PLAN ESPECÍFICO DE EMERGENCIA POR VARIABLE DE RIESGO

FORESTAL

DIRECCION REGIONAL ONEMI - REGIÓN DEL MAULE

Elaborado por:	Revisado Por:	Aprobado por:
NOMBRE: Rodrigo Missiacos Aliaga	NOMBRE: Carlos Bernales Espinoza	NOMBRE: Carlos Bernales Espinoza
CARGO: Profesional	CARGO: Director Regional	CARGO: Director Regional
PROFESIONAL DE APOYO ONEMI REGION DEL MAULE	DIRECTOR ONEMI REGION DEL MAULE	DIRECTOR ONEMI REGION DEL MAULE
FIRMA Y TIMBRE	FIRMA Y TIMBRE	FIRMA Y TIMBRE
Fecha: 24-01-2018	Fecha: 30-01-2018	Fecha: 30-01-2018

INDICE

1. Introducción 4
1.1. Antecedentes 4
1.2. Objetivos
1.2.1. Objetivo General 4
1.2.2. Objetivos Específicos 4
1.3. Cobertura, Amplitud y Alcance 5
1.4. Activación del Plan 5
1.5. Relación con Otros Planes 6
2. Descripción de la Variable de Riesgo 7
3. Roles y Funciones 8
4. Coordinación 9
4.1. Fase Operativa - Alertamiento 9
4.2. Fase Operativa - Respuesta 10
4.3. Fas Operativa - Rehabilitación 13
5. Zonificación de la Amenaza 15
5.1. Zonificación Áreas de Amenaza 15
5.1.1. Identificación de Zonas de Amenaza 15
5.1.2. Identificación de Zonas Seguras 15
5.1.3. Definición de Vías de Evacuación, Puntos de Encuentro y Zonas de Evacuación 15
5.2. Proceso de Evacuación (Niveles Regionales, Provinciales y Comunales) 16
5.2.1. Objetivos de la Evacuación 16
5.2.2. Levantamiento de Recursos y Capacidades para la Evacuación 16
5.2.3. Roles y Funciones de los Organismos que Participan del Proceso de Evacuación 17
5.2.4. Alertamiento a la Población 17
5.2.5. Procedimiento de Evacuación 18
5.2.6. Retorno Seguro y Término del Proceso de Evacuación 20
6. Comunicación e Información 21
6.1. Flujos de Comunicación e Información 21
6.2. Medios de Telecomunicación 22
6.3. Información a la Comunidad y Medios de Comunicación 22
7. Sistema de Alertas 24
7.1. Sistema Nacional de Alertas 24
7.2. Alertamiento Organismos Técnicos 24
8. Evaluación de Daños y Necesidades 26
9. Implementación y Readecuación del Plan 27
9.1. Implementación 27
9.2. Revisión Periódica 27
9.3. Actualización 27
10. Anexos 28
10.1. Cuadro de Control de Cambios 28
10.2. Marco Normativo y Legal 28
10.3. Planillas Para Consignar Recursos y Capacidades 29
10.4. Listado de Protocolos y Procedimientos Complementarios Vigentes 30

1. Introducción

1.1. Antecedentes

Es el clima extremo lo que impulsa la actividad del fuego y si esperamos clima más extremo en el futuro por efecto del cambio climático, entonces el impacto de los incendios forestales sobre el entorno se presentará más severo y destructivo. Los organismos responsables público-privados deben poner especial atención a este problema, debido a que se está llegando a un punto en que los casos complejos superan la capacidad de control que hoy hay establecida.
Lo que se observa claramente en la actualidad es que además de la propia complejidad del comportamiento del fuego en las áreas rurales, también está aumentando el riesgo para la vida de las personas y para las infraestructuras asentadas en áreas periurbanas (interfase). La fuerza y velocidad que adquieren los fuegos descontrolados están haciendo muy difícil que con el esquema actual de protección establecido podamos gestionar efectiva y eficientemente el control de los incendios forestales, en los que es un hecho que su intensidad y rigurosidad va a ir en aumento. Necesitaremos entonces cambios en la estrategia para enfrentarlos.

Por otra parte, es un hecho también que en la actualidad se han incrementado las personas que viven cerca de áreas boscosas por expansión de las ciudades (interfase urbano-rural) observándose en muchas localidades un paisaje con una alta densidad poblacional y viviendas muy continuas construidas con material altamente combustible, y lo que es peor, en terrenos con pendientes mayores al 30%, factor topográfico que contribuye significativamente a la velocidad de propagación de los incendios. La falta de planificación territorial ha derivado en construcciones en zonas no apropiadas y sin ninguna medida de prevención adoptada (inexistencia de zonas de cortafuego o cortacombustibles), por lo que se pueden esperar daños de mayor gravedad. El ordenamiento de los bosques y las normativas de urbanización deben tener en cuenta medidas más estrictos en materia de prevención, educación, sanción y restricción. Las comunidades verán más fuego y mayores amenazas en el futuro. "Un planeta más caliente conlleva más incendios forestales".

Otro factor a considerar, fundamental en estos tiempos y que no puede estar ausente, es la directa relación que existe entre la presencia de la vegetación y la disponibilidad de agua. Tal vez lo más importante al respecto es que los bosques absorben agua de lluvia y la liberan poco a poco en los meses secos, cuando más falta hace y cuando más impacta el factor sequía a las comunidades de la Región del Maule.

Hay cambios concretos en relación a los incendios forestales que no eran observables en el pasado reciente.

- El estrés hídrico que presenta la vegetación en el verano.
- El aumento en el período de máxima ocurrencia entre octubre a mayo.
- Aumento de la cantidad de días con temperaturas sobre los 30°
- Ausencia total de precipitaciones en meses de verano.
- Existencia de incendios en los meses de invierno.
- La carencia de agua para el carguío de aeronaves en combate, y si la hay, las fuentes no cuentan con la profundidad suficiente.
- La agresividad con que se propaga el fuego.
- Causalidad de incendios por rayos en bosques nativos de la alta cordillera.
- Causalidad de incendios por cortes de cables eléctricos.
- Destrucción del Bosque Nativo de alta cordillera.

Los incendios forestales como factor de daño en la región constituyen un tema real y presente.

El impacto social, económico y ambiental que generan es un hecho concreto que, principalmente en los meses secos, causan pérdidas directas e indirectas, siendo estas últimas de gran consecuencia para la vida humana ya que hay pérdida de alimentos, modificación de clima, contaminación atmosférica, alteraciones hidrológicas, empobrecimiento de la comunidad y muchas otras.

1.2. Objetivos

1.2.1. Objetivo General

Enfrentar adecuada y eficientemente una situación de incendio forestal en incremento, el que en su propagación descontrolada amenace o afecte directa o indirectamente a las personas, a sus instalaciones, a sus vías de comunicación y a sus fuentes de abastecimiento, esto mediante una planificada y coordinada acción que permita en el más breve plazo estructurar una organización de respuesta con todos los medios (humanos, mecanizados y aéreos) necesarios para su control, satisfaciendo con ello los requerimientos de protección que demanda la comunidad. Esto se logra activando un plan preestablecido, probado y conocido por todos los entes participantes, actuando antes (en prevención), durante y después de una catástrofe.

1.2.2. Objetivos Específicos

- Identificar los componentes del sistema social que se encuentran en la zona de riesgo, principalmente aquellos que sean vulnerables en las zonas de interfase.
- Identificar y ubicar espacialmente las zonas amenazadas por los efectos producidos por la ocurrencia de incendios forestales en la region.
- Determinar los recursos (instalaciones, servicios básicos, escuelas, organismos de respuesta etc.), de las áreas seguras.

1.3. Cobertura, Amplitud y Alcance

Cobertura:

El presente plan aplica, debido a la magnitud de una emergencia Forestal en atención a los recursos para su movilización y atención de la emergencia.

Amplitud:

- Intendencia Regional del Maule.
- Dirección regional ONEMI Maule.
- Gobernaciones.
- Municipalidades.
- Integrantes Comité Regional de Protección Civil.
- Carabineros de Chile.
- Superintendencia de Electricidad y Combustibles.
- BRIFES de Ejército.
- Bomberos.
- Cruz Roja.
- Servicios Básicos.
- CONAF – Departamento de Protección contra Incendios Forestales (DEPRIF).
- Juntas de Vecinos de las comunas afectadas.
- Policía de Investigaciones.
- Servicio de Salud del Maule.
- Secretaria Regional Ministerial de Obras Públicas.
- Empresa Arauco.
- Empresa MININCO.

Alcance:

El presente plan define su ejecución en situaciones de aumento de la ocurrencia simultánea o incremento de un incendio forestal en la region en atención a su magnitud o complejidad, donde se requiera alerta de manera oportuna y eficiente a las autoridades y comunidad para alistar los recursos necesarios para la atención de la emergencia.

1.4. Activación del Plan

Ante el aumento de un incidente forestal ya sea en magnitud como en complejidad debemos realizar una revisión de algunas definiciones importantes para la comprensión de este documento, en atención al siguiente detalle.

- **Ataque Inicial:** Son las acciones terrestres y/o aéreas realizadas para lograr el control de un incendio forestal recién iniciado, independiente del nivel de recursos que se destine a éste, y que producto de estas acciones exista cierta posibilidad de éxito en las labores. Se considera como la primera planificación técnica para el combate.

- **Ataque Ampliado Básico:** Situación existente cuando un incendio forestal ha escapado al Ataque Inicial y no pudo ser controlado, en un período razonable de tiempo, por las fuerzas despachadas a éste.

- **Ataque Ampliado Superior:** Se da cuando en una región un incendio forestal supera las 200 hectáreas de magnitud, se encuentra sin control, y cuyo pronóstico indica que no podrá ser controlado en el corto plazo con los recursos y medios activados por la región afectada.

- **Brigada:** Grupo de 9 (cuadrilla) a 18 personas equipados y preparados con dedicación exclusiva a combatir incendios forestales.

- **BRIFE:** Contingente de 19 soldados de unidades del ejército que equipados y con capacitación básica al inicio del período, apoyan el combate de un incendio forestal.

- **CENCOR:** Central de coordinación regional, unidad implementada con personal calificado, equipos de comunicaciones, sistemas digitales de apoyo al despacho, cartografía e información para la toma de decisiones.

- **Comando:** Jefe único, denominado jefe de incendio, quien es responsable total del manejo del incendio.

- **EMINS:** Equipo de manejo de incendios forestales nivel superior.

- **Incendio de Magnitud:** Para efectos de este plan, se entenderá como incendio forestal de magnitud aquel que supere las 200 hectáreas, se encuentre sin control y con escasos pronósticos de control en las próximas horas, con los recursos que se disponen en el lugar.

- **Jefe de Incendio/Comandante del Incidente (CI):** Es responsable de todas las actividades incluyendo el desarrollo e implementación de las decisiones estratégicas y la aprobación de solicitar o desmovilizar recursos.

- **Jefe de Planes:** Es responsable de la recolección, evaluación, distribución y uso de la información táctica del desarrollo del incendio y estado de los recursos.

- **Jefe de Línea:** Es responsable del manejo de todas las operaciones directamente relacionadas con la estrategia de combate.

- **Jefe de Sector:** Es responsable de llevar a cabo las operaciones tácticas de los recursos asignados a su sector.

- **Jefe de Logística:** Es responsable de proveer todos los abastecimientos y apoyos necesarios requeridos por el plan de supresión, pudiendo requerir recursos logísticos de localidades ajenas al lugar del incendio.

- **Jefe de Servicios:** Es el responsable del funcionamiento y activación de los servicios para el incendio, por ejemplo de la base de operación del incendio, de los campamentos, del centro de comando del incendio.

- **ONEMI:** Planifica, impulsa, articula y ejecuta acciones de prevención, respuesta y rehabilitación frente a situaciones de riesgo colectivo, emergencias, desastres y catástrofes de origen natural o provocados por la acción humana, a través de la coordinación del Sistema Nacional de Protección Civil para la protección de las personas, los bienes y el ambiente.

- **Organización de Ataque Ampliado:** Esquema definido de combate que incorpora recursos humanos, maquinarias y aeronaves, todos bajo un mismo mando y estrategia para lograr un resultado común que es, controlar y extinguir un incendio.

- **OOAAS:** Sistema de organización y operación en combate de incendios forestales con ataque ampliado nivel superior.

- **Plan ORI:** Plan de operación regional integrada para atender incendios forestales que contempla una incorporación adicional de personal que normalmente se desempeña en otras tareas de la propia Corporación Nacional Forestal, para que, en casos de incendios complejos acuda a llenar posiciones en la organización de combate para ataque ampliado. Básicamente en planificación y servicios.

- **PLANIMAG:** Plan institucional para incendios forestales de magnitud.

Etapas de la Emergencia

Bajo la premisa que la mayoría de los incendios forestales en la Región del Maule no alcanzan a constituir situación de emergencia (98,3% en los últimos siete años), pero que sí el 1,7% restante que por algún aspecto o factor debió ser abordado bajo el concepto de conflictividad, es necesario conocer las etapas de la emergencia:

a) **Primera etapa o de pre-contacto:** También conocida como pre-impacto, período donde la labor básica es la prevención para evitar la ocurrencia de incendios forestales y se logra mediante actividades centradas en la educación, difusión y aplicación de la legislación. En la presupresión, también antes del contacto, a los municipios, propietarios y vecinos les cabe fundamental participación.

