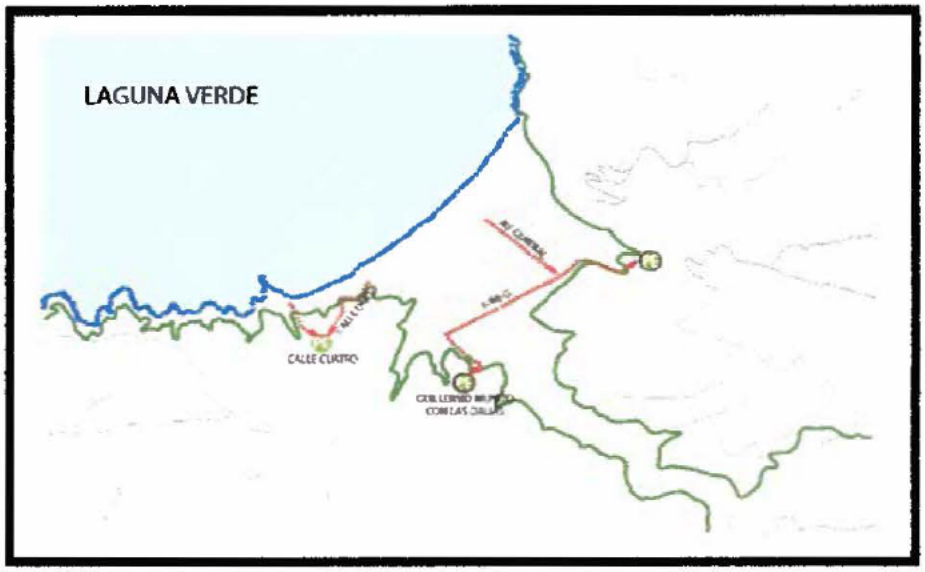
7.4 Identificación de los riesgos, amenazas.