- Educación: Al nivel educando (colegios) y al nivel adulto (Juntas de Vecinos y Organizaciones)
- Difusión y Prevención: Mensajes en impresos y medios de difusión local a toda la comunidad.
- Aplicación Legislación: Carabineros, PDI, Ministerio Público
- Presupresión y Preparación Anticipando: Medidas para participar en la organización de ataque ampliado en una situación de emergencia de incendio forestal, en el ámbito familiar, vecinal, laboral, comunal, provincial y regional.

b) **Segunda etapa o de contacto:** Aquí es donde se pone a prueba la efectividad de todas las medidas adoptadas en la preparación y coordinación establecida con anterioridad. No se debe olvidar que una situación de impacto (incendio forestal) por lo inesperado, repentino y destructivo, altera inevitablemente a todos los mecanismos normales de funcionamiento lo que puede entorpecer la operatividad de los recursos de apoyo comprometidos para una actuación. Se observa aquí además un comportamiento humano alterado, marcado por la improvisación.

c) **Tercera etapa o de post-contacto:** Esta es una etapa fundamentalmente de recuperación y/o reconstrucción, donde se debe buscar el restablecimiento de la normalidad vivida antes del contacto. En las tres etapas constituye prioridad la integridad y salud de las personas.

d) **Alertas** en el Marco del DS 733 sobre Prevención y Combate de Incendios Forestales

El procedimiento de declaración de "Alertas en Incendios Forestales" nace como consecuencia de la evaluación que en terreno (en el incendio) realiza el Jefe de Incendio al observar que con los recursos básicos que dispone no le es posible obtener el control del incendio, por lo que solicitase le asignen más recursos ya sea "disponibles" del mismo sistema básico, o externos que sea necesario incorporar temporalmente a la organización. Para declarar un grado de alerta se consideran las prioridades de protección, el nivel de alerta requerido, los parámetros que motivan la activación y el procedimiento de activación.

Prioridades de Protección

1º. Áreas forestales próximas a sectores poblados e instalaciones vitales donde el fuego puede significar peligro para la salud, vida y bienes de las personas y unidades del Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del estado.

2º. Áreas de bosques naturales y artificiales de pequeños propietarios.

3º. Áreas de bosques naturales y artificiales de medianos propietarios.

4º. Áreas de bosques naturales y artificiales de grandes propietarios y/o Empresas Forestales.

5º. Terrenos de uso agrícola y/o ganadero forestal.

Grados de Alerta

Una ALERTA es un señal o sobre aviso que indica que existe o podría existir una situación de emergencia forestal que determina una acción de respuesta conjunta de recursos que sean necesarios para el combate y control de estos siniestros, orientados por los principios de Ayuda Mutua y Empleo Escalonado de Recursos bajo la coordinación de la Autoridad de Gobierno Interior o el Director de Emergencia que lo representa.

Se distinguen a priori tres grados de alerta: Alerta Temprana, Alerta Amarilla y Alerta Roja, que se aplican según la complejidad y desarrollo del evento.

- **ALERTA TEMPRANA:** Situación determinada por la Oficina Nacional de Emergencia, cuando por algún factor (riesgo, clima, estado o condición) se presenta una condición propicia para que en una localidad determinada ocurra uno o más incendios forestales.

- **ALERTA AMARILLA:** Se establece cuando un incendio forestal amenaza crecer en extensión y severidad que permite suponer que no podrá ser controlado con los recursos locales normales y/o amenace bienes o valores forestales, o no forestales, importantes de proteger. Deben alistarse para intervenir los recursos que sean necesarios de acuerdo a la evolución de la emergencia.

- **ALERTA ROJA:** Se establece cuando un incendio forestal crece en extensión y severidad y/o los bienes o valores amenazados requieren una movilización total de los recursos necesarios y disponibles para el combate y poder asegurar así el control de la emergencia.

Parámetros para establecer las Alertas en Incendios Forestales.

1º. Alerta Temprana

- Períodos con condiciones meteorológicas extremas, pronosticadas para la región o parte de esta, y que superen el umbral establecido como riesgoso (ejemplos: viento Puelche, días continuos con temperatura sobre 33º, etc.)
- Disminución igual o mayor al 30% de los recursos del sistema Básico de Protección contra IF de CONAF, ya sea por apoyo a otras regiones, por agotamiento del personal, o por otras razones inmanejables.
- Períodos con excesiva concentración poblacional en áreas rurales vulnerables, por realización de eventos religiosos, costumbristas, deportivos o comerciales.
- Probabilidad que algún(os) incendios activos concentren en las próximas horas la totalidad de los recursos del Sistema Básico de Protección.

2º. Alerta Amarilla

- Amenaza indirecta a personas, centros poblados, instalaciones e infraestructura estratégica que se ubique en las inmediaciones de un incendio en desarrollo.
- Proyección del fuego hacia una unidad del Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas, o iniciándose dentro de ella.
- Proyección del incendio hacia la interfaz urbano-rural.
- Condiciones meteorológicas presentes (mucho viento y alta temperatura).
- Fuego en áreas con densa de vegetación y topografía confinada y/o inaccesible.
- Paso de un comportamiento posible de controlar a una condición de descontrol del incendio.
- Agotamiento físico del recurso humano.
- Comportamiento extremo del fuego (largo de llamas, intensidad calórica, velocidad de propagación, dirección errática e impredecible).

3º. Alerta Roja

- Amenaza inminente a personas, centros poblados y/o infraestructura estratégica.
- Insuficiencia de recursos "disponibles" para combate aéreo y terrestre.
- Recrudecimiento o persistencia de las condiciones ambientales (meteorológicas) adversas o severas.
- Comportamiento extremo y descontrolado del fuego.
- Incendio en la interfaz.
- Incendio descontrolado al interior de una Reserva o Parque Nacional.

Procedimientos para Activar la Alerta

El desarrollo, comportamiento y amenaza de un incendio forestal y las acciones que se determinen para combatirlo son observados y evaluados constantemente por el Jefe de Incendio (Comandante del Incidente). Estos antecedentes bajo formato de informes son permanentemente informados a la respectiva Central de Coordinación (CENCOR) mediante el uso de sistemas establecidos como las radiocomunicaciones institucionales, uso de correos electrónicos, internet o de telefonía (celular o satelital).

Conforme a análisis del comportamiento del fuego, la magnitud adquirida, las amenazas presentes y futuras, la conflictividad del caso y las prioridades de protección, CONAF solicitará al Director Regional de Emergencia –ONEMI- que gestione la declaración de un estado de alerta (amarilla o roja), quien en el más breve plazo someterá la solicitud a sanción del Sr. Intendente para la activación de una alerta amarilla o roja según sea la influencia que ejerza uno o más parámetros sobre la complejidad en el control del incendio.

Para lo anterior se utilizan formularios ya diseñados, establecidos y normados.

Organización en la Emergencia y Objetivo de la Organización

Reunir un conjunto de recursos aéreos y terrestres para enfrentar el combate de un incendio forestal con objeto de lograr el control a través de todo el perímetro del fuego en el más breve plazo, estableciendo para ello una línea de control con la finalidad de contener el avance descontrolado del fuego. Aquí se emplean todos los elementos humanos, maquinarias, aeronaves y apoyos que sean necesarios y se encuentren disponibles para responder a la estrategia, método y táctica establecida por el Jefe de Incendio y sus asesores, siempre privilegiando la seguridad de los que participan y de la comunidad. El análisis y determinación de la estrategia requiere conocimientos personales acabados y apoyo tecnológico (equipos y programas), y un lugar identificable y adecuado para montar un Centro de Comando.

Esquema de Organización

La organización para ataque ampliado de un incendio forestal, el que se basa fundamentalmente en una aplicación de relaciones y dependencias "operativas" y de "coordinación" que permitan gestionar y accionar sin contratiempos una estrategia común.

En ese esquema se identifican las posiciones y relaciones de:

- Mando de Autoridad
- Mando de Coordinación (Protección Civil)
- Mando Técnico (Comando o Jefe de Incendio)
- Línea (Operaciones)
- Planificación
- Servicios (Logística)
- Sectorización
- Recursos de Línea

- El Mando de Autoridad recae en Intendente, Gobernadores(as) y Alcaldes(as).
- El Mando de Coordinación recae en el Director Regional de ONEMI, quien puede delegar en los provinciales y comunales de protección civil y emergencias.
- El Mando Técnico es exclusivo de los expertos y lo mantiene CONAF.

  - En la Línea se desempeñan todos los recursos asignados al establecimiento de la línea de control a través del perímetro del incendio.
  - En Planificación profesionales y expertos en diversas temáticas que aportan para las decisiones del Jefe de Incendio.
  - En Servicios todo el apoyo logístico que aporta, nutre y energiza a la organización.
  - La Sectorización se emplea en incendios mayores para reducir las superficies a tratar con las diversas estrategias.
  - Los recursos de línea están referidos a los elementos aéreo-terrestres que realizan la contención y extinción del fuego.

Recursos Involucrados

Los recursos para incendios forestales no son amplios y variados ante la existencia de recursos adicionales que se encuentren disponibles y preparados para que al pasar de un Sistema Básico a un Sistema Ampliado, aporten y sumen ante una convocatoria de recursos adicionales en apoyo para atender un incendio forestal complejo.

Habitualmente los recursos requeridos como apoyo, según necesidad de cada caso, son:

- PERSONAL: Contingente humano para la línea, con implementación y capacitación previa.
- MAQUINARIA: Skidders, BullDozzer, Aljibes, Tractores con arado, etc.
- AERONAVES: Helicópteros para traslado de personal y lanzamientos. Aviones Cisterna.
- LOGISTICA: Atención médica, alimentación, abastecimiento de agua, energía eléctrica, etc.

PERSONAL: Lo que se solicita es contingente equipado, capacitado e implementado para esta labor. Este perfil solo se encuentra en las Brigadas de CONAF y de Empresas Forestales que atienden el sector donde se ubica su patrimonio. Sin embargo, ante una necesidad de contar más unidades especializadas en una región o localidad que se ve afectada, CONAF activa su PLANIMAG (Plan Nacional para Incendios de Magnitud) y el OOAAS (Operación Ampliada Nivel Superior) con el fin de movilizar contingente especializado (y recursos aéreos) provenientes de otras regiones con el objeto de concentrar personal más profesionalizado que aporte a la solución del problema. Al interior de la propia institución (CONAF) en la Región y con fines de reforzar la estructura de Planificación y la de Logística según se requiera, se activa el Plan ORI (Operación Regional Integrada).

Por otra parte, por protocolo y acuerdo suscrito se puede encontrar apoyo además en las Fuerzas Armadas. En el Maule se dispone de Brigadas en Regimiento de Infantería N° 16 de Talca y en la Escuela de Artillería de Linares. Estos grupos denominados BRIFES son capacitados y equipados por CONAF y se trasladan a un incendio forestal una vez decretada la alerta amarilla o roja y su instrucción de desplazamiento es emitida por la ONEMI Regional. En el incendio se ponen a disposición de CONAF. La limitante definida es que su nivel de participación en el combate de incendios forestales correspondería a recursos de segunda línea y que no se destinan al control de la propagación en sectores más complejos del incendio como lo es el frente de avance. Este es un recurso destinado a trabajos de liquidación, construcción de cortafuegos a distancia, protección de zonas pobladas, etc.

Otro grupo interesante y que hay que considerar también, es el aporte efectivo del personal de Bomberos que pese a que poseen vocación e interés de participar, muchas veces no cuentan con el equipamiento y herramientas adecuadas para ejecutar los métodos de combate y el desplazamiento que demanda este tipo de incendios. Su gestión, no menos importante, se focaliza a la protección de viviendas u otras instalaciones en lugares hasta donde puedan acceder con sus vehículos de transporte y/o tendidos de mangueras.

MAQUINARIA: Lo que habitualmente se requiere es equipo pesado para apoyar y agilizar la apertura de fajas cortafuegos. Los Skidders son, al menos para esta zona, las maquinarias que ofrecen los mejores trabajos en calidad y rendimiento. Otros equipos como motoniveladoras, tractores con arados, etc., también (aunque con limitaciones) resultan efectivos al momento de abrir fajas para interrumpir la continuidad de los combustibles por los que se propaga el fuego.

AERONAVES: En este trabajo especializado se utilizan tanto helicópteros como aviones cisterna. El requerimiento en el Maule ha sido principalmente helicópteros por la versatilidad de uso que ofrecen ya que transportan personal a lugares de difícil acceso, realizan lanzamientos de agua (con espuma o con retardante), realizan evaluación de lo que allí acontece con cobertura visual inmejorable, ejecutan salvataje, etc. Estas aeronaves tiene además la ventaja de cargar agua desde puntos muy cercanos al borde del incendio, donde deben a su vez descargarla, optimizando la frecuencia de lanzamiento y por ende la cantidad de agua aplicada al incendio por unidad de tiempo. Los aviones, si bien son muy rápidos, poseen la limitante obligada de tener que utilizar pistas para carguío de agua y de combustible, y las alternativas existentes en el Maule no son muy variadas.

LOGISTICA: Referido a todo el apoyo en movilización, combustibles, mantenimiento, alojamiento, alimentación, atención médica, descanso, reposición de equipamiento, puesto de comando, campamentos, etc.

Un excelente aliado para sumar recursos en los incendios complejos lo ha constituido en los últimos años la Oficina Nacional de Emergencia–ONEMI- a la cual recurre CONAF una vez evaluada una situación y calificada con algún grado de conflictividad. El Jefe de Incendio de CONAF evalúa las condiciones, las características del comportamiento y el pronóstico del incendio en desarrollo, para determinar la pertinencia de solicitar recursos adicionales a los ya disponibles y/o solicitados. La CENCOR de CONAF (Central de Operaciones) informa al CAT de la ONEMI (Centro de Alerta Temprana Regional) donde se evalúa la solicitud e informa a la autoridad regional a fin de gestionar estos nuevos recursos.

De manera complementaria, en Alerta Amarilla o Alerta Roja, ONEMI absorberá los gastos que signifique contar con recursos terrestres y aéreos que la autoridad disponga al servicio de la organización de combate, elementos adicionales a los dispone CONAF como sistema básico de protección. Aquí es importante recalcar que la autoridad (ONEMI) reconocerá como gasto para devolución, aquellos gastos de recursos participantes registrados en la "Bitácora Diaria de Movimientos y Participación" que se lleva en el Puesto de Comando. Estos gastos efectuados con motivo de la emergencia, con su respaldo en boletas o facturas, deben quedar consignados en el respectivo FEMER de la ONEMI.

1.5. Relación con Otros Planes

Se establecen las siguientes relaciones:

1. Plan Regional de Emergencia: este plan se vincula con el Plan Regional de Emergencia, a través de la activación del Comité Regional de Operaciones de Emergencia (COE Regional), el sistema de alertamiento regional, flujos de comunicación e información y evaluación de daños y necesidades.

2. Plan Nacional de Protección Civil: Plan Nacional de Emergencia (PNE) mediante Decreto Exento N°1434, del 29 de junio de 2017, del Ministerio del Interior y Seguridad Pública. El PNE constituye un instrumento de planificación de carácter indicativo y general, al ámbito de la respuesta a emergencias, desastres y catástrofes, que forma parte del Plan Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, de acuerdo al Mapa Estratégico de Planes de y sus anexos Planes Nacionales Específicos de Emergencia por Variable de Riesgo(estosúltimosenelaboraciónporpartedeMesasIntersectorialesporVariablesdeRiesgo)y Planes Nacionales de Contingencia (para eventos especiales y programados).

3. Protocolo ONEMI – CONAF Vigente a partir del 31 de octubre de 2017 a través de Res. Exenta N°1030 para Eventos de Emergencias Forestales. Considerando lo dispuesto en el D.S. N°733 de 1982 y en el D.S. N°156 de 2002, este protocolo establece el marco general de Coordinación entre CONAF y ONEMI para el combate de incendios forestales.

4. Protocolo Ejército-ONEMI-CONAF para a Operación de las Brigadas de Refuerzo en incendios forestales del Ejército en Emergencias Forestales. Define la cantidad de "BRIFES" por unidad militar y por periodo del año y las responsabilidades en el ámbito de equipamiento, capacitación, alcance de participación en incendios, estándares de seguridad y logística. Incorpora el uso de aeronaves del Ejército.

5. Protocolo de colaboración entre ONEMI y Bomberos de Chile para solicitud de reembolso de gastos de emergencia en incendios forestales con Alerta Amarilla o Roja. Define marco en el que procede el reembolso de gastos, identifica tipo de gastos a considerar y establece procedimiento administrativo para tramitar las solicitudes de reembolsos.

2. Descripción de la Variable de Riesgo

Un incendio forestal es un fuego que, cualquiera sea su origen y con peligro o daño a las personas, la propiedad o el ambiente, se propaga sin control en terrenos rurales, a través de vegetación leñosa, arbustiva o herbácea, viva o muerta. Es decir, es el fuego que quema árboles, matorrales y pastos. Es un fuego injustificado y descontrolado en el cual los combustibles son vegetales y que, en su propagación, puede destruir todo lo que encuentre a su paso.

Respecto a su origen, en nuestro país y en el mundo es la directa acción humana la que ocasiona la mayoría de los incendios, por descuidos o negligencias en la manipulación de fuentes de calor en presencia de vegetación combustible, por prácticas agrícolas casi ancestrales, por una escasa cultura ambiental o por intencionalidad originada en motivaciones de distinto tipo, incluso la delictiva.

Sin embargo, en ciertas áreas del mundo, por miles de años los rayos también han ocasionado incendios que han sido y son parte del ambiente, contribuyendo al desarrollo de algunas formaciones vegetales, eliminando individuos sobremaduros, estimulando la semillación, abriendo espacios y creando condiciones para la regeneración natural. Como estos ecosistemas son dependientes del fuego y lo necesitan para su ciclo de vida, se crea la controversia en esos países de dejar que el fuego originado por rayos cumpla su rol ecológico o combatirlo y que la vegetación se avejente, sin evolucionar. Pero este no es el caso de Chile, donde toda la vegetación es sensible al fuego y en la cual el daño no sólo es su quema y destrucción, sino que, además, al suelo, a la fauna, al aire, al ciclo del agua y, en general, al entorno del ser humano.

Estos daños, tanto económicos, como ambientales y sociales provienen de los 5.000 a 7.000 incendios forestales que se inician en Chile cuando las condiciones ambientales, tales como la carencia de lluvias, la mayor temperatura del aire y los flujos de viento Sur, condiciones que se dan desde la primavera de un año hasta el otoño del siguiente, favorecen la ignición de la vegetación combustible a causa de una fuente de calor aportada por el ser humano.

La superficie afectada en cada período de incendios forestales promedia las 52.000 hectáreas quemadas, pero con valores extremos que han ido desde 10.000 y 101.000 hectáreas. El mayor daño corresponde a praderas y matorrales. En menor escala arbolado natural y plantaciones forestales, principalmente de pino insigne.

Al igual que en otras áreas del mundo, unos pocos incendios de magnitud en Chile alcanzan superficies entre mil a diez mil hectáreas quemadas, a veces más, concentran los recursos de combate, concitan la preocupación nacional y, en conjunto, representan el 60% de la superficie afectada en el país. Su número es de sólo un 0,6 a 0,9 % del total, pero su impacto es significativo. Sin embargo, a pesar de estos incendios forestales de magnitud, es relevante destacar que el 90% de los incendios combatidos por CONAF es detectado y extinguido con una superficie igual o menor de 5 hectáreas.

En Chile operan dos sistemas de protección contra incendios forestales claramente definidos. Uno está constituido por la acción del sector forestal privado, donde grandes empresas forestales, como CELCO, Forestal Mininco, MASISA, Bosques Cautín, protegen con sus propios recursos más de un millón y medio de hectáreas de plantaciones forestales, principalmente desde la Región del Maule a la de La Araucanía.

La acción del Estado, por su parte, se centra en la Corporación Nacional Forestal (CONAF) que, en su calidad de servicio forestal nacional y entre sus variadas acciones, gestiona un Programa de Manejo del Fuego para la protección contra incendios forestales en el resto del país, tanto para resguardar al Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Estado (SNASPE), constituido 36 Parques Nacionales, 49 Reservas Nacionales y 15 Monumentos Naturales, como para contribuir a la protección de terrenos rurales privados de medianos y pequeños propietarios y para proteger la integridad de las personas y sus bienes en áreas de interfaz urbano rural, es decir en terrenos donde las viviendas tienen un entorno cubierto con vegetación combustible.

Se suma a estas acciones la participación de los Cuerpos de Bomberos, especialmente de aquellas comunas con centros poblados y viviendas juntas o próximas a vegetación en condiciones de iniciar y propagar un incendio forestal.

En el caso de incendios forestales de magnitud o que amenazan a la población, el sistema de protección civil existente en el Ministerio del Interior y Seguridad Pública, gestionado por su Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI), coordina lo establecido en el D.S. N° 733 de 1982, del Ministerio del Interior, para disponer la participación de otros organismos del Estado, de los municipios y entidades relacionadas, bajo la autoridad de las Intendencias Regionales. En este contexto participan, entre otros, Brigadas Forestales del Ejército (BRIFE) y de la Armada de Chile (BRIFAR), equipadas y capacitadas por CONAF.

3. Roles y Funciones

Las estructuras relevantes de la organización deben adoptar las siguientes medidas necesarias para prevenir los incendios forestales por una parte, y por otra, a enfrentar bajo condición de emergencia a aquellos declarados en alerta amarilla o roja.

SECTOR PÚBLICO

Organismo	Rol	Funciones
Intendencia Regional del Maule	Coordinación Política	• Constituir y presidir el Comité Regional de Emergencia. • Desarrollar programas de prevención y protección ante situaciones de desastre considerando en ello a los incendios forestales como una situación cierta y recurrente. • Sancionar el Plan ACCEFOR. • Coordinar la participación del resto de las autoridades (Gobernadores, Seremis y Jefes de Servicios) en el tema de los incendios forestales. • Mantener stock de elementos para la atención de damnificados, en los niveles regionales, provinciales y comunales según se presenten. • Sancionar y aprobar los diferentes grados de alerta que se deban aplicar. • Aprobar la asignación de recursos de apoyo que requiera la unidad técnica (CONAF) para una situación dada. • Aprobar y gestionar el pago de los gastos en recursos de apoyo que se debieron utilizar para atender situaciones en alerta amarilla y roja.
Gobernaciones y Alcaldías	Coordinación Política	• Conocer y analizar el Plan ACCEFOR • Presidir los Comités Provinciales o Comunales según sea el caso y tratar en ellos el tema de los incendios forestales. • Relacionar y coordinar a las instituciones y organismos presentes en la provincia o comuna. • Mantener "operativo" un(a) Jefe(a) Provincial de Emergencia (en las Gobernaciones) y un(a) Jefe(a) Comunal de Emergencia (en las comunas), funcionario(a) con aptitudes, conocimiento y dedicación permanente durante la época de máxima exposición al riesgo. • Supervisar en terreno la actuación de los(as) encargados(as) provinciales y/o comunales, e impartir instrucciones para su mejor desempeño. • Constituirse en el Puesto de Comando o en el lugar de "Análisis de Crisis" según se requiera su presencia.

Dirección Regional de ONEMI Maule	Coordinación del Sistema Regional de protección Civil	• Asistir y asesorar permanentemente a la primera autoridad regional en actividades de prevención, mitigación, respuesta y rehabilitación de áreas afectadas por el fuego. • Hacer suyo el Plan ACCEFOR y difundirlo para su análisis y comprensión. • Activar en conjunto con CONAF y la respectiva Gobernación, el Plan ACCEFOR en las Provincias de Curicó, Talca, Linares y Cauquenes. • Participar en la prevención y atención de los incendios forestales en estrecha coordinación con CONAF. • Recepcionar y tramitar las declaraciones de "Alerta" solicitadas por CONAF. • Proveer los recursos de apoyo que solicite el mando técnico del incendio bajo declaración de Alerta. • Asumir el Mando de Coordinación durante un incendio forestal en "Alerta". • Confeccionar y gestionar el FEMER correspondiente a la emergencia. • Promover y velar por la implementación de aquellos componentes que deban ser desarrollados por otros organismos, instituciones o servicios en beneficio de la prevención o participación del control de los IF. • Velar por el correcto uso y participación de los medios aéreo-terrestres aportados para la emergencia. • Gestionar el préstamo y uso de instalaciones para que la organización establezca el Puesto de Comando (PC), la Base de Operación del evento (B), y los Campamentos para descanso (C). • Organizar e implementar actividades de capacitación, entrenamiento y simulación que contribuyan a afianzar aspectos de coordinación y agilización de procedimientos. • Participar de reuniones técnicas de coordinación interinstitucional en Manejo del Fuego. • Participar de las Mesas Técnicas de Trabajo en relación a los incendios forestales.
Comité Regional de Emergencia	Coordinación	• Constituirse en inmediata respuesta ante requerimiento de la Autoridad Regional al momento de enfrentar un incendio forestal conflictivo. • Asesorar permanentemente a la Intendencia Regional en la preparación y enfrentamiento de situaciones catastróficas que afecten a la región. • Aportar con recursos humanos y materiales que puedan ser utilizados para enfrentar una emergencia. • Instruir a sus dependidos que realicen una gestión efectiva en prevención de incendios forestales.

Corporación Nacional Forestal	Primera respuesta	• Disponer de una organización óptima para la prevención y combate de incendios forestales. • Participar con todos sus recursos de supresión en situaciones de control de incendios forestales, tanto en etapa básica (98% de los casos) como de nivel superior (2% de los casos). • Coordinarse activamente con el Sistema de Protección Civil. • Relacionarse estrecha y permanentemente con la ONEMI Regional. • Solicitar y tramitar la declaración de alerta (amarilla o roja) según corresponda, y los cambios de estas. • Actualizar, activar y difundir el Plan ACCEFOR. • Mantener operativos los Planes ORI, OOAAS y PLAMIMAG. • Generar información permanente sobre el avance y desarrollo de las gestiones de supresión en el siniestro. • Generar información permanente sobre la situación diaria y acumulada del período de incendios forestales. • Capacitar a las unidades de apoyo, como Ejército y Bomberos. • Generar alianzas y protocolos en prevención y combate. • Integrar acuerdos de prevención con otros servicios, instituciones u organismos, y ejecutarlos.
Ejército de Chile (Regimiento Nº 16 Talca y Escuela de Artillería de Linares)	Recursos operativos y de Coordinación	• Que, en la medida que no afecte el cumplimiento de sus misiones primarias, preste apoyo a la labor de CONAF en la extinción de los incendios forestales declarados en emergencia. • Operatividad el Protocolo tripartito CONAF-Ejército-ONEMI del 06.09.2012.- • Integrar un Comité Técnico que al nivel regional coordine las acciones que se establecen en el Protocolo tripartito. • Participar con las BRIFEs cada vez que el Centro de Alerta Temprana de la ONEMI requiera su presencia y participación en un evento de Incendio Forestal. • Gestionar con CONAF capacitación para su contingente.
Carabineros de Chile	Recursos operativos y de Coordinación	• Realizar acciones preventivas y fiscalización en el uso del fuego. • Investigar el origen de los incendios e identificar causantes para ponerlos a disposición de los tribunales. • Regular el tránsito y orden público en la zona afectada por el incendio. • Realizar vigilancia y patrullaje para evitar actos secundarios ilegales. • Efectuar aislamiento de sectores o áreas comprometidas por el incendio. • Participar con CONAF en actividades de prevención de incendios forestales.