CARTOGRAFÍAS DE AREAS DE INUNDACIÓN POR AMENAZA DE TSUNAMIS

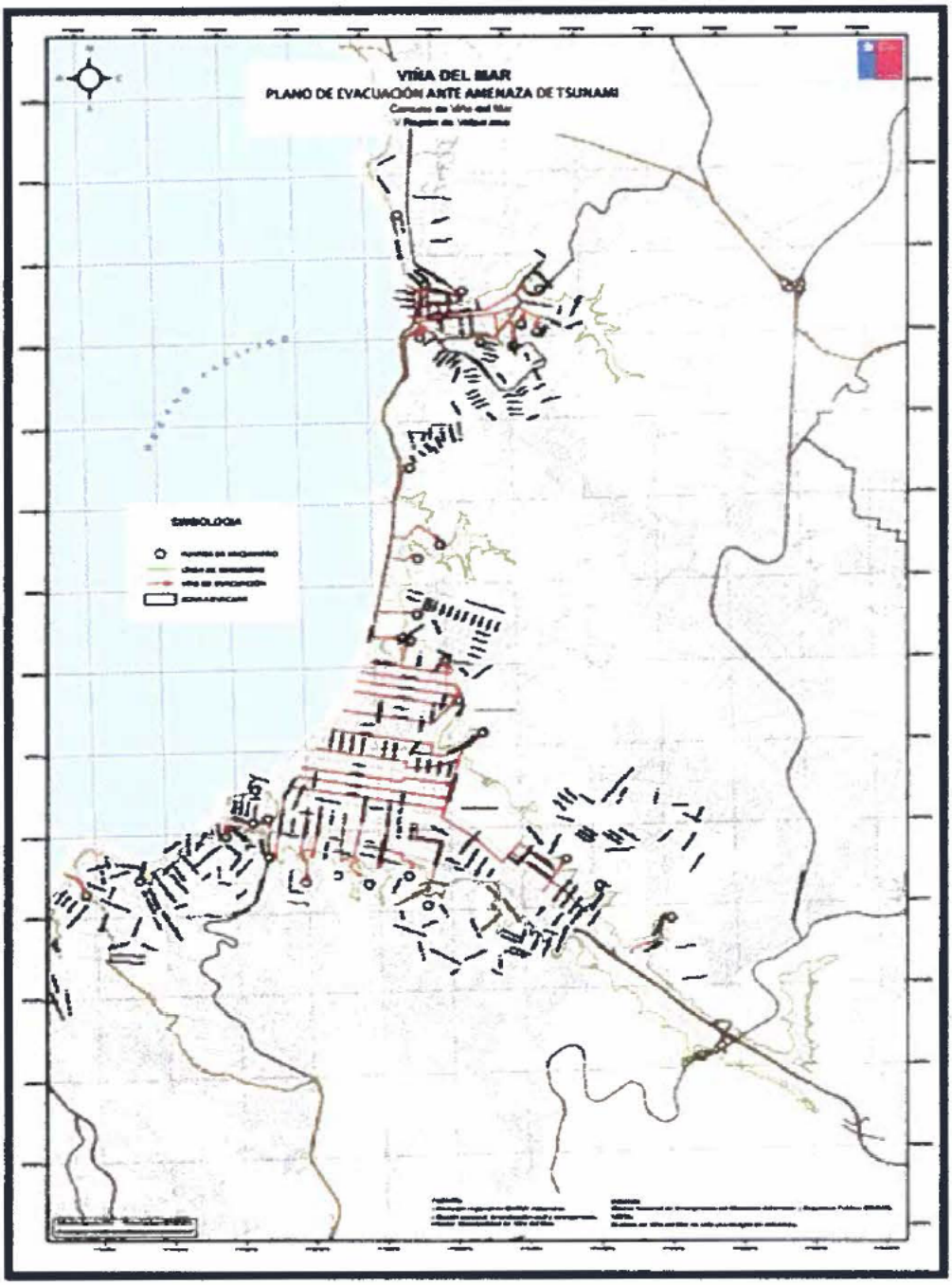
COMUNA DE VALPARAISO



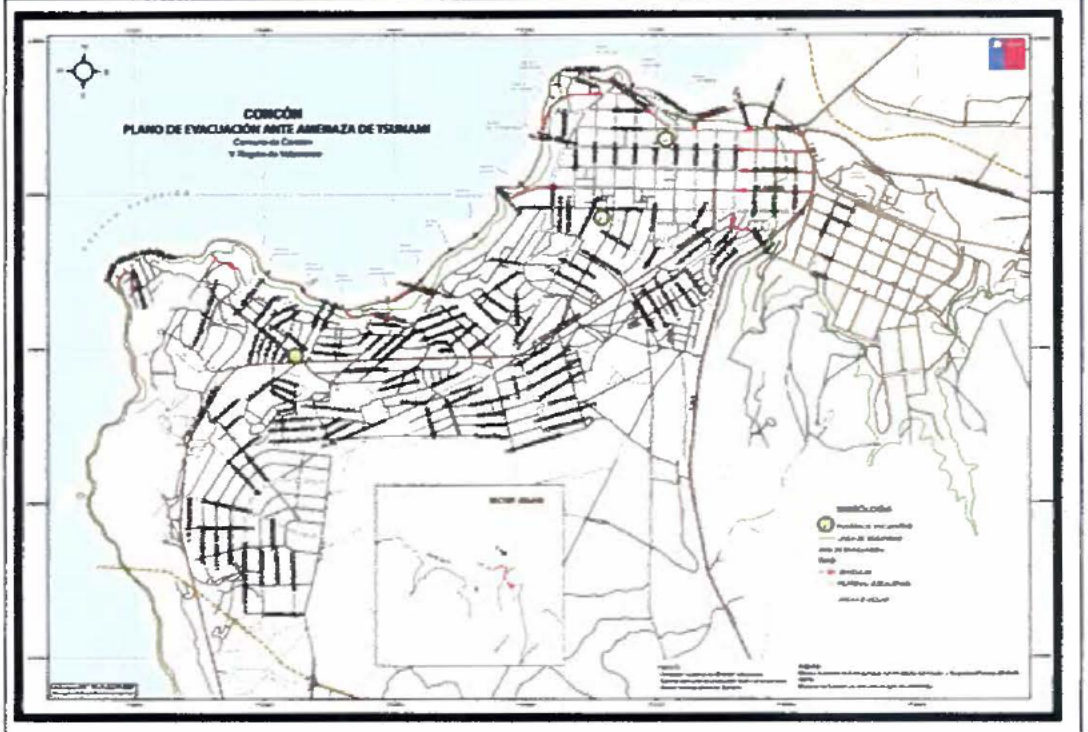
LAGUNA VERDE



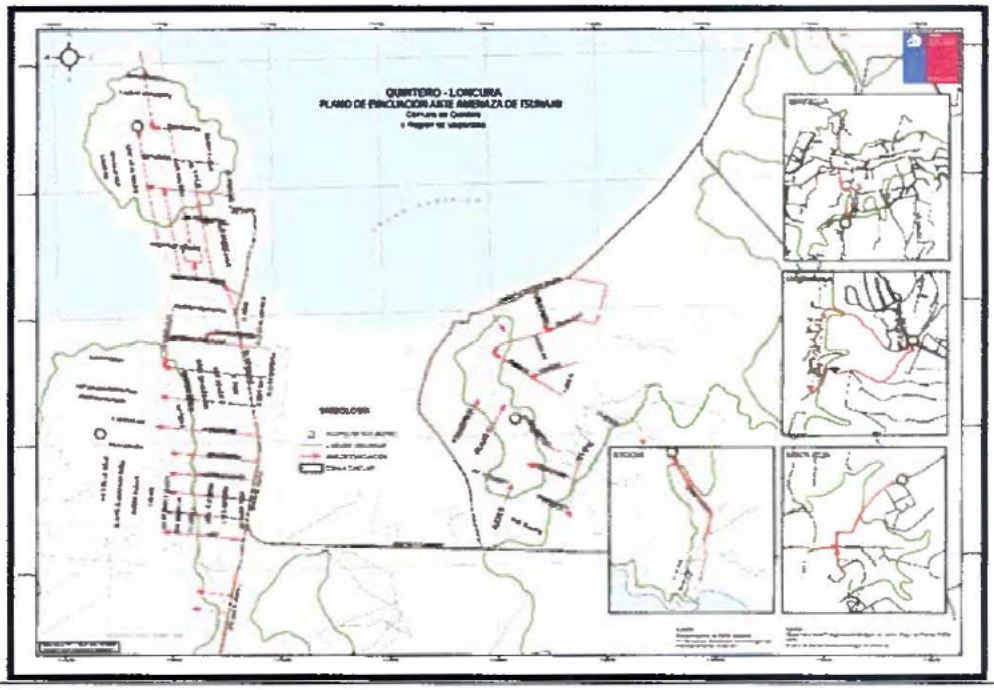
COMUNA DE VIÑA DEL MAR



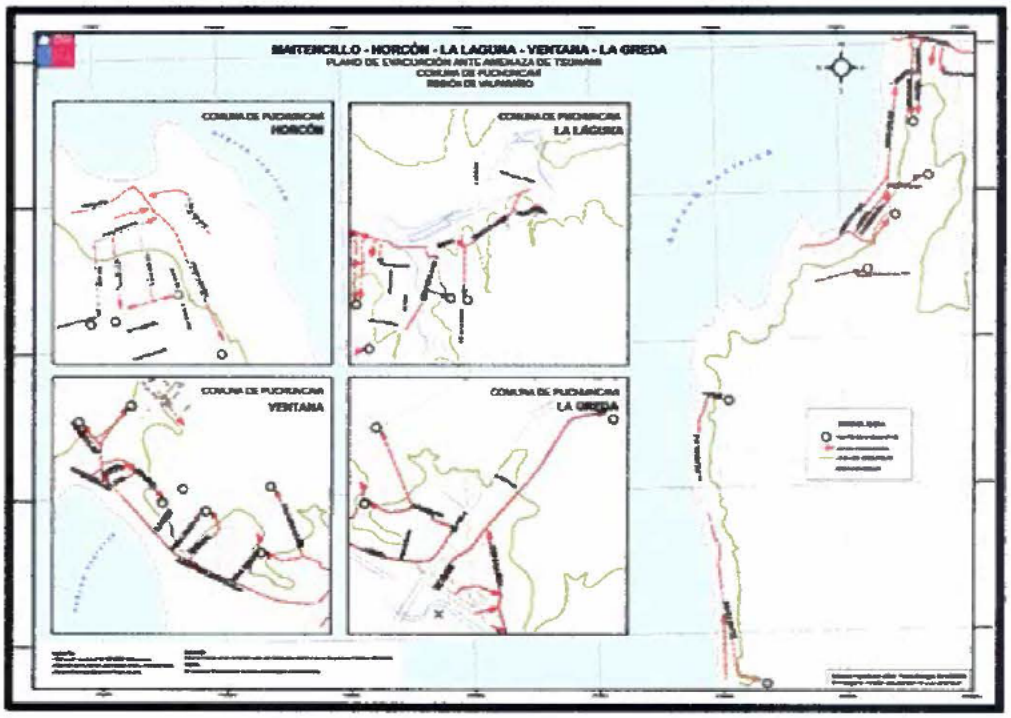
COMUNA DE CON CON



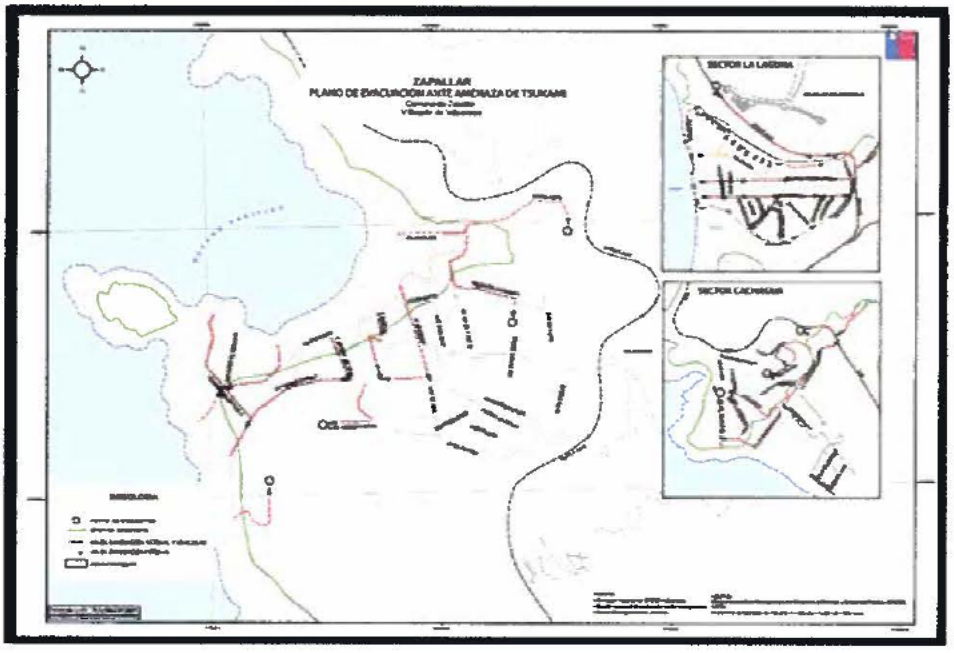
COMUNA DE QUINTERO



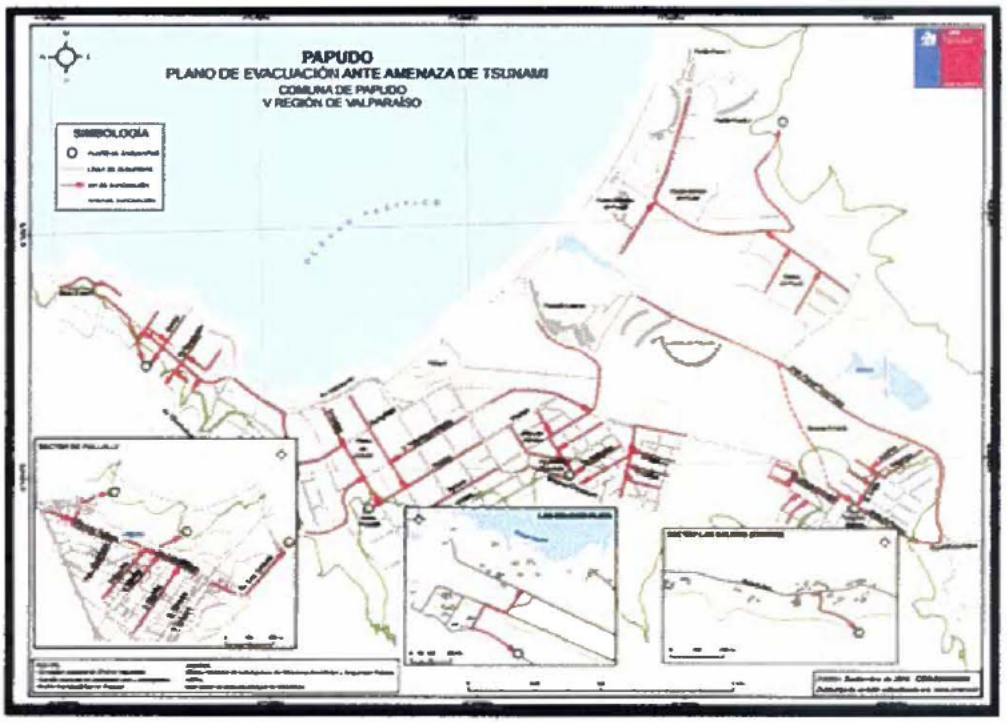
COMUNA DE PUCHUNCAVI



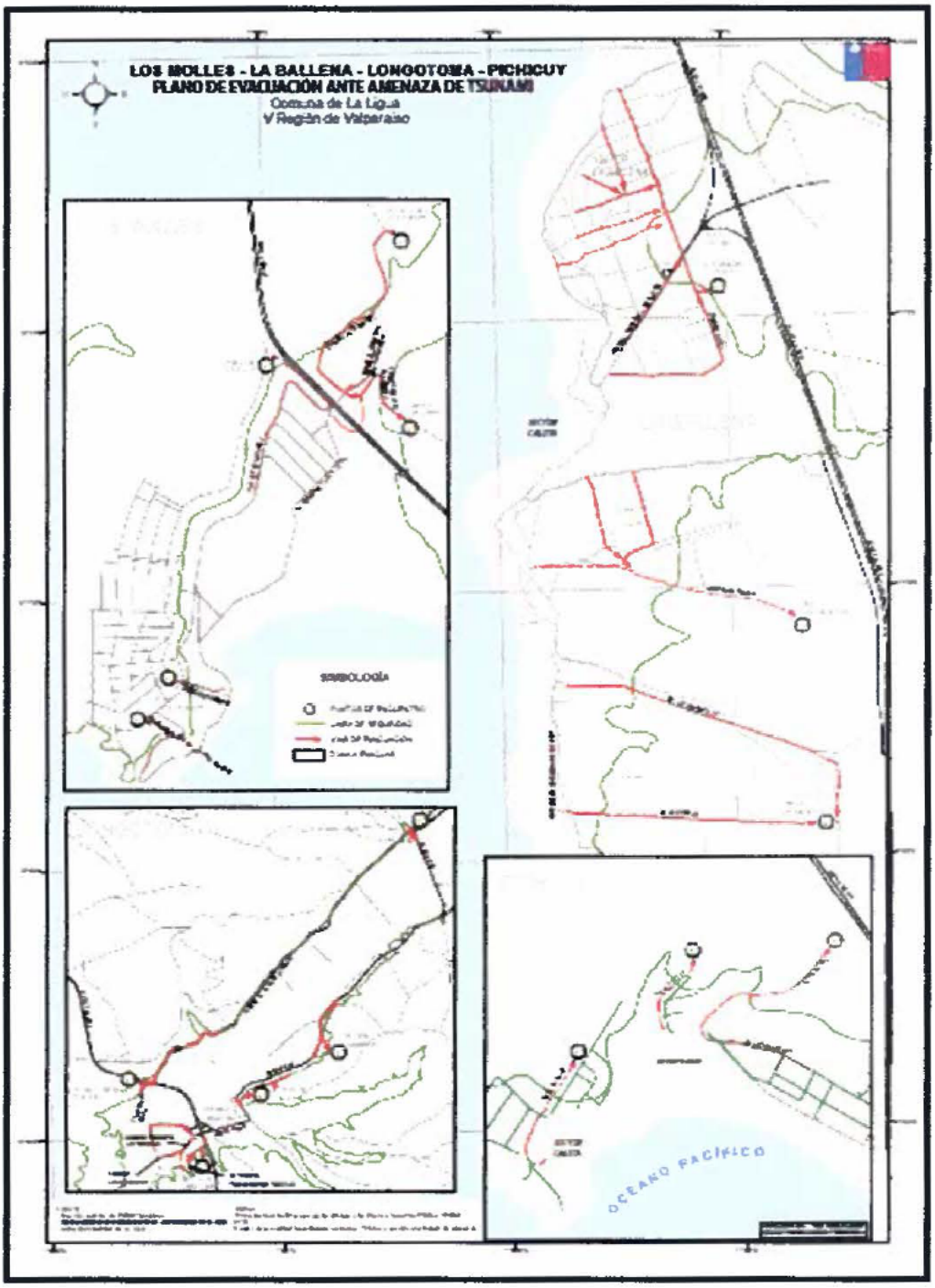
COMUNA DE ZAPALLAR



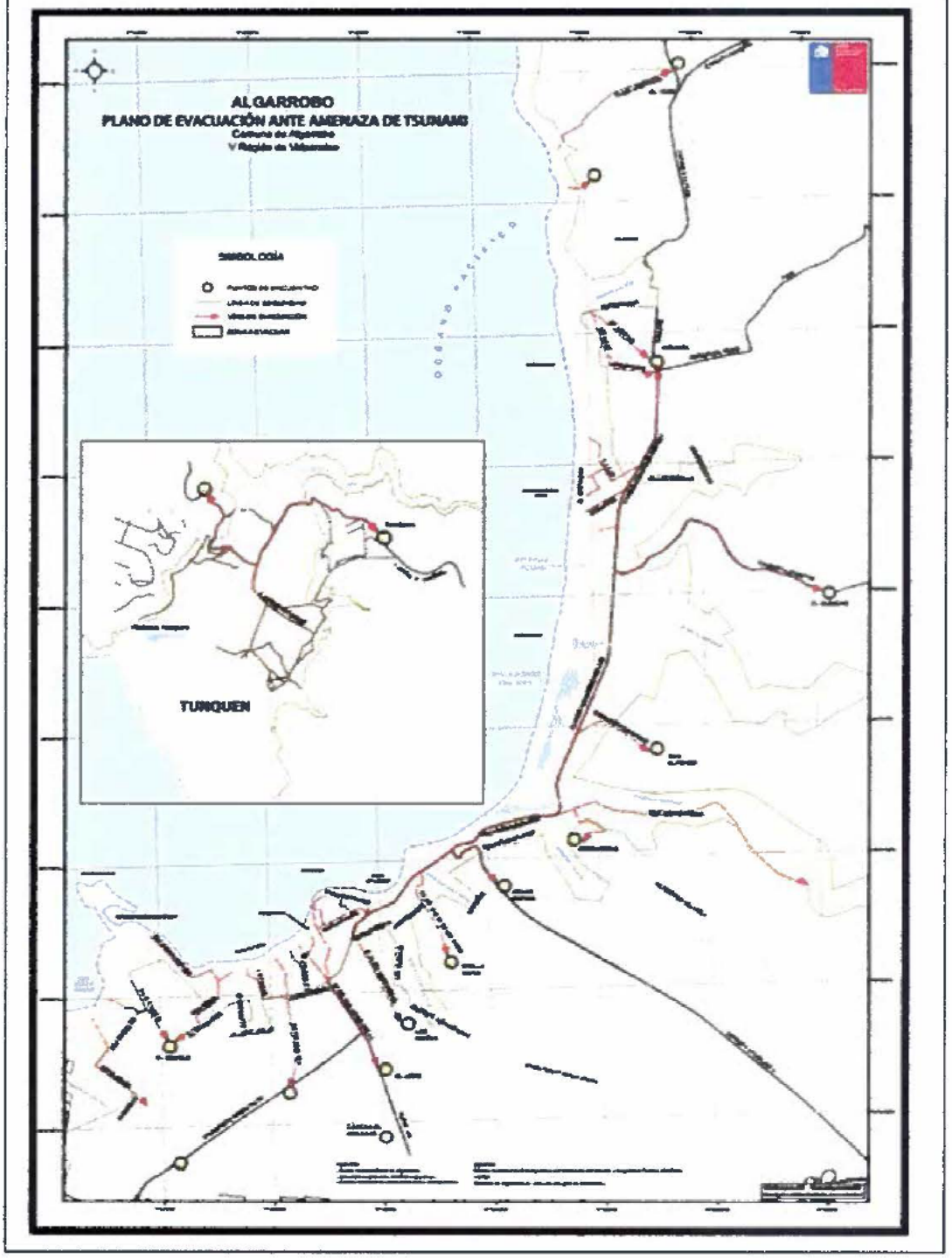
COMUNA DE PAPUDO



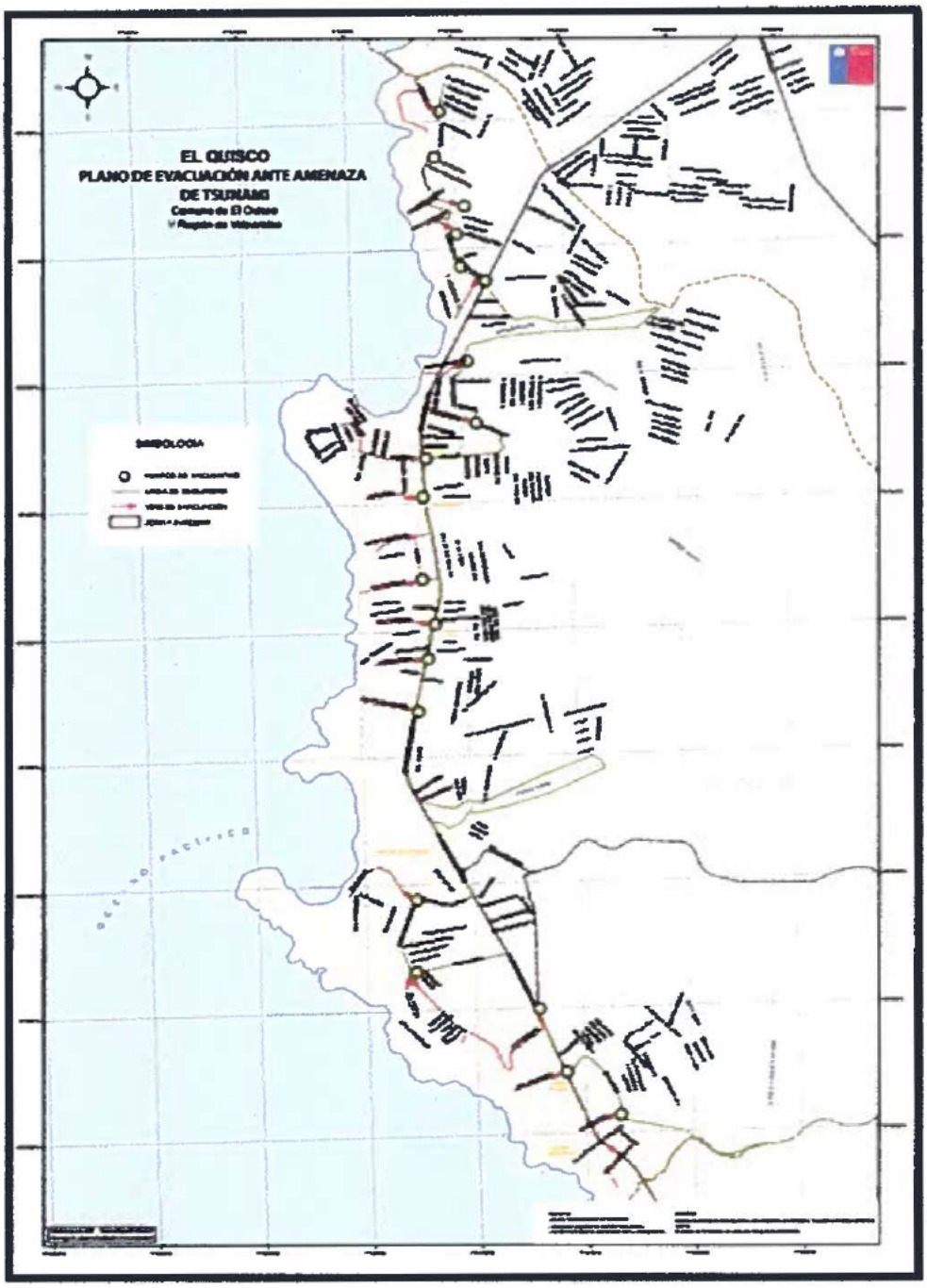
COMUNA LA LIGUA



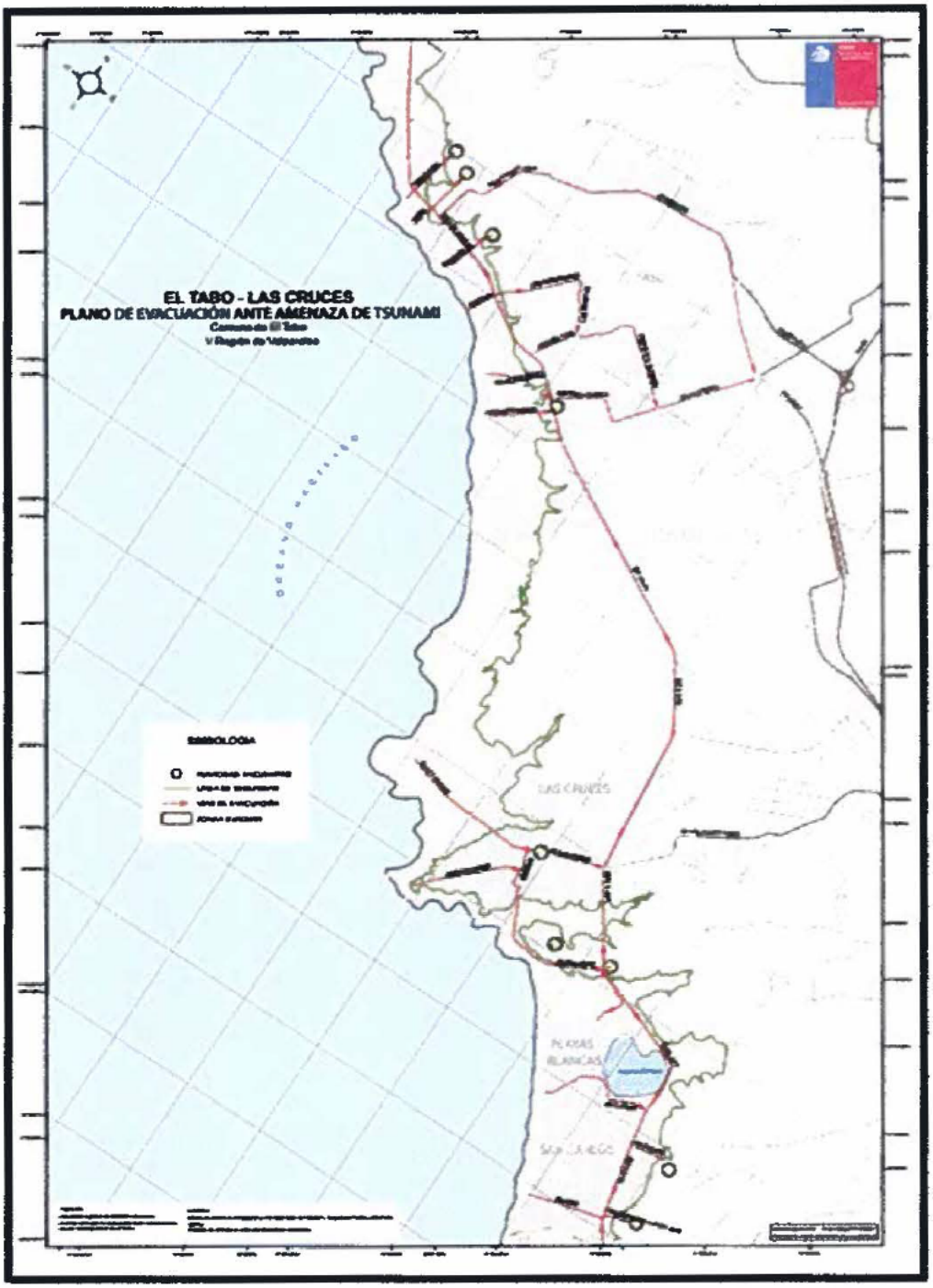
COMUNA DE ALGARROBO



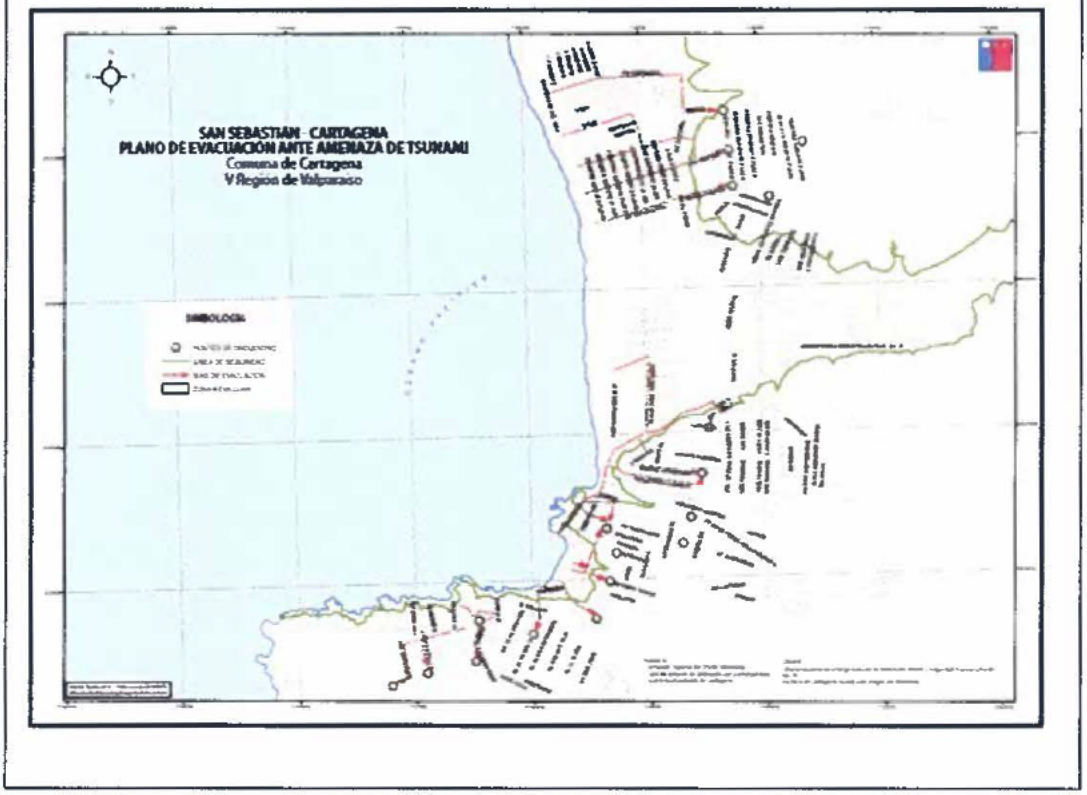
COMUNA DEL QUISCO



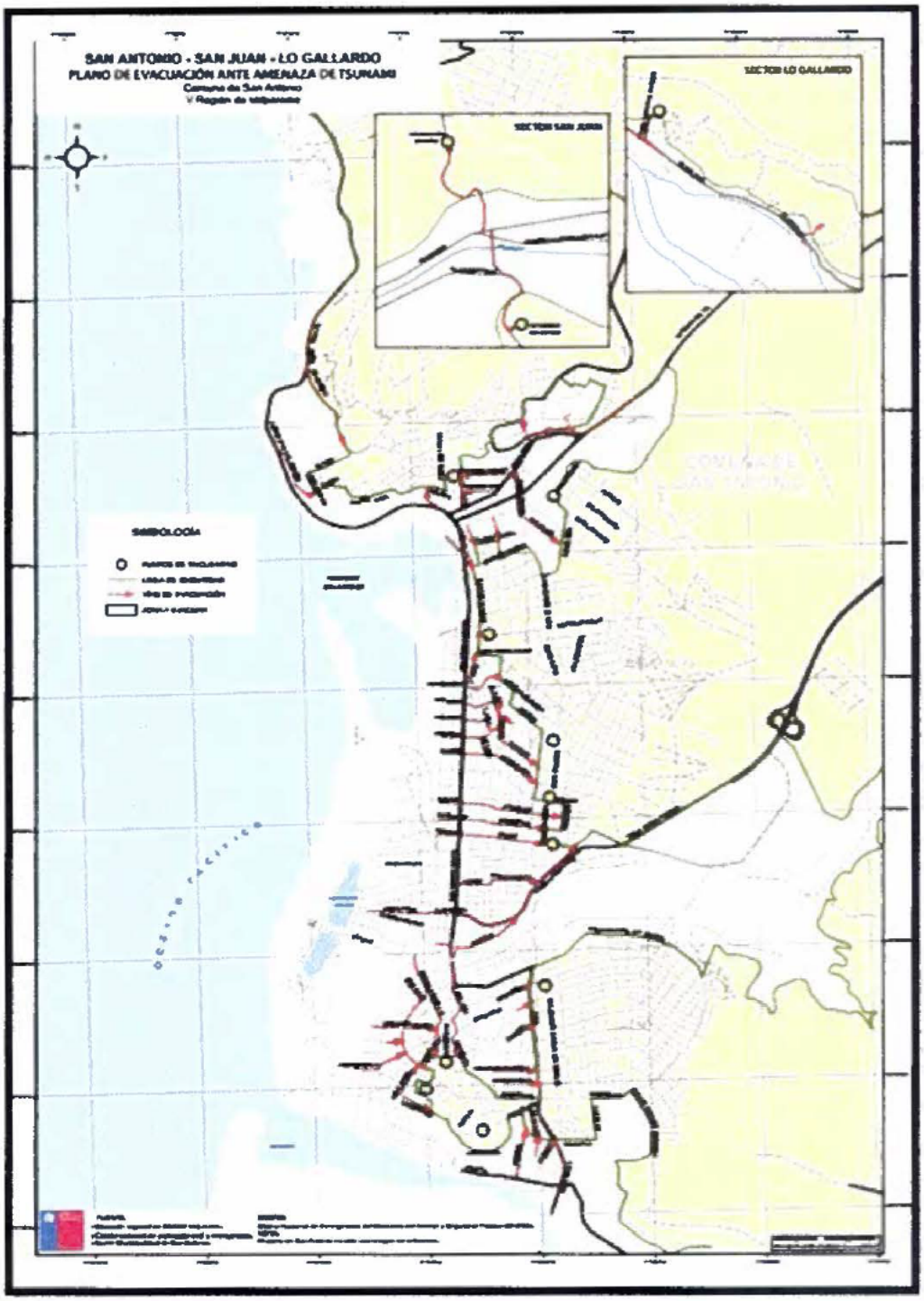
COMUNA EL TABO



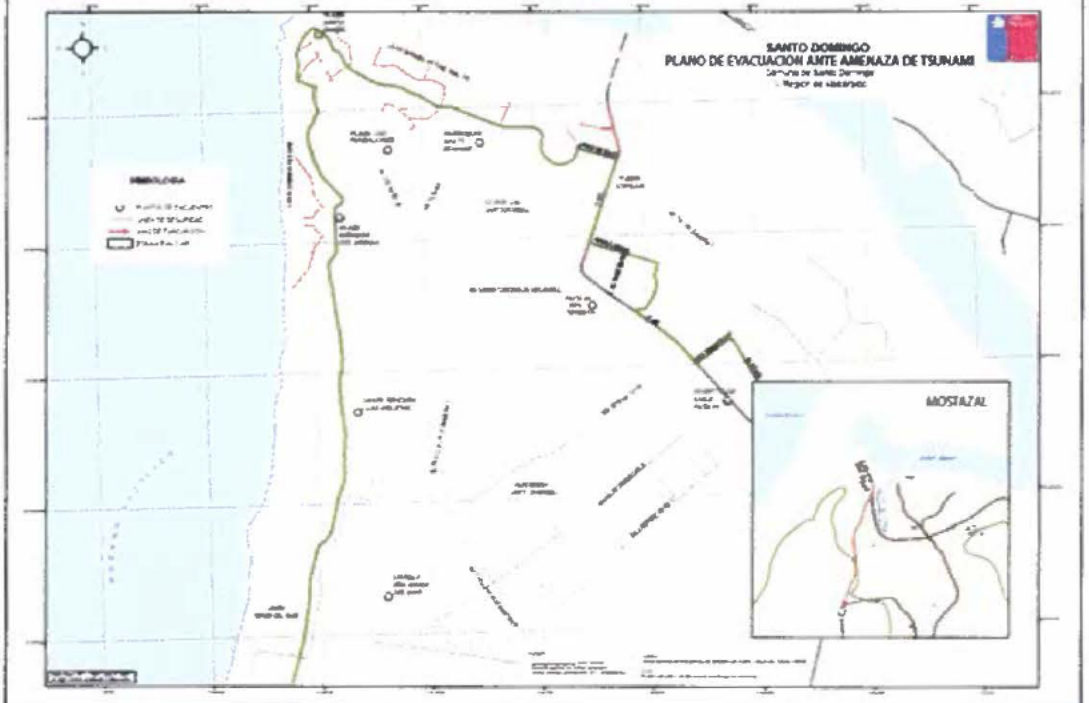
COMUNA DE CARTAGENA



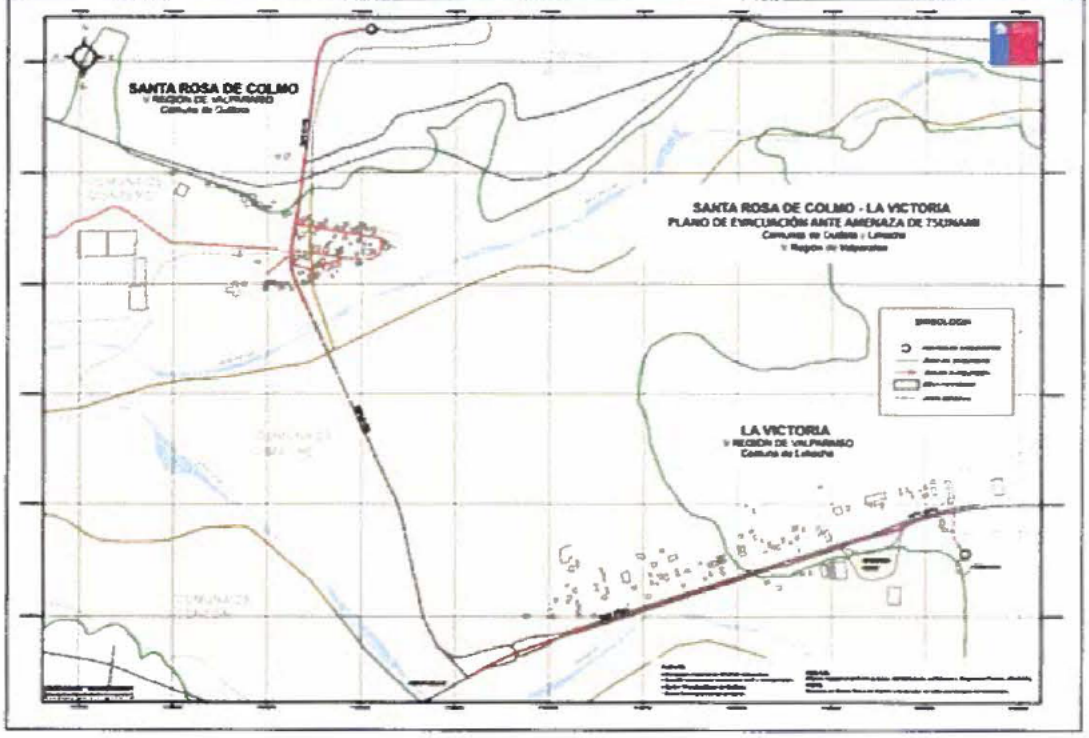
COMUNA DE SAN ANTONIO



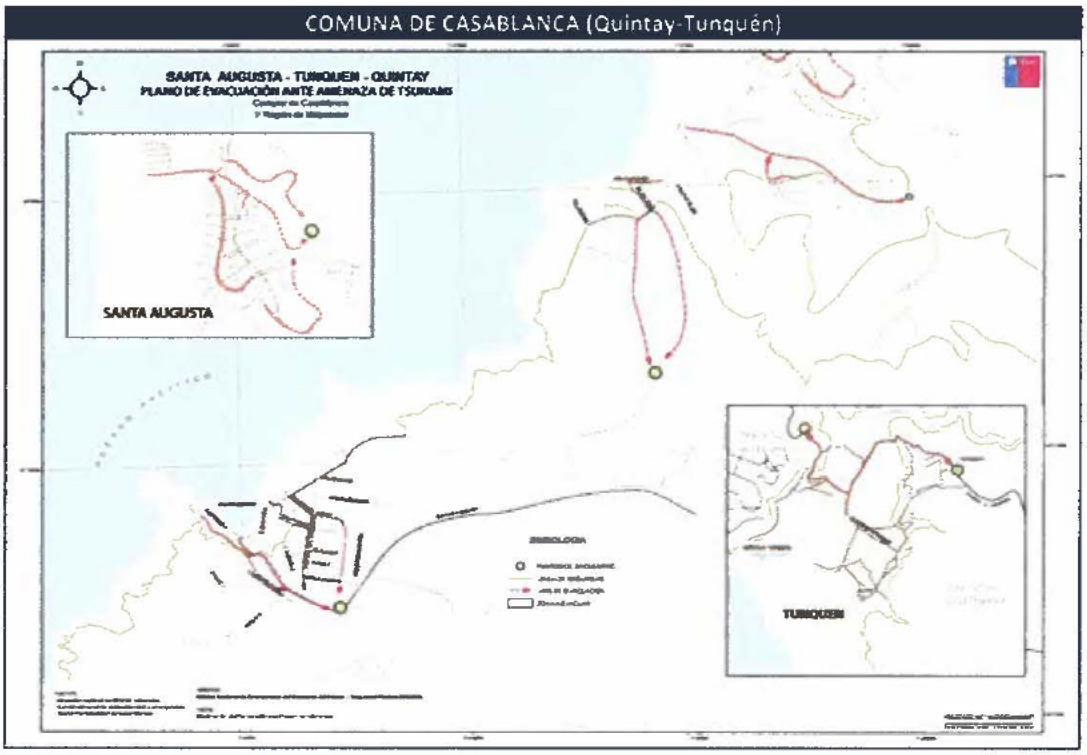
COMUNA DE SANTO DOMINGO



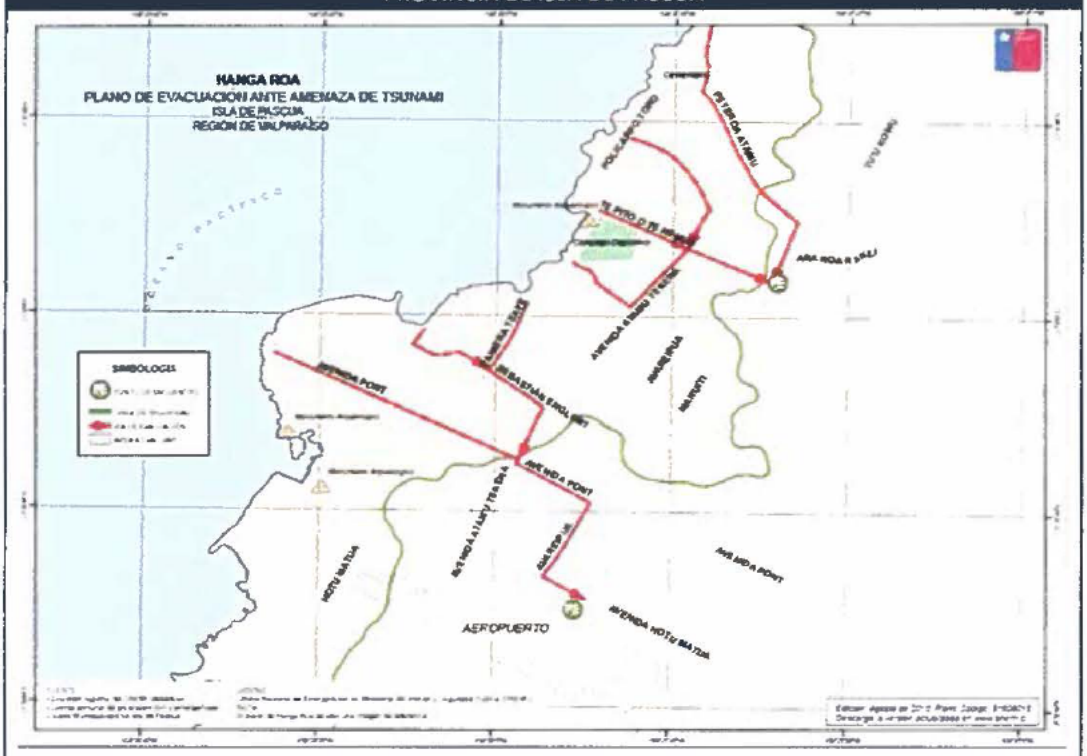
COMUNA DE QUILLOTA



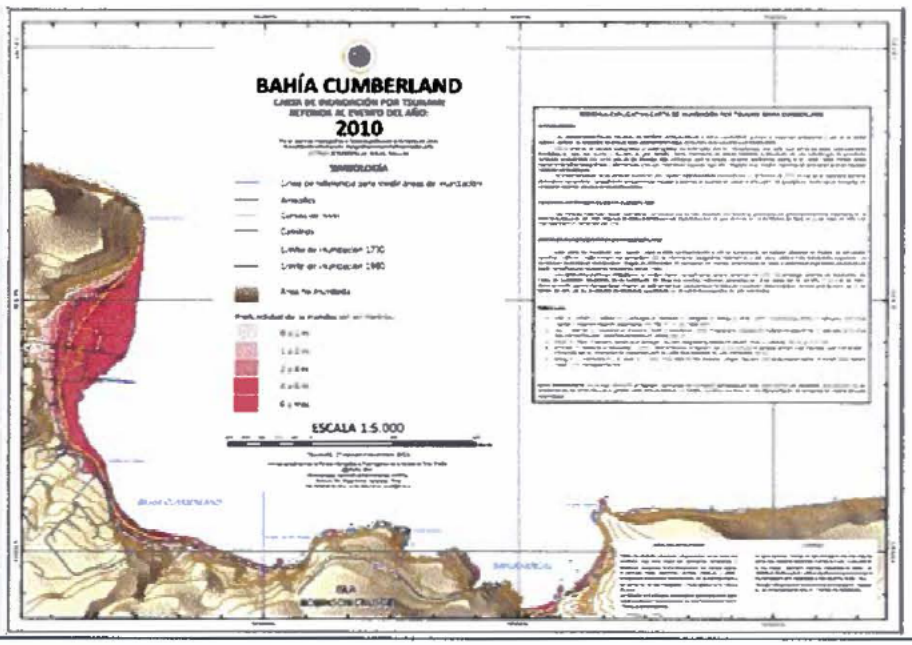
COMUNA DE CASABLANCA (Quintay-Tunquén)



PROVINCIA DE ISLA DE PASCUA



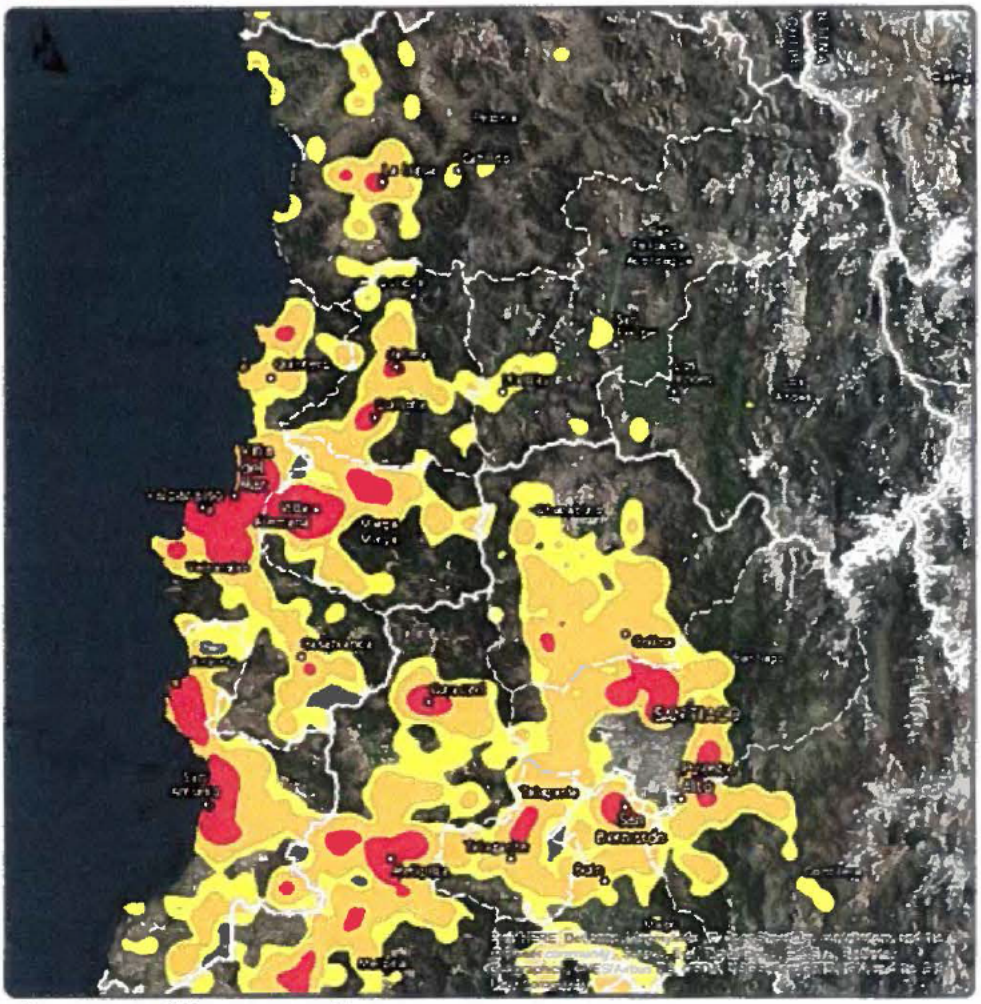
COMUNA DE JUAN FERNANDEZ



CARTOGRAFIA RECURRENCIA DE INCENDIOS FORESTALES

Cartografía de Incendios Forestales