Policía de Investigaciones	Recursos operativos y de Coordinación	• Realizar vigilancia y patrullaje para evitar robos y saqueos en las áreas afectadas. • Coordinarse con Carabineros para la investigación de causas.
SEREMI de Agricultura	Coordinación política	• Informar al Ministerio e Intendencia. • Gestionar la extracción de agua en aquellos tranques y canales que tenga participación del Gobierno (aportes para construcción o recuperación). • Gestionar fondos económicos adicionales que se requieran en la emergencia, sobre todo en la etapa de recuperación. • Liderar los planes de recuperación silvoagropecuarios para las zonas afectadas.
Ministerio Público	Coordinación política	• Gestionar a las Policías para que realicen la labor investigativa que les acomete ante el delito de incendio forestal. • Designar Fiscales de Atención Preferente con objeto de agilizar los procesos.
SEREMI de Salud	Recursos operativos y de Coordinación	• Desplegar los medios humanos y materiales de los Servicios de Salud para atender las emergencias médicas por posibles lesionados. • Disponer de la atención de enfermos o lesionados en las Postas cercanas. • Mantener el control sanitario de los albergues, si los hubiere por necesidad de evacuación. • Realizar mensajes preventivos a la población.
SEREMI de Obras Públicas	Recursos operativos y de Coordinación	• Despejar y habilitar vías terrestres según prioridad que establezca ONEMI. • Proporcionar maquinaria disponible. • Reparar los daños ocasionados por el fuego a la red vial.
SEREMI de Transporte y Comunicaciones	Recursos operativos y de Coordinación	• Disponer el empleo de todos los medios disponibles de transporte a la zona afectada, para movilizar elementos que sean necesarios para atender el control del incendio de magnitud, tanto en recurso humano como material. • Adoptar las medidas para restablecer con la mayor brevedad los sistemas de comunicación telefónica y de radio que se hubiesen visto afectados.
SEREMI de Educación Pública	Recursos operativos y de Coordinación	• Incorporar efectivamente en los establecimientos educacionales el tema de la Educación Ambiental. En Escuelas Rurales dar énfasis al tema de la prevención de incendios forestales, en especial al comienzo del verano.

Municipios	Recursos operativos y de Coordinación	• Activar los Comités Comunales de Protección Civil. • Supervisar los basurales donde se puede iniciar un fuego. • Eliminar micro basurales ilegales donde se originan incendios de vegetación. • Supervisar y dictar corrección de situaciones de riesgo que se detecten. • Apoyar el combate de un incendio forestal con maquinaria y aljibes según les solicite el mando técnico, o la ONEMI en un caso conflictivo. • Incentivar la limpieza de pastos y matorrales secos inflamables en la periferia. • Regular la construcción de viviendas de material combustible en zonas de riego (planes reguladores). • Realizar prevención mediante mensajes a la comunidad. • Sumarse a la prevención.

Organizaciones de Voluntariado

Cuerpos de Bomberos	Primera respuesta	• Elaborar planes de riesgo de incendios de vegetación en radio urbano, y de aquellos fuegos de vegetación suburbana que por su propagación amenacen viviendas aisladas o centros poblados. • Proteger casas e instalaciones. • Extinguir fuegos cercanos generados a orillas de caminos que por efecto del humo puedan provocar lamentables accidentes de tránsito. • Apoyar con abastecimiento de agua para la estrategia de combate. • Colaborar con su personal y medios en evacuación de personas.
Defensa Civil	Primera respuesta	• Participar de rescate de víctimas. • Colaborar en la remoción de escombros. • Actuar de mensajeros. • Apoyar con su sistema de radiocomunicaciones y con radioperadores. • Apoyar el transporte de enfermos y heridos.
Cruz Roja	Primera respuesta	• Mantener un equipo de campaña con equipamiento y personal, para acudir a colaborar en el (los) Campamento(s).
Clubes Aéreos	Apoyo a primera respuesta	• Comunicar incendios forestales que desde el aire detecten en sus desplazamientos habituales. • Aportar con chequeos de situaciones puntuales ante requerimiento de ONEMI.

Empresas Eléctricas	Primera respuesta	• Participar del Comité de Riesgos Eléctricos en el tema de los IF. • Realizar y/o participar de campañas de prevención. • Realizar mantención bajo las fajas de cableado en zonas rurales. • Revisar permanentemente el estado de los cables para anticipar corte y caída sobre vegetación seca inflamable. • Supervisar a los contratistas que instalan torres durante los trabajos de soldaduras. • Cortar la energía eléctrica ante cables en el suelo o si se requiere aplicar agua sobre ellos.
Empresa Forestal Privada	Primera respuesta	• Atender todos los incendios forestales que se registren dentro de su patrimonio. • Subsidiariamente atender los incendios forestales en terrenos de terceros que se ubiquen en una zona buffer que signifique amenaza para su patrimonio. • Comunicar a CONAF la existencia y estado de los incendios que combatan. • Coordinarse activa y efectivamente con el Sistema de Protección Estatal en forma permanente. • Detectar y avisar los incendios que su sistema descubra. • Participar en Comités y Mesas de trabajo que se implementen para tratar y enfrentar coordinadamente el tema de los incendios forestales. • Realizar y/o participar de campañas de prevención. • Generar alianzas y protocolos en prevención y combate. • En eventos mayores actuar y participar coordinadamente, integrando el SCI.

4. Coordinación

4.1. Fase Operativa – Alertamiento

Tipo Alerta	Acciones a Realizar	Responsable (s)
Verde – Temprana Preventiva (Puede ampliarse según cobertura de la alerta[1 o más comunas, 1 o más provincias, regional])	Monitoreo con enlaces territoriales (provinciales y comunales) y sectoriales	• Dirección Regional ONEMI
	Identificación de brechas y requerimientos	• Corporación Nacional Forestal • Dirección Regional ONEMI • Organismos de respuesta
	Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación	• Dirección Regional ONEMI
Amarilla (Puede ampliarse según cobertura de la alerta)	Ejecución de medidas de respuesta, para el combate de incendios forestales	• Corporación Nacional Forestal • Organismos de respuesta
	Convocatoria COE Comunal (sujeta a evaluación de la Autoridad Comunal, con base en antecedentes técnicos)	• Autoridad Comunal • Director Comunal de Emergencia
	Preparación proceso de evacuación (zonas seguras, vías de evacuación y puntos de encuentro, zonas de evacuación aérea, centros de acopio, albergues, etc.)	• Dirección Regional de ONEMI • Autoridad comunal • Director Comunal de Emergencia • Organismos de respuesta • Ejército
	Alistamiento general de los recursos requeridos	• Dirección Regional de ONEMI • Corporación Nacional Forestal • Organismos de respuesta • Ejército
	Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación	• Autoridad Regional • Autoridad Provincial • Autoridad Comunal • Dirección Regional ONEMI
Roja (Puede ampliarse según cobertura de la alerta)	Ejecución de medidas de respuesta, para el combate de incendios forestales	• Corporación Nacional Forestal • Organismos de respuesta
	Convocatoria COE Regional	• Autoridad Regional • Dirección Regional ONEMI
	Ejecución proceso de evacuación (de acuerdo a análisis técnico)	• Dirección Regional de ONEMI • Autoridad comunal • Director Comunal de Emergencia • Organismos de respuesta • Ejército
	Suspensión de clases	• Seremi de Educación
	Movilización de recursos requeridos	• Dirección Regional de ONEMI • Corporación Nacional Forestal • Organismos de respuesta
	Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación	• Autoridad Regional • Autoridad Provincial • Autoridad Comunal • Dirección Regional ONEMI

4.2. Fase Operativa: – Respuesta

Organismo	Información
CONAF	• Entregar índice de riesgos forestales en la region. • Realizar los análisis técnicos para indicar grado de alerta del incendio o incendios forestales. • Evacuación de las zonas pobladas de manera sugerida. • Aplicación de los métodos de prognosis para realizar una coordinación de recursos para el combate del incidente. • Monitoreo del combate de incendios forestales de la unidad administrativa.
Carabineros	• Perímetros de seguridad. • Cantidad de personas evacuadas. • Disposición de recursos • Situación general de seguridad publica • Estados de rutas
Gobernación y/o Municipio	• Habilitación de albergues. • Disposición de recursos. • Catastro de sectores afectados. • Información sobre afectación a las personas e infraestructura. • Evaluación preliminar de daños y necesidades.
Servicio de Salud	• Cantidad de Personas afectadas (heridas, intoxicadas, lesionadas) • Identificación y derivación de personas atendidas. • Disposición de centros de atención de salud.
Autoridad Sanitaria	• Situación general sanitaria, a nivel Regional, Provincial o comunal. • Monitoreo de material particulado en suspensión.
Vialidad	• Estados de ruta • Disposición de recursos para el resguardo preventivo de viviendas.
MOP	• Disposición de recursos • Estado de causes
Ejercito	• Cantidad de personas evacuadas • Disposición de transportes y recursos • Medios aéreos disponibles
Bomberos	• Cantidad de personas evacuadas • Resguardo de conjuntos habitacionales • Disposición de recursos
Empresa privada	• Informacion sobre cantidad de personas evacuadas y sus procesos asociados • Estado de su personal en combate • Cantidad de aeronaves dispuestas

Activación y despliegue de recursos y capacidades

Evaluación actual de la situación:

- **Técnica:** Es realizada a través dela central de despacho Maqui 1 de CONAF, bajo los procedimientos internos y comunicacionales del organismo técnico, así como el Sistema de Información Digital para el Control de Operaciones (SIDCO) y sus lineamientos de comunicación con el Centro de Alerta Temprana Regional de ONEMI.

- **Operativa:** Es realizada por los organismos, ya sean públicos o privados que por competencia legal o por disposición de recursos, pueden efectuar evaluaciones de la situación en términos de: Afectación a infraestructura, servicios básicos, personas, medio ambiente, infraestructura crítica, etc.

- **General:** Es realizada por los COE (Comunal, Provincial y Regional) a partir del análisis y evaluación de la información levantada y consolidada.

Priorización de requerimientos:

- A partir de la evaluación de los organismos que realizan acciones de respuesta, se priorizarán aquellos destinados a procesos de evacuación de personas, tales como vehículos de transporte, helicópteros, etc.
- Realizada por los COE (Comunal, Provincial y Regional), a partir del análisis y evaluación de la información levantada y consolidad en los distintos niveles territoriales.

Solicitud de recursos y capacidades:

Esta acción se realiza a partir de los instrumentos diseñados para estos efectos, de acuerdo al marco legal y normativo vigente, además de disposiciones específicas para llevarlos a cabo. Esta solicitud es realizada por:

- Director de Protección Civil y Emergencia Comunal: solicitud de recursos y capacidades para la habilitación de albergues, rehabilitación de servicios básicos y/o infraestructura crítica.
- Director de Protección Civil y Emergencia Provincial: consolida y apoya las solicitudes de recursos y capacidades de las comunas de su jurisdicción, que a su vez, es complementada con la priorización requerimientos realizada por el COE Provincial, cuando corresponda.
- Dirección Regional de ONEMI: consolida las solicitudes de recursos y capacidades de las comunas afectadas, que a su vez, es complementada con la priorización requerimientos realizada por el COE Regional.

Registro y asignación:

Forma parte de las coordinaciones establecidas entre los organismos que desarrollan y/o apoyan acciones de respuesta frente a emergencias volcánicas. Luego del arribo del recurso y/o capacidad debe ser registrado y posteriormente debe ser asignado, de acuerdo a la definición establecida por:

- Director de Protección Civil y Emergencia Comunal.
- Oficial de Carabineros a cargo.
- Comandante de Bomberos a cargo.
- Oficial de Ejército a cargo.
- Delegado de Salud a cargo.
- Puesto de Comando Conjunto.

La asignación corresponde al desempeño de labores o tareas, considerando al menos los siguientes aspectos:

- Ubicación del área de trabajo, descanso y seguridad.
- Periodos operativos o turnos de trabajo.
- Procedimientos de seguridad, equipamiento de seguridad, etc.
- Coordinación de acciones de respuesta:

Para una coordinación efectiva de acciones de respuesta en emergencias volcánicas, se define un sistema de Mando y Control, con los siguientes componentes:

Estructura de Mando y Control: se divide en tres niveles (estratégico-político, táctico y operativo), con decisiones y plazos.

Mando	Nivel de mando	Decisiones	Plazos	Descripción	Soporte
Autoridad	Mando de Coordinación estratégica y política	Políticas	Establecidos por las autoridades	Intendentes Gobernador Alcaldes Seremi	¬ Gobierno regional ¬ Gobernaciones provinciales ¬ Municipios ¬ Seremis
Técnico	Mando de Coordinación técnica	Técnica	Determinado por las sesiones del COE	Comités de Operaciones de emergencia (Regional, Provincial y Comunal)	¬ Integrantes de los COE regional, provincial y comunal ¬ Centros de operaciones de emergencia (regional, provincial, y comunal) ¬ Centro Regional de Alerta Temprana
Coordinación Técnica	Mando de Coordinación Operativa	Operativas	Plazo determinado por las operaciones de respuesta	CONAF, Carabineros, bomberos, SAMU, Directores de protección civil o Emergencias	¬ Comando conjunto en terreno ¬ Recursos humanos ¬ Recursos técnicos ¬ Recursos materiales

Niveles de respuesta: se basan en los niveles de impacto y capacidad de respuesta de los niveles territoriales respectivos. Relacionándolos a niveles de coordinación, clasificación y nivel de mando y control, asociada a esta estructura.

Nivel de respuesta	Descripción	Coordinación	Clasificación	Nivel de Mando Y Control
1	Situación que es atendida con recursos locales adicionales dispuestos para emergencias forestales, sin Exceder su capacidad de respuesta.	Nivel Comunal	Emergencia	Operativo
2	Situación que excede la capacidad local y/o comunal de respuesta.	Nivel Provincial	Emergencia mayor o compleja	Operativo y técnico
3	Situación que excede la capacidad Provincial de respuesta.	Nivel Regional	Emergencia Mayor o compleja	Operativo, técnico y estratégico
4	Situación que sobrepasa la capacidad regional de respuesta.	Nivel Nacional	Desastres	Operativo, técnico y estratégico

Procesos asociados al Mando y Control:

Proceso	Descripción	Responsables	Soporte
Recopilación informativa	Conforme a los flujos de comunicación e información	• CONAF • Bomberos • Salud • Direcciones comunales y provinciales de protección civil y emergencias • Dirección regional de ONEMI • COE(Regional, provincial y comunal)	• Centrales de comunicación (MAQUI 1 CONAF, Central despacho bomberos, Carabineros, Salud, etc) • Centro regional de alerta temprana ONEMI. • Centros de operaciones de Emergencias (regional, provincial y comunal)
Evaluación de la Situación	Las evaluaciones de la situación serán de acuerdo a los niveles : • Políticos • Técnicos • Operativos • Coordinación • Comunicacionales	• Mando de coordinación estratégica y política • Mando de coordinación técnica. • Mando de coordinación operativa.	• Informes normalizados y de respaldo. • Informes técnicos. • Informes Consolidados • Otros.
Planificación de la Coordinación	Se realiza a través de la activación y ejecución de la planificación de respuesta existente, en las zonas afectadas.	• CONAF • Bomberos • Salud • Direcciones comunales y provinciales de protección civil y emergencias • Dirección regional de ONEMI • COE(Regional, provincial y comunal)	• Planes de emergencia respectivos a nivel regional, provincial o comunal según corresponda • Planes de emergencia sectorial. • Protocolos y procedimientos

Toma de Decisiones	De acuerdo a los niveles de mando	• Mando de coordinación estratégica y política • Mando de coordinación técnica. • Mando de coordinación operativa.	• Informes normalizados y de respaldo. • Informes técnicos. • Informes Consolidados • Otros.
Implementación de las Decisiones	Conforme a las acciones desarrolladas en el presente Plan: • Activación de recursos, despliegue y capacidades. • Entrega de Informacion a la comunidad y medios de comunicación. • Aplicación de medidas de rehabilitación	• Mando de coordinación estratégica y política • Mando de coordinación técnica. • Mando de coordinación operativa.	• Recursos humanos. • Recursos técnicos. • Recursos materiales.
Control	Conforme a niveles territoriales y comités operativos de Emergencia (regional, provincial y comunal) y organismos involucrados	• CONAF • Bomberos • Salud • Direcciones comunales y provinciales de protección civil y emergencias • Dirección regional de ONEMI • COE(Regional, provincial y comunal)	• Centrales de comunicación (MAQUI 1 CONAF, Central despacho bomberos, Carabineros, Salud, etc) • Centro regional de alerta temprana ONEMI. • Centros de operaciones de Emergencias (regional, provincial y comunal)

Desmovilización:

Esta etapa aplica para los organismos que son movilizados para participar del proceso de evacuación en caso de requerir dada la amenaza de un incendio forestal por la proyección de este de acuerdo a la información técnica del organismo técnico y que cuentan con un plan o procedimiento de desmovilización. Para llevar a cabo este proceso, el Puesto de Mando Conjunto en terreno debe considerar las siguientes acciones:

- Cada organismo debe disponer de un plan o procedimiento de desmovilización y personal instruido para llevar a cabo el proceso, incluyendo de suma importancia el inventario de los recursos.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer las condiciones de seguridad en que debe retirarse el personal que participó de las operaciones de respuesta.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer claramente las condiciones de seguridad en que deben ser retirados y ubicados todos los equipamientos, materiales maquinaria y herramientas en los lugares respectivos.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer con la debida anticipación los puntos y horarios de partida.
- El plan o procedimiento de desmovilización debe establecer el reabastecimiento, reemplazo y/o reparación de equipamiento, para otorgar plena operatividad de éstos.
- El Plan de Desmovilización deberá ser remitido al COE Regional, Provincial o comunal y máximas autoridades de las divisiones político administrativas.

Activación y despliegue de recursos y capacidades:

4.3. Fase Operativa – Rehabilitación

- Restablecimiento de servicios básicos: Corresponderá al conjunto de acciones que tomen las empresas prestadoras de servicios para normalizar los servicios básicos de acuerdo a sus protocolos internos. No obstante, dicha acción quedara supeditada a la autorización del personal técnico pertinente que indique que la emergencia fue superada y que no existe riesgo de contaminación con mercancías peligrosas para el personal que trabajará en el restablecimiento.

- Restablecimiento de infraestructura crítica: acciones contempladas para asegurar el restablecimiento y funcionamiento de infraestructura crítica relevante para la recuperación de las condiciones de vida de la población. Las acciones para su restablecimiento es responsabilidad de la administración del sistema afectado (sistema de salud, educación, transporte, etc.).

- Restablecimiento de telecomunicaciones: acciones contempladas para asegurar el restablecimiento de las telecomunicaciones de emergencia, de servicios y de uso público. Las acciones para su restablecimiento responden a la planificación existente para el resguardo de la infraestructura crítica de telecomunicaciones.

5. Zonificación de la Amenaza

5.1. Zonificación Áreas de Amenaza

La zonificación de las zonas de áreas de amenaza son sectores geográficos donde potencialmente son propensos al inicia o propagación de un incendios forestales, tomando en consideración factores como densidad poblacional, áreas ecológicas, infraestructura critica entre otros.

5.1.1. Identificación de Zonas de Amenaza

La identificación de las zonas de amenazas está dada por el riesgo de las zonas de transición denominadas zonas de interface, entre otras de acuerdo a la información proporcionada por CONAF.

Dentro de esta zonificación de interfaces se presentan a continuación el desglose por provincias de la región del Maule donde se identifican dichas zonas

Ilustración N° 1

Zonas de amenaza identificadas de acuerdo a áreas de interface Provincia de Talca

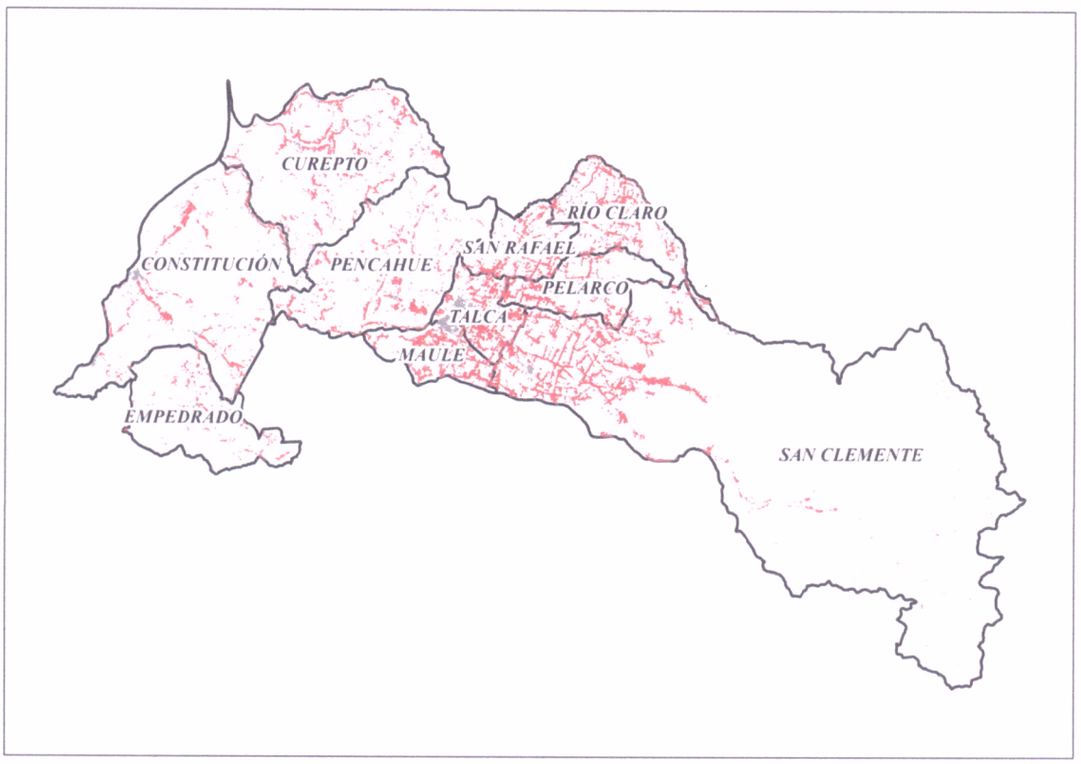


Ilustración N° 2

Zonas de amenaza identificadas de acuerdo a áreas de interface Provincia de Curicó

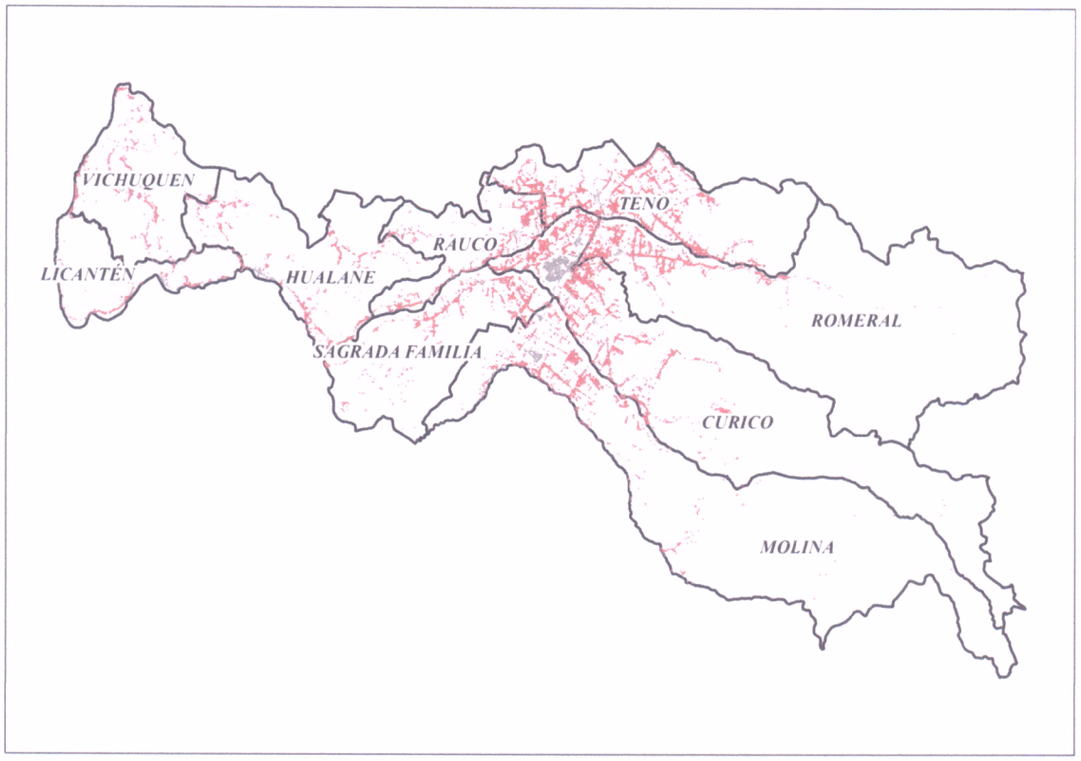


Ilustración N° 3

Zonas de amenaza identificadas de acuerdo a áreas de interface Provincia de Linares

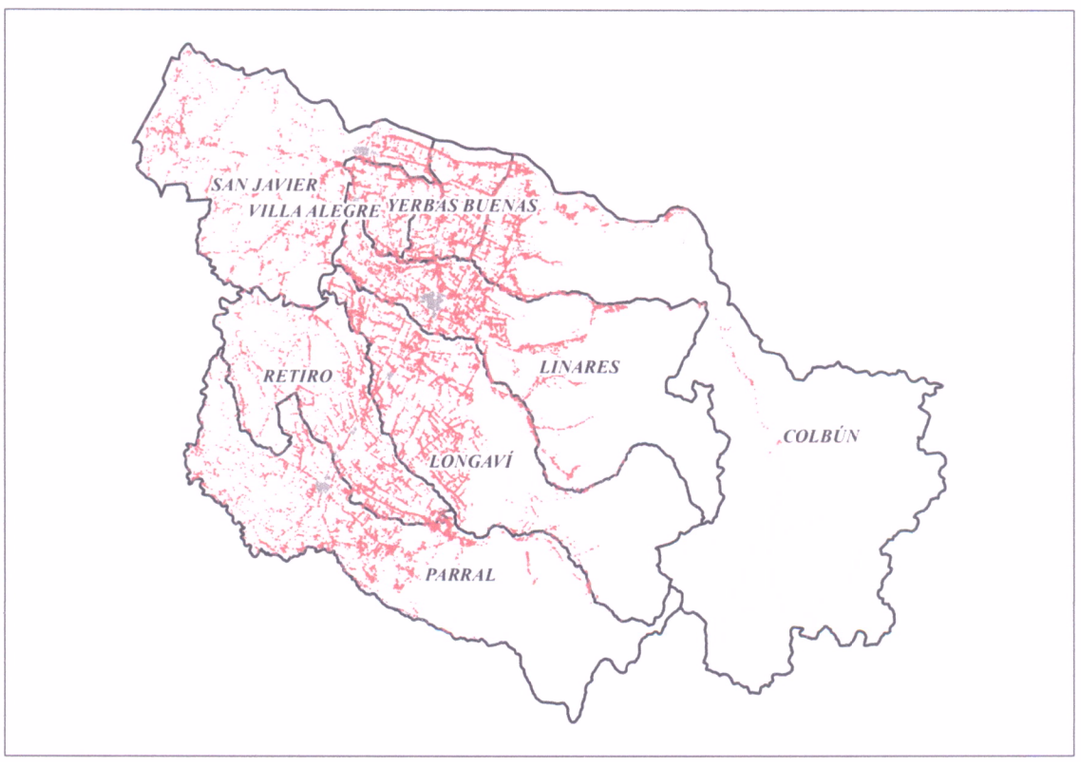
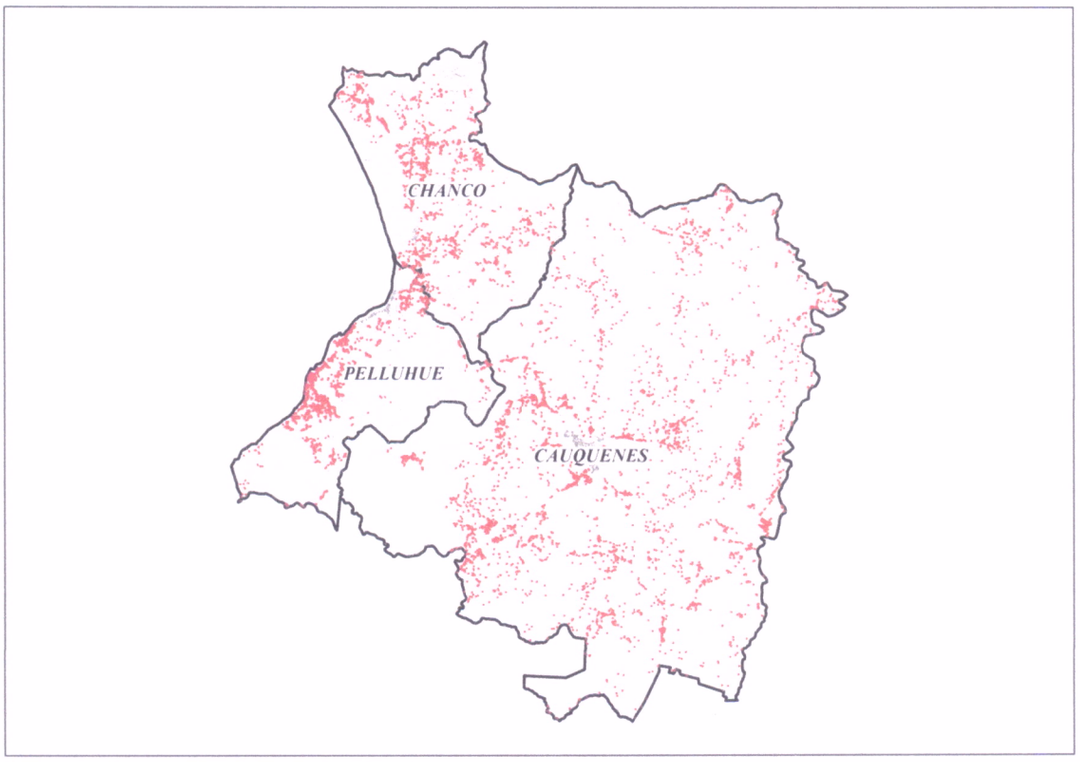