IGM



NOTA: La escala del mapa es solo referencial

Visor GRD. Gestión del Riesgo de Desastres. ONEMI

martes, 25 de julio de 2017 16:15:12

7.5 Recursos y Capacidades del Sistema Regional de Protección Civil

Los recursos disponibles en la Región de Valparaíso, para dar respuesta a una Emergencia Mayor/Compleja o Desastre, son los siguientes:

Nivel Regional

- Sistema Regional de Telecomunicaciones.
- Centro Móvil de Operaciones de Emergencias.
- Stock Crítico de Emergencia de ONEMI.
- Stock Crítico Gobernación/Municipalidades
- Maquinaria adquirida por Gobierno Regional.
- Maquinaria y Camiones Aljibes de los distintos municipios.
- Maquinaria del Ministerio de Obras Públicas.
- Fuerzas Armadas y de Orden y Seguridad.
- Organismos de Primera Respuesta.
    - CONAF
    - Bomberos
    - Defensa Civil
    - Cruz Roja.
    - Otros.

7.5 Descripción General del Territorio:

DESCRIPCION GENERAL DE LA V REGION
Región de Valparaíso Esta región se enmarca en su parte continental entre los 32° 02' y 33° 57' de latitud Sur y entre los 70° de longitud Oeste y el Océano Pacífico. Incluye, además, islas esporádicas como Isla de Pascua, Salas y Gómez, San Félix, San Ambrosio y el archipiélago Juan Fernández. La región posee una superficie de 16.396,1km2, representando el 2,17% de la superficie del país. Presenta una transición