Ilustración N° 4

Zonas de amenaza identificadas de acuerdo a áreas de interface Provincia de Cauquenes



5.1.2. Definición de Vías de Evacuación, Puntos de Encuentro y Zonas de Evacuación

Sera competencia de las Municipalidades de la Región a través de sus respectivos encargados comunales de emergencia dirigidos bajo el apoyo técnico de un equipo multidisciplinario del Municipio quienes deben definir las vías de evacuación respecto a la ocurrencia de un incendios forestales, tomando en cuenta que las variables que afectan la propagación y proyección de un incendios forestal son dinámicas en su proyección, por lo tanto las vías de evacuación , puntos de encuentro y zonas de evacuación deben ser definidas en el caso de una emergencia mayor o compleja donde las decisiones del Comité de Operaciones de Emergencias comunal realice las planificaciones pertinentes para la protección de la población.

5.2. Proceso de Evacuación (Niveles Regionales, Provinciales y Comunales)

5.2.1. Objetivos de la Evacuación

Objetivo General:

Establecer y coordinar el proceso de evacuación, ante posibles emergencias, desastres o catástrofes ocasionadas por incendios forestales en la región, con el objetivo de otorgar protección a las comunidades afectadas, a través de la coordinación de los organismos que ejercerán roles y funciones en el proceso, para que se administre de manera inmediata de las medidas necesarias para prevenir o mitigar.

Objetivos Específicos:

- Establecer la zonificación de áreas de riesgo, zonas seguras, puntos de encuentro, vías y zonas de evacuación.
- Realizar un levantamiento de recursos y capacidades para el proceso de evacuación.
- Determinar los roles y funciones de los organismos que participarán del proceso de evacuación.
- Establecer un sistema de alertamiento a las comunidades potencialmente afectadas.
- Establecer el proceso de evacuación y retorno seguro de las comunidades afectadas.

5.2.2. Levantamiento de Recursos y Capacidades para la Evacuación

Recursos de combate

Aquellos recursos extraordinarios para el combate de incendios forestales en la Región como maquinaria, aeronaves, brigadas privadas, cuya responsabilidad y competencia exclusiva de CONAF. La entidad de ONEMI realizará gastos de emergencias para la movilización de recursos como estos sólo si CONAF los solicita.

Recursos Logísticos

Conforme a las disposiciones vigentes sobre la materia, los organismos e instituciones que participan en la atención de situaciones de emergencia emplearán sus propios recursos presupuestarios.

Direcciones Provinciales y Comunales de Protección Civil, serán responsables de coordinar aquellas necesidades logísticas a los organismos que apoyan al combate, tanto a Bomberos como al Ejército.

Considerando aquellos medios logísticos la alimentación, albergue, combustible y lubricantes. Por lo general se operará por la vía del reembolso de gastos, sin embargo, emergencias complejas distantes a centros de servicios, requerirán de una movilización de estos recursos a terreno. No obstante a esto los Municipios deberán adoptar medidas que permitan apoyar a los organismos e instituciones que combaten la emergencia de incendios forestales en sus respectivas áreas.

Recursos para la atención de damnificados.

Ante el escenario donde un incendio provoque daños a la infraestructura pública y privada se deberán aplicar procedimientos establecidos en el Sistema de Evaluación de Daños y Necesidades establecido en el Plan Nacional de Protección Civil.

5.2.3. Roles y Funciones de los Organismos que Participan del Proceso de Evacuación

Dirección de Regional de ONEMI

- Difundir información y alertas de manera oportuna
- Gestionar recursos cuando la capacidad de respuesta local y provincial se vea superada

Corporación Nacional Forestal (CONAF)

- Reportar información técnica relacionada con el avance del incendio forestal

Municipalidades

- Planificar proceso de evacuación junto al COE Comunal.
- Establecer sistema de alertamiento con los recursos locales disponibles
- Coordinar y ejecutar evacuación desde los sectores afectados hacia los albergues.
- Declarar término de evacuación, e inicio del proceso de retorno.

5.2.4. Alertamiento a la Población

Una Alerta es una señal que indica que podría existir o existe una situación de emergencia forestal que determina una acción conjunta de los recursos que sean necesarios para el combate y control de estos siniestros, orientados por los principios de Ayuda Mutua y Empleo Escalonado de Recursos, bajo la coordinación de la Autoridad de Gobierno Interior o del Director de Protección Civil y Emergencia que lo representa.

El Plan ACCEFOR considera dos fases de aplicación:

Fase de Pre- Emergencia

Se aplica desde la detección o aviso de la ocurrencia de un incendio forestal, hasta que se establece la Alerta correspondiente en cualquiera de sus grados. Los recursos con los que se deben contar van a corresponder a los medios que dispongan CONAF y los organismos e instituciones, incluyendo las instituciones voluntarias, consideradas dentro de las actividades permanentes del Plan de Protección contra Incendios Forestales de CONAF.

Fase de Emergencia

Esta fase se aplica desde que se establece la Alerta correspondiente, en cualquiera de sus grados, hasta que la situación de emergencia se encuentre controlada y no amerite una coordinación superior de la Autoridad de Gobierno Interior o quien lo represente.

Los recursos que se utilizan en esta fase corresponden a los medios que dispone la CONAF y los organismos e instituciones, incluyendo las voluntarias, necesarias para controlar la situación de emergencia de acuerdo a lo dispuesto en el Plan Regional de Emergencia.

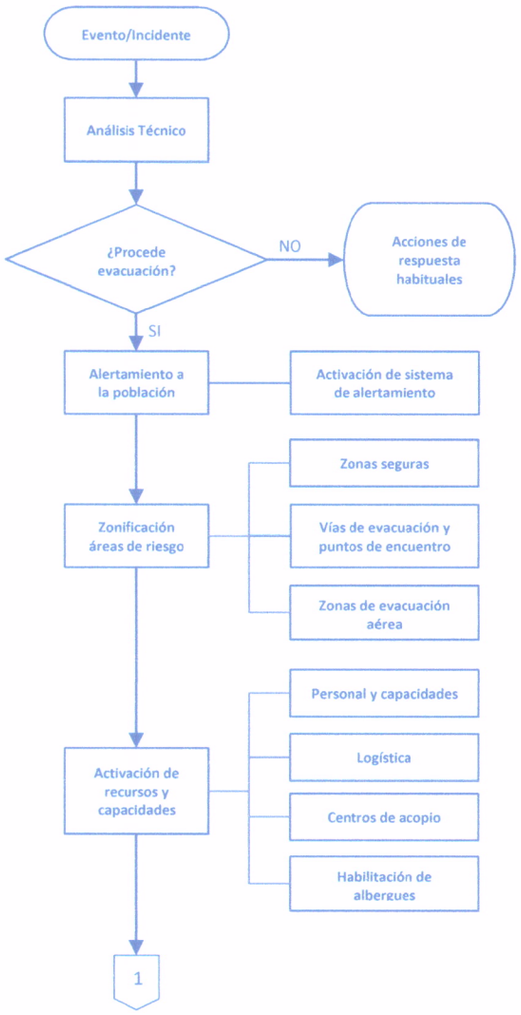
- La Dirección Regional de ONEMI, a través de su Centro Regional de Alerta Temprana y de la definición del mensaje de alerta: "se da inicio evacuación preventiva frente a incendios forestales en la zona definida"; comunicará vía radial (VHF, P-25, etc.) al Sistema Regional de Protección Civil de la evacuación preventiva de la zona definida.

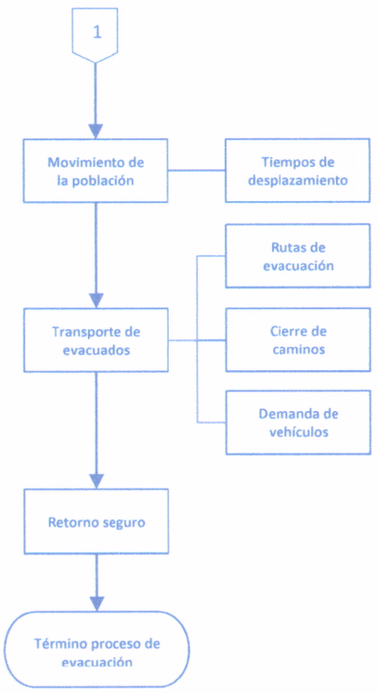
- De igual manera el Centro Regional de Alerta Temprana comunicará el mensaje al (los) municipio (s) afectado (s) y al Comité Comunal de Operaciones de Emergencia.

- Los organismos de respuesta que trabajan en el lugar, que serán los encargados de alertar a las comunidades que puedan verse potencialmente afectadas, a través de megáfonos y sirenas móviles, proceder con la evacuación preventiva en las zonas de seguridad definidas.

- El tiempo de notificación al Sistema Regional de Protección Civil, municipios involucrados y comunidad organizada no debe superar los 20 minutos en las zonas definidas.

5.2.5. Procedimiento de Evacuación (Diagrama)

Actividades	Descripción	Responsable
	Análisis técnico integrado debe ser presentado a la Autoridad Regional, como insumo para la toma de decisiones Si procede evacuación, CAT Regional activa mensaje de alerta de evacuación al Sistema Regional de Protección Civil, municipios afectados y COE Comunal Nota: en el caso de incidentes que por sus características no es posible definir su potencial De acuerdo al plan se procede a la activación del personal para la evacuación, la adquisición de elementos logísticos, la habilitación de centros de acopio y albergues	Organismos técnicos, de primera respuesta y de coordinación Centro Regional de Alerta Temprana Organismos técnicos, de primera respuesta, de coordinación y personal municipal Organismos técnicos, de primera respuesta, de coordinación y personal municipal

Actividades	Descripción	Responsable
	Movimiento de la población considera tiempos estimados de desplazamiento a puntos de encuentro y zonas seguras Transporte de evacuados contempla la demanda y disponibilidad de la red de transporte asociada a las rutas de evacuación, cierre planificado de caminos y la demanda de vehículos de transporte Retorno seguro de la población debe considerar evaluación técnica de la posibilidad de retorno, la incapacidad o rehúso de la población a retornar a su lugar de origen.	Organismos técnicos, de primera respuesta, de coordinación y personal municipal Organismos técnicos, de primera respuesta, de coordinación y personal municipal Organismos técnicos, de primera respuesta, de coordinación y personal municipal

5.2.6. Retorno Seguro y Término del Proceso de Evacuación

Establecer condiciones de seguridad ejercidas por los diferentes organismos, para un retorno seguro de la población. Otorgando responsabilidades a los organismos técnicos y de coordinación en entregar la información necesaria para la toma de decisiones de las autoridades políticas a nivel Regional, determinando los medios necesarios y disponibles para tener un retorno seguro y ordenado.