en relieve y clima, donde se pasa de un semiárido o estepárico cálido a templado de tipo mediterráneo. Su vegetación es variada debido a la mayor presencia de humedad y de un relieve que permite el desarrollo de sistemas hidrográficos de tipo andino y costero. La región de Valparaíso está dividida administrativamente en 8 provincias y 38 comunas. **Límites generales** Norte, la Región de Coquimbo, cuyos límites pasan por los siguientes elementos: la línea de cumbres desde la punta Huesos hasta el cerro Santa Inés; la línea de cumbres que limita por el Sur y oriente la hoya del río Quillimarí; la línea de cumbres que limita por el Sur la hoya del estero Pupío y línea de cumbres que limita por el Sur la hoya del río Choapa; Este y Sur, la República de Argentina y las regiones Metropolitana de Santiago y del Libertador General Bernardo O'Higgins; la línea de cumbres que limita por el Sur la hoya del río Aconcagua; la línea de cumbres que limita por el oriente la hoya de los esteros Limache y Puangue hasta el cerro Roble Alto; la línea de cumbres secundaria de agua desde el cerro Roble Alto hasta la cota 1.410 de la Carta 1:50.000 del I.G.M.; la línea de cumbres que limita por el poniente la hoya del estero Puangue; el paralelo astronómico del trigonométrico cerro Las Juntas; el río Maipo; el lindero poniente de los fundos Tamcor y Cabimbao; el estero Yali; el lindero poniente de los fundos Bucal, Corneche y el río Rapel; Oeste, el Océano Pacífico. **Superficie** De acuerdo a mediciones efectuadas por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), cuenta con una superficie aproximada de 16.396,1 km2, incluidas las islas esporádicas. La superficie regional representa el 2,17% de Chile Americano e Insular.

POBLACION

La población regional es de 1.815.902. (Censo 2017)

La diversificación de las actividades de los sectores secundario y terciario se traduce en un alto porcentaje de población urbana, que se localiza de preferencia a lo largo de tres ejes de ocupación urbana: costero, valle del Aconcagua y sobre las más importantes vías de comunicación.

Poblamiento Costero: Es el más importante debido a sus funciones portuarias, turísticas industriales y de servicios, destacando centros urbanos como el Gran Valparaíso, San Antonio, Quintero, Cartagena, El Quisco, Algarrobo, Papudo, Rocas de Santo Domingo y Zapallar.

Valle del Aconcagua: Se asientan importantes centros urbanos, algunos de los cuales datan de la época hispánica como es el caso de Quillota, Los Andes, San Felipe y Llay-Llay.

Poblamiento en torno a ejes viales, Viña del Mar-Quillota-Valparaíso: asentándose ciudades como Quilpué, Villa Alemana y Casablanca.