6. Comunicación e Información

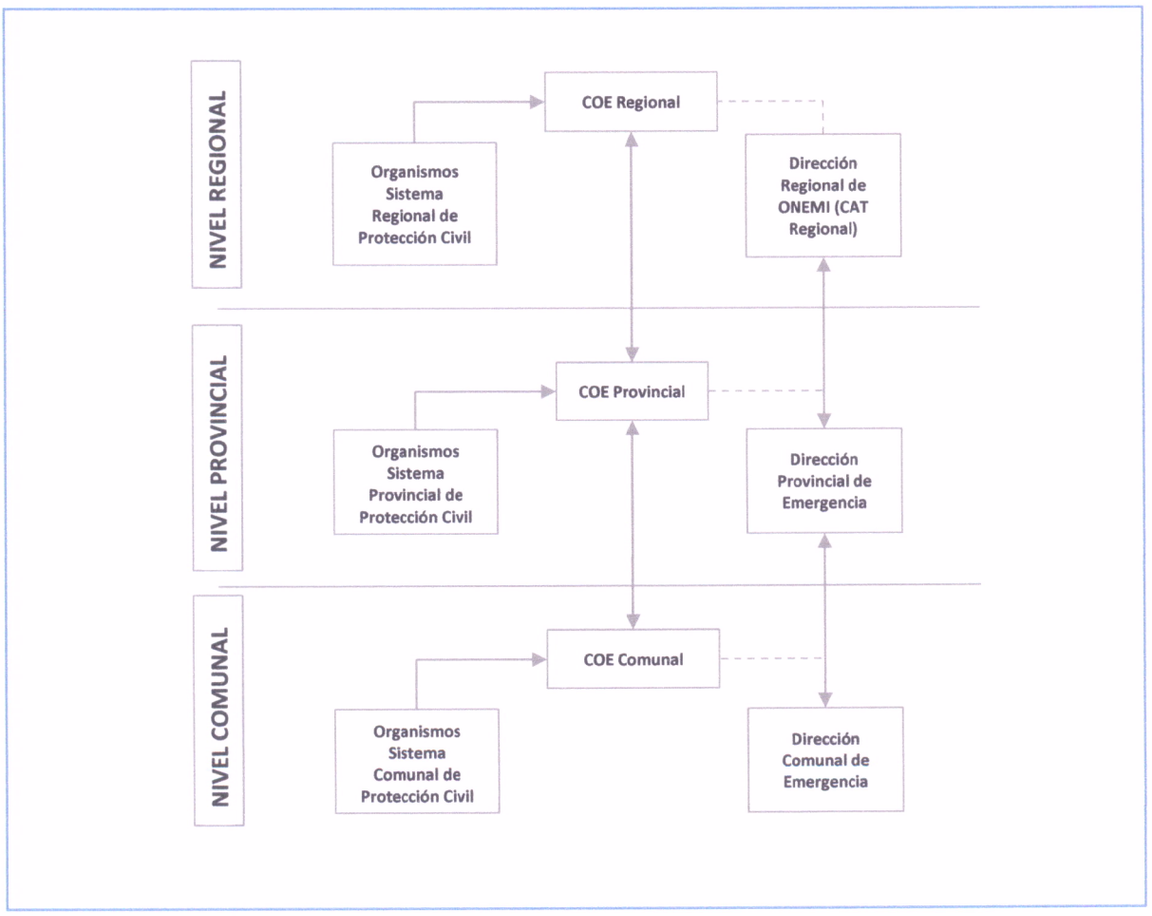
6.1. Flujos de Comunicación e Información

Las comunicaciones para enfrentar situaciones de emergencia derivadas de incendios forestales se canalizarán por la Red del Sistema de Comunicaciones Regional de Emergencia y preferentemente, para las coordinaciones operativas, se utilizarán los siguientes subsistemas para las tareas específicas que se indican:

- Subsistema REGIONAL: coordinación de las Oficinas Comunales, Provinciales y Regional de Protección Civil y Emergencia y los Coordinadores de Emergencia correspondientes.

- Subsistema VHF CONAF: coordinación operativa de terreno de los recursos terrestres y aéreos de CONAF, Zonal Forestal de Carabineros y otros organismos e instituciones que la CONAF expresamente autorice.

- Subsistema VHF BOMBEROS: coordinación operativa interinstitucional entre los Cuerpos de Bomberos utilizando la Frecuencia Nacional de Emergencia para Bomberos, asignada por ONEMI.



6.2. Medios de Telecomunicación

La base de las comunicaciones en las operaciones de emergencia por incendios forestales está constituida por:

El Centro Regional de Alerta Temprana de ONEMI Biobío, con funcionamiento 24/7 los 365 días del año y cuya misión general es declarar y difundir el estado de alerta al Sistema Regional de Protección Civil, coordinar la movilización de recursos de todas las instituciones y servicios que sean necesarios para superar una emergencia, para lo cual cuenta con un Plan Enlace o Directorio Regional de Emergencia.

La Central de Operaciones Regional de CONAF (CENCOR) con funcionamiento en modalidad 24 horas durante todos los días que comprende el periodo de máxima exposición al riesgo de incendios forestales y cuya misión es la de administrar su propio plan de presupresión y supresión ante incendios forestales, el que involucra un sistema de determinación del grado de riesgo y peligro de incendios forestales, un sistema de detección y la gestión de sistema de despacho y de coordinación de recursos para el combate.

Organismo	Medios de Telecomunicación									
	Telefonía			Radio Comunicación					Satelital	
	Fija	Móvil	Línea Privada	VHF	UHF	HF ALE	HF VFO	P-25	Telefonía	Internet
Intendencia Regional	X	X							X	
Dirección Regional de ONEMI	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Corporación Nacional Forestal	X	X		X				X	X	
Bomberos	X	X		X					X	
Salud	X	X						X		
Comunas regionales	X	X		X						

6.3. Información a la Comunidad y Medios de Comunicación

La información a la población tiene por objetivo disminuir su incertidumbre, su ansiedad y conmoción natural, al conocer y otorgarle la oportunidad de dimensionar objetivamente la gravedad del incendio forestal.

En situaciones de emergencia forestal, una información oportuna, sobria y veraz, difundida a través de los medios de Comunicación Social por las Autoridades de Gobierno Interior o el Coordinador de Emergencia de acuerdo al Informe de Estado de Situación, es el recurso más directo e inmediato para evitar la proliferación de rumores infundados.

El Centro de Alerta Temprana de ONEMI Biobío cuenta con los siguientes medios para las comunicaciones con el Sistema de Protección Civil.

- Telefonía fija, celular y satelital
- Internet convencional y satelital
- Comunicación radial VHF, HF y UHF
- Posee un vehículo equipado con comunicaciones satelital, y radial VHF, HF y UHF

La Central de Operaciones de CONAF cuenta los medios de comunicación que se indican a continuación:

- Telefonía fija, celular
- Comunicación radial VHF y HF

Ambas centrales mantienen una constante comunicación y coordinación. A través del sistema SIDCO, CONAF mantiene informada a ONEMI respecto de la ocurrencia de incendios forestales.

7. Sistema de Alertas

7.1. Sistema Nacional de Alertas

Una alerta indica que una emergencia se ha producido o podría producirse y por cuanto se requiere de una acción conjunta y coordinada de recursos operativos y técnicos que sean necesarios para actuar y controlar dicho evento, orientada por los principios de ayuda mutua y uso escalonado de los recursos. Una alerta queda definida por su grado, amplitud y cobertura.

Amplitud de la Alerta: Puede abarcar a todos los servicios y organizaciones del Sistema Regional de Protección Civil o limitarse sólo a aquellos más directamente involucrados en el evento.

Cobertura de la Alerta: Puede abarcar a una o más comunas de la región, como también a una o más provincias o todo el territorio regional.

Nivel de Alerta

Alerta Temprana Preventiva:
Se establece preventivamente cuando se advierte de condiciones favorables para la propagación de los incendios que pudieran producirse. Cualquiera de las condiciones siguientes, por sí sola, es determinante para establecer este tipo de alerta.

- Extremas condiciones meteorológicas pronosticadas para la región y que superen el umbral establecido como riesgoso.
- Disminución por sobre el 25% de los recursos del Programa de Manejo del Fuego de CONAF Regional
- Realización de eventos masivos con presencia superior a 1.000 personas en ambientes vulnerables
- Alta probabilidad de que varios incendios activos concentren en las horas siguientes el total de los recursos del Programa de Manejo del Fuego de CONAF Regional.

Una alerta temprana preventiva NO requiere ser respaldada por una resolución.

Alerta Amarilla
Se establece cuando una emergencia forestal crece en extensión y severidad, lo que lleva a suponer que no podrá ser controlada con los recursos locales habituales, debiendo alistarse los recursos necesarios para intervenir, de acuerdo a la evolución del evento destructivo.
Cualquiera de los siguientes parámetros podría hacer necesario establecer este nivel de alerta:

- Insuficiencia de recursos de combate aéreo y terrestre de CONAF Regional
- Amenaza indirecta, en dirección y a distancia, a centros poblados y/o infraestructura crítica
- Comportamiento extremo del fuego en incendio (s) en desarrollo
- Proyección del fuego a un área del SNASPE entre 4.000 y 2.000 m
- Simultaneidad de ocurrencia de incendios forestales

Una declaración de alerta amarilla requiere ser formalizada mediante una resolución exenta de la Intendencia Regional, sin embargo la tramitación de ésta no condicionará las respuestas requeridas por parte del Sistema de Protección Civil, quedando establecida la alerta al momento de ser declarada por ONEMI.

Alerta Roja
Se establece cuando una emergencia forestal crece en extensión y severidad, lo que lleva a suponer que no podrá ser controlada con los recursos locales habituales, requiriéndose la movilización de todos los recursos necesarios y disponibles para la atención y control del evento destructivo.
Cualquiera de las siguientes situaciones podría hacer necesario establecer este nivel de alerta:

- Amenaza inminente a personas, viviendas, centros poblados y/o infraestructura crítica
- Incendios al interior de áreas del SNASPE
- Proximidad de un incendio a un área del SNASPE, menor a 2.000m
- Insuficiencia de recursos de combate aéreo y terrestre de CONAF Regional e imposibilidad de apoyo oportuno de recursos de a nivel nacional
- Una declaración de alerta roja requiere ser formalizada mediante una resolución exenta de la Intendencia Regional, sin embargo la tramitación de ésta no condicionará las respuestas requeridas por parte del sistema de protección civil, quedando establecida la alerta al momento de ser declarada por ONEMI.

No obstante los requerimiento para la declaración de una alerta roja, esta podrá ser declarada sin pasar por alerta temprana preventiva o amarilla.

7.2. Alertamiento Organismos Técnicos

Organismos Responsable de la Alerta/Alarma	Amenaza/ Variable de Riesgo	Alerta/Alarma
Dirección Meteorológica de Chile	Hidrometeorológica asociada a las variables que afectan la propagación de incendios forestales	Avisos, Alertas y Alarmas meteorológicas
CONAF	Incendios Forestales	Alerta de sobre amenaza de un Incendio Forestal

Tipo Alerta	Condiciones	Acciones a Realizar	Nivel de Alerta Sistema Nacional de Alertas
Verde – Temprana Preventiva	Situación de posible ocurrencia de un incidente o emergencia que será entendida con los recursos locales normales habitualmente disponibles y asignados	Entrega de información a la comunidad y medios de comunicación	Nivel I
Amarilla	Situación que es atendida con recursos locales adicionales dispuestos para emergencias, sin exceder su capacidad de respuesta.	Convocatoria COE comunal (sujeta a evaluación de la autoridad comunal o su propio Sistema de Comando de Incidentes en base a los antecedentes técnicos	Nivel II
Roja	Situación que excede la capacidad local y/o comunal de respuesta	Iniciar el Plan de Emergencia de Incendios forestales	Nivel III se activa plan de emergencia

8. Evaluación de Daños y Necesidades

Este informe registra en forma resumida toda aquella información susceptible de tabular y que permite determinar la severidad del incendio forestal, anexándose toda información aclaratoria complementaria. La elaboración de informes sucesivos proporciona información actualizada y permiten observar en el tiempo la evolución de la emergencia y los efectos de las decisiones adoptadas.

Debe canalizarse a través de los formatos de Informes de Estado de Situación del Plan Dedo$ (ALFA-DELTA) Estos informes son preparados por el Coordinador de Emergencia y transmitidos diariamente a la Intendencia Regional y Ministerio del Interior, vía ONEMI, para mantenerlos informados de lo que sucede, qué se está haciendo y eventuales necesidades en el área afectada. Este Plan consta de cinco instrumentos normalizados para recopilar la información de emergencia. Estos instrumentos son:

- **ALFA:** Sistematiza información acerca de eventos menores o antecedentes preliminares de un evento o incidente mayor.
- **DELTA:** Sistematiza información detallada sobre una situación de emergencia o desastre.
- **EDANIS:** Recoge información acerca de los daños en infraestructura y servicios básicos.
- **FIBE:** Recoge información cuantitativa y cualitativa respecto de los daños y pérdidas, junto con las necesidades básicas de las personas damnificadas
- **REDES:** Sistematiza el registro de los recursos de emergencia, su recepción, disposición y entrega a las comunidades afectadas.

A nivel Comunal

Al ocurrir un evento o incidente destructivo, el Director Comunal de Protección Civil y Emergencia, debe elaborar en el más breve plazo, un Informe ALFA. Si el evento o incidente destructivo genera daños a las personas y/o a viviendas - damnificados, heridos, muertos, desaparecidos -se debe coordinar en conjunto con los Encargados de Emergencia Regional del Ministerio de Desarrollo Social (MDS) la aplicación de la Ficha Básica de Emergencia - FIBE, a cada familia damnificada.

A nivel Provincial

El Director Provincial de Protección Civil y Emergencia coordina la recepción de los informes ALFA o DELTA y REDES de las comunas de su jurisdicción. Al recibir informes ALFA o DELTA de dos o más Municipalidades, se debe elaborar un Informe de Estado de Situación Consolidado Provincial. Si con ocasión del evento o incidente destructivo se deben entregar elementos de socorro del stock existente, se procede a la adquisición de elementos para el mismo objetivo, o se recepcionan recursos de emergencia de otros niveles se debe coordinar la actualización de la Planilla REDES a nivel de Gobernación Provincial.

A nivel Regional

La Dirección Regional de ONEMI coordina la recepción de los Informes de Estado de Situación consolidados y planillas REDES de las Provincias de su jurisdicción. Al recibir informes Provinciales de dos o más Gobernaciones, se debe proceder a elaborar un Informe de Estado de Situación.

9. Implementación y Readecuación del Plan

9.1. Implementación

Consiste en lograr que los organismos públicos y privados con competencia en el tema, sumados a la comunidad que comparten el problema, trabajen en forma conjunta para poner en práctica las soluciones desde un enfoque preventivo.