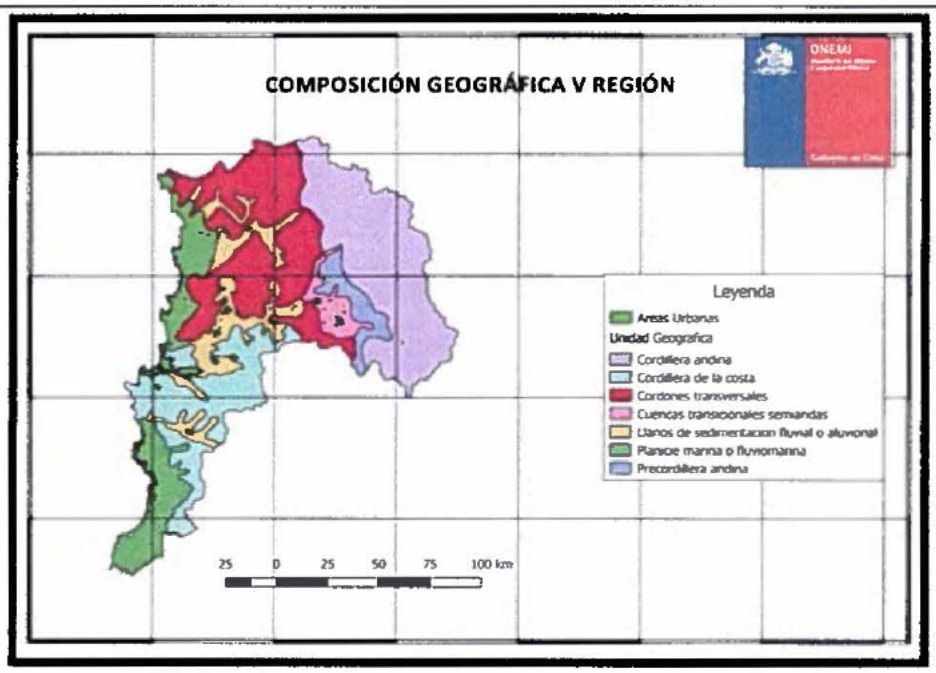
CARACTERISTICAS GEOGRAFICAS DE LA REGION

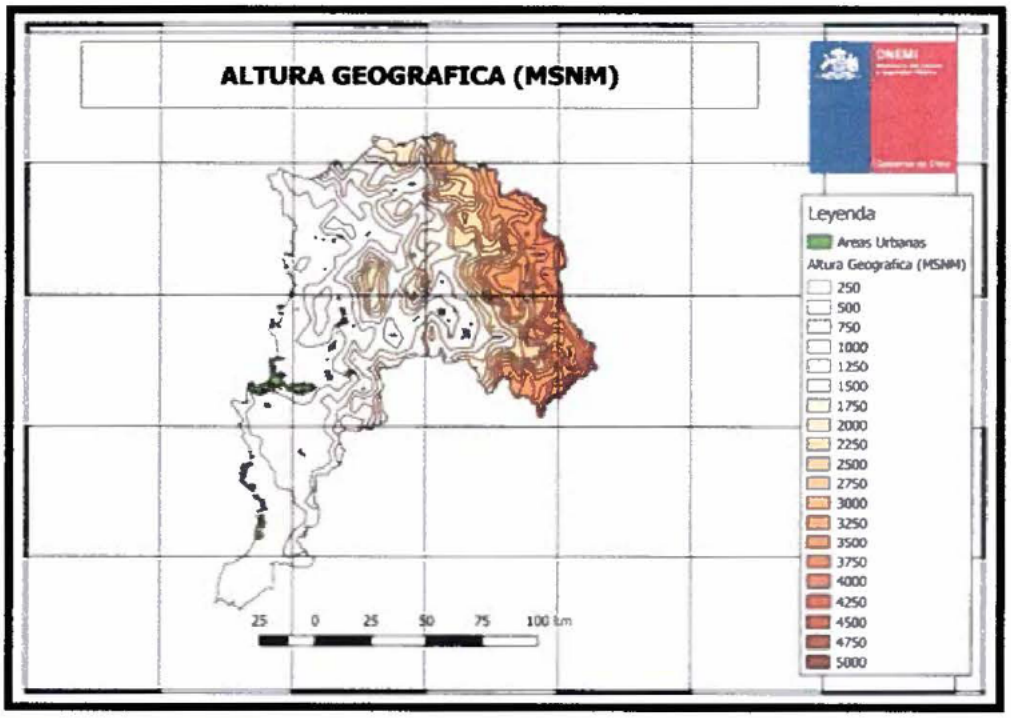
La Cordillera de los Andes: mantiene su altura y podemos apreciar cumbres que van desde los 5.000 hasta los 6.000 msnm como el cerro Juncal 6.110 msnm Al norte la Cordillera de los Andes y la de la costa forman una sola unidad, ya que están unidas a los cordones transversales.

La Depresión Intermedia: en esta región se pueden observar los últimos valles transversales, que corresponden a las cuencas de los ríos de Petorca, La Ligua y Aconcagua. El cordón transversal Chacabuco marca el límite entre la región de Valparaíso y la región Metropolitana. La depresión intermedia sólo está presente en algunas cuencas interiores, como La Ligua y Catapilco, delimitadas por serranías.

Cordillera de la Costa: como se menciona anteriormente, en el norte de esta región la cordillera de la costa y la de los andes llegan a constituir una sola unidad producto de los cordones transversales. Al sur del río Aconcagua ambas cordilleras se diferencian claramente, separadas por la depresión intermedia. La cordillera alcanza gran altura en la parte meridional; ejemplo de esto es el cerro la Campana. Aproximadamente en el paralelo 33º, la cordillera se divide en dos ramas, la occidental, que pertenece a la V región y la oriental, que pertenece a la región Metropolitana.

Las Planicies Litorales o Litoral Central: las planicies litorales se ubican entre la cordillera de la costa y el océano Pacífico. Estas se van ampliando desde la desembocadura del río Aconcagua hacia el sur, variando su ancho desde los 100m hasta 15km. Las planicies litorales presentan en algunos sectores colinas o cerros, tal es el caso de Valparaíso (farellón costero), que esta construida principalmente sobre cerros, La llegada de las planicies litorales al mar puede ser gradual o abrupta como ocurre entre Papudo y Horcón. Las planicies litorales suelen estar interrumpidas por cursos de agua, que se originan en la Cordillera de la Costa, como el estero Marga Marga. Son frecuentes las dunas costeras como Longotoma.


COMPOSICIÓN GEOGRÁFICA V REGIÓN
ONEMI
Leyenda
Areas Urbanas
Unidad Geografica
Cordillera andina
Cordillera de la costa
Cordones transversales
Cuencas transicionales semandas
Llanos de sedimentacion fluvial o aluvonal
Planicie marina o fluvomarina
Precordillera andina
25 0 25 50 75 100 km


ALTURA GEOGRAFICA (MSNM)
ONEMI
Leyenda
Areas Urbanas
Altura Geografica (MSNM)
250
500
750
1000
1250
1500
1750
2000
2250
2500
2750
3000
3250
3500
3750
4000
4250
4500
4750
5000
25 0 25 50 75 100 km

CLIMA REGIONAL

Desde el punto de vista climático, la región de Valparaíso presenta un clima templado mediterráneo, pero con algunas variaciones. Así como la semiaridez se presenta hacia el norte del río Aconcagua, es más húmedo o mediterráneo costero en el litoral y frío de altura hacia la Cordillera.

Tanto el Océano Pacífico, en general, como la corriente de Humboldt, en particular, condicionan en gran medida la conducta de los elementos climáticos de la región. Las direcciones predominantes de los vientos, todas de componente oceánico y portadoras de humedad, explican la constante presencia de este factor en el clima regional. En esta región se inicia el dominio de los climas templados.

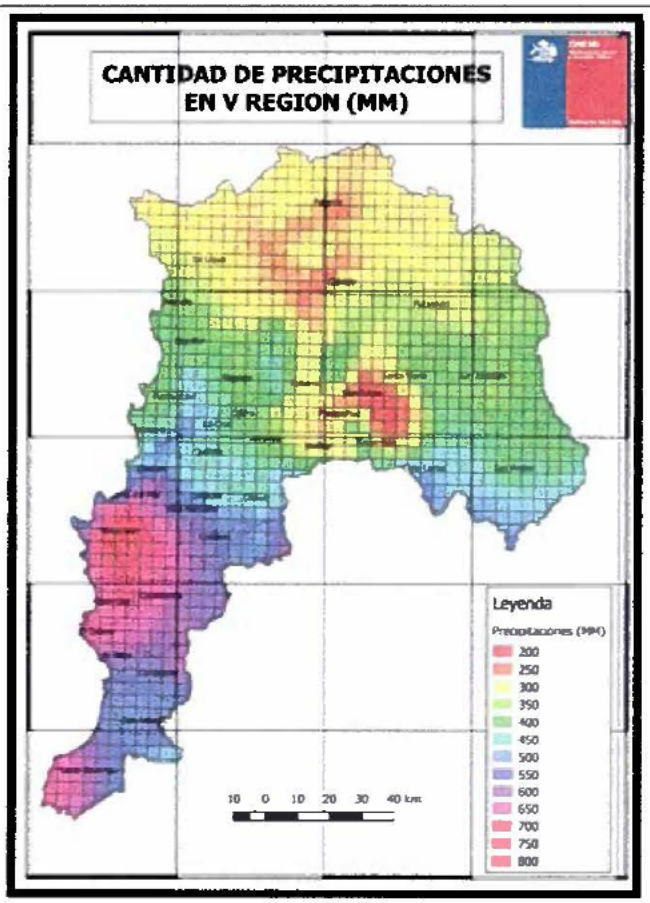
El carácter frío de la corriente de Humboldt determina la existencia permanente de una banda de bajas temperaturas vecinas a la costa, contribuyendo al descenso de las temperaturas continentales.

En la Región de Valparaíso se distinguen tres tipos de climas: un clima seco de estepa que es la continuación del existente en la IV Región y dos climas templados que se diferencian entre sí por las características de la nubosidad y la duración del período seco.

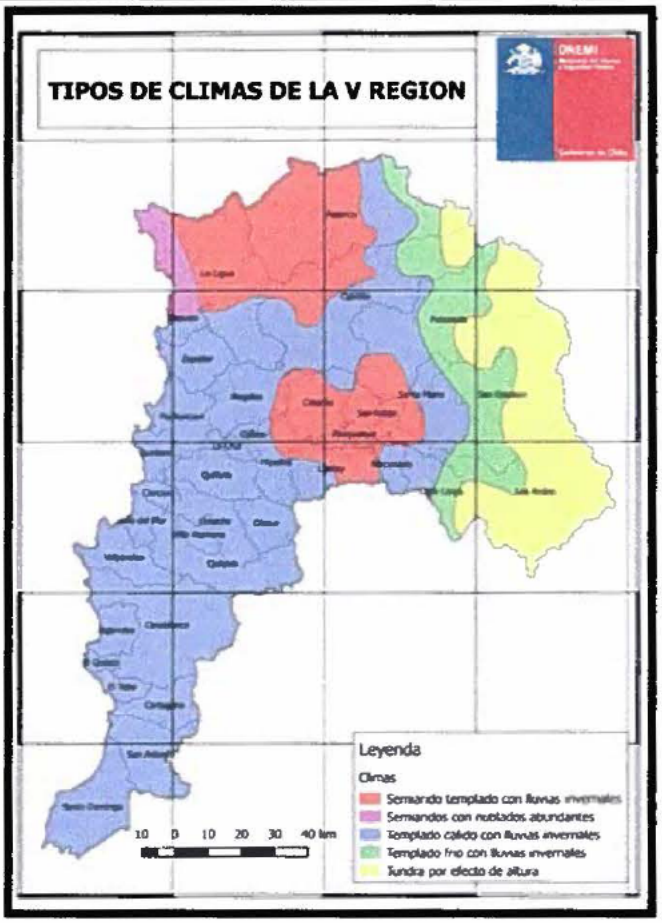
Clima de estepa con gran sequedad atmosférica: Se presenta en los valles interiores desde el límite con la IV Región hasta Cabildo aproximadamente. Se caracteriza por cielos límpidos a causa de la baja humedad atmosférica, cielos despejados y alta luminosidad. Las lluvias todavía son escasas e irregulares por lo que las sequías son frecuentes en el valle de Petorca y La Ligua, a pesar que los totales anuales superan los 200 milímetros. Estas se presentan en invierno y son de origen ciclónico. La zona no recibe influencia oceánica, acusa un mayor grado de continentalidad, por lo que la temperatura presenta importante amplitud tanto diaria como anual, registrándose heladas en los sectores bajos en invierno.

Clima Templado Cálido con lluvias invernales y con estación seca prolongada de gran nubosidad: Este clima corresponde al sector costero de la Región. Se caracteriza por una gran cantidad de nubosidad que se observa todo el año, con mayor intensidad en invierno, asociada a nieblas y lloviznas, lo que a su vez produce bajas amplitudes térmicas. La diferencia entre la temperatura media del mes más cálido y el más frío es de sólo 5º a 6º C y la diferencia diaria entra las temperaturas máximas y las mínimas varía entre 7º C en verano y sólo 5º C en invierno, lo que es entre 1º y 3º inferior, respectivamente, que en el mismo clima de la IV Región. La humedad atmosférica es alta, con un valor medio de 82%.

Clima Templado Cálido con lluvias invernales y con estación seca prolongada: Este clima aparece en la sección media del valle del Aconcagua y cubre también el sector de la cordillera de la Costa perteneciente a la Región. Es un clima templado que acusa mayor grado de continentalidad al distanciarse del litoral y por la presencia de la Cordillera de la Costa. Al disminuir la influencia del océano, las variaciones térmicas diarias y estacionales se hacen menos homogéneas en tanto que la humedad relativa disminuye. En invierno son frecuentes las heladas y esta frecuencia aumenta a medida que se asciende hacia la Cordillera de Los Andes.



Cartografía de máximas precipitaciones registradas


TIPOS DE CLIMAS DE LA V REGION
ONEMI
Leyenda
Climas
Semiarido templado con lluvias invernales
Semiarido con nublados abundantes
Templado calido con lluvias invernales
Templado frio con lluvias invernales
Tundra por efecto de altura
10 0 10 20 30 40 km

7.8 Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades/Instrumentos del Plan DEDO$

DEDO$ es un método que permite a las autoridades y administradores de situaciones de emergencia recordar, en forma simple, los elementos claves que se deben tener en cuenta para una efectiva y eficiente toma de decisiones ante la ocurrencia de una emergencia o un desastre.

Los objetivos del plan **DEDO$** son:

a) Normalizar el registro de información de emergencia en todo el país manejando documentos simples, de un formato único, que permiten dar respuesta a las interrogantes fundamentales que surgen al ocurrir un evento destructivo a nivel local.

b) Determinar el impacto de un evento destructivo en una comunidad, de acuerdo con su propia realidad.

c) Mejorar el proceso de registro y flujo de información de emergencia desde el nivel comunal al nacional.

d) Generar las estadísticas de ocurrencia de eventos destructivos que causan daños a las personas, sus bienes y el medio ambiente, considerando los costos y gastos asociados y que inciden en el desarrollo de un área jurisdiccional, facilitando el impulso de actividades de prevención, preparación y respuesta con antecedentes reales, como complemento del Programa de Microzonificación de Riesgos y de Recursos a nivel local.

Ocurrida una emergencia o desastre en una comunidad determinada, es necesario conjugar los siguientes elementos:

D **DAÑOS:** Cuantificación de los daños a las personas, los bienes, los servicios básicos, infraestructura y el medioambiente. Los daños siempre van a estar correlacionados con la situación geográfica y realidad social de la comunidad afectada.

E **EVALUACION DE NECESIDADES:** Determinación de las necesidades indispensables para recuperar la normalidad de la comunidad afectada.

D **DECISIONES:** Medidas o acciones que efectúan coordinadamente las autoridades, las organizaciones y la comunidad, con el propósito de dar solución a las necesidades indispensables de las personas, vivienda e infraestructura afectada.

O **OPORTUNIDAD:** Oportunidad en el tiempo, en que las acciones o soluciones de emergencia adoptadas podrían rehabilitar o restablecer las condiciones de

normalidad mínimas para las personas y sus bienes, que permitan superar la situación.

$ **RECURSOS:** Cuantificación de los recursos humanos, materiales, técnicos y monetarios utilizados por todos los servicios e instituciones y organizaciones del Sistema Protección Civil que trabajan en el evento.

INFORMES NORMALIZADOS

Los Informes del Plan DEDO$ son documentos normalizados que deben utilizar los Jefes o Directores de Emergencia Comunales, Provinciales y Regionales y las autoridades correspondientes, para el registro de información útil para la toma de decisiones e información pública.

- **Informe ALFA**

El informe ALFA permite registrar toda la información de un incidente o emergencia que ocurra a nivel comunal. Su formato permite registrar la identificación del evento destructivo, los daños, la evaluación de necesidades, las decisiones y su efecto en el tiempo y los recursos utilizados para situaciones que son atendidas con los recursos habitualmente disponibles y considerados en la planificación local de respuesta.

- **Informe DELTA**

El Informe DELTA es un documento complementario del Informe Alfa, que se utiliza a nivel comunal cuando una situación de emergencia sobrepasa su capacidad de respuesta y/o se ha establecido una coordinación a nivel provincial o regional. El formato sigue la misma estructura que el Informe Alfa, profundizando los niveles de información con respectos a los daños, la evaluación de necesidades y los recursos comprometidos, asociados a la toma de decisiones en el tiempo y en función de las soluciones de emergencia susceptibles de adoptar.

- **Informes Normalizados de Respaldo**

Los Informe ALFA y DELTA son documentos base y se respaldan en información que se registra en los formato normalizados: Ficha Básica de Emergencia (**FIBE**); Informe Único de Evaluación de Daños y Necesidades Infraestructura y Servicios (**EDANIS**) y la Planilla Única de Recepción, Entrega y Disponibilidad de Elementos de Socorro (**REDES**).

El propósito de estos instrumentos es normalizar el proceso de identificación de daños en personas, bienes y medioambiente y la satisfacción de necesidades mínimas que permitan superar la situación, ante la ocurrencia de una emergencia o un desastre determinado.

La aplicación de estos instrumentos de respaldo se da como un proceso continuo en el tiempo, permitiendo la actualización y mejoramiento de la información en un momento determinado, registrada en un informe ALFA o DELTA.

Estos formularios son para su utilización específica ante la ocurrencia de situaciones de emergencia o desastre de origen natural o antrópico, no siendo conveniente la utilización de otros formatos diseñados para objetivos distintos, puesto que puede confundir la evaluación concreta del impacto de un evento destructivo.

FLUJO DE INFORMACIÓN Y EL DEBER DE INFORMAR

Los informes ALFA y DELTA están diseñados para normalizar la captura y registro de información a partir del nivel administrativo más cercano a las personas, la Municipalidad, área jurisdiccional donde efectivamente impactan los eventos destructivos y donde se coordinan o se proveen los recursos básicos para satisfacer las necesidades que pueda demandar una emergencia o un desastre.

Es, por lo tanto, la Municipalidad el primer y fundamental eslabón de la cadena de captura y flujo de información para la toma de decisiones e información pública. **Los informes ALFA y DELTA son entonces, instrumentos que deben utilizar la Autoridad y Coordinador locales para orientar su toma de decisiones, especialmente operativas, y determinar su capacidad de respuesta de acuerdo a su propia realidad.**

Si un evento destructivo supera la capacidad local de respuesta o su efecto va más allá de una comuna determinada o tiene fuerte impacto público, los informes ALFA y DELTA deben fluir a los niveles provincial, regional y nacional. Cada uno de estos niveles va configurando una visión espacial de la situación, lo que permite focalizar y priorizar la satisfacción de necesidades de acuerdo a su alcance en la toma de decisiones y disponibilidad de recursos.

Los recursos dispuestos por los niveles superiores se canalizan siempre hacia el nivel comunal, el que administra estos recursos, al igual que los suministrados por la propia Municipalidad. Más aún, ante eventos específicos, organizaciones y servicios no gubernamentales y particulares, basados en la información que entregan las propias autoridades y los medios de comunicación social, aportan recursos en forma directa o indirecta a través de las propias autoridades que administran la emergencia, fundamentalmente para satisfacer necesidades de alimentación, techo y abrigo de las personas.

La responsabilidad de administrar recursos, ya sea ante una emergencia o un desastre, genera en las autoridades administrativas y coordinadores de emergencia a partir del nivel local, el deber de informar. Se establece así, un flujo de información periódica que permite visualizar y evaluar los efectos de las decisiones y recursos aportados, en función de las necesidades mínimas a satisfacer de las personas, sus bienes y el medioambiente, ante la ocurrencia de un evento destructivo determinado.

PROCEDIMIENTO GENERAL DE ELABORACIÓN Y FLUJO DE INFORMACIÓN DE EMERGENCIA

Los Directores de Protección Civil o Emergencia son los responsables de la elaboración de los informes ALFA y DELTA y de la coordinación de la aplicación correcta de los instrumentos normalizados de respaldo EFU, EDANIS y REDES, en su respectiva área jurisdiccional.

El procedimiento general para elaboración de los informes y flujos de información que se generan en los niveles municipales, provinciales y regional es el siguiente:

- **Nivel Municipal**

  Al ocurrir un evento destructivo, el Director o Encargado de Emergencia Comunal, debe elaborar en el más breve plazo, un Informe ALFA.

  Si el evento destructivo genera daños a las personas y/o a viviendas- damnificados, heridos, muertos, desaparecidos- se debe coordinar la aplicación a cada familia de la FIBE **(Área Social)**.

  Si el evento destructivo genera daños a la Infraestructura - puentes, edificios públicos, escuelas, salud, etc. - y/o Servicios Básicos- agua, luz, teléfonos, gas se debe coordinar la elaboración de Informes EDANIS por cada infraestructura o servicio afectado o dañado **(Dirección de Obras)**.

  Si con ocasión del evento destructivo se debe proceder a entregar elementos de socorro del stock existente o recepcionado a nivel municipal y/o se procede a la adquisición de elementos para el mismo objetivo, se debe coordinar la actualización de la Planilla REDES.

  Si el evento destructivo genera daños a las personas, infraestructura y servicios en un nivel de impacto que hace necesario profundizar la información indicada en el Informe ALFA, el Director o Encargado de Emergencia Comunal procederá en consecuencia, a utilizar el Informe DELTA.

  El Director o Encargado de Emergencia Comunal, junto con informar a su Alcalde, deberá remitir los Informes ALFA o DELTA a la Dirección Provincial de Emergencia. Cada vez que se emita un informe DELTA debe anexarse la planilla REDES actualizada, referente a elementos de socorro.

  La Ficha Básica de Emergencia - FIBE, como los informes de daños de infraestructura y servicios, EDANIS, que **respaldan** la información consignada en los informes **ALFA o DELTA**, deben permanecer disponibles y ser utilizados en la Municipalidad respectiva. Copia de estos documentos, pueden ser requeridas por Autoridades Superiores o Sectoriales como antecedentes específicos y válidos para elaborar, por ejemplo, un Plan de Rehabilitación o Reconstrucción a nivel Regional.

- **Nivel Provincial**

  El Director Provincial de Protección Civil o Emergencia coordina la recepción de los informe ALFA o DELTA y REDES de las comunas de su jurisdicción.

  Al recibir informes ALFA o DELTA de dos o más municipalidades, se debe elaborar un **Informe de Estado de Situación consolidado Provincial**.

  Si con ocasión del evento destructivo se deben entregar elementos de socorro del stock existente o recepcionado a nivel provincial y/o se procede a la adquisición de elementos para el mismo objetivo, se debe coordinar la actualización de la Planilla REDES a nivel de Gobernación.