Para esto será necesario considerar los siguientes elementos que establecerán las bases de un accionar civil responsable frente al flagelo de los incendios forestales:

Recopilar información sobre la causa origen, naturaleza y magnitud del problema de los incendios forestales en el área a proteger, con datos históricos y proyecciones futuras.

Establecer prioridades sobre la base del problema definido y focalizar el accionar de la sociedad organizada para hacer más eficiente su labor de protección contra incendios forestales, que permita a los organismos, comunidades e individuos trabajar en forma integrada para disminuir el riesgo de incendios forestales de interfase y la eventual pérdida de vidas y bienes materiales.

Divulgación del Plan:

- Externa: Se difundirá el Plan de Riesgo a las Autoridades y cada uno de los organismos participantes.
- Interna: Se difundirá a la División de Protección Civil y Jefaturas de todos los organismos participantes.

8.2. Revisión Periódica

- Consiste en realizar una evaluación y revisión del Plan de Emergencia por parte de las instituciones involucradas, a través de mesas técnicas de trabajo.

9.2. Revisión Periódica

Consiste en realizar una evaluación y revisión del Plan de Emergencia por parte de las instituciones involucradas, a través de mesas técnicas de trabajo.

9.3. Actualización

- Se debe establecer una actualización anual del Plan de Emergencia, retroalimentando con nueva información y antecedentes.
- Se deben definir los cambios a realizar mediante el "Cuadro de Control de Cambios" el cual se encuentra establecido en el Anexo 9.1.

10. Anexos

10.1. Cuadro de Control de Cambios

Cuadro de Control de Cambios						
N°	Fecha	N° Índice	Página (s)	Descripción del Cambio	Justificación del Cambio	N° Res. Ex.

10.2. Marco Normativo y Legal

Instrumento / Marco Legal	Descripción
Decreto Supremo N° 156	Plan nacional de Protección Civil
Decreto Ley 369	Creación de la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior
Decreto 38	Constitución de los Comités Operativos de Emergencia
Res. Exe. 115	Creación Dirección Regionales de ONEMI
Res. Exe. 1231 Intendencia Regional Maule	Plan regional de Emergencia
Res. Exe. 1030	Aprueba Protocolo emergencias forestales ONEMI-CONAF

10.3. Planilla Para Consignar Recursos y Capacidades:

Organismo/ Institución	Tipo Organismo/ Institución[1]	Categoría[2]	Tipo de recurso o capacidad[3]	Descripción del recurso o capacidad[4]	Cantidad	Disponibilidad (horario y fecha)
CONAF	Publico	Recurso humano	No Aplica	Brigada Forestal	22	Temporada
CONAF	Publico	Aeronaves	Equipo	Avión cisterna	1	Temporada
CONAF	Publico	Aeronaves	Equipo	Helicóptero	2	Temporada
SEREMI MEDIO AMBIENTE	Publico	Recurso Humano	No aplica	Personal profesional y administrativos	16	Temporada
SEREMI MEDIO AMBIENTE	Publico	Transporte	Camioneta	Camioneta traslado profesionales	1	Temporada
SEREMI DESARROLLO SOCIAL	Publico /Seremi	Recurso Humano	No aplica	Profesionales y Técnicos	46	Temporada
	Publico /Fosis	Recurso Humano	No aplica	Profesionales y Técnicos	87	Temporada
	Publico /Injuv	Recurso Humano	No aplica	Profesionales y Técnicos	10	Temporada
	Publico /Senama	Recurso Humano	No aplica	Profesionales y Técnicos	14	Temporada
	Publico /Senadis	Recurso Humano	No aplica	Profesionales y Técnicos	4	Temporada
	Publico /Seremia	Transporte	Vehículo	Vehículo de Traslado	2	Temporada
	Publico /Fosis	Transporte	Vehículo	Vehículo de Traslado	3	Temporada
	Publico /Injuv	Transporte	Vehículo	Vehículo de Traslado	1	Temporada
	Publico /Senama	Transporte	Vehículo	Vehículo de Traslado	1	Temporada
	Publico /Senadis	Transporte	Vehículo	Vehículo de Traslado	1	Temporada

[1] Corresponde a la diferenciación del organismo o institución en: público, privado, de voluntariado u otro.
[2] Corresponde a la clasificación del recurso o capacidad, por ejemplo: recurso humano, telecomunicaciones, transporte, equipos y herramientas, maquinaria, transporte, etc.
[3] Corresponde a la especificación de la categoría, por ejemplo: para el caso de la maquinaria esta podría ser retroexcavadora, cargador frontal, etc.
[4] Corresponde a la explicación detallada del recurso o capacidad consignado en la planilla.

SEREMI TRABAJO	Publico/SEREMI	Recurso Humano	No aplica	Profesionales y técnicos	111	temporada
	Publico/ SEREMI	Vehículo	No aplica	Traslado	24	

10.4. Protocolos y Procedimientos Complementarios Vigentes.

Protocolos y Procedimientos Complementarios Vigentes					
N°	Tipo[5]	Institución (es)/Organismo (s)	Fecha	Nivel[6]	Descripción
1	Protocolo	CONAF - ONEMI	01-09-2017	Nacional	Establecer niveles de responsabilidad frente a las medidas y decisiones a tomar dentro del proceso de declaración y cancelación (términos usados por CAT-ONEMI) activación y desactivación (términos usados por SIDCO-CONAF) de alertas y recursos en emergencias forestales.
2	Protocolo	EJERCITO-CONAF-ONEMI	07-10-2016	Nacional	Para operación de brigadas de refuerzo incendios forestales (BRIFE's) del Ejercito en emergencias forestales.
3	Protocolo	ONEMI – DEFENSA CIVIL	25-08-2017	Nacional	Establecer los procedimientos entre la ONEMI y la defensa civil de Chile en apoyo de la activación y empleo de capacidades nacionales de la defensa Civil de Chile en apoyo de zonas afectadas por una emergencia, desastre o catástrofe.
4	Protocolo	ONEMI – DIRECCIÓN METEOROLÓGICA DE CHILE	30-07-2012	Nacional	Las partes acuerdan que el objetivo del presente protocolo es establecer los mecanismos de comunicación y entrega de información, que permitan, adoptar oportunamente las acciones preventivas destinadas a impedir o mitigar los riesgos para la vida, la salud, los bienes públicos y privados, que puedan producirse por fenómenos meteorológicos, que puedan derivar en una emergencia, desastre y catástrofe.
5	Protocolo	ONEMI – BOMBEROS DE CHILE	05-10-2016	Nacional	Estandarizar el proceso de devolución de materiales en caso de Alerta Roja y Amarilla para Alimentación e hidratación, combustible y reposición de material dañado en emergencia, a través de FEMER

[5] Especificar si corresponde a un protocolo o procedimiento
[6] Especificar si corresponde a un nivel nacional, regional, provincial y/o Comunal

MOP	Publico/Vialidad	Vehículo	Camioneta	Vehículo Traslado	19	Temporada
	Publico/Vialidad	Vehículo	Station Wagon	Vehículo Traslado	7	Temporada
	Publico/Vialidad	Camión	Camión Plano	Carga	13	Temporada
	Publico/Vialidad	Camión	Tolva	Carga	23	Temporada
	Publico/Vialidad	Camión	Aljibe	Carga	5	Temporada
	Publico/Vialidad	Camión	Surtidor	Combustible	5	Temporada
	Publico/Vialidad	Maquinaria	Retroexcavadora	Movimiento de Tierra	6	Temporada
	Publico/Vialidad	Maquinaria	Bulldozer	Movimiento de Tierra	4	Temporada
	Publico/Vialidad	Maquinaria	Cargador Frontal	Movimiento de tierra	5	Temporada
	Publico/Vialidad	Maquinaria	Excavadora	Movimiento de tierra	2	Temporada
	Publico/Vialidad	Maquinaria	Motoniveladora	Movimiento de tierra	27	Temporada
	Publico/DGA	Vehículo	Camioneta	Traslado	4	Temporada
	Publico/DOH	Vehículo	Camioneta	Traslado	8	Temporada
	Publico/Dirección de Aeropuertos	Vehículo	Camioneta	Traslado	1	Temporada
	Publico/ Dirección regional de Planeamiento	Vehículo	Camioneta	Traslado	1	Temporada
	Publico/Dirección Obras Portuarias	Vehículo	Camioneta	Traslado	1	Temporada
	Publico/Dirección de contabilidad y finanzas	Vehículo	Camioneta	Traslado	1	Temporada
SEREMI Salud	Publico	Recurso Humano	No aplica	Profesionales y Técnicos	19	Temporada
	Publico	Vehículos	Minibús	Traslado	1	Temporada
	Publico	Vehículo	Camioneta	Traslado	7	Temporada
	Publico	Vehículo	Automóvil	Traslado	1	Temporada

Incendio Forestal se define como Plan **ACCEFOR** es una aplicación práctica con énfasis en el rol de coordinación que compete a las Autoridades y Directores de Emergencia para la respuesta ante situaciones de emergencia del tipo "forestal", cuando se ve sobrepasada la respuesta local establecida por el sistema básico. Este Plan establece una metodología que aborda la organización, procedimientos y conceptos generales de la forma de actuar, toda vez que se requiera sumar recursos para enfrentar una situación conflictiva (2% de la ocurrencia), la que habiéndose iniciado como un incendio del tipo habitual (98% de los casos), por diversas razones externas supera a la organización que destina CONAF (o las Empresas) para atender en primera instancia un siniestro.

Las organizaciones de protección contra incendios forestales enfrentan con éxito el control del 98% de los casos. Sin embargo hay factores que complejizan la situación. Los incendios crecen en magnitud y por ello los recursos básicos disponibles no son suficientes para el control del siniestro.

Esto ocurre habitualmente por:

- Severidad de las condiciones climáticas.
- Condiciones topográficas extremas.
- Simultaneidad de ocurrencia.
- Bienes amenazados.
- Insuficiencia de recursos al momento para atender un problema puntual. No hay disponibilidad de recursos adecuados tanto en cantidad como en calidad para controlar y extinguir todos los incendios.

La manifestación de esta condición está muy asociada a la presencia temporal de alguno de los factores propicios para la ignición y posterior propagación que algunos autores expertos denominan la "REGLA del 30".

- Más de 30 grados de temperatura.
- Más de 30 k/h. de viento.
- Menos de 30% de HR.
- Más de 30 días sin lluvia.
- Más de 30% de pendiente en el terreno afectado.
- Menos del 30% de los recursos disponibles.

Ahora, si se conjugan algunos o todos estos factores, con seguridad que al más breve tiempo estaremos enfrentando una compleja situación de EMERGENCIA referida a ese 2% de los siniestros los que por severidad, amenaza o daño, alcanzan una condición que supera a la respuesta de los recursos establecidos y disponibles para su control, casos que requieren por lo tanto, ser tratados como una situación que demanda de la participación de varios organismos e instituciones para su control.

Ahora bien, si se analiza esta ocurrencia "anormal" que representa al 2% de los incendios registrados en un período de ocurrencia (aunque por cierto ningún incendio puede ser calificado como normal), podemos establecer que POCOS INCENDIOS SON RESPONSABLES DE MUCHA SUPERFICIE AFECTADA, y son precisamente esos pocos incendios los que requieren activar mecanismos para contar con recursos adicionales que se integren a la organización de ataque que implementan las organizaciones existentes y con dedicación permanente para atender cotidianamente a estos siniestros.

Incendios de Magnitud en el Maule

Enfrentar adecuada y eficientemente a una situación de incendio forestal en incremento, el que en su propagación descontrolada amenace o afecte directa o indirectamente a las personas, a sus instalaciones, a sus vías de comunicación y a sus fuentes de abastecimiento, esto mediante una planificada y coordinada acción que permita en el más breve plazo estructurar una organización de respuesta con todos los medios (humanos, mecanizados y aéreos) necesarios para su control, satisfaciendo con ello los requerimientos de protección que demanda la comunidad. Esto se logra activando un plan preestablecido, probado y conocido por todos los entes participantes, actuando antes (en prevención), durante y después de una catástrofe.

Misión

Atender y acompañar a la población en situaciones de emergencia, liderando y coordinando las acciones que tiendan a mitigar el daño-impacto de un fenómeno catastrófico, en este caso de los incendios forestales conflictivos o de magnitud.

Dada la manifiesta vulnerabilidad de la Región del Maule ante la posibilidad que surjan eventos de impactos negativos, la máxima autoridad regional instruyo la conformación de Mesas Técnicas para abordar los riesgos que con mayor frecuencia golpean a la Región del Maule. Esta medida busca definir lineamientos tendientes a conseguir la reducción de riesgos y desastres, a través de la elaboración de Planes de Emergencia Intersectoriales para situaciones como Sismos/Tsunami, Erupciones Volcánicas, Fenómenos Hidrometeorológicos, Accidentes Químicos, Pandemias, Incendios Forestales, entre otros.

Precisamente y como ya se ha indicado, el tema de los incendios forestales no es ajeno para la región donde en la recién finalizada temporada de primavera/verano se quemaron 26.863 hectáreas en 684 incendios forestales. La preocupación es también como consecuencia de los grandes y devastadores incendios observados en otras zonas del país, relevándose es el caso de Valparaíso donde un incendio afectó fuertemente a la interfase y destruyó más de 2.000 viviendas y algunas vidas humanas.

Sobre la base que la Región del Maule es una región eminentemente forestal en la que en cada año ocurre una gran cantidad de incendios forestales, que el origen de estos incendios es en un 99,8% atribuible a conductas humanas, a que los daños de estos siniestros son cuantiosos, a que aportan significativamente al "efecto invernadero" y a la "condición actual de sequía", y que, pese al desarrollo y eficiencia innegable que ha alcanzado el actual sistema de protección público-privado, este no es suficiente para superar la severidad actual de los incendios, el aumento poblacional, la extrema sequía y la simultaneidad de la ocurrencia, es que se hace necesario reorientar y reforzar el actual esquema de protección.