  El Director Provincial de Emergencia, junto con informar al Gobernador correspondiente, deberá remitir el Informe de Estado de Situación consolidado Provincial a la Dirección Regional de ONEMI. Cada vez que se emita un Informe Regional debe anexarse la planilla REDES actualizada, referente a elementos de socorro.

Los informes ALFA o DELTA y planillas REDES recepcionadas desde las Municipalidades, **respaldan** la información consignada **en el Informe de Estado de Situación consolidado Provincial** y deben permanecer disponibles para ser utilizados en la Gobernación respectiva. Copia de estos documentos, pueden ser requeridas por la Intendencia Regional, Dirección Regional de Emergencia, como antecedentes específicos y válidos para elaborar, por ejemplo, un Plan de Rehabilitación o Reconstrucción a nivel Regional.

El Director o Encargado Provincial de Emergencia deberán coordinar el correcto uso de los formularios diseñados para su aplicación exclusiva en el manejo de información ante la ocurrencia de emergencias o desastres en las respectivas Municipalidades.

Ante la ocurrencia de un evento destructivo que requiera la conformación de Equipos de Trabajo a nivel provincial para apoyar la gestión de evaluación de daños y necesidades en las comunas afectadas, el Director o Encargado Provincial de Emergencia velará para que estos equipos trabajen coordinadamente con las municipalidades y ocupen los formatos FIBE y EDANIS, incluidos en el presente manual.

- **Nivel Regional**

El Director Regional de ONEMI coordina la recepción de los Informes de Estado de Situación consolidados y planillas REDES de las provincias de su jurisdicción.

Al recibir informes provinciales de dos o más gobernaciones, se debe proceder a elaborar un

Informe de Estado de Situación consolidado Regional.

Si con ocasión del evento destructivo se debe proceder a entregar elementos de socorro del stock existente o recepcionado a nivel regional y/o se procede a la adquisición de elementos para el mismo objetivo, se debe coordinar la actualización de la Planilla REDES a nivel de Intendencia.

El Director Regional de Emergencia, junto con informar al Intendente correspondiente, deberá remitir el Informe de Estado de Situación consolidado Regional a la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior, ONEMI. Cada vez que se emita un Informe Regional debe anexarse la planilla REDES actualizada, referente a elementos de socorro.

Los informes consolidados provinciales y planillas REDES recepcionadas desde las Gobernaciones, **respaldan** la información consignada en el **Informe de Estado de Situación consolidado Regional** y deben permanecer disponibles para ser utilizados en la Intendencia respectiva. Copia de estos documentos como los elaborados por los niveles provinciales y comunales - ALFA/DELTA, EDANIS y REDES - pueden ser requeridos por ONEMI, como antecedentes específicos y válidos para orientar una mejor toma de decisiones a nivel ministerial y/o satisfacer necesidades de información a la opinión pública.

Ante la ocurrencia de un evento destructivo que requiera la conformación de Equipos de Trabajo a nivel regional para apoyar la gestión de evaluación de daños y necesidades en las comunas afectadas, el Director Regional de Emergencia velará para que estos equipos trabajen coordinadamente con las municipalidades y ocupen los formatos FIBE y EDANIS.

7.9 Instructivo COE Regional:

De acuerdo a la Resolución Exenta Nº1.031 del 22 de Octubre del 2015, de la Dirección Nacional de ONEMI, se **"APRUEBA MODIFICACIONES INSTRUCTIVO MARCO DE FUNCIONAMIENTO DE COES REGIONALES"**

Se adjunta documento.

7.10 Glosario de Terminos:

- **Protección Civil**: Conjunto de disposiciones, medidas y acciones destinadas a la gestión del riesgo, por medio de la prevención, mitigación, preparación, alerta, respuesta para el control de la situación y recuperación de la población y bienes, frente a riesgos colectivos, generados por amenazas de origen natural o generadas por el ser humano, que pueden resultar en situaciones de emergencias, desastres y catástrofes. En la preparación e implementación participan el sector público y privado, organismos técnicos y científicos, y la comunidad, bajo la coordinación del Estado, de conformidad a lo dispuesto en la presente ley.
- **Riesgo de Desastres**: Probabilidad de ocurrencia de daños sociales, ambientales, económicos, en un territorio expuesto a amenazas de origen natural o generado por el ser humano, durante un tiempo de exposición determinado. El riesgo de desastre se conforma por la interacción entre factores de amenaza, vulnerabilidad y capacidades.
- **Amenaza**: factor externo de riesgo, representado por la potencial ocurrencia de un suceso de origen natural o generado por la actividad humana, que puede manifestarse en un territorio específico, con una intensidad y duración determinadas.
- **Vulnerabilidad**: factor interno de riesgo de un sujeto, objeto o sistema que lo hace susceptible a los efectos dañinos ante una amenaza de origen natural o humana.
- **Coordinación**: Articulación de procesos, acuerdos y procedimientos intersectoriales e interinstitucionales para la gestión del riesgo de desastres.
- **Prevención**: Fase del ciclo del manejo del riesgo que incluye todas aquellas actividades, acciones y gestiones previas a la ocurrencia del daño o del evento adverso, a fin de evitarlo o suprimirlo definitivamente y, de no ser posible, reducir al máximo los efectos que sobre las personas, los bienes y el medio ambiente, que pueden llegar a provocar los fenómenos de origen natural o humano.
- **Supresión**: etapa de la fase de prevención, que alude a aquellas actividades, acciones y gestiones destinadas a suprimir o evitar definitivamente las condiciones de riesgo.
- **Mitigación**: etapa de la fase de prevención. Se refiere a aquellas actividades, acciones y gestiones tendientes a reducir o aminorar el impacto, reconociendo que en ocasiones es imposible eliminar las condiciones de riesgo.
- **Preparación**: etapa de la fase de prevención. Alude a las actividades, acciones y gestiones, destinadas a reducir al mínimo la pérdida de vidas humanas y de otros daños, a través de la organización, planificación y entrenamiento previo de medidas y procedimientos de respuesta y rehabilitación para que estas sean oportunas y eficaces.
- **Alarma**: Aviso de ocurrencia o percepción de un evento adverso o destructivo, inminente.
- **Alerta**: estado de vigilancia y atención permanente sobre los escenarios de riesgo. La declaración de alertas al Sistema de Protección Civil advierte de la probable y cercana ocurrencia de un fenómeno adverso y/o el aumento en su extensión o severidad. Conlleva la activación de procedimientos de acuerdo al nivel de ésta, pudiendo ser Verde, Temprana Preventiva, Amarilla y Roja, niveles que se determinarán en función del riesgo y de los recursos movilizados en la atención de la emergencia.
- **Respuesta**: Fase del ciclo del manejo del riesgo que corresponde a las actividades propias de atención y control de una emergencia o desastre y se llevan a cabo inmediatamente después de ocurrido un evento. Tiene por objetivo proteger a las persona y reducir el impacto en la comunidad afectada, sus bienes y el ambiente.

- **Recuperación**: Fase del ciclo del manejo del riesgo que corresponde a las acciones posteriores a la respuesta. Tiene por objetivo volver o superar al estado de desarrollo previo. Considera las etapas de rehabilitación y reconstrucción.
- **Rehabilitación**: Etapa de la fase de recuperación, que corresponde al período de transición comprendido entre la culminación de las acciones de respuesta y el inicio de las acciones de reconstrucción. Consiste en medidas y acciones de corto plazo, de restitución de las condiciones de habitabilidad, de los servicios básicos y el inicio de la reparación del daño físico, social y económico.
- **Reconstrucción**: Etapa de la fase de recuperación, que consiste en la reparación, reemplazo, restauración y/o perfeccionamiento a mediano y largo plazo, de la infraestructura, viviendas y sistemas de producción, dañados o destruidos, en que se utilizan recursos públicos y privados. Permite modificar, evitar y reducir las condiciones de riesgo previas y posteriores a la ocurrencia del fenómeno.
- **Gestión del Riesgo de Desastres**: Proceso sistemático de análisis y aplicación de políticas, estrategias, programas y proyectos para fortalecer las capacidades de la sociedad con el fin de reducir al máximo los riesgos existentes, enfrentar situaciones de emergencia y/o desastre y proporcionar herramientas para la prevención de riesgos futuros.
- **Emergencia**: alteración o daños en las personas, bienes o el ambiente derivado de un fenómeno o accidente provocado por la naturaleza o la acción humana, que requiere de una acción inmediata para resguardar la integridad de éstos y no sobrepasa o excede la capacidad de respuesta de la comunidad local.
- **Desastre**: alteración o daños en las personas, bienes o el ambiente derivado de un fenómeno o accidente provocado por la naturaleza o la acción humana, y que requiere de una acción inmediata para resguardar la integridad de éstos, dado que la capacidad de respuesta de la comunidad local ha sido superada y requiere apoyo adicional de recursos regionales o nacionales.
- **Catástrofe**: alteración o daños en las personas, bienes o el ambiente derivado de un fenómeno o accidente provocado por la naturaleza o la acción humana y que requieren de una acción inmediata para resguardar la integridad de éstos, dado que la capacidad de respuesta de la comunidad nacional ha sido superada y requiere apoyo adicional de recursos internacionales.
- **Capacidad de Respuesta**: coordinación y movilización de los recursos humanos, técnicos, materiales y financieros con que cuenta una comunidad pueda enfrentar los impactos de una situación adversa.
- **Ciclo para el Manejo del Riesgo**: modelo de gestión integral que sistematiza acciones a desarrollar e implementar para prevenir y evitar las ocurrencias fenómenos adversos, preparar medidas y procedimientos de actuación, reducir el impacto de las emergencias y/o desastres, dar atención pronta a la población afectada y restituir las condiciones de normalidad que han afectado a la sociedad.
- **Capacidad**: conjunto de recursos, fortalezas y aptitudes que tiene un individuo, comunidad u organización, para el logro de objetivos propuestos, en un lugar y tiempo determinado.
- **Alerta Temprana Preventiva**: Constituye un estado de reforzamiento de las condiciones de vigilancia y atención, mediante el monitoreo preciso y riguroso de las condiciones de riesgo advertidas, como también de una probable amenaza en curso, y las respectivas condiciones de vulnerabilidad asociadas a esa amenaza, para actuar oportunamente, tanto para controlar la ocurrencia, como en caso de derivar en un evento mayor. Constituye un estado de anticipación (en los términos y condiciones factibles) a posibles situaciones de emergencia, lo que implica determinar estrategias básicas, suposiciones y mecanismos de movilización de recursos y dirección de actividades para guiar y apoyar los esfuerzos locales de administración de la situación.
- **Alerta Amarilla**: se declara cuando un evento amenaza con crecer en extensión y/o severidad, amenazando a la población, sus bienes y al medio ambiente, permitiendo suponer que no podrá ser controlado con los recursos locales normales o habituales dispuestos para estos efectos, debiendo alistarse los recursos necesarios, para intervenir de acuerdo a la evolución del evento (cuando se advierte que una emergencia puede hacerse más compleja o grave). No obstante, si el evento así lo amerita, estos recursos pueden ser desplegados (utilizados), para evitar la evolución del evento.

- **Alerta Roja**: se declara cuando el evento crece en extensión y severidad y, por tanto, amenaza la vida, salud, bienes y ambiente, requiriendo de una movilización ampliada de los recursos necesarios y disponibles para actuar y mantener el control de la situación. Es decir, cuando se advierte que una emergencia grave puede derivar en desastre o catástrofe o se tiene clara señal de la ocurrencia de un evento de probable impacto mayor para las personas, sus bienes y el medio ambiente.
- **Plan de Enlace**: es la definición de las interacciones entre los distintos roles y las formas en que éstos se comunican. Debe establecer cómo se comunican los distintos roles entre sí y qué roles se comunican con qué roles. El Plan de Enlace contiene un Directorio con los nombres, datos de contacto y ubicación, sistemas de comunicación, reemplazo, entre otros.